

# 各地整治村级组织负担过重问题,推动基层干部深入群众、做好服务 干事添活力 作风更务实

本报记者 史自强 方敏 黄娟

**基层减负进行时**  
让干部有更多时间精力抓落实

## 核心阅读

基层工作千头万绪,抓好村级组织建设很关键。一段时间以来,不少村级组织面临责任状过多、承担行政事务多、检查评比事项多等困扰,分散了村干部服务群众抓发展的精力。各地出台系列举措,少签责任状、以数字系统代替表格证明、规范村级组织挂牌,减轻村级组织负担,激发干事动力,提升服务效能。

## 责任状少了

改变工作机制,根据村里实际做好计划、定好时限

今年以来,河北省邯郸市鸡泽县吴官营镇的21个村,没有签一个责任状,各项工作却没有落下,还在全县7个乡镇考核中取得第二名的好成绩。

过去,吴官营镇贾庄村党支部书记王占相一年要签20多个责任状。王占相坦言,责任状多,工作压力着实不小。吴官营镇行政综合服务中心主任李苏说:“过去,印、发、收责任状对我们来说也是负

担,来来回回牵扯不少精力。”

责任状过多过滥,村里干部压力很大,干事效率不高、工作效果也有待改善。去年底,鸡泽县制定了为基层减负的相关工作机制,从改进考核机制、破除过度留痕等方面发力,为基层干部松绑减负,激励广大干部想干事、敢干事、多干事。今年以来,以吴官营镇为代表,鸡泽县从改革村级组织的责任状入手,进一步减轻基层干部负担。

吴官营镇21个村不签责任状,工作怎么落实呢?“不签责任状,并不意味着不抓工作、不承担责任。现在是当面锣、对面鼓,工作部署会上各村党支部书记认领任务,根据村里实际情况定好时限,及时汇报相关工作进展。”吴官营镇党委书记慕建刚说。

为推动相关工作落实,根据各村汇报情况,吴官营镇组建督查组,现场查看进度,当场发现问题、提出整改意见,村里整改后督查组再查看整改情况。慕建刚说:“我们不断优化督查检查机制,及时听取基层干部反馈的困难,既推动基层干部扛起责任,又尽量帮他们解决难题。”

“不光村里,现在乡镇签的责任状也变少了。乡镇党员干部有更多时间精力沉下村去,帮助村级组织办实事,乡村两级在工作上形成‘协奏’,推动了各项政策落实。”吴官营镇镇长崔佳伟说。在村庄街巷路面硬化工作中,贾庄村将建筑垃圾回收再利用,节省不少资金;叶官营村挨家挨户发动群众,每户出一个劳动力参与胡同整治,节省了人工费用。

## 填表少了

数据充分共享,减少信息重复收集、精减表格材料

“原来管理的事项有100多个,现在只有46个了,还有数字平台帮忙,我们不再被琐事绊住脚了。”浙江省湖州市安吉

县孝丰镇横溪坞村党总支书记、村主任裘松伟很是高兴。

以前,由于缺乏数据支撑,安吉县基层干部重复填表、交材料是常态。哪个条线需要什么数据,往往需要基层干部多头报、重复报。村干部忙填表、忙汇报,村里有事情常常要加班加点才干得过来。

去年以来,安吉县大力开展“无表格”“无证明”村社创建,通过建设数字化系统、打破数据壁垒,并在此基础上创新推出数字化应用,减少了重复的表格、证明和繁琐的工作流程。安吉县建成城市数字大脑,归集44个部门87个系统35亿条数据。有关部门和村级组织根据工作需要,可使用数据接口导入数据,大大减少信息重复收集,全面精减表格数量。

“数据充分共享,基层重复用功自然就减少了。”安吉县民政局基层政权和社区治理科科长潘梁军说,“截至目前,安吉县精减涉村社填报的表格50张,取消率达34%;取消行政审批及公共服务领域涉村社证明事项74项,取消率达100%。”安吉县不仅在重复工作上做减法,还在数据功能完善上做加法。安吉县大数据局联合多个部门,打通数据壁垒,建立集补贴发放与数据库功能于一体的“安心享”数字化平台,实现70项民生补贴“一键发放”,既方便了群众办事,也减少了基层干部工作量。

走进横溪坞村村委会,可以看到“数字横溪坞”平台大屏幕。屏幕上直观展示农民建房、贷款、安吉白茶销售等234项为民服务事项、流程。

点开“数字横溪坞”平台,可以看到“矛盾不出村、垃圾不出村、办事不出村、创业不出村”4个特色模块,每个模块都有数据自动归集等功能。裘松伟说:“村里要为村民办什么事、可以提供哪些服务,大家一看就懂、一呼就应。”

为推进各项数字化改革落地,安吉县委编办为各乡镇部门设置了数字管理机构,专门负责本单位的数字化改革工

作。安吉县一名基层干部介绍,“数字系统‘上岗’,表格证明‘下线’。我们减了负担,群众得了方便,数字化改革发挥了重要作用。”

## 挂牌少了

明确责权清单,集中力量办好村里该办的事

聊起以前村委会门口挂过的牌子,贵州省大方县凤山乡谢都村党支部书记樊兴云直言,“最多时有13个,挂牌多了,我们的负担就重了。”

为了切实减轻村级组织的负担,大方县制定下发《推进村(社区)减负工作的实施方案》,列出了基层群众自治组织依法履行的职责事项14项、基层群众自治组织协助政府工作事项20项、村(社区)创建达标保留项目9项的责权清单。以清单为基础,大方县要求各级各部门不得向村级组织转嫁自身职责范围内的有关事项,着力解决“谁能给村里挂牌”“哪些牌子能往村里挂”等问题。截至目前,大方县各乡镇(街道)共清理各类机构牌子200余块。

大方县聚焦“从上往下”和“从下往上”两端,在村级事务准入和效果监控方面实行制度化、清单化、流程化管理。“从上往下”,对于新事项进村严格管控,以法律法规和政策为依据,明确事项准入审批程序,建立村(社区)工作制度;“从下往上”,采取定期统计、实时调研等方法对清单效果进行动态跟踪。

大方县民政局综合业务股负责人李兴华介绍,“方案实施后,各级行政部门将工作随意摊派到村里的现象变少了。村干部可以向责权之外的事情说‘不’,集中力量办好村里该办的事。”这样的变化,樊兴云的感受更加直接。樊兴云指着村委会大门说:“如今这里只有‘一横两竖’,竖起的是便民服务站标识,竖起来的是党支部和村委会的牌子,整齐又清爽!”

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上庄严宣告:“经过全党全国各族人民持续奋斗,我们实现了第一个百年奋斗目标,在中华大地上全面建成了小康社会”“中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程”。这一庄严宣告,昭示了中华民族伟大复兴的光明前景。

实现中华民族伟大复兴,是中华民族伟大复兴以来最伟大的梦想。为了拯救民族危亡,中国人民奋起反抗,仁人志士奔走呐喊,太平天国运动、戊戌变法、义和团运动、辛亥革命接连而起,各种救国方案轮番出台,但都以失败告终。十月革命一声炮响,给中国送来了马克思列宁主义。在中国人民和中华民族的伟大觉醒中,在马克思列宁主义同中国工人运动的紧密结合中,中国共产党应运而生。中国共产党一经诞生,就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心使命。一百年来,中国共产党团结带领中国人民进行的一切奋斗、一切牺牲、一切创造,归结起来就是一个主题:实现中华民族伟大复兴。我们党坚持用马克思主义观察时代、把握时代、引领时代,洞察和把握社会发展大趋势,始终“站在历史正确的一边”,坚持走自己的路,开辟了新民主主义革命道路,开辟了社会主义革命和建设道路,开辟了中国特色社会主义道路,创造了新民主主义革命的伟大成就,创造了社会主义革命和建设的伟大成就,创造了改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央团结带领中国人民,自信自强、守正创新,统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想,创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就。我们坚持和加强党的全面领导,统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,坚持和完善中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,坚持依规治党,形成比较完善的党内法规体系,战胜一系列重大风险挑战,实现第一个百年奋斗目标,明确实现第二个百年奋斗目标的战略安排,党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,为实现中华民族伟大复兴提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量,实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。

更为完善的制度保证。中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的核心理念保障。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,着力构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度,推动各方面制度更加成熟更加定型,并把我国制度优势更好转化为国家治理效能,在制度建设和治理能力建设上迈出了新的步伐。实践证明,中国特色社会主义制度和治理体系是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理体系,能够实现中华民族伟大复兴提供强有力的制度保障。

更为坚实的物质基础。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,统筹发展和安全,推动我国经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平跃上新的台阶。当前,我国国内生产总值超过100万亿元,是世界第二大经济体、制造业第一大国、货物贸易第一大国,特别是脱贫攻坚取得全面胜利,历史性地解决了困扰中华民族几千年的绝对贫困问题。同时,我国已转向高质量发展阶段,制度优势显著,治理效能提升,经济长期向好,物质基础雄厚,人力资源丰富,市场空间广阔,发展韧性强劲,社会大局稳定,继续发展具有多方面优势和条件。

更为主动的精神力量。敢于斗争、敢于胜利,是中国共产党不可战胜的强大精神力量。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央科学把握国际国内形势发生的深刻复杂变化,坚持底线思维,增强忧患意识,统筹发展和安全两件大事,把防范化解重大风险摆在更加突出位置,有效化解了经济、科技、社会、网络、外交等领域的风险挑战,在一系列重大问题上敢于斗争、善于斗争,有力维护了我国主权、安全、发展利益,赢得了战略主动。新的征程上,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,进一步激发人民的精神追求、丰富人民的精神境界、增强人民的精神力量,为实现中华民族伟大复兴提供丰厚的精神滋养,让全党全国各族人民鼓起迈进新征程、奋进新时代的精气神。

今天,中华民族向世界展现的是一派欣欣向荣的气象,正以不可阻挡的步伐迈向伟大复兴。中国共产党团结带领中国人民踏上了实现第二个百年奋斗目标的赶考之路。我们必须紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,心往一处想,劲往一处使,用14亿多人的智慧和力量汇集起不可战胜的磅礴力量,为实现伟大梦想而努力奋斗。

发挥党的领导核心作用。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势,是党和国家的根本所在、命脉所在,是全国各族人民的利益所系、命运所系。历史充分证明,没有中国共产党,就没有新中国,就没有中华民族伟大复兴。新的征程上,我们必须坚持党的全面领导,不断完善党的领导,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,牢记“国之大者”,不断提高党科学执政、民主执政、依法执政水平,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。坚持党要管党、全面从严治党,不断应对好面临的风险考验,确保我们党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列,在应对国内外各种风险挑战的历史进程中始终成为全国人民的主心骨。

紧紧依靠人民创造历史伟业。人民群众是历史活动的主体,是历史发展和社会进步的的决定性力量。中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民。实现中华民族伟大复兴,需要充分发挥海内外全体中华儿女的聪明才智,充分调动最广大人民的积极性、主动性、创造性。新的征程上,我们必须紧紧依靠人民创造历史,坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,站稳人民立场,贯彻党的群众路线,尊重人民首创精神,践行以人民为中心的发展思想,发展全过程人民民主,维护社会公平正义,着力解决发展不平衡不充分问题和人民群众急难愁盼问题,推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

不断提高应对风险挑战的能力和水平。实现中华民族伟大复兴,时和势都在我们这边,但在复兴之路上必然要面对各种重大挑战、重大风险、重大阻力、重大矛盾,必然会遇到各种风险考验甚至会遇到惊涛骇浪。今天,我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和力量实现中华民族伟大复兴的目标,同时必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。新的征程上,我们必须增强忧患意识、始终居安思危,贯彻总体国家安全观,统筹发展和安全,统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,深刻认识到我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求,深刻认识到错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战,敢于斗争,逢山开道、遇水架桥,勇于战胜一切风险挑战。有中国共产党的坚强领导,有全国各族人民的紧密团结,全面建成社会主义现代化强国的目标一定能够实现,中华民族伟大复兴的中国梦一定能够实现。

(执笔:丁晋清)



近年来,湖南省东安县依托河长制加强河道治理,将水面垃圾清理纳入人居环境整治和村庄清洁行动中,确保青山常在、绿水长流。图为8月8日,河道保洁员在湘江东安县石期市镇蒋家村段开展清理工作。

严洁摄(影像中国)

## 绿水长流

本报南宁8月10日电 (记者张云河)记者从有关部门获悉:近日,《广西壮族自治区城市综合管理条例》(以下简称《条例》)已由广西壮族自治区第十三届人大常委会第二十四次会议表决通过,将于9月1日起施行。《条例》明确规定,针对社会生活噪声、建筑施工、餐饮服务业油烟、燃放烟花爆竹等造成的污染,由城市管理综合执法部门行使行政处罚权。

《条例》规定,城管综合执法部门依法集中行使有关行政主管部门在城市管理领域的行政处罚权,在查处违法行为时可采取相应强制措施。在城管综合执法部门法律责任方面,一旦发现有违法行为不依法查处的;采取引诱、欺诈骗等手段非法收集证据,或者伪造、隐匿证据的;索取、收受他人财物或者谋取其他利益的,责令改正,并对相关责任人依法给予处分。

## 最高法、最高检印发司法解释

### 明确窝藏、包庇罪的定罪量刑标准

本报北京8月10日电 (记者张璠)最高人民法院、最高人民检察院日前联合印发《关于办理窝藏、包庇刑事案件适用法律若干问题的解释》(以下简称《解释》),对窝藏、包庇罪的定罪量刑标准及有关司法认定问题予以明确,该司法解释自8月11日起施行。依照《解释》规定,故意向司法机关提供虚假证明,以证明犯罪的人具有法定从轻、减轻、免除处罚情节的,以包庇罪定罪处罚。

《解释》明确规定,明知是犯罪

的人,为帮助其逃匿,实施为其提供房屋或者其他可以用于隐藏的处所;提供车辆、船只、航空器等交通工具,或者提供手机等通讯工具;提供金钱等行为之一的,应当依照刑法第三百一十条第一款的规定,以窝藏罪定罪处罚。《解释》指出,虽然为犯罪的人提供隐藏处所、财物,但不是出于帮助犯罪的人逃匿的目的,不以窝藏罪定罪处罚;对未履行法定报告义务的行为人,依法移送有关主管机关给予行政处罚。

在明确包庇罪人罪标准时,《解

释》根据司法实践情况,将包庇行为的具体手段细化为三种情形:一是故意顶替犯罪的人欺骗司法机关的,即实践中常见的“顶包”。二是故意向司法机关作虚假陈述或者提供虚假证明,以证明犯罪的人没有实施犯罪行为,或者犯罪的人所实施行为不构成犯罪的。三是故意向司法机关提供虚假证明,以证明犯罪的人具有法定从轻、减轻、免除处罚情节的。

《解释》还对窝藏、包庇罪中“明知”以及罪数认定等问题作了规定,其中明确为帮助同一个犯罪的人逃避刑事处罚,实施窝藏、包庇行为,又实施洗钱行为,或者掩饰、隐瞒犯罪所得及其收益行为,或者帮助毁灭证据行为,或者伪造行为的,依照处罚较重的犯罪定罪,并从重处罚,不实行数罪并罚。