学习贯彻习近平总书记关于全过程人民民主重要论述

推进基层立法联系点工作座谈会在上海召开

王晨李强出席并讲话

新华社上海7月26日电 学习贯彻习近平总书记关于全过程人民民主重要论述、推进基层立法联系点工作座谈会26日在上海召开。中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨，中共中央政治局委员、上海市委书记李强出席并讲话。

王晨指出，习近平总书记在“七一”重要讲话中，站在人民创造历史的高度，强调“发展全过程人民民主”。这一重要论述思想深邃、内涵丰富，为推进我国社会主义民主政治建设提供了科学指引，极大激发了全党全国人民坚持走中国特色社会主义道路的自信心和自豪感。上海长宁区虹桥街道是习近平总书记首次提出全过程民主的地方，是全国人大的基层立法联系点。我们要深入学习领会这一重要论述的重大理论和实践意义，紧密结合实际贯彻落实。

李强指出，习近平总书记关于全过程人民民主重要论述是对社会主义民主政治理论的重大创新。上海作为这一重要论述的首次提出地，要深刻学习领会，积极贯彻落实，把全过程人民民主融入城市发展的全过程，融入人民城市建设的各方面，努力打造全过程人民民主的最佳实践地。进一步拓展制度化实践，搭建高质量参与平台，讲好全过程人民民主的故事。不断深化拓展基层立法联系点工作，打造成为上海实践全过程人民民主的鲜活载体、响亮品牌。

座谈会由上海市委召开。上海市人大常委会负责同志、参与基层立法联系点工作同志、有关学者在会议上发言。

便民出实招　群众少跑腿

推动医保服务标准化规范化便利化

本报记者　杨彦帆

26日，国新办召开国务院政策例行吹风会，国家医疗保障局有关负责人介绍《关于优化医保领域便民服务的意见》（以下简称《意见》）有关情况。《意见》明确，2022年底前，加快推动医保服务标准化、规范化、便利化建设，推行医保服务事项“最多跑一次”改革，高频医保服务事项实现“跨省通办”，切实提高医保服务水平。

医保事项清单管理

截至2020年底，我国基本医保参保人数达到13.6亿人，参保率稳定在95%以上。“在医保服务经办管理的统一性、规范性和便利性上，和群众的期待还有一定的差距。群众反映办理医保服务事项频次高，报销手续杂，报销材料比较多等问题。”国家医疗保障局副局长李滔介绍。

李滔表示，《意见》聚焦优化医保政务服务，在便民服务上出实招，推进医保经办服务事项清单管理。

去年5月，国家医保局印发的《全国医疗保障经办政务服务事项清单》中明确要求，涉及群众的经办服务事项，办理材料均不超过4种，并逐一列明，取消了“其他材料”“有关材料”等模糊表述，9个服务事项可以一证办理，4个服务事项实行承诺制。

国家医疗保障局医疗保障事业管理中心负责人蒋成嘉介绍，《意见》进一步对清单制度作出了明确部署，要求全力推行医保经办服务事项清单管理，在2021年底前，全面实现清单制度在各级医保部门落地实施，基本实现医保经办服务在全国范围内无差别办理，推动医保服务逐步走上标准化规范化轨道。

深化部门间信息共享

医保经办服务中，很多业务涉及多部门联办。部门之间如何协调？《意见》进一步优化了相关服务举措，聚焦医保、医疗、医药“三医”联动，深化部门间信息共享。

医保部门内部推行“一窗式”办理。“企业和个人按照医保服务事项清单和需要报送的相关材料，在医保经办的一个窗口办理，所有业务一起受理，然后在后台进行分办，最后的办理结果也是由统一的综合窗口向群众反馈。”李滔说。

涉及相关各个部门推行“一站式”服务。《意见》鼓励基层医保经办服务进驻政务服务综合大厅，加强与人力资源社会保障、人民银行、税务等部门业务衔接，方便群众参保登记缴费“一站式”联办。

费用“一单式”结算。李滔说：“有些群众除了参加基本医保、大病保险，享受医疗救助以外，可能还购买了商业健康险。原来由于信息系统没有打通，群众还需要拿着相关的材料到商业保险机构去结算。”《意见》鼓励医保经办机构将基本医保、大病、救助和商业健康险在一张报销单上能够一次性结算，最大限度地方便群众。

加快推进门诊费用跨省直接结算

《意见》指出，2021年底前，各省份60%以上的县至少有1家普通门诊费用跨省联网医疗机构，各统筹地区基本实现普通门诊费用跨省直接结算；2022年底前，每个县至少有1家定点医疗机构能够提供包括门诊费用在内的医疗费用跨省直接结算服务。逐步实现住院、门诊费用线上线下一体化的异地就医结算服务。

据介绍，今年1—6月，全国门诊费用跨省直接结算约339万人次，涉及医疗费用8.48亿元，基金支付4.65亿元，已超过去年全年的结算规模。

“门诊费用跨省直接结算工作的推进难度要比住院大。相比较而言，门诊就医的频次和结算量要远高于住院，门诊费用结算对时效性要求更高，各地医保门诊报销政策地区间也有差异。”蒋成嘉表示，门诊跨省直接结算对全国医保信息系统的支撑能力、运行稳定性和经办服务能力提出了更高要求。

下一步，国家医保局将会同相关部门全力攻关解决这些难点，推动建立健全职工基本医疗保险门诊共济保障机制，加快医保信息化、标准化建设，全力推进门诊费用跨省直接结算工作。

权威发布

首张跨境服务贸易负面清单亮相

促进海南自贸港高质量发展

本报记者　王珂

国新办26日举行发布会，商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王受文介绍，商务部日前发布《海南自由贸易港跨境服务贸易特别管理措施（负面清单）（2021年版）》（以下简称清单），这是我国在跨境服务贸易领域公布的第一张负面清单。

▶▶开放度、透明度、可预见度提高

清单明确列出针对境外服务提供者的11个门类70项特别管理措施，凡在清单之外的领域，在海南自由贸易港内，对境内外服务提供者在跨境服务贸易方面一视同仁、平等准入，开放度、透明度、可预见度都大大提高。

“清单是对服务贸易管理模式的重大突破，是一项制度型开放安排，有助于推动服务贸易自由化，提升我国整体开放水平，将会很好地服务于构建新发展格局。”王受文说。

据介绍，前后历时一年多制定出台的清单，主要考虑了以下内容：

一是对接高标准国际经贸规则。负面清单模式是国际高标准自贸协定在跨境服务贸易领域作出开放安排的一个主要模式。在此之前，自贸协定对服务贸易的规定，包括世界贸易组织对服务贸易的规定都是正面清单。以负面清单的方式对跨境服务贸易开放作出安排，是对现有服务贸易管理模式的一项重要改革，也是我国政府推进“放管服”改革的一项具体实践。

二是编制过程中始终考虑作出主动开放安排。清单放宽了服务贸易领域内的准入限制，在专业服务、交通服务、金融服务等领域作出水平较高的开放安排。这个开放度不是双边协议的要求，而是主动而为，超过了我国入世的承诺，也高于目前我国已经生效的主要自贸协定相应领域的开放水平。

三是体现海南特点。旅游业、现代服务业、高新技术产业是海南的三大主导产业，清单立足新发展阶段、贯彻新发展理念，围绕更好发挥海南自由贸易港在构建新发展格局中的重要作用，作出了放开外籍游艇进出海南自由贸易港申请引航限制等一系列开放措施，有助于加快培育具有海南特色的合作竞争新优势，促进海南自由贸易港高质量发展。

四是统筹发展和安全。实施高水平开放的同时，清单保留了必要的特别管理措施。清单出台以后，海南将切实承担主体责任，加快建立健全配套管理制度，加强跨境服贸统计监测预警，牢牢守住不发生区域性、系统性风险的底线，各有关行业主管部门及商务部将加强支持指导，根据职责做好各自领域内的监管工作。

▶▶重点做好监管和风险防控

海南省政府副省长、秘书长、省委自贸港工委办主任倪强介绍，为保障开放举措的安全实施，稳步推进海南自由贸易港建设，将按照要求，重点做好监管和风险防控两方面工作。

监管方面，清单明确了海南自由贸易港跨境服务贸易的不符措施，也就是准入准营门槛。对于清单内的事项，按照现行管理办法进行管理即可。对于清单外事项，按照内外一致的原则实施管理。对涉及敏感领域的事项，需要严格管理。对于清单外新作出的开放举措，海南将安排省级相关行业主管部门制定管理办法。

风险防控方面，去年，海南设立了13个风险防控专项工作组，今年增加到15个，负责统筹协调各专项领域重大风险防控工作，其中就包括服务贸易风险防控专项工作组。一年多来，专项工作组制定了工作方案，建立了会商机制，从服务贸易中的人员、资金、信息3个要素出发梳理风险点，并相应制定了防控措施。此外，注重用科技手段提升风险防控能力。海南社会管理信息化平台整体进入了实战化运行，对人流、物流、资金流实行24小时监控，构建起近海、岸线、岛内的三道防控圈。

倪强说，将进一步发挥服务贸易风险防控专项工作组的作用，坚持底线思维，切实防范服务贸易领域的重大风险。同时将做好统计监测工作，及时监测分析跨境服务贸易运行情况，评估清单实施效果。

▶▶推动形成服务贸易发展新优势

海南省商务厅厅长陈希介绍，在全国率先发布清单，是海南自由贸易港政策体系和制度创新的又一重要举措，将加快海南贸易自由化、便利化进程。与其他已经出台的政策一起，可以形成叠加效应，推动海南自由贸易港形成服务贸易发展的新优势，对行业和企业的发展都将产生积极的推动和促进作用。

商务部自贸区港司司长唐文弘表示，将积极发挥海南自由贸易港先行先试的作用，及时总结评估清单运行的情况，在此基础上，研究制定自贸试验区跨境服贸负面清单，通过更大范围的试点推动更高水平的制度型开放，为在全国实施跨境服贸负面清单管理制度探好路、打好基础。

体验农耕

7月25日，几名小朋友在河北省张家口市怀来县东篱农场体验农耕文化。

炎炎夏日，不少家长带着孩子来这里参观游览，参与农事，体验农耕乐趣，畅享假期。

孙慧军摄（影像中国）

加快发展农村寄递物流

到2025年实现乡乡有网点、村村有服务

本报记者　李心萍

目前，全国每天的快递包裹量超过3亿件，其中农村地区包裹量超1亿件。农村寄递物流已成为农产品进城、消费品下乡的重要渠道之一，对满足农民生产生活需要、释放农村消费潜力、促进乡村振兴具有重要意义。

如何进一步完善农村寄递物流体系？在26日举行的国务院政策例行吹风会上，国家邮政局副局长陈凯和农业农村部、商务部有关负责人介绍情况，并回答记者提问。

统筹资源，推动快递服务网络下沉

今年上半年，我国农村地区快递收投量超过200亿件，同比增长30%以上。与此同时，网购商品送不进村问题仍然存在。

陈凯分析，这是因为农村寄递物流体系建设仍存在短板。在邮政体系方面，传统邮政体系难以满足广大农民群众对网购的期盼。在快递体系方面，农村地区特别是一些建制村，业务量偏小、成本居高不下，导致快递企业“不愿下”“下不去”，下去了“稳不住”。在资源统筹方面，目前邮政、交通、供销等资源共享共建机制尚未完成。

国家邮政局将积极推动农村寄递物流体系建设，让消费品更好进村。

在网络布局上，将加强农村邮政体系建设，注重发挥邮政网络在边远地区的基础支撑作用，提升农村邮政基本公共服务水平。2019年，我国已实现建制村村村通邮；截至目前，主要快递品牌乡镇网点覆盖率达98%。

在发展路径上，将健全末端共同配送体系，统筹农村地区邮政、快递、交通、供销、商贸流通等相关资源，推广共同配送模式。目前，全国不同区域已经形成多种“快递进村”方式，如邮快合作、快快合作等。

“此外，不少村委会、便利店、农村小超市承接了部分快递代收代转的功能，为农民群众在家门口收快递提供了便利。”陈凯说。

让农产品更好出村进城

统计数据显示，2020年全国农产品网络零售额达5750亿元，同比增长37.9%，832个国家级贫困县农产品网络零售总额达3014亿元，同比增长26%。

要让农产品更好地出村进城，需要各方共同配合。

——电商+寄递，协同发展助力“山货卖出去”。商务部流通发展司负责人李刚介绍，2014年以来，商务部累计支持建设县级物流配送中心1100多个，乡村电商快递服务站点14.6万个。“我们将进一步扩大农村电商覆盖面，加强分拣、包装等农产品商品化处理设施建设，提高农产品电商销售比例，优化城乡双向物流结构。”

——建示范项目，探索专业化寄递服务模式。国家邮政局将建设300个快递服务现代农业示范项目。“目前，我们已经涌现出广西玉林百香果、陕西宝鸡猕猴桃、湖北宜昌脐橙等快递服务农业的金牌项目，各项目年农产品发件量均超1000万件。”陈凯说，国家邮政局将开发更多金牌项目。

——建冷链体系，加强寄递物流基础设施建设。要让特色农产品卖出好价钱，冷链寄递体系是关键。同时，加快建设县级寄递物流公共配送中心和村级寄递物流综合服务站，加快农村邮路汽车化，加快补齐农村寄递物流基础设施短板。

简化农村网点备案手续

我国农村快递市场发展时间较短，在网络密度、服务深度等方面与城市网点相比，还有不小差距。“为了保障农村快递网点稳定运行，促进农村快递市场健康发展，邮政管理部门将继续深化寄递领域的‘放管服’改革。”国家邮政局市场监管司司长金京华说。

充分的“放”。在守住安全底线的前提下，将推动各地取消不合理、不必要的限制，简化农村快递末端网点备案手续，推动实现网上备案。

严格的“管”。近期，国家邮政局正在开展快递市场秩序的清理整顿工作，下一步，还将重点对未按名址投递等行为加强执法，督促企业严格按照约定去提供服务。

积极的“服”。国家邮政局将指导各地邮政管理部门与基层党组织、村民自治组织加强协作，更好利用村内现有设施来建设村级寄递物流综合服务站。

“争取到2025年，基本形成开放惠民、集约共享、安全高效、双向畅通的农村寄递物流体系，实现乡乡有网点、村村有服务，农产品运得出、消费品进得去，农村寄递物流供给能力和服务质量显著提高，便民惠民寄递服务基本实现全覆盖。”陈凯说。

（上接第一版）以推动实施积极应对人口老龄化国家战略为重点，突出抓好“健康服务、养老服务、社会保障”三大体系建设，加快完善老龄工作政策制度和工作机制，走中国特色积极应对人口老龄化道路。要把健康老龄化摆在更加突出的位置，加强老年人健康体检、医疗服务和康复护理，推进城乡养老服务体系建设，加快培养照护人才队伍，健全多层次养老保障体系。要充分发挥老年人积极作用，维护老年人合法权益，建设老年友好社会，努力实现老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐。

全国政协副主席张庆黎、万钢、陈晓光、梁振英、李斌、巴特尔、汪永清、辜胜阻、邵鸿出席会议。全国政协副主席何维在会上发言。中共中央、国务院有关部门和单位负责同志到会听取意见建议，与委员互动交流。