

议政建言

全国政协委员热议粮食生产和安全——

坚决扛稳国家粮食安全重任

本报记者 杨昊 李昌禹 易舒冉

我国是人口大国,也是农业大国,解决好吃饭问题始终是治国理政的头等大事。习近平总书记强调,要牢牢把住粮食安全主动权,粮食生产年年要抓紧。“十四五”规划和2035年远景目标纲要要把增强粮食综合生

产能力作为约束性指标纳入规划。如何抓好粮食生产、保障粮食安全,把中国人的饭碗牢牢端在自己手中?几位全国政协委员围绕这一话题,发表了意见建议。——编者



拿出的提案接地气

本报记者 游仪

“制造业高质量发展离不开科技创新,推动人工智能、产业互联网和传统制造业深度融合有助于形成发展新动能。”全国政协委员、埃夫特智能装备股份有限公司董事长许礼进说。身处制造业一线多年,许礼进不仅思考如何实现技术突破,还一直关注行业发展。

一边盯紧车间生产,一边深入企业调研,2018年以来,担任全国政协委员的许礼进更忙了。虽然有时忙得脚不沾地,可一想到自己的提案承载了群众期盼,有助于推动问题解决,许礼进干劲十足。

许礼进经常走企业、进车间,认真记录大家遇到的困难。有时利用出差机会,他还会与当地部分企业负责人交流,了解行业发展现状与瓶颈。在许礼进看来,只有深入车间,才能听到群众的心声,许多问题在一线才能找着答案。

2019年的一次调研,许礼进至今记忆犹新。“在南方几家生产手机的企业,手机外壳生产工序中都包含了人工打磨环节,企业领导纷纷抱怨用工难,生产效率低,工人们也很辛苦。”许礼进说,在人工智能、产业互联网和传统制造业的融合过程中,一些龙头企业尚未形成健全的发展体系,中小企业则面临“不想融、不会融、融不了”的困难。许礼进建议,产业集聚区的企业可以借助智能共享工厂,加速中小企业向智能制造、绿色制造转型升级。示范区试点成功后,再推广复制,从而实现传统产业与先进技术的融合,实现制造业的高质量发展。

最近,许礼进正在关注制造业的人才培养问题。“建议鼓励各地有条件的职业技术学院、技工院校和培训机构,开设专业课程,校企合作,建立实操基地,开展订单式技能型人才培养。支持跨区域、跨领域的科技学术和创新创业活动,强化区域联动和协调,加大引进高端人才和高水平创新团队的力量。”许礼进说。

从产业融合到人才引进,许礼进提出的每个建议都离不开扎实的调研。身处一线,扎根基层,许礼进最希望的就是一份份接地气的提案,能传递百姓的心声,真正发挥作用。

健全制度体系 完善政策支持

推进种业创新 抓好耕地保护

全国政协农业和农村委员会副主任 陈雷委员:

保障粮食安全,确保中国人的饭碗始终牢牢端在自己手上至关重要。“十四五”时期,确保国家粮食安全须臾不可放松。建议:

加强基础设施建设,提升综合生产能力。保障粮食安全的根本是加快转变农业发展方式,走中国特色农业现代化发展道路;关键是夯实农业水利基础,实现农业机械化;重点是提高科技贡献率、水土资源利用效率和效益,增强粮食综合生产能力和防御水旱等自然灾害能力。

强化科技支撑作用,大力发展现代农业。农业现代化的关键在科技,要实施藏粮于技战略,强化农业科技和装备支撑,加强农业生物技术研发,提高农业生产专业化、标准化、规模化、集约化、现代化。

加强粮食综合管理,确保粮食安全供给。深化粮食收储制度改革,提升收储调控能力,确保国家储备粮数量实、质量好、调得动、用得上。围绕粮食生产、粮食储备、粮食质量、粮食产业建立健全制度体系,筑牢保障粮食安全的根基。

安徽农业大学校长夏涛委员:

民为国基,谷为民命。我国以不到世界9%的耕地面积,养活了世界近20%的人口,粮食产量实现“十七连丰”,连续6年站稳1.3万亿斤台阶。但必须清醒地看到,面对严峻复杂的国际形势和国内持续增长的刚性需求,粮食生产仍将面临结构性矛盾突出等挑战。因此,必须坚定不移走质量兴农之路,深入实施藏粮于地、藏粮于技战略,增强粮食综合生产能力,确保需要时能产得出、供得上。建议:

完善农业支持保护政策体系,持续加大强农惠农力度,落实粮食主产区利益补偿机制,保护调动好农民务农种粮和主产区重农抓粮积极性,夯实地方重农抓粮积极性和责任心。优化农业生产结构和区域布局,树立大粮食安全观,加强“粮经饲(粮食、经济作物、饲草料)”统筹、农林牧渔结合、种养加一体,满足日益多元化的食物消费需求。

构建有利于农业生产要素创新与运用的体制机制。支持新型农业经营主体发展壮大,推进企业和农民合作社合作,引导农户与新型经营主体间加强合作,提升生产经营组织化程度,壮大产业发展规模。加快培育高素质农民,打造一支有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质农民队伍,有效破解“谁来种地”“如何种好地”难题,促进传统农业向现代农业快速转变。

中国农业科学院副院长万建民委员:

粮食安全是国家安全的基石。目前我国杂交水稻亩产潜力突破1500公斤并保持国际领先,良种对粮食增产的贡献率超过45%。农作物良种覆盖率达到96%以上,自主选育品种面积占比超过95%,水稻、小麦两大口粮作物品种实现完全自给,“中国粮”已经实现了主要用上“中国种”。

创新育种技术,创制重大良种,对确保粮食安全意义重大。建议:

集中力量打赢种业翻身仗。目前,世界种业正迎来以基因编辑、合成生物学、人工智能等技术融合发展为标志的现代种业科技革命。要充分发挥种业科技创新的引领作用,加强种质资源保护利用,加快生物育种重大科技项目实施,支持科技领军企业做大做强。

围绕种质资源保护和利用、种业技术创新、重大产品创制、市场主体专而优等重点领域,开展目标导向的顶层设计部署;加强知识产权保护,建立从基因资源、技术、品种和商标等多层次的知识产权保护体系,切实保护原创性、突破性成果;充分发挥科研院所和高等院校作为种业基础性公益性支撑、领军种业企业作为技术创新主体和整合集聚创新资源的优势,加快构建产学研一体化的新型国家种业科技创新体系。

南京财经大学校长程永波委员:

保障国家粮食安全必须保护好耕地,耕地是粮食生产的命根子。为抓好耕地质量建设、牢牢守住粮食安全底线,建议:

加强耕地质量调查评价与监测网络建设,及时掌握耕地质量动态变化。耕地质量监测是做好耕地质量保护工作的前提和基础,建议提高监测点的覆盖面和耕地质量监测点的代表性及准确性。对高标准农田建设区、占补平衡补充耕地地区等耕地质量年度变化明显的区域布设采样点,评价耕地质量等级年度变更情况。

以高标准农田项目建设为载体,全面提升耕地质量。将耕地质量建设作为高质量完成高标准农田建设任务的重要内容,与高标准农田建设项目同规划、同建设、同考核。设立高标准农田耕地质量提升专项资金,鼓励支持种粮大户、家庭农场、农民合作社组织和农业企业等新型农业经营主体建设高标准农田。推广先进实用技术、完善土壤检测手段等措施,丰富高标准农田建设内涵,总结可复制、可推广的经验做法。

创新完善耕地质量保护机制,压实耕地质量保护责任。定期开展耕地保护补偿机制实施情况调研评估,调整完善耕地保护补偿机制。积极开展耕地保护法律法规和政策宣传,总结推广各地耕地保护监督工作经验和好的做法,营造耕地保护良好氛围。

提案提要

完善产业工人职业发展体系

提案人:全国政协委员陈荣书

案由:调研发现,产业工人职业发展通道狭窄、发展空间受限、职业激励力度不足,是影响产业工人职业发展的突出问题。有针对性地强化激励、拓展发展通道、搭建展示价值平台,是促进产业工人全面发展,实现产业工人队伍建设改革目标的关键之举。

建议:出台相关政策推动企业实行统一的人力资源管理制度。改革现行的企业人事管理和工人劳动管理相区分的双轨管理体制,实现“专业技术人才”与“行政管理人员”横向交流与纵向晋升,打通产业工人职业发展“双通道”,促进职工成长成才。建立起职业技能等级与专业技术职务两种通道相互衔接、相互转换的管理机制,打破产业工人职业转换、岗位调整、职位晋级的限制。

探索学历教育与非学历教育的衔接互通,深化技术技能人才评价制度改革。根据产业工人的知识、技能要求,提供充足的优质教育资源,满足产业工人的个性化、多样化学习需求,搭建产业工人技能培训“立交桥”;完善技能人才职业资格评价、职业技能等级认定、专项职业能力考核等多元化评价方式,支持企业以解决工程技术难题与生产技术难题等能力为重点开展技能评价。

(文 漪整理)

强化技术支撑 提升粮食品质

全国政协农业和农村委员会副主任 杜宇新委员:

推动守住粮食安全底线和农民收入稳步增长的关键是藏粮于地、藏粮于技,做到粮丰民安、农机助力。应以推动我国农机装备制造高质量发展为主题,促进产业链与创新链有机融合,实现我国农机装备制造产业转型升级,守住粮食安全底线。建议:

加大对农机装备科技创新平台建设的支持力度。聚焦基础前沿和关键共性技术,进一步发挥好农机化重点实验室(站)、全程机械化科研基地和农机化领域科技创新联盟的作用,激活全国农机化科技信息交流平台。推动产学研用紧密结合、深度对接,提升自主研发效率。

促进现代信息技术在农机制造和装备上的应用。提升智能化制造水平和质量管控能力,大力扶持基于互联网的农机服务平台建设,通过卫星定位、远程监测、轨迹流量记录等技术创新模式,不断提高农机服务效率,降低交易、作业与监督成本。

加快建设农机人才培养体系。积极引导高校师生面向农业机械化开展研究和实践,通过试验示范、线上线下、政企联动等方式,支持农机生产企业、农机合作社培养农机操作能手、维修能手,满足广大农民群众对农机使用维修高技能人才的需求,不断提高农业生产质量效率。

农工党福建省副主委赖应辉委员:

近年来,国家有关部门深入实施“优质粮食工程”,突出优粮优产、优购、优储、优加、优销“五优联动”,取得显著成效。实践证明,实施优质粮食工程是落实乡村振兴战略、促进农业农村现代化发展、推动粮食产业经济高质量发展的有力抓手。建议:

结合地方实际选育推广优质粮食品种。鼓励种业创新,从品种产量、质量、抗性多方面入手,结合各产区地理及气候特色,持续培育适应地区生产的优势品种。为满足人们对美好生活的需求,特别要注重品质的创新,要不断培育出高品质的粮食品种,通过优质品种的推广种植、品牌效益的发挥,实现种粮农民增收。持续开展高标准农田建设,在注重连片规模的基础上,更注重耕作层的质量保护和提升,以确保粮食优质高产。

持续推进优质粮食工程建设。坚持遵循市场在资源配置中起决定性作用和更好地发挥政府作用,“十四五”期间继续发挥中央财政资金“四两拨千斤”的撬动作用,调动各级财政和各类粮食经营主体加大投入,支持全国各地持续推进优质粮食工程,实现五优联动,推动粮食产业高质量发展。通过“优产”,推动优购、优储、优加、优销,通过“优销”引导农民优产,提升粮食品质,实现农民增收和农业农村发展。

图①:重庆市梁平区安胜镇龙印村水稻种植基地。

刘 辉摄(人民视觉)

图②:湖南省常德市洋泉镇土桥村,农技员操作植保无人机为水稻进行飞防作业。

周秀鱼春摄(人民视觉)

图③:浙江省长兴县和平镇稻蛙共生轮作基地内,村民们正在插秧。

吴 拯摄(人民视觉)

图④:内蒙古民丰种业有限公司育种员观察马铃薯脱毒苗生长情况。

王 正摄(新华社发) 版式设计:张芳曼



推进家政服务业健康发展

提案人:全国政协委员温香彩

案由:近年来,家务劳动社会化程度不断提高,家政服务需求日益旺盛,但家政服务市场存在供给质量不高、家政从业人员管理不严格、雇佣关系不明确等问题。家政服务业发展过程中的难点和堵点迫切需要妥善解决。

建议:建立家政服务准入征信制度。搭建面向消费者、家政服务企业、家政从业人员的诚信服务登记查询平台,建立家政企业、家政从业人员信用档案管理制度,推动家政诚信服务管理平台与公安人口系统的对接和联动查询。主管部门、行业协会等及时通报有违法犯罪记录、违背职业操守的从业者,并将其列入从业“黑名单”。落实家政从业人员安全监管主体责任,开展家政从业人员统一注册登记管理,实现家政从业人员个人数据采集全覆盖。

引导家政从业者向“员工制”转变,建立家政服务劳动合同制度。家政服务员应经过统一培训、统一考核,考核合格后签订合法劳动合同,统一由家政服务企业负责安排工作,即家政从业者作为家政服务企业的员工派遣到雇主家庭从事家政服务。努力实现家政从业者愿意来、留得住、稳得住,消费者愿意用、放心用、持续用。

(文 漪整理)