

探索城市发展新路径

本报记者 常碧罗

提到家门口的坡坎坎，重庆市渝北区阳光尚线小区的居民们便打开了话匣子。“以前，这里都是荒坡，如今变了样。”刚踏入辰心公园，空气中传来青草的味道，远处几个孩子正在嬉闹，正是盛夏时节，花木扶疏，树荫下的椅子上，老人们正摇着蒲扇纳凉……这个由荒坡改造成的社区公园，成了附近居民最常来的地方。

实际上，不只是坡坎崖的改造，园林绿化、道路整修、智慧城市建设……如何让群众享受到城市的便利和美好？重庆市渝北区创新工作举措，从点滴入手，为城市更新提质探索出一条新路径。

注重细节，提升群众体验

山城夏季雨水多，往年这个时候，有些老人就不太爱出门。不过，如今走在龙山步行街，他们不用担心打滑了。

虽然下着雨，人行道的地砖上却没有积水。原来，渝北区在整修道路的过程中，将原本不防滑的地砖换成了海绵砖，这种新型地砖能够有效吸收积水，既防滑也保证了路面清洁。“小雨不湿鞋，大雨不积水。”周边的老人常说，现在下着雨也能放心出门买菜了。

小一块海绵砖，是城市管理提档升级的缩影。“精细化的服务，才能让群众的日子过得舒心。”渝北区城市管理局相关负责人告诉记者。

城市立交桥上往往是“灰色空间”，如何让这些地方变美变绿，渝北区着实下了一番功夫。在春华立交桥下铺有卵石，还有天堂鸟、龙血树、红叶朱蕉，桥下空间如今变成了层次丰富的街头景观；在新牌坊立交桥上，运用灌木、花镜、砾石、泰山石、雪浪石打造出具有山水意境的城市景观，扫除城市绿化“死角”，为市民出行添彩。

如今，漫步在渝北城区的大街小巷，抬眼望去便满是绿色。曾经杂草丛生的坡坎崖，现在变成了社区公园、停车场和绿茵茵的草地，一路走来，花香阵阵。在这背后，则是渝北区细致入微的服务：在进行道路整修时，栽种什么花草树木？路边安装几张座椅？这些细节都经过了反复推演……

截至目前，渝北区累计整治国有空地273块、8000余亩，利用空地建成7个公园、游园，22个临时停车场、货运停车场等。全区共有城市公园29个、社区公园131个。

智慧服务，优化管理水平

在城市更新的过程中，渝北区还融入了智慧内核。

金叶佛甲草、幸福树、三角梅……远远望去，绿梦广场立交仿佛一座立体花园。就在这小小花园中，隐藏着智能喷雾系统。“喷多少，什么时间喷，都能通过手机远程操作。”渝北区城管局工作人员向记者演示着，随着喷雾打开，这座立体花园仿佛云雾缭绕，如梦如幻，“这能省不少人工咧！”

在渝北，智慧的触角已经延伸到城市的许多角落。“这个厕所太智能了！”龚佐云是孟子湖公园附近的环卫工人，“这里有智能厕位导视屏，往这一站，就能人脸识别取纸。”龚佐云告诉记者，厕所的微小发电技术，还能实现低碳节能。

智慧大脑，让城市管理更加便捷。“双龙大道人行道乱停车，请处理。”网格执法员熊林收到调度系统的通知。前端，执法人员进行现场处置、拍照、取证，录入现场调查情况，上传至执法办案子系统；后端，执法大队文书制作人员在系统中完成线上立案审批。随着现场执法人员更新相关证据材料，根据调查结果、历史违法记录、自由裁量标准等，系统智能生成相关文书，并在线上完成流转审批，最后生成行政处罚决定书。

记者了解到，从立案到调查终结，再到下达处罚决定，以前做一个违法行为的处理，需要分阶段多次线下报批。现在依托智慧城市综合管理服务云平台，一线执法人员从奔波报申中解脱出来，大幅缩短办案时间。

无论是公园一角，还是城市绿地，无论是智慧停车位，还是垃圾分类管理系统，智慧早已融入整个渝北区的方方面面。

创新融资，实现多方共赢

新建雨污水管道91.2公里，主干道架空线下地33公里，改造道路173条，路面339万平方米，清水绿岸整治河流两条，建设两个智慧路内停车位及数据管理控制系统……从2017年开始，渝北区对城市提升改造进行了反复调研，提出了整体更新提质的计划。说起来容易，干起来难。拿两个智慧停车位的建设项目举例，动作大、投入高，资金从哪里来？“以停车位的未来收益为基础进行融资，说不定能行！”有人这样建议。

为将设想落到实处，工作人员查阅大量国内外智慧停车的资料，反复研讨和总结智慧停车中存在的经验、教训，并结合重庆市法律法规的实际，最终确定了渝北城区环境综合整治PPP项目思路。

一子落，满盘活。方案一经公布，便有不少公司来咨询。最终，中交四局（重庆）城市建设发展有限公司投资31亿余元。同时，企业将承担建设工作，而在建成后15年，公司将负责智慧停车位的运营管理并享有相关收益。

如此，新的融资模式，实现了多方共赢。“为民办实事，必须要有绣花耐心和定力，用扎扎实实的工作突破难关、赢得民心。通过抓问题解决、抓源头治理、抓常态长效，让绿色文明、生态文化内涵融入城市建设管理的全过程，努力为民营造更加宜居舒适的生活环境。”渝北区委书记唐川说。

上半年电信业务总量增28.3%

本报北京7月22日电（记者韩鑫）工业和信息化部近日公布今年上半年我国通信业经济运行情况。数据显示，上半年，我国电信业务收入增速逐月提升，累计完成7533亿元，同比增长8.7%，增速较一季度提高2.2个百分点。按照上年不变价计算的电信业务总量为8045亿元，同比增长28.3%，增速较一季度提高0.9个百分点。从电信用户发展情况来看，移动电话用户规模保持稳定，5G用户数快速扩大。截至6月末，三家基础电信企业的移动电话用户总数达16.14亿户，比上年末净增1985万户。其中，5G手机终端连接数达3.65亿户，比上年末净增1.66亿户。

牢牢抓住房地产金融这个关键，推动金融、房地产同实体经济均衡发展

会议提出，要牢牢抓住房地产金融这个关键，严格房地产企业“三线四档”融资管理和金融机构房地产贷款集中度管理。

去年8月，人民银行、住建部会同相关部门形成重点房地产企业资金监测和融资管理规则，被称为“三线四档”规则。人民银行金融市场司负责人说，建立这一制度旨在增强房地产企业融资的市场化、规则化和透明度，帮助企业形成稳定的金融政策预期，从而合理安排经营行为和融资行为，增强自身抗风险能力，防范化解房地产金融风险。

“从实施一年的情况和各界反应来看，‘三线四档’规则是行之有效的。”该负责人介绍，试点企业资产负债率、净负债率、现金短债比三项核心经营财务指标明显改善，负债规模稳步下降，经营融资行为更加审慎自律。在此规则引导下，房地产行业预期更加稳定，整体经营趋于稳健。“下一步，人民银行将会同有关部门坚持市场化、规则化方向，及时总结试点经验，针对试点中的新情况新问题，不断完善‘三线四档’规则，推动房地产行业行稳致远。”

为完善房地产金融管理基本制度，去年底，人民银行联合银保监会发布了房地产贷款集中度管理制度。“这项制度既是房地产长效机制的重要组成部分，也是金融宏观审慎政策框架的一项重要内容。”该负责人介绍，实施半年多来，银行业金融机构房地产贷款、个人住房贷款集中度稳步降低。6月末，银行业金融机构房地产贷款、个人住房贷款集中度较去年末分别下降0.6个、0.2个百分点。

“接下来，人民银行、银保监会将继续坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，落实好房地产长效机制，不断完善房地产贷款集中度管理制度，抓好政策执行，提高金融体系韧性和稳健性，推动金融、房地产同实体经济均衡发展。”该负责人说。

以湖南长沙市为例，该市坚持精准调控，持续实施供求双向调控和全过程精准调控，率先在全国取消二套房契税优惠，增加炒房成本；同时强力实施一手房、二手房、保障房、租赁房涉房业务“一网通办”信息共享，加强住房全生命周期管理，有效提升市场监测监管能力。坚持稳控地价，严格实行“限房价、控地价”住宅用地出让方式，基本实现“稳地价、稳房价、稳预期”调控目标。

通过连续5年实施限房价供地措施，合理设定住宅供应规模、分布与价格，长沙市形成了以限价房为主的住宅供应市场格局，房地产市场总体运行稳定，呈现出市场供求基本平衡、成交价格较为平稳的主要特征。目前，长沙市正有力推进保障性租赁住房建设。按照规划，“十四五”期间，计划建设筹集保障性租赁住房10万套，已建设筹集4.35万套。

也应看到，今年以来，受多种客观因素影响，再加上部分城市履行主体责任不到位，放松房地产市场调控，部分城市房地产市场升温，个别城市出现过热苗头，需要因城施策、精准施策，进一步加大房地产市场调控和监管力度。该负责人表示，下一步将重点做好以下工作，扎实推进房地产市场调控。

进一步落实城市主体责任。对调控工作不力、市场波动大的城市，要坚决予以问责。同时强化省级政府的监督指导责任。

加强房地产金融管理。完善“三线四档”融资管理规则，严格实施银行业金融机构房地产贷款集中度管理制度，加强对中小银行的监督管理。坚决查处经营贷、信用贷、消费贷等资金违规用于购房。

建立房地联动机制。推行北京市住宅用地限价、控地价、提品质做法。严格购地企业资格审核，建立购地资金审查和清退机制。

加强部门协同配合，形成调控合力。建立房地产市场数据共享机制，为及时精准市场调控提供数据支撑。

持续整治房地产市场秩序。严肃查处房地产开发、中介、物业、租赁等方面的违法违规行为，净化市场环境，维护群众合法权益。

方，基础设施配套不完善，保障作用难以有效发挥。”该负责人说，加快发展保障性租赁住房，要多措并举，主要利用集体经营性建设用地、企事业单位自有闲置土地、产业园区配套用地和存量闲置房屋建设，适当利用新供应国有建设用地建设，并合理配套商业服务设施。

当前，住建部正会同相关部门，推动人口净流入的大城市等加快发展保障性租赁住房。今年4月，住建部与国家发展改革委印发通知，要求40个城市做好2021年保障性租赁住房建设计划安排，对符合条件的项目给予中央预算内投资补助。5月，分两批召开40个城市座谈会，交流试点经验，推动加快发展保障性租赁住房，40个城市计划年内筹集建设93万套。

“下一步，住建部将继续指导人口净流入的大城市等从确定发展目标、落实支持政策、建立工作机制等方面加快发展保障性租赁住房。”该负责人介绍，“‘十四五’期间，在新市民和青年人多、房价偏高或上涨压力较大的大城市，新增保障性租赁住房占新增住房供应总量的比例力争达到30%以上”。

全面落实房地产长效机制，进一步加大房地产市场调控和监管力度

会议指出，要高度重视房地产工作中的新情况新问题，坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，不把房地产作为短期刺激经济的手段，全面落实稳地价、稳房价、稳预期的房地产长效机制，促进房地产市场平稳健康发展。

“2018年房地产长效机制建立以来，房地产市场平稳健康发展取得明显成效。”住房和城乡建设部房地产市场司有关负责人说，2020年，22个试点城市新建商品住宅、二手住宅价格同比涨幅分别比2019年收窄3.1个和1个百分点。实践证明这一机制符合中国国情，符合房地产市场发展规律，是精准有效的。



施工正酣

7月20日晚，海南省海口市国际免税城项目现场施工正酣。

海口市国际免税城项目占地面积675亩，总建筑面积约93万平方米，是涵盖免税商业、有税商业、高档办公、人才公寓（住宅）等业态的大型国际免税综合体建筑群。

石中华摄（影像中国）

最终消费支出对经济增长的贡献率达61.7%

上半年商务运行快中趋稳、稳中向好

本报北京7月22日电（记者王珂）国新办22日举行的上半年商务工作及运行情况新闻发布会上，商务部相关负责人介绍，上半年商务运行快中趋稳、稳中向好，商务高质量发展取得新成效，为国民经济持续健康发展作出新贡献。

国内消费持续回暖。上半年，社会消费品零售总额21.2万亿元，同比增长23%，两年平均增长4.4%，最终消费支出对经济增长的贡献率达61.7%，“稳定器”作用突出。商品消费明显回升。商品零售增长20.6%，其中，汽车、化妆品、金银珠宝分别增长30.4%、26.6%、59.9%。服务消费加快恢复。在居民消费支出中占比提升3.2个百分点，达到52.5%。餐饮收入基本恢复至疫情前水平。新型消费蓬勃发展。网上零售额6.1万亿元，增长23.2%。5G手机出货量增长100.9%。海南离岛免税销售额增长2.7倍。

保供稳价有力有效。商务部加强市场监管预警，开展肉类储备调节。生活必需品供应充足、价格总体平稳，上半年CPI上涨0.5%。

对外贸易快速增长。上半年，货物进出口18.1万亿元，进出口、出口、进口同比分别增长27.1%、28.1%、25.9%，两年平均分别增长10.8%、11.3%、10.3%。市场主体活力明显增强。有进出口实绩企业47.9万家，增长8.1%。民营企业进出口增长35.1%，高于外贸整体增速8个百分点。新业态新模式加快培育。跨境电商进出口增长28.6%，市场采购出口增长49.1%，海外仓超1900个。对主要贸易伙伴较快增长。对东盟、欧盟、美国进出口分别增长27.8%、26.7%、34.6%。对“一带一路”沿线国家进出口增长27.5%。商品结构更趋优化。机电产品出口增长29.5%，占比提高到59.2%，其中，汽车、机床、家电出口分别增长101.4%、39.6%、35.8%。

商务部对外贸易司司长李兴乾说，从近期监测的情况看，约40%的外贸企业新签出口订单同比增长。预计外部需求回暖、国内经济稳中向好将继续支撑我国外贸发展。但随着去年同期基数逐步抬高，下半年外贸增速将有所回落，外贸发展仍面临诸多不确定、不稳定因素。目前，商务部正在密切跟踪外贸形势变化，下半年将重点围绕企业面临的突出困难和问题，会同相关部门和地方研究出台更有针对性的政策举措，切实降低外贸企业综合成本。

利用外资大幅增长。上半年，实际使用外资6078.4亿元，同比增长28.7%，两年平均增长12.7%。企业数量快速增加。全国新设外资企业超过2.3万家，增长47.9%，累计设立超过106万家。引资结构更加优化。制造业实际使用外资增长9.9%，增速为近10年同期最高；服务业实际使用外资

增长33.4%。主要投资来源地稳定增长。“一带一路”沿线国家、东盟、欧盟实际投资分别增长49.6%、50.7%和10.3%。

对外投资合作平稳有序。上半年，非金融类直接投资3488.3亿元，同比下降3.7%。“一带一路”投资合作不断深化。对“一带一路”沿线国家投资增长8.6%，占比提升2个百分点至17.8%。投资结构持续优化。对信息技术业、科研服务业、交通运输业投资分别增长26.8%、74.2%、98.7%。合作水平稳步提升。对外承包工程完成营业额4397.6亿元，增长3.2%。新签合同额5000万美元以上的项目数404个，增长6%。合作共赢彰显。截至上半年，境外经贸合作区累计投资470亿美元，向东道国缴纳税费约60亿美元，为当地创造38万个就业岗位。

商务部综合司司长郭婷婷说，下一步，商务部将全面促进消费，完善现代流通体系，推动高水平对外开放，坚决稳住外贸外资基本盘，积极参与全球经济治理，加快推进市场相通、产业相融、创新相促、规则对接，更好服务构建新发展格局。

权威发布