

城市空气质量列入“十四五”经济社会发展约束性指标

持续攻坚 让蓝天白云常驻

本报记者 寇江泽

经济新方位 聚焦“十四五”目标

治理大气污染,让蓝天白云常驻,是群众所盼、民生所系。“十四五”规划纲要提出,深入打好污染防治攻坚战,建立健全环境治理体系,推进精准、科学、依法、系统治污,协同推进减污降碳,不断改善空气、水环境质量,有效管控土壤污染风险。

“地级及以上城市空气质量优良天数比率提高到87.5%”作为经济社会发展约束性指标,明确列入“十四五”规划纲要,成为考核“硬杠杠”。实现这个目标难不难,如何实现?记者采访了有关部门和专家。



了?实际情况并非如此。受新冠肺炎疫情等因素影响,2020年污染排放强度有所降低,优良天数比率明显高于正常年份。

国家大气污染防治攻关联合中心通过国际通用的空气质量模型,科学评估了疫情对空气质量的影响。结果显示,2020年,疫情对PM2.5浓度影响为2微克/立方米,对优良天数比率影响为2.2个百分点。扣除疫情影响后,全国未达标城市PM2.5浓度为35微克/立方米,比2015年下降25.0%;优良天数比率为84.8%,比2015年上升3.6个百分点,仍然超额完成“十三五”目标。

“按照坚持稳中求进工作总基调、持续改善环境质量的总体要求,我们提出到2025年,全国地级及以上城市空气质量优良天数比率提高到87.5%。”生态环境部大气环境司有关负责人表示,这一目标看似与2020年监测结果差距不大,但是如果与扣除疫情影响后的结果相比,相当于利用5年时间,实现优良天数比率提高2.7个百分点的空气质量改善目标,这与“十三五”要求大体相当。

空气质量改善目标不易实现,需付出艰辛努力

2.7个百分点的空气质量改善目标,看着不多,实现起来却不容易。“大气污染防治进入攻坚区、深水区,能控制的已经控制了,容

易采取的措施已经采取了,要进一步围绕科学化、精准化来制定措施,持续推进能源、工业和交通等结构调整。”国务院发展研究中心公共管理与人力资源研究所研究员李佐军表示。

当前,我国产业、能源、交通等结构调整刚刚起步,结构性污染问题依然突出。

——以重化工为主的产业结构没有根本改变。“传统产业规模大,比重高,且大量布局在大气污染防治重点区域。”雷宇说,京津冀及周边地区钢铁、焦炭、玻璃、原料药等产量分别占全国的37%、21%、28%、48%,长三角地区发电、钢铁、水泥产量均达到全国的16%—18%。

——以煤为主的能源结构没有根本改变。生态环境部大气环境司有关负责人表示,煤炭消费总量保持高位且仍在持续增长,煤炭消费比重超过50%,京津冀及周边地区单位国土面积煤炭消费量是全国平均水平的4—6倍,汾渭平原煤炭在能源消费中占比超过80%。

——以公路货运为主的运输结构没有根本改变。公路货运强度过大,京津冀及周边地区等重点区域公路货运比例高达80%以上;预计机动车保有量仍会持续快速增长。

马军表示,目前,京津冀、长三角、汾渭平原这些地区总体污染强度仍然比较大。氮氧化物、挥发性有机物等大气污染物年排放量都处于千万吨级的高位,远远超过环境容量,一旦大气扩散条件不利,就会发生污染天气。

“此外,部分地区存在上马‘两高’项目的冲动,将进一步加剧产业、能源结构性问题。”生态环境部大气环境司有关负责人说。

统筹推进PM2.5和臭氧污染协同治理、温室气体和大气污染物协同减排

地级及以上城市空气质量优良天数比率提高到87.5%,如何实现这一目标?

“在控制PM2.5污染的同时,其他污染指标不能恶化。”马军建议,“十四五”时期,PM2.5和臭氧的协同治理要作为大气污染防治重点目标之一,做好氮氧化物和挥发性有机物的协同减排。

在重度及以上污染天数中,以PM2.5为首要污染物的天数占77.7%,以臭氧为首要污染物的天数占1.5%。生态环境部大气环境司有关负责人表示,“十四五”时期,大气污染防治将聚焦PM2.5和臭氧污染协同控制,推动钢铁行业超低排放改造和水泥、焦化、玻璃等行业深度治理,强化机动车污染管控。

我国二氧化碳排放量力争于2030年前达到峰值,努力争取2060年前实现碳中和,“十四五”时期非常关键。李佐军建议,开展城市二氧化碳和大气污染协同管理评估考核,统筹应对气候变化和生态环境保护,开展碳达峰和空气质量达标“双达”行动。

雷宇建议,在设定整体空气质量改善目标的同时,针对重点区域及部分城市设置差别化、有针对性、更为具体的阶段性改善目标。通过城市空气质量目标“倒逼”产业结构、能源结构调整,协同减污降碳。

生态环境部大气环境司有关负责人表示,减污降碳在推动结构性节能、遏制“两高”行业的扩张、助推非化石能源的发展等方面同向发力。“十四五”时期,将突出以“减污降碳协同增效”为总抓手,把降碳作为源头治理的“牛鼻子”,强化顶层设计,严格控制增量,加强存量治理,指导各地统筹大气污染防治与温室气体减排。

打赢蓝天保卫战,公众参与也是重要一环。马军表示,要推进全民共治,公众自觉践行绿色生活方式,坚持绿色消费理念,推动构建绿色供应链,让蓝天白云常驻。

制图:汪哲平

我国城市空气质量总体仍未摆脱“气象影响型”

近年来,各地各有关部门深入推进大气污染防治,推动大气环境质量明显改善。监测数据显示,2020年全国337个地级及以上城市中,环境空气质量优良天数比率为87.0%,比2015年提升5.8个百分点;PM2.5未达标城市平均浓度比2015年下降28.8%,均超额完成“十三五”目标要求。

作为生态环境部聘请的特邀观察员,环保社会组织公众环境研究中心主任马军对大气环境质量改善深有感触:“在我们开发的手机应用程序蔚蓝地图上,公众以前晒污染,现在晒蓝天,蓝天获得感越来越多。”

不过,与公众期望相比,我国大气环境质量还有不小的差距。“我国城市空气质量总体上仍未摆脱‘气象影响型’,全国尚有1/3左右的城市PM2.5浓度达不到国家二级标准,区域性重污染天气过程时有发生。”生态环境部生态环境监测司司长柏仇勇表示。

值得注意的是,臭氧浓度呈波动上升趋势,成为影响优良天数比率的重要因素。生态环境部环境规划院大气环境规划研究所所长雷宇介绍,2020年全国337个城市平均超标天数比例为13.0%。在超标天数中,以PM2.5为首要污染物的天数占51.0%,以臭氧为首要污染物的天数占37.1%。在南方一些城市,臭氧已经取代PM2.5成为大气的首要污染物。

“十四五”规划纲要提出的优良天数比率目标仅比2020年高0.5个百分点,是不是太低

退盐还湖

8月6日,山西运城盐湖,堤埝除险加固工程正在实施。

过去,由于粗放生产和污水肆意排放,盐湖生态遭到破坏。去年,运城开始“退盐还湖”“还湖于民”生态修复,坚决停止盐湖地区的一切工业生产,把盐湖从矿区、工业区变为生态保护区、旅游区。

闫鑫摄(影像中国)



哈电集团建立70年,累计生产发电设备4.6亿千瓦

锻造“中国动力” 争创世界一流

本报记者 丁怡婷 张艺开

6月28日,白鹤滩水电站首批机组投产发电。这是全球单机容量最大功率百万千瓦水轮发电机组,转轮每转一圈,能满足普通家庭一个月的用电。

从1951年自行研制新中国第一台800千瓦水轮发电机组,再到2021年自主研制白鹤滩100万千瓦水轮发电机组——70年、1250倍的背后,是哈尔滨电气集团克服重重困难、艰苦创业的不懈求索,也是我国发电设备制造行业从“一穷二白”到“勇闯无人区”的创新传奇。

“哈电集团70年的历史,是我国发电装备从无到有、从弱到强的历史。”哈电集团董事长斯泽夫介绍,70年来,哈电集团已经形成了以核电、水电、煤电、气电、风电、船舶动力装置、电气驱动装置等为主导产品的产业布局。

以报国为使命,出色完成各项重大任务

1951年,东北电业局第四厂(哈电集团哈尔滨电机厂前身)接到中央指示,要抢制一台

800千瓦立式水轮发电机组。新中国成立前发电设备主要从国外进口,自制的发电机组单机容量不超过200千瓦。想要抢制一台800千瓦水轮发电机组,几乎是不可能完成的任务。

哈电人向“不可能”发起挑战:白天,工程师们在厂房里奔忙试验,晚上在台灯下学习水轮机、发电机知识;没有标准的制造机床,工人们粗加工后,用几十斤镶乌金的重盘人工研磨,一点点抛光……正是这样的实干加苦干,当年年底,800千瓦立式水轮发电机组试验成功,安装在四川下碛水电站。

一代代哈电人为振兴民族工业贡献力量,研制出国产首台中压电站锅炉,安装于云南开远电厂;国产首台12.5万千瓦轴流转桨式水轮发电机组,安装于葛洲坝水电站;国产首台65万千瓦核电汽轮发电机组,安装于浙江秦山核电站……70年来,哈电集团累计生产发电设备4.6亿千瓦,相当于约20个三峡电站的总装机容量;累计研制的大型水轮发电机组国产装机总量1/2,煤电机组占国产装机总量1/3,重型燃气轮机占国内市场份额1/3。

以创新为灵魂,突破系列关键核心技术

“我们正在走前人没有走过的路,要有敢于突破一切阻碍的勇气。”1997年2月,哈电集团电机公司水轮机主任兼副总设计师覃大清,带领团队进行三峡右岸机组的水轮机水力开发。面对世界性流体力学难题的挑战,他们优化设计了20多个方案,进行了上百次试验,成功研制了混流式L型叶片转轮,让我国大型水轮发电机组达到国际领先水平。

研制白鹤滩水轮发电机组首台长短叶片转轮,是覃大清和团队的又一突破。他们先后研制13个转轮模型,让水轮机效率提高0.5个百分点。

将技术创新作为引领发展的第一动力,哈电人突破一系列关键核心技术:攻克准东煤高效清洁燃烧技术等世界难题,使新疆准东数千亿吨煤田变废为宝;研制三代核电反应堆冷却剂泵,为“华龙一号”全球首堆提供核动力……70年来,哈电集团累计创造200余项“新

中国第一”。“十三五”时期,累计科技投入70多亿元,年均研发投入占营业收入比重保持在4.97%以上。目前,哈电集团的产品已出口几十个国家和地区,装备了海内外500余座电站。

以改革为动力,内生活力不断增强

哈电集团锅炉公司信息技术部副经理王世祥原来是辅助设计室主任,看到公司竞聘上岗的公告后,抱着试试的心态去竞聘,没想到竟然成功了。他与公司签订了目标责任书,一年一考核,如果完成得不好就退出。

2019年底,改革号角在哈电集团总部吹响:部门由13个调整为11个,内设机构由50个精简为35个,岗位压缩32%,人员编制压缩41%……

近年来,通过竞争上岗、股改上市、剥离企业办社会等一系列改革举措,哈电集团实现了从单纯的生产型管理机制到生产经营型管理机制的转变,在不断深化改革的过程中,企业内生动力和活力不断增强。“十三五”时期,哈电集团利润每年平均增长42.94%。

站在新的起点,面对传统能源转型带来的困难挑战,斯泽夫说:“我们将坚决扛起科技自立自强和发电设备保障的责任使命,落实碳达峰、碳中和目标任务,加快发展绿色、低碳、清洁的战略新兴产业,实现建设具有全球竞争力的世界一流装备制造企业目标!”

《中共中央国务院关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》为中部地区发展再次谋篇布局,是党中央统筹两个大局、顺应新时代新要求作出的重大决策部署,对于推动包括安徽在内的中部地区加快崛起,必将产生重要而深远的影响。如何确保党中央关于新时代推动中部地区高质量发展的决策部署在安徽落地见效?记者采访了安徽省委书记、省人大常委会主任李锦斌。

记者:“十三五”期间,安徽省在科技创新领域取得了可喜成绩,在中部地区走在前列,请问主要举措是什么?

李锦斌:“十三五”期间,安徽深入贯彻落实习近平总书记关于科技创新的重要论述和在安徽考察时的重要讲话精神,坚定不移下好创新“先手棋”,加快构建科技创新攻坚力量体系,奋力打造具有重要影响力的科技创新策源地,让科技创新这个“关键变量”成为高质量发展的“最大增量”,全省区域创新能力连续9年位居全国第一方阵。采取的主要举措包括:一是坚持打造高能级“大国重器”,让“大国重器”成为维护国家发展和安全的“定海神针”,在更多领域实现并跑领跑;二是加快攻关“独门绝技”,实现更高水平科技自立自强;三是抓好科技成果转化应用“最后一公里”,推进科技创新和产业发展深度融合;四是打造人才集聚“强磁场”,让更多英才汇聚江淮;五是深耕机制创新“试验田”,系统推进全面创新改革试验,为建设科技强省提供有力制度保障。

记者:安徽省将锁定哪些目标来贯彻落实新时代推动中部地区高质量发展的意见?

李锦斌:“十四五”期间,我们将紧紧围绕贯彻落实新时代推动中部地区高质量发展的意见,充分发挥创新活跃强劲、制造特色鲜明、内陆腹地广阔、生态资源良好等比较优势,锁定“保持中部领先、位居全国前列”目标,努力实现“五个更大”:一是经济实力更大跃升,高质量发展走在全国前列,经济总量跻身全国第一方阵,人均地区生产总值与全国差距进一步缩小。二是科技创新能力更大增强,区域创新能力保持全国第一方阵并争先进位,一批前瞻性基础研究、关键核心技术实现重大突破。三是改革开放更大突破,社会主义市场经济体制更加完善,产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展。四是生态文明建设更大进步,生产生活方式绿色转型成效显著,能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高,生态文明制度体系更加完善。五是民生福祉更大增进,中等收入群体比例超过40%,城乡居民人均可支配收入基本达到全国平均水平。

记者:安徽省将采取哪些举措贯彻落实新时代推动中部地区高质量发展的意见?

李锦斌:我们要展现更多“安徽作为”,力争更多“安徽成就”,确保党中央、国务院决策部署在安徽落地见效:一是聚焦“着力构建以先进制造业为支撑的现代产业体系”,加快打造科技策源地和新兴产业聚集地。二是聚焦“着力建设绿色发展的美丽中部”,加快打造经济社会发展全面绿色转型区。三是聚焦“着力推动内陆高水平开放”,积极促进省辖市与中部地区城市(区)结对共建、对口合作,加快省际产业合作园区建设,高质量建设安徽自贸试验区,加快打造改革开放新高地。四是聚焦“着力改革完善体制机制”,努力打造优质高效政务服务环境,奋力争当击楫中流的改革先锋。五是聚焦“着力增强城乡区域发展协调性”,推动合肥都市圈和合芜蚌、皖北、大别山区、皖江、皖南等“一圈五区”协调发展,加快打造乡村全面振兴的安徽样板。六是聚焦“着力提升基本公共服务保障水平”,大力实施33项民生工程等。

记者:安徽省作为中部地区的一员,同时又积极融入长三角一体化发展,将如何在贯彻落实意见中发挥优势?

李锦斌:安徽既是长三角的发展腹地,又是中部地区与长三角联动发展的桥头堡,是长三角高质量一体化、中部崛起、长江经济带等多重战略叠加覆盖的交汇点,为我们发挥“左右逢源”的优势,在更大范围、更高层次上集聚配置资源提供了难得的机遇。

我们将从五个方面着手:一是聚力创新协力,统筹长三角和中部地区创新资源,共同开展关键核心技术攻关。二是强化要素流通,打造连接长三角与中部的市场、资本、产业、人才、技术、信息等项目对接的平台,建设一批省际毗邻地区生态优先绿色发展示范区。三是加快交通互联,提升安徽省联通中部地区、长三角的综合交通枢纽地位,共同打造一批联通长三角和共建“一带一路”国家(地区)的战略通道、联通省会和都市圈的快速通道以及联通毗邻地区的顺畅通道。四是坚持开放对标,争取尽快形成一批可复制可推广的制度创新成果,全面深化与长江经济带其他地区、京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区合作。五是实现绿色共建,共同推进长江大保护,建立长江、淮河等干流跨省联防联控机制,为高质量发展筑牢生态安全屏障。

权威访谈 推动中部地区高质量发展

在中部崛起中闯出新路

访安徽省委书记李锦斌

本报记者 朱思雄