

人民政协新实践

议政建言·促进多式联运融合发展

全国政协双周协商座谈会聚焦“加快绿色发展,保障农产品质量安全”——

让老百姓吃上安全放心的农产品

本报记者 易舒冉

绿色是农业的本色,农业的绿色发展是生态文明建设的重要组成部分。习近平总书记强调,推动农业供给侧结构性改革,决不意味着可以忽视粮食生产了,要坚持以农业供给侧结构性改革为主线,坚持质量兴农、绿色兴农,加快推进农业由增产导向转向提质导向。

日前,全国政协召开双周协商座谈会,11位委员围绕“加快绿色发展,保障农产品质量安全”主题谋良策、出实招。大家认为,近年来各地区各部门在推动农业绿色发展方面做了大量工作,我国农产品安全标准体系基本确立,人民群众“舌尖上的安全”得到保障,但也要看到,农业绿色发展还不平衡不充分,发展与安全的矛盾依然突出,实现从吃得饱到吃得好的转变仍有大量工作要做。

管住农药,还要有放心的土壤。长期以来,由于固体废弃物处理不当,化肥农药等投入品使用过量,农业用地出现了地力退化、土壤板结、重金属含量超标等问题。全国政协委员、教育部食品与健康工程研究中心主任刘昕认为,治理土壤重金属污染与地膜残留污染迫在眉睫。

“我国农用地土壤污染程度和类型复杂,建议加快建立农用地土壤污染风险管控与修复的国家标准体系。同时加快研发生物可降解地膜,提高可降解地膜的韧性、拉伸强度等力学性能,从而推进农用地土壤污染治理顺利实施,保障农产品质量安全。”刘昕说。

加强顶层设计,构建绿色认证、监管、服务全产业链的管控体系

2017年,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于创新体制机制推进农业绿色发展的意见》(以下简称《意见》),这是党中央出台的关于农业绿色发展的文件,明确了推进农业绿色发展的总体要求、基本原则、目标任务和保障措施。

全国政协委员、农业农村部原副部长余欣荣对此文件印象深刻:“4年来,在《意见》的推动下,全国农业绿色发展取得显著成绩,但在一些地方,农业绿色发展‘说起来重要、干起来次要、忙起来不要’的问题还比较普遍。”他建议,出台国家农业绿色发展先行区专项支持政策,支持农业绿色发展先行区开展先行先试,包括绿色技术创新、农产品生产标准化、固定观测

试验站建设、农业绿色补贴制度、农业农村碳排放核算交易等,积累经验,以利于面上推广。并将农业绿色发展的突出问题列入中央生态环境保护督察的内容,将各地农业绿色发展评价结果纳入领导干部任期生态文明建设责任制、乡村振兴实绩考核。

“农业绿色和高质量发展的根本在于科技进步,中国植物科学水平在全球处于领先地位,有能力支撑我国的农业稳步发展。”全国政协委员、中国科学院植物研究所原党委书记、中国科学院院士种康表示,大量的案例已经证明,通过分子设计等前沿科技手段能够加快实现少打农药、少施化肥等农业绿色发展理念。种康呼吁:“要持续重视农业生物基础研究,建立种质资源全国性协作网络,同时制定政策鼓励发展绿色种源,引导企业育种协同创新,加速绿色成果推广。”

好的农产品是产出来的,也是管出来的。全国政协委员、沈阳农业大学原副校长、中国工程院院士李天来建议,培育绿色生产投入品供应、生产管理、产后处理和市场营销等完整规范的产业链,建设好金融、信息、技术和采后完整的绿色生产服务体系;构建绿色认证、监管、服务全产业链的管控体系,以村和合作社、企业、家庭农场为单位,实行产地环境认证和全程生产的有效服务和监管,实施作物绿色生产的网格化服务和监管。

全国政协常委、新疆农业大学校长蒋平安建议健全农产品质量安全检测体系,他认为,要大力支持基层农产品质量安全监管机构建设。针对部分地区检测能力不强的现状,他还建议,应落实配套资金,实施财政补贴,为地方各级检测机构添置精密仪器设备,改善检测设施条件,坚持科技创新驱动,加快科研成果转化。

培育、检测、市场……座谈会上,委员们列出了加快绿色发展,保障农产品质量安全需要解决的不少问题,也提出了自己的意见和建议,农业农村部负责人介绍了有关情况,财政部、生态环境部、国家市场监督管理总局负责同志作了协商交流。委员们期待,农产品数量安全和质量安全得到更好保障,人民群众的获得感、幸福感、安全感不断提升。

图①:山西省运城城市平陆县千亩有机旱作小麦喜获丰收。刘文礼摄(人民视觉)

图②:在广西壮族自治区梧州市苍梧县的省级无公害农产品示范基地,果农用摩托车载运荔枝。何华文摄(人民视觉)

图③:湖南省永州市道县的村庄与生态循环种养基地相映成画。蒋青克摄(人民视觉)

“十四五”规划纲要提出,建设现代化综合交通运输体系,推进各种运输方式一体化融合发展,提高网络效应和运营效率。如何才能促进各种运输方式由相对独立发展转向一体化融合发展,为全面建设社会主义现代化国家提供有力支撑?本版采访了几位全国政协委员。

——编者

全国政协委员高宗余:

加强铁路专用线建设

我国多式联运发展潜力巨大,同时也面临诸多现实困难。铁路专用线是打通末端微循环、畅通多式联运“最后一公里”的重要基础。建议:

在省级或综合交通枢纽城市成立多式联运管理协调机构,从多式联运全链条角度,统筹区域内铁路、公路、水运、航空、管廊等各种交通方式,形成“宜铁则铁、宜公则公、宜水则水、宜空则空、宜管则管”的多式联运发展格局。

加强铁路专用线规划整体性,在产业布局规划中重视专用线建设规划,并协调与国家干线铁路、市域(郊)铁路的通道关系,有条件的地方可探索开展铁路专用线网络化运营实践。

创新联运交接技术。在推进基础设施互联互通同时,加强多式联运交接技术创新,推动铁路深入港口码头前沿和内陆物流园区陆港地化,促进运输方式现代化改造升级。

全国政协委员钟章队:

建设全国多式联运信息平台

网络化、信息化和智能化是多式联运体系的关键,我国多式联运信息化有了长足发展,但也存在缺乏协调统一的标准规则,缺乏互联互通的公共信息服务平台,缺乏货物运输链全程的监测信息等问题。建议:

建设多式联运一站式智慧大脑,叠加地方特色服务,实现标准业务与特色业务协同发展。大力推进公路、水运、铁路、航空开展数据交换工作,促进车、船、货、园区、承运主体等信息共享和高效接入,提供一站式、综合性信息服务。

以全程信息化为面,以作业场所智能化为点,综合应用云计算、车联网、物联网、卫星定位等先进技术,优化运输线路,建立对运输全过程的动态跟踪、货物状态监测,实现货物运输可查询、可跟踪、可追溯,提高全程数字化、透明化、智能化水平。组织多式联运相关各方深化研究,建立集生产作业、服务、数据、应用等为一体的信息化标准体系。

全国政协委员文振富:

构建衔接顺畅运行体系

我国多式联运呈现良好发展态势,但与建设交通强国目标相比,仍存在组织模式发展不足,市场主体培育不够,航运、公路运输不够清洁低碳等问题。建议:

健全交通运输管理体制。持续做好铁路、航空与公路、航运的综合管理工作,牢牢把住规划源头,做到规划编制互联互通、网网配套,不同运输方式无缝衔接。大力发展铁水联运、江海联运、水水直达,构建衔接顺畅运行体系,优化运输结构。

着力培育市场经营主体。加快多式联运建设示范工程,扶植一批符合市场要求的经营主体,建立一套科学的质量评价指标体系。将具备转运能力的物流园区或场站作为多式联运的重要节点,使公路货运枢纽、铁路场站、港口码头与专业物流市场、仓库紧密衔接,集约化地使用物流资源。

(本报记者易舒冉采访整理)

提案提要

加快制造业工程科技人才培养

提案人:全国政协委员钱锋

案由:面对新一轮科技革命和产业变革,为实现“制造强国”,必须推动制造业转型和智能化发展,培养适应和引领未来智能制造的工程科技人才显得尤为迫切。制造业智能化发展要求未来的制造业人才具有多学科知识、跨界整合能力、解决现实工程技术和和管理问题的能力,给当前的人才培养模式带来了新的挑战。

建议:重视制造业与人工智能、大数据等现代信息技术的深度融合,尽快将新知识、新技术融入工程学科和专业的人才培养方案,使学生能够系统掌握。建设适应制造业智能化发展的人才培养体系,通过开设新技术与制造业相结合的课程、编写案例和教材,形成全新的课程体系、教材体系和知识体系,使新技术成为未来制造业人才培养的天然组成部分,培养学生真正掌握将新技术融入制造业的能力。

探索多元化的制造业工程科技人才培养模式。制造业行业内分工越来越细,专业创新越来越重要,培养模式的多元化十分重要。除了传统的“技术员——工程师——总工程师”科技型人才,还需要既掌握工业生产、工艺、研发、质量检验等专业知识,也对物流、法律、环保、项目管理等多学科知识的复合型人才,这对多元化培养模式和双学位培养制度提出了迫切的要求。

大力提升面向制造业的专业师资队伍综合能力。组建跨学科的研究平台和项目,鼓励制造业领域和智能技术领域的教师开展跨学科的研究,共同攻关制造业领域的智能技术问题。组建企业实践团,鼓励教师深入生产一线,帮助企业解决工程实际问题,在实践中提高工程科技素质与能力。

(文 漪整理)

推进化肥农药减量行动,加强土壤污染风险管控

化肥和农药是重要的农业生产资料,对其科学施用不仅能提升农业效益,也能促进农业绿色发展,保障农产品质量安全。“十三五”期间,我国农药减量增效工作取得了积极进展,但农产品农药残留超标,有毒物质污染土壤等现象仍然存在。

全国政协委员、南京财经大学校长程永波通过调研发现,在一些地方,无证经营、制售假劣农药和禁限用高毒农药的行为依然存在,农药经营市场监管漏洞较大;还有的地方施药技术水平整体偏低,农药使用浪费严重。“建议打造省市县互联互通的农药数字化信息管理平台,健全购销电子台账和销售实名制度,实现全品类农药经营可追溯监管;启动实施规模经营主体和植保服务组织纳入网络监管行动,落实生产台账制度,细化农药使用信息,确保用药全过程的跟踪管理;加快传统施药器械升级换代,示范推广低容量和超低容量喷雾技术,切实推进农药的减量增效。”程永波说。

过度使用化肥和农药,除了会影响农产品的品质,还会造成农业面源污染,进而影响人居环境。全国政协委员、北京市农林科学院蔬菜研究中心研究员李武建议,农业主管部门要深入了解农业生产者的需求,加强农作物病虫害科学防治知识普及,加强肥料和农药高效施用技术培训,提高农药化肥的使用效率。他建议:“要进一步提高农业面源污染治理的执法监管水平,加强区域、流域农业面源监测与评价体系建设。探索形成农业面源污染的奖惩机制、监管机制,尽快建立监管信息化管理平台。”

保障人民群众“舌尖上的安全”,不仅要探索出科学的绿色生产方式,如何才能激发农民生产高质量产品的主动性?如何才能让放心菜从菜地走上餐桌?这些成为委员们讨论的热点话题。

座谈会前,全国政协常委、天津市政协副主席齐成喜调研了天津市武清区大梁镇设施黄瓜生产情况,他发现,农业新技术的应用范围较小,农民遵守农产品质量安全法等法律法规的意识薄弱。“建议出台支持优质蔬菜(包括绿色和有机蔬菜)种植

增加绿色优质农产品供给,实现优质优价

中国物种资源丰富,农产品种类多、数量大,加快绿色发展,保障农产品质量安全需要具体问题具体分析。

肉类食品是老百姓餐桌上的“常客”。全国政协委员、北京食品科学研究院副院长、总工程师乔晓玲长期与食品打交道,她发现,我国肉类行业的标准化、规模化、品牌化企业较少,生产经营的标准体系也不尽完善,容易出现以假乱真、以次充好的现象,无法实现优质优价。乔晓玲建议,应及时梳理整合现有标准,完善指标体系,健全质量安全、营养品质、分等级以及绿色发展等方面的标准,推进实施对标生产;加大对肉类生产标准化的投入支持力度,支持农业部门开展绿色食品原料生产基地、标准化示范区和现代化产业园区创建工作,推进肉类全产业链标准化体系试点,实现标准立项、制定、实施到跟踪评估一体化推进;发展“公司+基地+农户+标准”的模式,把标准化嵌入全产业链各环节的作业流程当中。

全国政协委员、中国海洋大学水产学院名誉院长、中国工程院院士麦康森认真研究了我国水产品的安全隐患。他认为,近年来,威胁我国水产品安全的主要污染源有两种:一是重金属、抗生素、甲醛等化学污染,二是细菌、病毒、寄生虫等生物污染。“水产品对于我们保证食品安全与供给非常重要,应制定国家水产品的产量目标,划定水产养殖水面红线,具体规划养殖区、限养区、禁养区和养殖容量。加强水产养殖环境、产品质量安全相关的立法,加大执法力度。建立水产品安全监测的市场化机制,以政府购买服务的方式引进优质、高效、公平的第三方检测服务。”麦康森说。

探索出科学的绿色生产方式,如何才能激发农民生产高质量产品的主动性?如何才能让放心菜从菜地走上餐桌?这些成为委员们讨论的热点话题。

座谈会前,全国政协常委、天津市政协副主席齐成喜调研了天津市武清区大梁镇设施黄瓜生产情况,他发现,农业新技术的应用范围较小,农民遵守农产品质量安全法等法律法规的意识薄弱。“建议出台支持优质蔬菜(包括绿色和有机蔬菜)种植



①



②



版式设计:张芳曼

履职故事

“遇到问题就会往一线跑”

本报记者 吴君

“全民终身学习体系,涉及两个核心内涵:一是全体国民,包括每一个公民;二是终身学习,持续一生。”今年3月,在湖北省武汉市举办的一个座谈会上,全国政协委员、湖北第二师范学院院长郑军就建立全民终身教育体系分享了自己的思考。在教育一线领域深耕多年,郑军不仅思考着如何教育好学生,也一直关注终身学习体系的建设。

履职全国政协委员以来,郑军常常走出校园,深入社区、农村,了解基层群众终身学习的相关情况。郑军曾多次召集中小班班主任座谈,通过班主任了解家庭对全民终身教育的想法,还利用参与学术交流的机会,

与各地一线教师交流探讨。

完善全民终身学习机制需要全社会共同参与。郑军建议,构建方式更加灵活、资源更加丰富、学习更加便捷的终身学习体系,构建国家和省市县乡五个层级和学校、行业、家庭、社会和网络五大系统组成的“五纵五横”终身学习“立交桥”体系。“教育不能单打独斗,我们在建立高质量教育体系时,需要和很多其他部门、社会要素联动。”郑军说。

学习需要良好的社会氛围,全民终身学习需要健全的终身学习机制。“我发现一些省份的开放大学已经建立线上学习监测、积分与考核评估机制,这有利于促进全民终身学习。应该进一步协调开发各类资源,发挥网络教育和人工智能优势,为全民终身学习服务。”郑军说。

除了全民终身学习,郑军还关注乡村教育。去年下半年,针对乡村教师的传承与发

展问题,郑军分别针对幼儿园、义务教育、高中教育三个不同阶段进行问卷调查。“教育是乡村振兴的重要支撑,建设高质量的教育体系,要把农村教育这块‘短板’补齐。”郑军说。

履职政协委员以来,郑军每次“遇到问题就会往一线跑”。“作为一名政协委员,要切实履行好参政议政职责,凝心聚力、深入调查研究,使自己的提案扎实可行接地气。”郑军说。