

## 39.为什么说我们坚持的依宪治国、依宪执政，与西方所谓的“宪政”本质是不同的？

“我宣誓：忠于中华人民共和国宪法，维护宪法权威，履行法定职责……”2018年3月17日，雄伟的人民大会堂里国徽高悬、号角响起，全票当选国家主席、中央军委主席的习近平总书记，自信而坚毅地走上宣誓台，左手抚按《中华人民共和国宪法》，右手举拳，庄严宣誓。这是第一次在全国人民代表大会上举行的宪法宣誓，铮铮誓言体现了我们党对宪法的自觉尊崇，对依宪治国、依宪执政的郑重承诺。宪法是国家的根本法，在中国根本法不通过。经过长期实践探索和理论思考，中国共产党带领人民成功开辟、坚持和拓展了中国特色社会主义政治发展道路和中国特色社会主义法治道路。我国现行宪法是在深刻总结我国社会主义革命、建设、改革的成功经验基础上制定和不断完善的，是我们党领导人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果。我国宪法以根本法的形式，确立了中国共产党在国家中的领导核心地位，规定我国的国体是人民民主专政，政体是人民代表大会制度。我们说坚持依宪治国、依宪执政，就包括坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇，坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇。

我们坚持的依宪治国、依宪执政，与西方所谓的“宪政”本质上是不同的。马克思主义认为，宪法作为上层建筑，是由经济基础决定的。资本主义的宪法及其确立的政治制度是以私有制为基础的，资本决定着社会机器的运

## 国家发改委、农业农村部联合印发规划 加快推进种业振兴

本报北京8月12日电（记者都静娴）近日，国家发展改革委、农业农村部联合印发《“十四五”现代种业提升工程建设规划》（以下简称《规划》），对“十四五”我国种业基础设施建设布局的总体思路、框架体系、重点项目、保障措施等作出了全面部署安排，主要涵盖农作物种业、畜禽种业、水产种业能力提升3个方面，为加快推进种业振兴，实现种业科技自立自强、种源自主可控提供了支撑。

《规划》指出，种业处于农业整个产业链的源头，是建设现代农业的标志性、先导性工程，是国家战略性、基础性核心产业。“十四五”期间，要紧紧围绕种业振兴重点任务，聚焦资源保护、育种创新、测试评价和良种繁育四大环节，布局建设一批国际一流的标志性工程。

《规划》要求，对标农业农村现代化总目标，按照种业振兴行动方案部署，加快改善提升现代种业基础设施条件，加紧推进种业关键共性技术和种源核心技术攻关，全面提升种业现代化水平，为我国粮食安全和重要农产品有效供给提供有力保障。

## 辽宁省铁岭市完成保护性耕作170万亩——

# 护好黑土地 捧好“金饭碗”

本报记者 刘佳华

蓝天白云下，辽宁省铁岭市铁岭县双井子镇范家窝棚村的玉米田像是一片绿色海洋，玉米秆已长到两米多高，玉米棒上顶着金色的穗儿，黑土地里依稀可见去年还田的秸秆。

查看完玉米长势，锺铁良抬手擦了把汗，黝黑的脸上露出笑容：“今年玉米秆普遍长得高，多亏了保护性耕作，要不然风一吹得倒伏一大片。”

今年56岁的锺铁良是铁岭县群发农作物种植专业合作社理事长。合作社成立于2014年，当时，在县里组织下，锺铁良和几位合作社发起人外出学习了保护性耕作技术，即在玉米秸秆覆盖还田基础上免耕播种。回来想尝试，大部分乡

# “四个全面”擘宏图

## ——关于中国特色社会主义事业战略布局

转，不论是君主立宪制还是议会制、总统制，都没有改变资本主义国家政治统治的本质。我们党领导人民制定的宪法，是中国历史上第一部真正意义上的人民宪法，具有鲜明的社会主义属性，体现了全体人民的共同意志，得到最广大人民拥护和遵行，实现了党的主张和人民意志的高度统一。坚持依宪治国、依宪执政，要不折不扣贯彻实施宪法，保证人民依法享有广泛的权利和自由，维护最广大人民根本利益，实现人民群众对美好生活的向往和追求。

中国共产党领导是我国宪法最显著的特征，也是我国宪法得到全面贯彻实施的根本保证。依宪治国、依宪执政，绝不是削弱、否定和放弃党的领导，而是强调党领导人民制定宪法法律，党领导人民实施宪法法律，党自身也必须在宪法法律范围内活动。我们坚持的依宪治国、依宪执政，不能用“宪政”来指代。在当代中国，“宪政”这个概念是不适用的。现在一些人打出“宪政”牌，就是通过“宪政”这一政治概念进行学术包装，拿西方“宪政”的标准来框住我们，攻击我们不是“宪政国家”、“法治国家”，把党领导的社会主义国家打入“人治国家”甚至“专制国家”的另类，用所谓“宪政”架空中国共产党领导。任何人以任何借口否定中国共产党领导和社会主义根本制度，都是错误的、有害的，都是绝对不能接受的，也是从根本上违反宪法的。一定要认清，我们坚持的依宪治国、依宪执政依据的是中华人民共和国宪法，而不是其他国家的宪法。盲目地跟着西方所谓“宪政”跑，无异于削足适履，自毁长城。

进入新时代，全面依法治国不断深入推进，对我们党依宪治国、依宪执政提出了新的更高要求。我们要对我国

宪法确立的国家指导思想、发展道路、奋斗目标充满自信，对我国宪法确认的中国共产党领导和我国社会主义制度充满自信，对我国宪法确认的我们党领导人民创造的社会主义先进文化和中华优秀传统文化充满自信。要坚定宪法自信，增强宪法自觉，更加注重发挥宪法的重要作用，坚持党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法，把依法治国、依法行政、依法行政统一起来，完善全面贯彻实施宪法的体制机制，不断提高依宪治国、依宪执政能力和水平。

**知识链接**  
宪法宣誓誓词  
我宣誓：忠于中华人民共和国宪法，维护宪法权威，履行法定职责，忠于祖国、忠于人民，恪尽职守、廉洁奉公，接受人民监督，为建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国努力奋斗！

## 40.为什么说“党大还是法大”是个伪命题？

在推进全面依法治国的进程中，有些人会产生这样的疑惑：中国共产党是领导核心，但又强调宪法法律至上，那么党的领导和法治之间到底是什么关系？有人就此提出所谓“党大还是法大”的问题。少数人别有用心地炒作这一命题，其“醉翁之意不在酒”，实质是把党的领导和法治割裂开来、对立起来，最终达到否定、取消党的领导，否定中国特色社会主义制度的目的。这种观点在思想上是错误的，在政治上是十分危险的。习近平总书记一针见血地

指出：“‘党大还是法大’是一个政治陷阱，是一个伪命题。”在这个问题上，我们决不能含糊其词、语焉不详，必须讲清楚、讲透彻，做到正本清源、明辨是非。

党和法、党的领导和依法治国是高度统一的。党和法的关系是一个根本问题，法是党的主张和人民意愿的统一体现，党既领导人民制定宪法法律，也领导人民实施宪法法律，党自身必须在宪法法律范围内活动。习近平总书记强调：“党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是社会主义法治最根本的保证。把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面，是我国社会主义法治建设的一条基本经验。”这一论断抓住了党和法关系的要害。依法治国是我们党提出来的，把依法治国上升为党领导人民治理国家的基本方略也是我们党提出来的，党一直带领人民深入推进依法治国，善于通过党的政策指导国家立法、执法、司法活动，国家和社会生活法治化有序推进。历史和实践证明，党和法的关系处理得好，则法治兴、党兴、国家兴；处理得不好，则法治衰、党衰、国家衰。当年，苏共垮台和苏联解体的一个重要原因，就是在西方势力的鼓动下，苏联从宪法中取消了坚持苏共领导地位的第六条，结果是苏共领导成了“违宪”，最后只能解散，导致亡党亡国。这个教训极其深刻。在社会主义国家，法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠法治。党和法不存在谁大谁

小的问题，不能简单比较。

党和法的关系是政治和法治关系的集中反映。法治当中有政治，没有脱离政治的法治。不同性质的政治制度决定了不同形态的法治体系。我国是人民民主专政的社会主义国家，党的领导是中国特色社会主义法治之魂，这是我们的法治同西方资本主义国家的法治最大的区别。离开了中国共产党的领导，中国特色社会主义法治体系、社会主义法治国家就建不起来。我们推进全面依法治国，绝不是要虚化、弱化甚至动摇、否定党的领导，而是为了进一步巩固党的执政地位、改善党的执政方式、提高党的执政能力，保证党和国家长治久安。对于那些故意“挖坑”、“设陷阱”的形形色色论调，一定要有战略定力，旗帜鲜明地宣示政治立场、表明政治态度。要始终坚持在党的领导下依法治国、厉行法治，加强党对全面依法治国的集中统一领导，坚持“三统一”、“四善于”，健全党领导全面依法治国的制度和工作机制，推进党的领导制度化法治化，通过法治保障党的路线方针政策有效实施。

我们说不存在“党大还是法大”的问题，是把党作为一个执政整体而言的，是指党的执政地位和领导地位而言的，具体到每个党政组织、每个领导干部，就必须服从和遵守宪法法律，就不能以党自居，就不能把党的领导作为个人以言代法、以权压法、徇私枉法的挡箭牌。这个界线一定要划分清楚。如果说“党大还是法大”是一个伪命题，那

么对各级党政组织、各级领导干部来说，“权大还是法大”则是一个真命题。纵观人类政治文明史，权力是一把双刃剑，在法治轨道上行使可以造福人民，在法律之外行使则必然祸害国家和人民。各级党政组织、各级领导干部手中的权力是党和人民赋予的，是上下左右有界受控的，不是可以为所欲为、随心所欲的。要把厉行法治作为治本之策，把权力运行的规矩立起来、讲起来、守起来，真正做到谁把法律当儿戏，谁就必然要受到法律的惩罚。

“善禁者，先禁其身而后人；不善禁者，先禁人而后身。”领导干部具体行使党的执政权和国家立法权、行政权、监察权、司法权，是全面依法治国的关键。各级领导干部要做尊法学法守法用法的模范，不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力，以实际行动带动全社会弘扬社会主义法治精神，建设社会主义法治文化，不断增强人民群众对法律的内心拥护和真诚信仰，使全体人民都成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

**知识链接**  
“三统一”、“四善于”  
►把依法治国、依法执政、依法行政统一起来，把党总揽全局、协调各方同人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关依法依章程履行职能、开展工作统一起来，把党领导人民制定和实施宪法法律同党坚持在宪法法律范围内活动统一起来。

►善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导，善于运用民主集中制原则维护党和国家权威、维护全党全国团结统一。

## 习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答②0

## “辐射源”引领带动，“潜力地”支撑联动 广州与清远深入推进一体化发展

本报广州8月12日电（记者陈伟光、罗艾桦）8月12日，广州—清远对口帮扶党政联席会议暨国家城乡融合发展试验区广清接合片区、广清经济特别合作区建设推进大会召开。会上，两市共同发布了城乡融合发展重大项目和重大改革事项清单。其中，重大项目共560多个，包括城乡基础设施、城乡产业、社会民生、绿色发展、城中村改造等五大类，总投资超1.2万亿元。重大改革事项11项，包括建立城乡有序流动的人口迁徙制度，试行广清两市居住证互认；开展农村承包地、宅基地和集体经营性建设用地“三块地”改革试点探索，推进土地集约节约利用支持乡村发展；探索森林碳汇交易、生态产品价值核算，建立生态产品价值实现机制等。

2018年10月，习近平总书记在广东清远考察时指出，城乡区域发展不平衡是广东高质量发展的最大短板。2019年12月，18部委联合印发了《国家城乡融合发展试验区改革方案》，包括广州市增城区、花都区、从化区，清远市清城区、清新区、佛冈县、英德市连樟板线区在内的广清接合片区成为全国11个试验区之一。今年4月，广东省人民政府印发了《国家城乡融合发展试验区广东广清接合片区实施方案》，列出省级支持事项13项，明确要求高质量建设国家城乡融合发展试验区广清接合片区和广清经济特别合作区。

广州、清远两市充分发挥广州“辐射源”引领带动和清远“潜力地”的支撑联动作用，坚定推动“两区”建设，深入推进广清一体化，探索建立城乡融合发展的体制机制和政策体系。

广清接合片区广州（片区）重点推进城乡融合发展“5+3”试验任务改革探索，编制实施一体化综合交通规划，新开通广清城际一期、广佛中环（花都—白云机场北段）等城际铁路。上半年，花都、从化、增城发展势头良好，经济增长高于全市平均水平。

广清接合片区清远（片区）则明确“1221”思路，即突出改革1条主线，抓住城乡要素自由流动和公共资源合理配置2个关键，建立以探索乡村振兴为主要内容的“连樟标准”和以探索城乡融合为主要内容的“广清一体标准”2类标准体系，建设1批推动城乡融合发展示范项目。

广州、清远两市联合制定了高质量推进广清经济特别合作区建设实施方案，以广清经济特别合作区为产业引擎来带动区域协调和城乡融合发展。截至今今年6月，合作区计划总投资超1500亿元，累计投试产项目104个，其中主园区“广清产业园”初步形成了现代智能家居、汽车零部件、新材料（精细化工）、高新现代农业生物技术、食品美妆5个产业群，已发展为年产值百亿级的省级先进工业园区，预计年内总产值将达150亿元，增长近50%。

来越多，伤地；保护性耕作，秸秆还田，减肥增碳，既养地，又抗旱保墒。

好地产好粮。这样耕作，玉米根系扎得更深，吸水吸肥效果更好，抗倒伏，品质也上来了，颗粒更饱满，分量更足，产量更高。

对农户来说，节约成本，还省了不少功夫……

目前，群发合作社实施保护性耕作的玉米地，每亩少施化肥约10公斤，节约成本60余元，每亩粮食增产100多公斤。

保护性耕作正被越来越多的农民认可。2020年，铁岭市粮食总产量78.13亿斤，完成保护性耕作161万亩。今年，铁岭市已完成保护性耕作170万亩。

“一两土，二两油，守着黑土不用愁。”脸颊上的汗珠滚落田间，锺铁良低头看着脚下的土地，笑道，“保护好了黑土地，就捧好了咱农民的‘金饭碗’！”

## 牢牢把住粮食安全主动权



8月11日，工人在广西柳州一新能源汽车项目焊装车间的屋顶作业区安装管道设施。近年来，广西柳州市大力发展新能源汽车产业，不断提升新能源汽车的研发和生产能力，新能源汽车销量不断攀升。

黎寒池摄（影像中国）