

民主有效、管用,是符合中国实际、解决中国问题的民主!

# 发展全过程人民民主 彰显中国式民主优势

杨振武

充满信心,也必将在党的领导下推动社会主义民主继续发展、更加成熟。

## 全过程人民民主 保障国家一切权力属于人民,充分实现民主权利

在我国,国家一切权力属于人民。毛泽东同志曾指出:“我们的这个社会主义的民主是任何资产阶级国家所不可能有的最广泛的民主。”这深刻指出了我国社会主义民主的广泛性。占世界近1/5人口的14亿多中国人民,在自己的国家和社会生活中当家作主,享有广泛的民主权利,实行全面、系统的全过程人民民主,这本身就是对人类政治文明发展的重大贡献。

全过程人民民主保障人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督。我国宪法规定,年满十八周岁的公民,不分民族、种族、性别、职业、家庭出身、宗教信仰、教育程度、财产状况、居住期限,都有选举权和被选举权;但是依照法律被剥夺政治权利的人除外。我国坚持普遍、平等、直接选举和间接选举相结合以及差额选举、秘密投票的原则,依法保障人人享有平等的选举权利,实现城乡按相同人口比例选举人大代表,并保证各地区、各民族、各方面都有适当数量的代表,人口最少的少数民族也有自己的代表。在实践中,超过99%的年满18周岁的中国公民享有民主选举权利;改革开放以来历次直接选举县乡两级人大代表,选民参选率均保持在90%左右,保证了选举结果充分体现最广大人民意愿。协商民主是中国社会主义民主政治中独特的、独有的、独到的民主形式。在党的领导下,人民通过各种途径、各种渠道、各种方式,就改革发展稳定重大问题,特别是事关人民群众切身利益的问题进行广泛协商,找到全社会意愿和要求的最大公约数,体现了人民民主的真谛。民主决策是人民当家作主的重要体现。在我国,党和国家各项决策坚持民主集中制原则,广泛征求和充分听取各方面意见,最大限度吸纳民意、汇集民智、凝聚民力,保证决策科学化民主化。人民广泛、直接参与社会事务管理,实现自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。人民依照宪法和法律规定,有权对国家机关和国家工作人员提出批评和建议,有权对国家机关和国家工作人员的违法失职行为提出申诉、控告或者检举。民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各个环节环环相扣、彼此贯通,实现过程民主和结果民主、形式民主和实质民主、直接民主和间接民主相统一,充分保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权,形成全过程人民民主的完整链条。

党和国家制定实施国民经济和社

会发展五年规划是全过程人民民主的生动体现。在党中央制定关于国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议过程中,习近平总书记多次深入地方考察调研,主持召开7场座谈会,广泛听取各领域各阶层人士意见建议。全国人大常委会围绕编制“十四五”规划纲要开展专题调研,形成22份专题调研报告。中央有关部门首次通过互联网就“十四五”规划编制向全社会征求意见和建议,收到人民群众建言101.8万条,把人民呼声充分体现到党中央文件中。规划纲要草案提请十三届全国人大四次会议审议后,根据全国人大代表、全国政协委员的意见,作出了55处修改。规划纲要要通过,各国家机关认真实施,调动全体人民的积极性主动性创造性,确保各项任务落到实处。通过全过程人民民主,把党的主张和人民的意愿统一起来,保证了我国发展始终为了人民、依靠人民,发展成成果由人民共享。

习近平总书记指出:“人民是否享有民主权利,要看人民是否在选举时有投票的权利,也要看人民在日常政治生活中是否有持续参与的权利;要看人民有没有进行民主选举的权利,也要看人民有没有进行民主决策、民主管理、民主监督的权利。”“保证和支持人民当家作主,通过依法选举,让人民的代表来参与国家生活和社会生活的管理是十分重要的,通过选举以外的制度和方式让人民参与国家生活和社会生活的管理也是十分重要的。”通过全过程人民民主,人民的主体地位生动、具体体现在国家政治生活和社会生活的全过程,各环节,切实防止出现选举时漫天许诺、选举后无人过问的现象,切实防止出现人民形式上有权、实际上无权的现象。

## 全过程人民民主 有着完整的制度体系,有力支撑民主实践

保证和支持人民当家作主不是一句口号,不是一句空话,必须通过一定的制度予以体现和保障。中国共产党坚持人民主体地位,从我国国情和实际出发,建立起以人民代表大会制度这一根本政治制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等为主要内容的人民当家作主制度体系,为维护最广大人民根本利益奠定了坚实制度基础。

人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。各级人大都由民主选举产生,对人民负责、受人民监督;各级国家机关都由人大产生,对人大负责、受人大监督;各级人大代表忠实代表人民利益和

意志,依法参加行使国家权力。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是从中国土壤中生长出来的新型政党制度,以共产党领导、多党派合作,共产党执政、多党派参政为基本特征,实现了执政与参政、领导与合作、协商与监督的有机统一,体现了社会主义民主的本质要求,在内容上体现了人民的权利诉求,在程序上体现了人民当家作主。民族区域自治制度坚持在国家统一领导下,各少数民族聚居的地方实行区域自治,设立自治机关,行使自治权;国家保障少数民族公民享有平等自由权利以及经济、社会、文化权利,帮助各少数民族地区加速经济和文化发展,既保证了国家团结统一,又实现了各民族共同当家作主。基层群众自治制度保障人民在党的领导下,通过以村民委员会为组织形式的农村村民自治、以城市居民委员会为组织形式的城市居民自治、以职工代表大会为组织依托的企事业单位职工自治等多种形式,直接行使民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的权利,形成了广泛、生动的基层民主实践,提升了基层社会治理实效,促进了社会和谐稳定。

以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系为全过程人民民主提供了坚实的法律制度保障。我国宪法是人民的宪法,全面系统地规定了公民的基本权利和义务,宪法确立的各项制度和方针政策都体现了人民当家作主,都是为了实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。改革开放以来,我国制定了一系列保障和发展国家政治、经济、社会、文化、环境等各方面权利利益的法律法规,以完备的法律制度保障人民民主、增进人民福祉。2021年3月,十三届全国人大四次会议对全国人大组织法和全国人大四次会议作出修改,将坚持全过程民主写入全国人大组织法,从制度的实际运行上保证全国人大及其常委会始终同人民保持密切联系,更好发挥人民代表大会的主要民主渠道作用。

人民当家作主制度体系是中国共产党和中国人民的伟大创造,为全过程人民民主提供了完整的制度程序,有力保障人民当家作主具体地、现实地体现到中国共产党执政和国家治理上来,具体地、现实地体现到中国共产党和国家机关各个方面、各个层级的工作上来,具体地、现实地体现到人民对自身利益的实现和发展上来。

## 全过程人民民主 有效维护和发展人民根本利益,真正解决中国问题

民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民要解决的问题的。从新中国成立到改革开放,再到党

的十八大以来,我们党始终坚持人民当家作主,发展全过程人民民主,密切联系群众,紧紧依靠人民推动国家发展,创造了经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”,充分彰显了中国式民主的巨大功效。

全过程人民民主有效体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力,动员和凝聚全体人民以国家主人翁的地位投身社会主义现代化建设。在中国共产党领导下,全国各族人民团结一心,艰苦奋斗,集中力量办大事。我国用几十年时间走完了发达国家几百年走过的工业化历程,跃升为世界第二大经济体,综合国力、科技实力、国防实力、文化影响力、国际影响力显著提升,人民生活显著改善。我们实现了第一个百年奋斗目标,全面建成了小康社会,历史性地解决了绝对贫困问题,意气风发迈上全面建成社会主义现代化强国的新征程。

全过程人民民主有效调节国家政治关系,保证国家政治生活既充满活力又安定有序。我们党坚定不移发展社会主义民主政治,人民享有充分的权利和自由,广泛参加国家治理和社会治理,我国的政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系充满活力,民族凝聚力不断增强,形成了安定团结的政治局面,有效维护了国家统一和民族团结,有力维护了国家主权、安全、发展利益。

全过程人民民主坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,形成了国家治理的强大合力。在我国政治生活中,党是居于领导地位的,党集中统一领导,支持人大、政府、政协和监委、法院、检察院依法依章程履行职能、开展工作、发挥作用。国家机关实行民主集中制原则。在党的领导下,各国家机关是一个统一整体,既合理分工、又密切协作,既充分发扬民主、又有效进行集中,统一高效组织各项事业。全过程人民民主实现了民主与集中、民主与效率、民主与法治的统一,确保党领导人民依法有效治理国家。

习近平总书记指出:“评价一个国家政治制度是民主的还是不民主的、有效的,主要看国家领导层能否依法有序更替,全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业,人民群众能否畅通表达利益要求,社会各方面能否有效参与国家政治生活,国家决策能否实现科学化、民主化,各方面人才能否通过公平竞争进入国家领导和管理体系,执政党能否依照宪法法律规定实现对国家事务的领导,权力运用能否得到有效制约和监督。”对照这个评价标准,我们可以自信地说,我国的全过程人民

## 全过程人民民主 具有无比广阔的发展空间,焕发强大生机活力

全过程人民民主具有与时俱进的品格,是充满生机活力的民主。全过程人民民主在我国社会主义民主政治伟大实践中成长,也必将在全面建设社会主义现代化国家新征程中不断发展。

发展全过程人民民主,必须毫不动摇坚持中国共产党的领导。江山就是人民,人民就是江山,我们党打江山、守江山,守的是人民的心。我们党始终代表最广大人民根本利益,与人民休戚与共、生死相依,没有任何自己特殊的利益,从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益,这决定了党的领导是人民当家作主的根本保证。要坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导,确保党总揽全局、协调各方,始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

发展全过程人民民主,必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。民主是全人类共同价值,各国人民有权选择自己的民主政治发展道路和制度模式。中国特色社会主义政治发展道路,是符合中国国情、保证人民当家作主的正确道路。我们坚定对中国特色社会主义制度的自信,很重要的一条,就是要坚定对中国式民主的自信,增强走中国特色社会主义政治发展道路的信心和决心。要借鉴人类政治文明有益成果,但绝不照搬西方政治制度模式,绝不放弃我国社会主义政治制度的根本。

发展全过程人民民主,必须坚持和完善人民当家作主制度体系。发展社会主义民主政治,要用制度体系保证人民当家作主,健全民主制度,丰富民主形式,拓宽民主渠道。紧紧围绕推进国家治理体系和治理能力现代化,长期坚持、全面贯彻、不断发展人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度,巩固和发展最广泛的爱国统一战线,把制度优势更好转化为治理效能,确保人民把国家和民族的前途命运牢牢掌握在自己手中。

习近平总书记指出:“走自己的路,是党的全部理论和实践立足点,更是党百年奋斗得出的历史结论。”今天,站立在960多万平方公里的广袤土地上,吸吮着5000多年中华民族漫长奋斗积累的文化养分,拥有14亿多中国人民聚合的磅礴之力,我们走自己的路,具有无比广阔的时代舞台,具有无比深厚的历史底蕴,具有无比强大的前进定力。在党的坚强领导下,中国人民完全有信心、有能力把我国社会主义民主政治的特质和优势充分发挥出来,以发展全过程人民民主的新成就为人类政治文明进步作出充满中国智慧的贡献!

(作者为全国人大常委会秘书长、机关党组书记)

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

# 提升中华文化感召力

张垒

推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展,让收藏在禁宫里的文物、陈列在广阔大地上的遗产、书写在古籍里的文字走进人们的日常生活,创新发展人们喜闻乐见、易于传播的文化产品,给人们带来身心愉悦和审美享受。

提升中华文化感召力,要充分发掘中华文化蕴含的价值理念。习近平总书记指出:“对传统文化中适合于调理社会关系和鼓励人们向上向善的内容,我们要结合时代条件加以继承和发扬,赋予其新的涵义。”中华优秀传统文化中蕴含着许多哲学思想、人文精神、道德理念等,在今天仍有重要借鉴意义。比如,大道之行、天下为公的大同理想,道法自然、天人合一的人与自然和谐相处之道,“和羹之美,在于合异”的文明交流互鉴理念,“天行健,君子以自强不息”的担当和拼搏精神等。我们要着重挖掘和传播中华优秀传统文化的价值理念,结合新的时代条件加以继承和发扬,让其在当今时代展现更深远的意义、发挥更大的作用。

让中华文化增强“近者悦、远者来”的感召力,需要在推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展的基础上,积极开展对外文化交流,在交流中绽放中华文化的夺目光彩,使中华文化与世界其他优秀文化交流互鉴、取长补短。国之交在于民相亲,民相亲在于心相通。文化是沟通心灵的桥梁,通过开展多层次的文化交流,既让世界从文化上了解中国,也让不同文化背景的人在情感上认同中国。政府间的交往、机构间的合作、学者间的研讨、民众间的互动,都是开展文化交流的渠道,都能从不同侧面展现中华文化魅力。让世界了解和认同中国,需要不断拓展交往层面、丰富交流渠道。“美人之美、美美与共”的文化包容性,正是中华文化感召力的重要体现。我们要在坚定文化自信的基础上,积极学习借鉴人类文明的一切有益成果,加强交流合作,推动文明对话,促进文化交流,共同为人类文明进步作出贡献。

(作者为中央民族大学新闻与传播学院教授)

文化是一个民族生存和发展的重要力量。习近平总书记指出:“古往今来,中华民族之所以在世界有地位、有影响,不是靠穷兵黩武,不是靠对外扩张,而是靠中华文化的强大感召力和吸引力”。中华文化跨越时空、富有永恒魅力,是全人类的宝贵财富。今天,我们要进一步提升中华文化感召力,把中华文化的理念和精神传承好、发扬好。特别是在对外交流中,要充分展现中华文化的独特价值和魅力,以文载道、以文传声、以文化人,向世界展现更为丰富多彩、生动立体的中国形象。

让中华优秀传统文化魅力在现代充分展现出来,需要让其从历史中“走出来”“活起来”,成为人们可触可感的文化形态,融入人们的生活,走进人们的心坎。为此,要

思想纵横  
SI XIANG ZHONG HENG

# 推动有效市场和有为政府更好结合

陈乐一

的不足和缺陷,同时进一步转变政府职能,深入推进“放管服”改革。

加快建设高标准市场体系。建设高标准市场体系,需要健全市场体系基础制度,坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法,形成高效规范、公平竞争的内统一市场。全面加强产权保护制度,加大产权保护力度。全面实施市场准入负面清单制度,开展放宽市场准入试点。全面完善公平竞争制度,完善竞争政策框架,健全市场竞争状况评估制度,弘扬公平竞争文化,坚决维护公平竞争市场环境。加快要素市场化配置改革,推进资源要素高效配置,健全土地、劳动力、资本、

技术、数据等要素市场体系,形成统一开放的要素市场。加快完善现代市场监管机制,创新监管方式,加强重点领域监管,加强事中事后监管,维护市场安全和稳定。

激发市场主体活力和内生动力。各类市场主体都是国家现代化的建设者,要一视同仁、平等对待。深入实施国有企业改革三年行动方案,深化国有企业混合所有制改革,激发国有企业活力。优化民营企业发展环境,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,优化民营企业发展环

境,促进中小微企业和个体工商户发展。构建亲清政商关系,建立透明的政企沟通渠道,破除制约民营企业发展的各种壁垒。弘扬企业家精神,引导企业家增强爱国情怀,勇于创新,诚信守法,承担社会责任;拓展国际视野,带动企业在更高水平的外向开放中实现更好发展。

完善宏观经济治理机制。财政政策和货币政策是加强宏观经济治理的主要手段,同时需要就业、产业、投资、消费、环保、区域等方面政策紧密配合、协同发力,实现最佳政策效果。不断优化各项政策手段组合,根据各自目标合理分工,共同服务于宏观调控大局。完善宏观经济政

策制定和执行机制,加强中央和地方、政府和市场主体之间的协调。重视和完善预期管理,主动引导和稳定市场预期。积极主动参与国际宏观经济政策协调,增强国际竞争力。加强宏观经济治理数据库等建设,提高宏观经济监测预警能力,全面提升宏观经济治理能力。

持续推进“放管服”改革。完善国家行政体制,优化政府职责体系,厘清政府和市场、政府和社会关系,充分利用互联网、大数据、人工智能等技术手段提升行政管理水平。实施涉企经营许可事项清

单管理,加强事中事后监管,对新产业新业态实行包容审慎监管。加强重大决策的调查研究、科学论证、风险评估,健全重大政策事前评估和事后评价制度。大力推行“互联网+监管”,完善有效监管、公正监管,为简政放权提供保障。

(作者为湖南大学经济与贸易学院教授)

ZHUAN TI SHEN SI  
专题深思