

乡村振兴怎么干③

公共服务暖人心 农民生活更幸福

本报记者 王浩 乔栋 刘新吾

习近平总书记指出：“要实施乡村建设行动，继续把公共基础设施建设的重点放在农村，在推进城乡基本公共服务均等化上持续发力，注重加强普惠性、兜底性、基础性民生建设。”

农村基本公共服务体系建设是乡村振兴的有力保障。各地在巩固拓展脱贫攻坚成果、接续推进乡村振兴中，聚焦农民群众在养老、教育、医疗、文化等方面日益增长的需求，持续补短板、建机制，不断提高农村基本公共服务的标准和水平，推进城乡基本公共服务均等化，一系列暖心举措让农民生活更幸福。

——编者

硬件强起来——

加快补齐乡村养老、教育等公共服务设施短板

“为什么大地春常在，英雄的生命开鲜花……”在重庆市璧山区七塘镇阳岫村敬老院，一阵阵嘹亮的歌声传出。

“住在敬老院挺好！”李宗伦老人说，“平日里，我和老伙计们聊天、唱歌，一点也不觉得闷。伙食也不错，早餐鸡蛋馒头任意挑，午餐晚餐四菜一汤不重样。”

几年前，李宗伦还为自己的养老问题犯难：膝下无子女，遇到急事，都找不到人。在村里，像李宗伦这样的老人还有不少。几年前，村里建起了敬老院，39位老人实现了集中互助养老。

为破解农村养老难题，近年来璧山区加大投入，建设一批村级幸福院、互助养老点、日间照料中心，全区行政村将基本实现养老服务设施全覆盖。

农村老人有地方养老，更要提升他们的生活质量。“农村养老服务要进一步提档升级。”璧山区民政局有关负责人介绍，区里加快对养老院集中改造提升，配齐休息室、棋牌室、卫生室等，进一步加强医养结合，提升养老服务品质。

居住条件不断改善。“老人们腿脚不方便，今年养老院新装了电梯。无线网络覆盖了，不少老伙计开始上网了。”李宗伦说。

医养服务更有保障。“这是营养配餐，大家多吃点。”午饭时间，阳岫村敬老院工作人员余林川悉心提醒。“最近，我们邀请了医院营养师，设计了健康膳食。此外，医生定期问诊，加强疾病预防和常见病处理。”余林川介绍道。

让农民老有所养，各地持续发力。全国农村地区已有养老机构2万多家，幸福院、颐养之家等互助养老设施10.8万个，初步构建起多层次的农村养老服务网络。

公共服务基础设施完善，广大农民幸福生活有保障。“近年来，我国加大力度补上农村公共服务基础设施短板，持续扩大公共服务覆盖面。”中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥说。

农村公共服务基础设施提质扩面。在许多乡村学校，越来越多的现代化教学设备运用于日常教学中。

“投影成了教室的标配，老师把作文放上去，全班同学都可以在屏幕上看到，大家听课听得津津有味。”在璧山区团坝村逸夫小学学生陈思露的印象中，从一年级到六年级，学习条件一年比一年好，课桌椅高低合适，写字不用趴着；



教室里装上空调，夏天不怕热了。截至2020年底，已有26个省份、2809个县实现了县域义务教育基本均衡发展。教育部等有关部门提出，今后将持续改善农村基本办学条件，采取有效措施缩小城乡、区域差距，逐步实现义务教育资源均等化。

文化资源和文化服务更多向农村倾斜。在义务教育方面，许多地方借助“互联网+”，让城乡学校老师同备“一堂课”，学生同上“一堂课”，乡村学校师资不断优化，教学水平不断提升。

院就诊。县医院“以大带小”，乡镇医院、村卫生所标准升级，紧密型医共体让“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的诊疗模式逐渐形成。宁波市财政累计投资531万元，维修、改造、新建137个中心村卫生室。同时，县里实施村医选聘考核制度，让更多优秀的人才回到乡村，成为农民健康守护者。

“村卫生室设备全了，村民愿意来看病，我也有了用武之地。”在化北屯乡宁化中心村卫生室，杨丽瑞忙着给老乡看病。大专毕业后，她通过乡村医生考试，竞聘上岗。在宁武，全县村医大专以上学历占比33.2%，中专学历占比66.8%。

在全国，更多优质医疗资源下沉基层，让乡亲们获得感满满。截至2020年底，全国50.9万个行政村共设60.9万个村卫生室，村卫生室人员达144.2万人，567个县已建成4028个县域医疗共同体。

今年以来，各地因地制宜，选建一批中心卫生院，提升乡镇卫生院医疗服务能力，采取执业医师派驻、巡诊等方式，让越来越多的农民在家门口看上病。

为推进基本公共服务城乡均等化，今年以来，各地加快完善城乡公共资源均衡配置机制，强化农村基本公共服务供给县乡村统筹，逐步实现标准统一、制度并轨。加大体制机制创新，健全统筹城乡的就业政策和服务体系，推动公共就业服务机构向乡村延伸。统一完善城乡居民基本医疗保险制度，健全重大疾病医疗保险和救助制度，为广大农民织密织牢健康防护网。

图①：湖南省洞口县花园镇留守儿童托管之家，孩子们在辅导员带领下开展活动。

图②：海南省万宁市北大镇北大村，村医黄业来为83岁的苗族老人钟玉梅检查身体。

图③：安徽省合肥市庐阳区大杨镇夹塘社区文化广场，村民在观看戏曲表演。

软件跟得上——

文化教育服务内容更丰富，农民脑袋“富”起来

天一擦黑儿，一声大鼓划破村庄的静谧。在山东省夏津县郑保屯镇柳元庄村，“春雨文艺轻骑兵”小分队的表演开始了。

热闹的舞曲，让李春英坐不住了，她拎起小板凳，直奔村文化广场。台上，戏服鲜艳，戏腔铿锵。台下，村民听得津津有味。

“家门口就能听戏，过瘾！”李春英细数变化：剧目多起来了，既有传统剧，也有现代剧；名角也不少，省市里的演员经常来村里表演。

演出结束，庄户剧团又开始排练新剧。“在县里扶持下，我们几个爱好吹拉弹唱的村民组织起来，成立了庄户剧团，把村民身边的事编成节目，大家伙可爱看了。”柳元庄村庄户剧团团长王世芳说。

富口袋也要富脑袋。目前夏津县扶持庄户剧团14个，挖掘、培养基层文艺人才1000多人，开设剪纸、京剧、书法、美术等培训班，还组织农民书画展、农民歌手大赛、广场舞大赛等系列文化活动。夏津县文旅局有关负责人介绍，接下来将继续实施“群众点单，政府配送”，进一步丰富乡村文化服务供给。

伴随乡村文化振兴深入推进，广大农民群众的生活日益丰富。截至2020年底，全国建成村级综合性文化服务中心57.5万多个，建成文化馆、图书馆总分馆制的县(市、区)分别达到2578个和2397个。

公共服务“软件”不断优化。各地推进城乡公共文化服务体系一体化建设，引导优质

机制更完善——

推进标准统一、制度并轨，推进城乡基本公共服务均等化

提升农村基本公共服务水平，需要建立城乡公共资源均衡配置机制，逐步实现标准统一、制度并轨。各地在体制机制上不断探索创新。

山西省宁武县地处吕梁山深处，不少村子位于山沟沟里。村民居住分散，村卫生所设施简陋，村民看病不便。宁武县瞄准农村医疗薄弱环节深化改革。

西马坊乡后吴家沟中心村村民吴海军患有强直性脊柱炎，长期卧床，医药费一度让他不堪重负。“现在有了医保兜底，咱不用发愁了。”吴海军说。

为缓解农民看病贵，宁武县推出“136”政策，即在县域内、市级、省级医院住院，同一年度目录内个人自付封顶额分别为0.1万元、0.3万元、0.6万元。

宁武县卫生健康和体育局局长孙成英介绍，县里把大病、特殊慢病、长期慢病门诊医疗费用个人实际报销比例提高到80%，脱贫人口个人实际报销比例住院不达标90%或门诊不达标80%的部分，由医疗救助资金补足，医疗救助资金出现缺口，由县财政补足。

为缓解乡亲们看病难，县里统筹城乡医疗资源，打造紧密型医共体，建立农村30分钟医疗卫生服务圈，让优质医疗资源向农村延伸。

家住凤凰镇西关村的王来英，平日独自居住。前阵子她觉得不舒服，赶紧联系村医。村医姚俊丽几分钟就赶到，先让老人口服速效救心丸，然后立即开转诊单，“无缝对接”送到县医

湖南省岳阳县毛田镇打造特色产业全产业链

小艾草点亮致富梦

本报记者 潘少军

“想过好，先种草！”在湖南省岳阳县毛田镇，听到不少农民这样说。

种草也能致富？“当然能！”种植户陈启旺说，艾草种下后管护难度小，不用施肥打药，每年可收割3至4茬，“今年的艾叶长势不错，已经是第二茬采收了，亩均产出1000多斤，每亩每年收入可达4000元，还不耽误打工。”

“我们努力让艾叶成为乡亲们致富的‘金叶子’！”毛田镇人大主席龙新宇介绍，艾草产业市场空间大、产业链长，是镇里精心培育的富民产业。

选准产业，品牌化引领集约化发展

为什么选艾草作为富民支柱产业？镇党委书记续广宁介绍，毛田镇位于铁山水库水源保护核心区，只能发展生态产业。2019年，续广宁带队到长沙、武汉、无锡等地调研，看到当地大街上艾灸馆生意红火，大家都想起了家乡的艾草：“咱们有种植艾草的传统，能不能打造成特色产业呢？”

说干就干。“发展乡村产业，没有组织引导难以形成聚集效应，没有分工难以提升效率。”续广宁说，镇里出台扶持政策，注册艾草品牌，培育合作社，由合作社带领群众种植艾草，还将部分艾草加工任务交给易地扶贫搬迁户，镇里给予资金补助。

政府引导、合作社主导、农户参与、订单生产，小艾草串起一条产业链，带动全镇180多户农户发展，其中脱贫户100多户。

“家门口上班，每个月能挣3000多元，还不耽误照顾老人和孩子，小艾草给我家带来了好日子！”在八斗易地扶贫搬迁安置区，脱贫户

许国敏在家里一边卷艾条一边说。这些艾条包装后，由合作社通过电商平台销往全国各地。

岳阳县亭上种植专业合作社负责人许三星介绍，目前合作社流转了2000亩土地，艾草种植有了规模，在市场上有了议价权。

供给侧发力，全产业链促进农民稳定增收

确保脱贫不返贫，做强产业是关键。毛田镇深入推进农业供给侧结构性改革，着力延长

话说新农村

着力发挥信息化在推进乡村治理体系和治理能力现代化中的基础支撑作用，构建乡村数字化治理新体系，让乡村社会更加充满活力、和谐有序，让广大农民在乡村善治中不断提升获得感、幸福感、安全感

让数字化更好赋能乡村治理

顾仲阳

村民通过手机，就可以了解村里的各项开支、工程项目等村务信息；大家关心的社保医保等业务，足不出户就可以在手机上办理；村里开展平安巡防、人居环境治理等活动，以微信小程序推送任务单，几分钟就被村民抢单接单……在浙江农村采访，数字化赋能乡村治理的创新实践遍地开花，有力促进了乡村善治，促进了乡村全面振兴。

乡村治理是国家治理的基石，是乡村振兴的重要保障。近年来，随着经济社会快速发展、城镇化水平不断提高，农村社会结构发生了深刻变化，农民利益诉求日益多元化，客观上要求乡村治理不断创新方式、提升现代化水平。数字化赋能乡村治理，既能为提升乡村治理科学性、时效性等提供科技支撑，也能为乡村治理现代化提供新的方法路径。中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《数字乡村发展战略纲要》明确提出，着力发挥信息化在推进乡村治理体系和治理能力现代化中的基础支撑作用，繁荣发展乡村网络文化，构建乡村数字治理新体系。

数字化赋能乡村治理，能加快构建共建共治共享的乡村治理格局。一些地方在农村推广“互联网+党建”，通过健全农村基层党建信息平台、加强党员干部远程教育等措施，促进基层党组织更好地发挥战斗堡垒作用。有的地方运用“移动议事厅”等网络平台，引导广大村民积极参与与乡村发展的讨论，有力提高村务决策的民主性和科学性。

数字化赋能乡村治理，能有效提高乡村治理能力现代化水平，给老百姓带来实实在在的好处。依托在线服务平台，不少农村推广“最多跑一次”“不见面审批”等模式，推动政务服务网上办、马上办、少跑快办，大幅提高了群众办事便捷程度。有的农村实施“雪亮工程”，深化平安乡村建设，广大农民的安全感大幅提升。一些地方通过“互联网+公共法律服务”助推建设法治乡村，农民群众依法维权更方便，法治意识也明显增强。

数字化浪潮奔涌向前，深刻影响着人们的生产生活方式。加快乡村治理数字化转型，提升效率，畅通渠道，服务便民，让乡村社会更加充满活力、和谐有序，让广大农民在乡村善治中不断提升获得感、幸福感、安全感。

数字化浪潮奔涌向前，深刻影响着人们的生产生活方式。加快乡村治理数字化转型，提升效率，畅通渠道，服务便民，让乡村社会更加充满活力、和谐有序，让广大农民在乡村善治中不断提升获得感、幸福感、安全感。

农发行

发行金融债券支持现代种业发展

本报电（记者朱隽）中国农业发展银行日前发行30年期支持“南繁硅谷”建设主题金融债券，总计30亿元。募集资金将主要用于南繁科研育种基地建设、育繁推全产业链一体化建设、南繁种业关键技术攻关等重点领域的贷款投放。

近年来，农发行充分发挥政策性银行的引领和示范作用，坚决落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，大力支持现代种业发展。农发行海南分行主动做好金融服务，助力“南繁硅谷”建设。数据显示，截至2021年6月末，农发行海南分行累计支持种业企业11家，支持种业建设项目14个，审批金额达58.15亿元。此次农发行发行支持“南繁硅谷”建设主题金融债券，将通过资金支持，推动人才、科技要素汇聚，进一步助力种业发展。

据介绍，农发行今后将加大对现代种业发展的金融支持力度，聚焦种业“卡脖子”技术创新推广应用，积极支持种子企业做优做大做强，大力支持种业基地、创新平台及项目建设等，全方位助力打赢种业翻身仗。