

法治头条·推进法治政府建设①

金台锐评

服务基层治理 体现司法担当

徐隽

领导干部尊法学法守法用法的“头雁效应”越来越突出

在法治之下想问题作决策办事情

本报记者 魏哲哲

习近平总书记强调,全面依法治国是一个系统工程,要整体谋划,更加注重系统性、整体性、协同性。法治政府建设是重点任务和主体工程,要率先突破,用法治给行政权力定规矩、划界限,规范行政决策程序,加快转变政府职能。

本报记者调研采访了北京、上海、浙江、陕西、宁夏等地推进法治政府建设情况,既感受到我国法治政府建设全面提速、法治之路不断走深走实、群众满意度不断提升的可喜变化,也了解到法治政府建设推进过程中还面临难啃的硬骨头。从本期开始,我们推出“推进法治政府建设”系列报道,敬请关注。

——编者

习近平总书记强调,领导干部要把对法治的尊崇、对法律的敬畏转化成思维方式和行为方式,做到在法治之下、而不是法治之外、更不是法治之上想问题、作决策、办事情。

坚持抓住领导干部这个“关键少数”,是实现全面依法治国目标任务的关键所在。

严格规范程序,推进依法科学民主决策

“有了电梯,我们老人出门就更方便了!”不久前,上海市杨浦区明丰苑小区22号楼和34号楼加装电梯项目动工了,住在五楼的吴阿姨感到非常高兴。

为既有多层住宅加装电梯,是上海市2021年度市政府重大行政决策项目目录中“民心工程和为民办实事项目”的重要内容。在这项重大行政决策推进过程中,市政府办公厅派出公职律师到杨浦区居民小区开展实地调研,会同市房管局充分听取相关各方意见,了解电梯加装全周期工作中碰到的难点堵点,为相关决策出台和实施提供法治保障。

上海市住建委相关负责人介绍,目前,上海市加装电梯制度体系基本建立,社会共识不断提高,协商机制日趋完善。

推进重大行政决策的依法民主科学,是领导干部在法治建设中发挥带头引领作用的重要方面。2020年底,上海市人民政府办公厅启动编制市政府年度重大行政决策项目目录。编制过程中,市政府办公厅组织政府法律顾问、公职律师及法学专家进行咨询论证,多轮征求意见。

当前,各地严格执行重大行政决策法定程序,法治政府建设步伐加快。在江苏苏州,当地除了探索决策目录化管理和网上运行,依托门户网站探索决策预公开和动态管理,还持续开展决策标准化体系化试点,在省内外率先出台重大行政决策目录管理办法和决策程序规定实施细则,出台决策档案管理制,通过汇编典型案例发挥示范引领作用。

推进法治政府建设,“一把手”很关键。

为落实《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》和党中央全面依法治国决策部署,河北省委全面依法治省委员会近期印发了《关于进一步推动落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责的意见》,将述法工作机制化、制度化。

《意见》提出了建立省市县乡四级党政主要负责人履行推进法治建设的职责清单,使各级“一把手”的职责任务更加明确、更加具体,更容易操作。河北省委依法治省办副主任、省司法厅厅长贾文雅表示,这些创新性举措进一步压实了各级党政主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责,有助于推动各级法治政府建设。

带头守法,捍卫法治,用法治方式处理问题

信访是送上门的群众工作,能否依法回应群众诉求考验领导干部的法治能力。“人民信访,法治保障”,山东青岛即墨区通过推进信访法治化建设及时回应群众诉求。

青岛某公司的信访件圆满化解就是一

例。从2019年6月,青岛某公司多次写信投诉反映土地补偿问题,针对该公司反映的问题,青岛市即墨区成立了工作专班,由副区长李黎担任包案领导,依法依规回应群众诉求。“工作专班调取政策文件和档案,查看资料,摸清了事情的前因后果和问题症结。”李黎介绍,工作组多次与该公司相关人员进行沟通,向他们详细解释有关法律法规,最终该公司接受了经济赔偿,案件依法化解。

基层是社会和谐稳定的基础。在浙江省湖州市安吉县社会矛盾纠纷调处化解中心,县里统筹各方资源入驻调解中心,一站式接收、一揽子调处、全链条解决群众矛盾纠纷。“这里已有公检法、住建、人社等18个部门的工作人员集中常驻,其他相关部门人员定期入驻、随需随驻。”调解中心常务副主任沈高飞告诉记者,以资源整合的工作方式,群众遇到问题能有地方“找个说法”,遇事仅跑一地。

记者在调研中发现,各地领导干部带头守法、捍卫法治,带头营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。有的地方依托信访事项第三方评估,从信访人社会关系、生产生活现状等方面,情理法并用,打开群众“心结”;有的地方持续推进实施乡村“法律明白人”培养工程,加强农村基层干部运用法治思维和法治方式解决问题的能力。

出庭又“出声”,自觉维护司法权威

“行政机关负责人能和我们面对面交流,消除了隔阂和认识误区,最终顺利达成共识。”提起此前撤诉的官司,某软件公司负责人告诉记者,“法官能见官”,让沟通更有效率,有助于促成问题的化解。

原来,职工田某、尚某因该公司拖欠工资,向河北省邢台市人社局进行投诉。邢台市人社局经过审查认为投诉的事实理由成立,作出行政处理决定和行政处罚决定,责令该公司支付田某和尚某的工资。不过,该公司并不服,先后经过两次行政复议、法院一审,又向邢台市中级人民法院提出了行政诉讼,要求撤销处罚决定。

“市政府支持通过法律途径解决矛盾,维护自身合法权益。”时任邢台市市长董晓宇作为复议机关负责人代表市政府应诉,这也是邢台市首次由市级行政机关主要负责人出庭应诉的行政案件。庭审过程中,控辩双方按照法定程序充分发表了意见。最终,原告撤诉,争议得到实质性化解。

贾文雅介绍,2020年河北省行政机关负责人平均出庭应诉率67.22%,在推动行政机关负责人出庭应诉的基础上,注重抓好法庭答辩等应诉各个环节,行政机关负责人“出庭又出声”,更好地保障群众的合法权益,推动依法行政水平提升。

公平正义是司法的生命线,执行“领导干部不得干预司法活动、插手具体案件处理相关制度情况”就是关系人民群众法治获得感的一个直接指标。在各地调研采访中,记者发现,当前各地严格执行“三个规定”,拧紧公平正义“安全阀”。“我们积极传递‘凡问必记录’的导向,明确



以理服人 依法维权



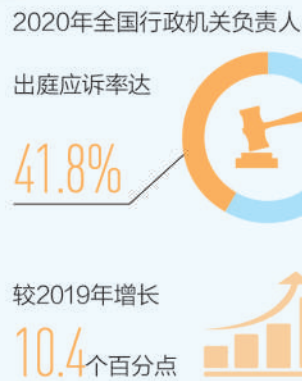
正确的反映诉求、了解信息的渠道与途径,让社会看到重大事项记录报告制度堵死的是过问或干预司法办案的‘后门’。”浙江省检察院党组书记、检察长贾宇表示。

学习法律掌握法律,不断增强法治意识养成法治习惯

“宅基地、自留地、自留山是否属于公民个人所有?”“赵某家里被盗,去公安局报警,公安局拒绝立案,赵某是否可以申请行政复议?”……5月20日上午,在北京市怀柔区杨宋镇政府3楼会议室,一场法律知识摸底考试正在进行,现场80余名杨宋镇各村居新一届两委干部参加考试。

在任期内,日常学法 and 年度测法将是他们的必修课。“乡镇涉法涉诉事件很多,例如群众反映的退耕还林补偿、电站建设林地补偿等,通过日常学法、年度测法、提职考法,提升了自己的法治意识,回应群众诉求也有了更多底气。”谈及提职考法感受,怀柔区汤河口镇党委

2021年2月,中央全面依法治国委员会印发《关于党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况列入年终述职内容工作的意见》



为防止领导干部干预司法,检察系统2021年上半年共记录报告过问干预案件等事项9.9万余件

2020年,全国法院系统开展落实防止干预过问案件“三个规定”情况开展专项整治,其间,全国法院共有近48万名干警参加集中申报,基本实现了“全员覆盖”,填报过问案件等信息22614条

数据来源:司法部、最高人民法院、最高人民检察院

副书记、镇长赵俊石说。

记者在调研采访中了解到,2018年,怀柔区在全市搭建起了首个领导干部和国家工作人员学法考法平台,全面推行“日常学法、年度测法、提职考法”制度,将学法、测法、考法结果作为年度考核和提拔晋升的硬杠杠。

“重要的是树立和提升领导干部这一‘关键少数’的法治意识和法治思维,在工作中遇到棘手的问题,或遇到百姓求助,能第一时间想到遇事靠法、依法办事。”怀柔区司法局副局长孟伟介绍,自“日常学法、年度测法、提职考法”制度正式实施以来,怀柔区新提拔的103名处级干部和532名科级干部全部通过了提职考法,国家工作人员“凡提必考”在全区已成常态。

常务会前学法、年终述法、线上线下法律培训……各地不断建立健全领导干部学法制度,通过多种形式提升领导干部法治水平,以关键少数带动全社会形成尊法学法守法用法氛围。

图①:山东省青岛市即墨区相关负责同志(中)与信访干部研究包案案情。冯伟摄 图②:近日,贵州省遵义市法治教育政治生活馆开馆,主要承担当地领导干部法治教育培训任务。罗星汉摄 版式设计:张丹峰

研判,第一时间跟进解决。”

在始丰街道龙山四村一处院落,一株花朵引起了网格员许晓飞的注意。

“这莫非是罂粟花?”她毫不犹豫地掏出手机,翻出图片进行比对,又拍下现场图片,将该事件上报“掌上基层”。很快,街道禁毒办和派出所赶到现场排查,在现场成功铲除罂粟苗21株。

“我在网格工作‘一张清单’培训中见过相关毒品的描述,眼前的花就是罂粟花,罂粟不是菜,种一棵也违法……”罂粟苗被铲除后,网格员许晓飞立即对周边村民科普毒株样式,并开展禁毒常识及相关法律法规宣传。网格工作“一张清单”使网格员对“信息关”精准把握,基层站所对“流转关”畅通协调,各级部门对“处置关”联动闭环,实现了事件精准“防控”。

天台县委副书记杨玲玲说,数字赋能提升县城社会治理能力,“小网格”牵引“大治理”,擦亮了天台平安底色,全面提升发展创新力、城市智治力、便民服力。

“数智网格”擦亮平安底色

许秋阳 金 歆

“叔叔阿姨们放心,我们的家纺用的材料都是最好的。限时五折优惠……”浙江省天台县始丰街道某个“产品销售宣讲”现场,台上的“销售讲师”说得天花乱坠,台下的老人们听得津津有味,看上去不少已经动了购买产品的心思。然而,一位年轻的“听众”却悄悄掏出了手机。

“听了他们的‘销售讲座’,我怀疑是场骗局,专门针对老年人群体,通过讲课对他们进行‘洗脑’,诱使老人们以高价购买他们的产品。”在进一步了解详情始末后,网格员许妮通过手机向“基层治理综合信息平台”反映了情况。

平台在收到反映后,马上将该情况“流转”到相关部门,当地派出所和县市场监督管理局联合研究处置方案,第一时间快速“出击”,仅用了10分钟就到达现场。经过调查,该团伙涉嫌通过虚假宣传,以高价出售低质产品。

今年以来,天台县以数字化改革为抓手,优化调整网格设置,积极运用大数据、云计算、人工智能等技术,打造人防、物防、技防相结合的“数智网格”,织密基层治理平安网。

在乡村(社区)基层网格基础上,天台县创新推出平安建设行业监管“片区长制”,将全县28

个行业主管的10万家平安建设网点,运用大数据平台做好任务分解,全部落实到“领导包片、干部包区、区里联手”的平安责任包干机制,进一步压实部门“管行业管安全”的监管责任。

“以前,网格员反映情况缺少清单化指导,导致有效信息数量少、范围窄、质量低等,真正及时的反映的隐患比例较低。今年,县里推出网格工作‘一张清单’,网格员该上报什么信息、如何上报、后续怎么跟进处置等,都有线上线下专题业务培训。”洪畴镇综治办主任齐文鸣说,“这样网格管理就更精准,能够及时发现线索,提前分析

以案说法

虚假诉讼 可处重罚

本报记者 张天培

【案情】原告许甲与被告许乙是亲兄弟,二人系被告许某某和刘某某的长子 and 次子。2020年底许甲向法院提起第三人撤销之诉,主张被告许乙与被告许某某、刘某某于2017年达成的拆家产调解书侵害其合法权益,因许甲近期才知晓此事,要求撤销该调解协议。

案件受理后,法院调取了涉案调解协议的案件卷宗,发现在2017年的调解过程中,原告许甲曾到庭陈述其与许乙房产无关,并放弃主张任何权益,这与许甲称其此前并不知晓此事相矛盾,据此,法院认为该案涉嫌虚假诉讼。庭审过程中,原告被告双方当事人在诉前一起“商量”了本案,但仍坚持要求撤销原调解协议。鉴于双方当事人庭审态度恶劣且无主动悔过表现,法院以判决方式驳回许甲的诉讼请求,并决定对4名当事人恶意串通、虚假陈述的行为分别处以2万元罚款。

【说法】宣判后,法官对4名当事人进行了批评教育,4人均认识到自身行为的违法性,并表示一定按期交纳罚款,今后将会遵纪守法,做诚实守信的公民。

法官提醒,根据相关规定,当事人之间恶意串通,企图通过诉讼、调解等方式侵害他人合法权益的,人民法院应当驳回其请求,并根据情节轻重予以罚款、拘留;构成犯罪的,依法追究刑事责任。因此切不可拿诉讼当儿戏,虚假诉讼的行为不仅会增加当事人诉累,造成司法资源浪费,行为人还有可能面临严重后果。

法官表示,民事诉讼法规定:“民事诉讼应当遵循诚实信用原则”。诚信既是社会主义核心价值观的重要内容,也是公民参与诉讼的重要法律准则。因此,诚信诉讼是所有诉讼参与人共同的法律责任。