

乡村振兴怎么干②

基础设施升级 乡村宜居宜业

本报记者 郁静娟

习近平总书记指出：“乡村振兴了，环境变好了，乡村生活也越来越好了。要继续完善农村公共基础设施，改善农村人居环境，重点做好垃圾污水治理、厕所革命、村容村貌提升，把乡村建设得更加美丽。”

中国要美，农村必须美。建设宜居宜业的美丽乡村，既是时代的呼唤，也是人民的期盼。当前，各地区各部门全面推进乡村振兴，加快补齐公共基础设施等突出短板，因地制宜、精准施策，改善农村人居环境，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

——编者

路通网通产业兴，让乡村发展快起来

百里西陵峡，三里一湾，五里一滩，峰峦高耸。地处三峡库区的湖北省秭归县迎来花果飘香时节。

“6月白花桃，7月空心李，无籽石榴、九月红也陆续上市，应季水果销路旺得很。”屈原镇链子岩村村民杜兵祥在果园里忙着采摘、打包。

链子岩村地处大山深处。在杜兵祥的记忆里，链子锁壁立大江，过去出村只有一条水路。由于交通不便，山里的脐橙、板栗等特产运不出，不少村民选择外出打工。杜兵祥说：“要想富先修路，村里人最盼能打通山路。”

精准扶贫政策实施，一条水泥路让链子岩村连通318国道，从村里到秭归县城、宜昌城区开通了直达公交。一条条硬化的村组路像“毛细血管”到田入户，成了村民运送水果的产业路。

“路通了，山里人致富路更宽了！”杜兵祥感慨，这几年政策越来越好，不少在外打工的村民回乡发展，脐橙、白桃、李子等特色水果挂满山坡，链子岩村摘掉了穷帽。

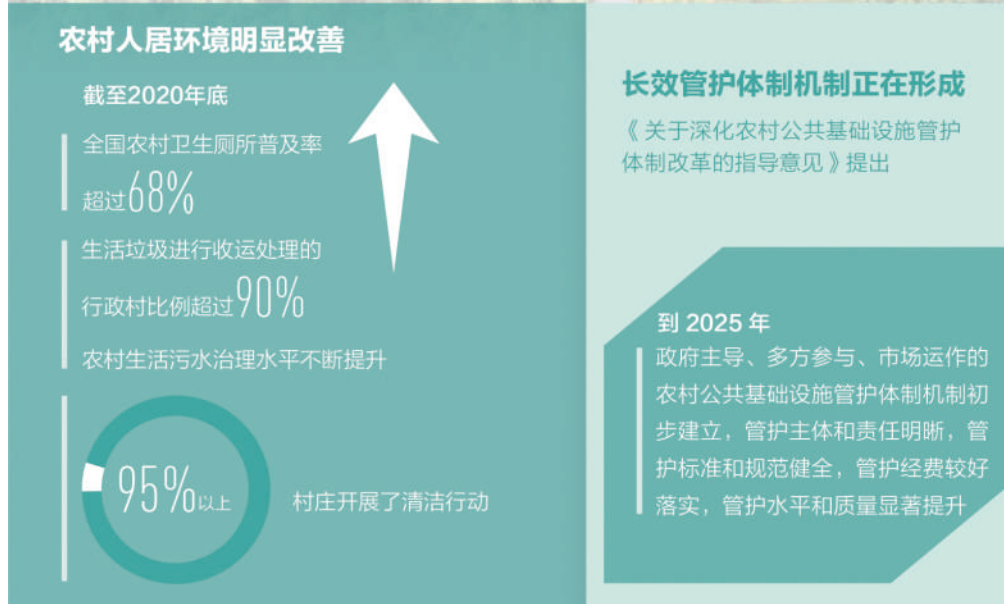
壮大特色产业，新的难题来了。“水果种植面积大了，销量多了，现在的路有点跟不上。”链子岩村党支部书记杨涛坦言，“过去小打小闹，靠三轮车就能运输水果，现在都是大卡车，3.5米的道路进不了车。”

继续推进乡村振兴，政策不断档。日前，县里相关部门对症下药，实施链子岩村道路拓宽工程。杜兵祥说：“4公里山路拓宽，明年就能竣工，咱又能甩开膀子干喽！”

链子岩村是全国农村的一个缩影。乡村振兴，离不开农村基础设施现代化。目前，我国具备条件的建制村100%实现了通硬化路、通客车、通邮路，农村自来水普及率达83%，农民安全饮水有保障，行政村光纤、通4G的比例均超过98%。今年中央一号文件提出，继续把公共基础设施建设的重点放在农村，着力推进往村覆盖、往户延伸。

乡村道路升级，网络也在升级。去年10月，秭归县入选首批国家数字乡村试点地区。今年以来，链子岩村新建了两个移动5G基站和两个4G基站，设立252个光纤宽带端口，有线及无线网实现了全覆盖。“每户都有一个二维码的门牌，村民在网上开店，还可以链接到下单平台，开农家乐的可以加入订餐点单功能。”杨涛说。

杨涛介绍，为了更好地利用网络推动村庄精细化管理，村里在田间地头 and 房前屋后安装了68台云监控，通过后台能及时掌握村情、农情。一条条硬化路，一根根网线，为乡村发展



注入新活力。大山里的特色农产品，通过电商直通车销往全国。今年杜兵祥新流转了100亩地种茶叶，“前段时间有企业来考察，打算建茶叶加工厂，往后新茶在家门口就能销售，大伙可以放心种茶了。”杜兵祥兴奋地说。

持续开展村庄清洁行动，让乡村环境美起来

江苏省沛县龙固镇镇西社区村民刘一龙，每天吃过晚饭，总要拎着厨余垃圾出门，来到垃圾收集分类亭，由专职环卫人员将垃圾扫码称重，投入对应的垃圾箱，“垃圾不过夜，分类后再丢弃，还能积分兑换生活用品。”

村民富起来，乡村也要美起来。在沛县，分布在各个村居的垃圾分类亭，是农村垃圾分类便民服务网的一个个节点。县城管局副局长马艳美介绍，通过“环卫保洁、垃圾分类、再生资源回收、公共设施维护、便民服务”的运行体系，打通了全县农村人居环境长效管理“最后一公里”。

垃圾收集后怎么处理？镇西社区居委会党支部书记祝令民说，厨余垃圾由专门的收运

车送至厌氧发酵池或阳光堆肥房，有害垃圾送至镇有害垃圾归集点，可回收物送至镇大件垃圾和可回收物分拣中心。

在镇西社区，除了日常生活垃圾，还有不少农业生产废弃物，如何就地变废为宝？

走进广源畜禽专业合作社，占地30亩的养鸡场井然有序、不见粪污。“养了几十年的鸡，从最初1000多只发展到现在的6万多只，多亏有这套鸡粪处理设备。”合作社理事长吕其建说。2019年，合作社在养鸡场建起有机肥生产车间，总投资200多万元，政府通过畜禽粪污资源化项目补贴50%。

吕其建介绍，鸡粪通过输送装置送入全密闭的发酵池，经过25天翻抛发酵，完全腐熟的鸡粪送入成品堆放车间。发酵过程中的尾气则被集中处理，确保达到国家排放标准。目前，这套设施每年能生产优质生物有机肥3000吨。

“垃圾有了好去处，村里环境也明显变好了。”刘一龙感慨。前两年，他家门口堆了不少建筑垃圾和杂物，一到夏天就蚊虫乱飞。如今，垃圾清运干净，栽花种草，垃圾池变成一个小花园。

“持续开展村庄清洁行动是‘十四五’时期改善农村人居环境的重要任务。”农业农村部农村社会事业促进司司长李伟国介绍，目前，

中央农办等四部门正联合编制《农村人居环境整治提升五年行动方案(2021—2025年)》，加快推动村庄干净整齐美丽宜居升级，为乡村全面振兴夯实环境基础。

截至2020年底，全国农村卫生厕所普及率超过68%，生活垃圾进行收运处理的行政村比例超过90%，农村生活污水治理水平不断提升，95%以上的村庄开展了清洁行动。

完善长效建管机制，让基础设施强起来

“葡萄8月份成熟，有了冷库，我们可以卖到元旦。”湖北省京山市秋满园葡萄种植合作社理事长段生说，水果销售，最担心的就是保鲜问题。去年，政府支持合作社建成5座500立方米冷库，葡萄采摘后第一时间送入冷库预冷，一部分用冷链车运往城市的商超，另一部分3个月错峰销售，价格能提升50%。

去年，秋满园合作社葡萄产量达300万斤，产值超过4500万元，累计向周边村民发放务工薪酬3300多万元，村集体分红达到30万元。“葡萄效益不错，今年冷库面积还要增加。”段生说。

中国人民大学农业与农村发展学院教授孔祥智说，完善乡村基础设施，既要持续改善农村水电路气房讯等传统的基础设施条件，在村覆盖、户延伸上下功夫，也要推进新型基础设施建设，支持农业农村现代化建设。

针对农产品卖难、流通损耗大等现代农业的堵点，2020年，农业农村部启动农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程，中央财政投入50亿元支持16个省(自治区、直辖市)建设仓储保鲜冷链设施，降低农产品产后损失。

政策大力支持下，小小冷库成了果农增收致富的“金库”。陕西省延安市宝塔区二级调研员王文忠介绍，为了促进苹果产业提质增效，全区推进片区化吨吨冷库和果农个体户小冷库项目建设，通过财政补助、简化审批、惠农贷款等方式，去年支持脱贫村村集体新建冷库64座、脱贫户新建冷库265座。

新型基础设施既要建得好，也要管得好。中国社会科学院农村发展研究所所长魏后凯分析，一方面，要完善建管机制，避免“重建设、轻管理”现象。另一方面，也要统一管护技术标准，建立专业的农村基础设施管护队伍。

建立长效管护机制，各地持续探索。在四川省旺苍县白水镇解放村，村民张天祥每天都要到田地里转一圈，检查机井、变压器，全村1000多亩耕地，田里的各种水利、供电设施运行得咋样，他都门儿清。

日前，白水镇8600亩高标准农田划分为三级网格，村级网格设“一长三员”——网格长，由村干部、合作社负责人或种粮大户担任；管护员，由责任心强、有管护能力的村民担任；监督员，由村组干部、老党员等担任；农技员，由技术人员担任。

提升乡村基础设施保障能力，要投入真金白银。孔祥智建议，应健全基础设施建设分类投入机制。除了加大财政资金投入外，还要壮大村集体经济，保障村内基础设施建设资金供给充足，并通过先建后补、以奖代补等形式，调动社会资本参与。以“农有、农用、农享”为基础，充分发挥市场机制作用，提升设施建管水平和利用效率。

题图：贵州省从江县丙妹镇大塘村，乡村公路为农民出行、发展产业提供了便利。 **吴德军摄**(人民视觉)
数据来源：农业农村部等

“不离土不离乡，在家种粮奔小康”。从2018年起，安徽省阜南县全面实施优质粮食工程，优质小麦种植面积由1.5万亩扩大到35万亩，培育出一条“产购储加销”粮食全产业链，带动20万农户每亩增收200多元，其中近5万脱贫群众直接受益。

在现代农业全产业链上，农民怎么种粮，效益怎么保障？夏粮收购时节，记者走进阜南县进行了采访。

订单种植，科技支撑，标准化种粮增效益

刚刚卖完丰收粮，苗集镇前进村村民邵庆狼心情畅快，“优质麦亩产1100多斤，盈利20多万元。”今年邵庆狼承包了400亩地，全部种植小麦等粮食作物。

粮农的种粮底气来自于县里的优质粮食产业链。在国家粮食和物资储备局的帮扶下，2018年以来，阜南县强化龙头企业带动作用，推动优质小麦“示范种植——规模化种植——就地加工转化”三步走，加快粮食全产业链融合发展，带动农民增收。

“跟着龙头企业种田，效益大不一样。”邵庆狼算了一笔账：“小麦产量每亩增产100至200斤，售价比普通麦每斤高出一毛多钱。”

听说中化农业在阜南建起现代农业技术服务中心，邵庆狼第一时间报名参加。试验田里配有田间气象站，装着土壤墒情仪，打开手机，就能查庄稼长势、气象信息。看着从种到收一整套“标准动作”，邵庆狼随即与中化农业签下种粮订单。

“种给农民看，带着农民干，领着农民赚！”中化现代农业安徽有限公司总经理彭江南说，根据墒情和品种，适时防治、科学追肥，减少农民投入，为农民提供优质麦种植、植保、粮食烘干及后期收购等服务，每亩地可降本增收200多元。

标准化种粮也是粮食企业的心声。“各种小麦混杂在一起收购，加工质量不稳定，效益就上不去。”阜南众合面粉制品有限公司董事长张洪斌说，他曾拉着30多吨面粉到外地食品加工厂销售，结果检测数据不达标，价格大打折扣，“现在有了稳定的优质粮源，面粉一吨能多赚200元。”

说起标准化种粮，邵庆狼打开话匣子：“以前一季至少要种四五个月，现在跟着中化农业种粮，种的是专一品种，病虫害防治更有效，农药、化肥成本降了不少，产量和质量上来了，亩均纯利润达到600多元。”

思路一变天地宽。在龙头企业带动下，阜南全县的小麦种植从2018年的160多个品种集中到2020年的3个，规模种植面积从2018年的1.5万亩扩大到2020年的35万亩。

田间连车间，线上通线下，优质粮不愁卖

今年夏收，阜南县的小麦容重指标普遍高于二等粮标准，粮食加工企业纷纷来购买优质粮，不少乡镇外地来收购粮食的车辆排起了长队。

“一个乡镇基本上一个品种，分品质存储，县里建设的10万吨高标准粮仓即将投入使用，实现优粮优储。”阜南县商务粮食局工作人员李东生说，全县主要小麦品种集中，收割后的小麦大部分仓储存，顺利推进优粮优产、优购、优储、优加、优销“五优联动”，逐步实现粮食产业高质量发展。

“就地收购，不用自建仓库存放，节省了物流和人工成本。”安徽中裕食品有限责任公司总经理刘凯说，公司正在阜南建设30万吨面粉加工和食品生产项目，将带动60万亩以上优质小麦订单种植。除了小麦初加工，还将利用小麦麸皮等，生产谷朊粉、蛋白肽、膳食纤维等高附加值产品，“吃干榨净”每一粒小麦，把产业链留在阜南，让农民分享产业增值收益。

6月12日，阜南特色农产品线上线下展销会开幕。来自全县25个乡镇的70多种特色农产品亮相。不少摊主现场直播带货，当天线上关注度就超过了10万人次，优质小麦做成的挂面、儿童馒头等产品很受欢迎。

“线上线下两条腿走路，种粮效益才能越来越高。”阜南县委副书记李云川说，在国家粮食和物资储备局的支持下，国家粮食交易平台开通了阜南交易专区。2020年，阜南的优质小麦进行网上竞价交易，当场销售3.6万吨，销售溢价明显。

“引进来还要走出去。”李云川介绍，下一步，县里将通过招商引资引入更多粮食企业，进一步提升阜南粮食价值链。另一方面，加快推进当地农产品公共品牌建设，依托“物阜南北”公共品牌，将农产品美誉度转化为价格优势，带动农户共同富裕。

国家粮食和物资储备局以定点帮扶阜南县为小切口，推动规模化粮食生产，培育出粮食产业高质量发展、助力乡村振兴的阜南经验，有效服务国家粮食安全战略和乡村振兴战略。2020年，国家粮食和物资储备局在64个国家级产粮脱贫县推广阜南经验，实施优质粮食订单200多万亩，带动80多万农户增收，增产粮食1.4亿斤。

安徽阜南实施优质粮食工程，打造『产购储加销』粮食全产业链 产出好粮食 卖上好价钱

本报记者 常钦徐靖

话说新农村

为农业农村发展引入更多真金白银

朱隽

农业投资增势向好，有助于打通农业农村发展面临的资金瓶颈，提升农业整体经营水平、改善农村整体面貌。要以真金白银投入、真心实意支持，让农业成为有奔头的产业。

农业农村部日前发布今年上半年农业农村经济运行情况。数据显示，上半年，我国第一产业固定资产投资6564亿元，同比增长21.3%，两年平均增速13.2%，不仅分别快于2020年同期和2019年同期17.5个和21.9个百

分点，也大幅度高于第二、第三产业的投资增速。

发展农业农村经济，离不开投入。第一产业投资增势向好，有助于打通农业农村发展面临的资金瓶颈，解决乡村振兴“钱从哪来”的问题。随投资而来的人才、理念、技术等，也有助于提升农业整体经营水平、改善农村整体面貌，为农业农村发展夯实基础。

农业农村投资增势向好的背后，是各项强农惠农政策带来的底气。近年来，从中央到地方坚持农业农村优先发展，在资源配置上优先满足，在公共财政投入上优先保障，确保投入力度不断增强，投入总量不断

增加。2020年，在财政收支平衡压力增大的形势下，全国财政农林水支出预算安排依然达2.35万亿元，比上年增长4.6%，比全国一般公共预算支出增幅高0.8个百分点。在增加投入的同时，一系列扩大农业农村有效投资的体制机制不断完善，发挥财政资金“四两拨千斤”的作用，创新农业农村投融资机制，加快破除投资隐性壁垒，加大建设补助、税费减免、用地保障等扶持力度，撬动了更多社会资本配置到农业农村。

农业农村投资增势向好，还与农村新产业、新业态快速发展以及农业农村投资条件改善密不可分。当前，农村规模种养业加快发展，农产品加工业、农产品电商、休闲农

业、农业废弃物资源化利用等新产业新业态蓬勃兴起，不仅为农业增效、农民增收、农村繁荣发展注入强劲的新动能，也为各类投资进入农业农村提供了新领域。与此同时，农村交通、通信、信息等基础设施不断改善，物流运输更加便利畅通，乡村环境更加宜居宜业，再加上1700多万高素质农民和众多的新型经营主体积极投身农业，这些曾经的“短板”加快补齐，进一步改善了农业农村的投资环境。

总体看，当前农业农村投资形势是好的，但与全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化发展的需求相比，投资力度还有一定的差距。尤其是农业农村建设面广量大，很多项目是公益性的，社会效益明显高于经济效益，投入大、周期长、回本慢，今后要进一步发挥公共财政资金的主渠道作用。与此同时，要完善财政优先保障、金融重点支持、社会积极参与的农业农村发展多元投入机制，以真金白银的投入、真心实意的支持，将农业农村优先发展真正落到实处，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的家园。