

就《关于加强地方人大对政府债务审查监督的意见》答记者问

全国人大常委会预算工委负责人

近日,中共中央办公厅印发了《关于加强地方人大对政府债务审查监督的意见》(以下简称《意见》)。全国人大常委会预算工委负责人就《意见》有关情况回答了记者提问。

问:请介绍一下制定出台《意见》的背景和意义。

答:党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央就防范化解重大风险、加强人大对政府债务审查监督作出重要部署。适应进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、实现高质量发展的形势和任务要求,加强地方人大对政府债务的审查监督,是地方各级人大及其常委会落实党中央决策部署的重要任务,是人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的重要内容,是推动防范化解地方政府债务风险的重要保障。在全国人大常委会党组领导下,常委会预算工委在开展调查研究、总结实践经验做法、听取各方面意见建议基础上,研究起草了《意见》稿。经全国人大常委会党组审议并报党中央批准后,由中共中央办公厅印发。《意见》就推动完善政府预算决算草案和报告中有关政府债务的内容、规范人大审查监督政府债务的内容和程序、加强人大对政府债务风险管控的监督、加强组织保障等,作出了明确规定,提出了工作要求。《意见》的印发实施,对加强地方人大对政府债务的审查监督,压实地方政府债务管理主体责任,打好防范化解重大风险攻坚战,更好统筹发展和安全,实现经济持续健康发展和社会大局稳定,具有重要意义。

问:加强地方人大对政府债务审查监督的总体要求是什么?

答:《意见》提出,要高度重视政府债务风险防范化解工作,依法推动政府严格规范债务管理,建立健全向人大报告政府债务机制,明确人大审查监督的程序和方法,深入开展全过程监管,强化违法违规举债责任追究。一是坚持党中央集中统一领导,确保政府债务资金安排和使用更好体现和落实党中央决策部署。二是坚持依法审查监督,根

据预算法、监督法等法律规定,严格依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序,开展政府债务审查监督。三是坚持聚焦重点问题,针对政府债务管理中的突出问题和监督中的薄弱环节,完善制度机制和程序方法。四是坚持全过程监管,硬化预算约束,强化预算执行,防止政府在法定限额之外违法违规或变相举借债务。

问:《意见》对推动完善政府预算决算编制工作提出了哪些要求?

答:《意见》要求,地方各级人大及其常委会要积极推动政府在预算草案、预算调整方案和决算草案中,及时、完整、真实编制政府债务,完善并细化相关报告的内容。在上一年度政府债务执行和决算情况表中,应当反映一般债务和专项债务的限额和余额、债务年限、还本付息等情况,反映本级政府债券项目执行情况。在本年度政府债务预算收支安排情况表中,应当反映政府债务限额和预计余额情况,反映本级政府一般债务和专项债务的限额和预计余额、年度新增债务和债券项目安排等情况。对投资规模较大和对本地区有重要影响的重大建设项目,应当提供项目投资规模、资金来源及构成情况表。在政府债务指标情况表中,应当反映债务率、偿债资金保障倍数、利息支出率等债务风险评估指标情况。政府因举借债务而提请本级人大常委会审查批准的预算调整方案,应当反映政府债务限额和余额、新增债务规模和限额分配等情况。《意见》还明确,政府预算草案中要细化专项债务表的编报,反映上一年度本级政府专项债券收入、支出、还本付息及专项收入情况,反映本级项目的负债规模、期限、利率、还本付息等情况。预算安排的项目,应当按项目编制收支预算总体平衡方案和分年平衡方案。

问:《意见》对加强政府债务限额的审查监督,作了哪些规定?

答:地方政府债务限额是地方政府可以依法举借债务的总规模,是防范重大风险的主要控制指标。《意见》要求,地方各级政府应当在上级政府下达的债务限额之

内,依据本地区经济发展和财政收入情况,统筹考虑政府存量债务水平,在保持财政可持续发展前提下,科学编制本级政府和下级政府债务限额分配方案。地方各级人大及其常委会在上级政府下达的债务限额内,按照正向激励原则,统筹平衡各级综合财力,通过债务率、偿债资金保障倍数、利息支出率等指标,衡量和评价政府债务风险,对本级政府和下级政府对下分配的新增政府债务限额总规模的合理性作出评价。

问:《意见》就加强专项债务的审查监督,作了哪些规定?

答:《意见》要求,加强专项债务项目科学性审查。重点审查本级政府新增专项债务规模是否控制在上级政府下达的债务限额内,是否用于有一定收益的公益性项目,债务资金投向是否符合相关政策规定;审查项目的方向和用途、收益测算、还款资金来源、最终偿债责任等内容;审查项目平衡方案是否根据项目建设运营周期、资金需求、项目对应的政府性基金收入和专项收入等因素,经过合理测算确定。

问:《意见》就规范审查监督政府债务的程序,作了哪些规定?

答:《意见》要求,地方各级人大及其常委会围绕政府预算草案、预算调整方案、决算草案的审查批准和预算执行监督,规范工作程序,完善工作机制,开展全过程监管。地方各级人大及其常委会要依法审查政府债务。地方各级人大财政经济委员会或预算委员会等有关专门委员会在对政府预算草案初步方案、预算调整初步方案、决算草案进行初步审查或对政府债务开展专题审议时,政府相关部门负责人应当按有关规定到会听取意见、回答询问。地方各级人大常委会预算工作委员会等工作机构应当加强对政府债务的调查研究,提出有针对性建议。预算草案、预算调整方案、决算草案经本级人大或其常委会审查批准后,本级人大常委会按规定及时将关于预算的决议、预算调整的决议、决算的决议及相应的审查结果报告和有关审议意见等,送本级政府研究处

理。地方各级政府及其财政等部门要认真研究,并在规定期限内向本级人大常委会报告研究处理情况。

问:《意见》就加强对地方政府债务风险管控的监督,作了哪些规定?

答:《意见》明确,一要加强监督问责。加强对以政府投资基金、政府和社会资本合作(PPP)、政府购买服务等名义变相举借债务的监督;严格对下一级人大及其常委会违法担保、承诺等行为的监督;加强对违法违规建设项目和使用债务资金的监督;加强对政府通过地方国有企业变相融资行为的监督。二要监督政府建立完善债务风险评估预警和应急处置机制。重点监督政府是否定期分析评估债务风险并进行警示、举借债务是否考虑未来偿债压力、是否按规定对出现的风险及时启动应急处置措施等。三是推动政府债务信息公开透明。推动政府建立统一的政府债务信息披露机制,明确披露责任,规范披露内容、时间节点和渠道等。

问:《意见》对地方各级党委、人大及其常委会、政府做好贯彻落实工作,提出了哪些要求?

答:《意见》明确要求,地方各级党委要高度重视政府债务风险防范化解工作,加强组织领导,把握工作方向,支持和保障人大及其常委会依法加强对政府债务的审查监督,确保党中央有关决策部署落地落实,坚决守住不发生系统性区域性风险的底线。地方各级人大及其常委会要依法扎实做好政府债务审查监督工作,增强责任感使命感,将党中央关于加强人大对政府债务审查监督的决策部署落实到预算决算审查、预算执行监督和审计查出问题整改跟踪监督等各项工作中。重大事项按规定及时向本级党委请示报告。地方各级政府要依法接受本级人大及其常委会的监督,加快建立健全政府债务管理制度,不断完善和细化预算草案、预算调整方案、决算草案和报告中有关政府债务的内容。《意见》还对加强协调配合、综合运用监督方式方法等提出明确要求。

(新华社北京7月21日电)

工匠绝活

锯、刨、磨、钻、削……30年来,张素丽苦练基本功,认真研究制作工艺,带领团队攻克多项技术质量难题,先后获得“五一劳动奖章”、全国技术能手、全国劳动模范和全国三八红旗手等荣誉。

【绝活看点】



屋外,骄阳似火;屋内,好不热闹。在中车洛阳机车有限公司“张素丽技能大师工作室”里,一群前来参观学习正在与张素丽(见上图,资料照片)交流经验。这时,有人向张素丽提出一项技能“挑战”。“我给你两张叠一块的白纸,你能钻透上面一张,又不影响下面一张吗?”

面对这一难题,张素丽气定神闲,只见她稳稳操纵拉杆,钻头缓缓向下,慢慢接触上层纸面,一阵持续了约一两秒的微弱“嘶嘶”声后,张素丽升起钻头,关掉电源……

她把两张白纸拿给人看。上层的白纸被钻出了一个完美的圆形孔洞,下层的白纸则“毫发无伤”。“纸面光洁如新,张师傅,真牛!”发出“挑战”的人不由得意叹道。

年近50岁的张素丽,常年坚守装备制造第一线,眼睛有些花了,但依旧直觉敏锐。面对业务上的挑战,她从不敢退。

2018年7月,公司为宝驹客户生产的7台转向架构架有不到0.1毫米的“直角根”凸起,无法完成与其他配件的组装,需要“清根”。这是一项技术难度非常高的工作,公司派驻现场的维修人员表示无计可施。正当大家一筹莫展的时候,张素丽主动请缨赶往维修现场……

7月的关中原,热气逼人,张素丽站在直不起腰、抬不起头的机车底部,用自己组装的工具一次次挫削,一次次尝试。在高温高压环境中,张素丽的衣服常常被汗水浸湿,多次晕倒在维修现场。最终,凭借几十年的经验和一股子韧劲,她带着两名工人,用半个月时间修复了全部7台转向架构架,为公司节约了大量成本。

钳工的精准要用“丝”来衡量,而人的手即便微微一抖,幅度也有成百上千“丝”,所以“稳”必不可少。张素丽“比机器干出来的还要精密”的“稳准”来自于她30年钳工生涯中对自己的严格要求。

1989年,16岁的张素丽进入洛阳机车厂技工学校,学习钳工专业。那时候的加工设备远不如现在先进,钳工干起活来,费时费力。刚进学校时她从“磨钢筋”开始学起,一手握住扁铲,一手提起锤子敲打,重击之下,扁铲和钢筋之间溅起火花,握锤子的手被震得生疼。

老师要求像这样敲打五下,要在同一个部位磨断直径约1厘米的钢筋。这对于力量本就不如男同学的张素丽来说,很不容易。因为练习,她的手掌磨出了水泡,左手的虎口周围青一块紫一块,有的地方还渗着血。有人劝她改行,“钳工这活,费时费力,该是男人干的。”张素丽偏不服气。她向老师要来实习厂房的钥匙,抓紧一切时间埋头苦练。半个月后,张素丽“三铲磨钢筋”的水平快速提升,甚至超过了男同学“四下磨钢筋”的最好成绩。

1992年,张素丽进入中车洛阳机车有限公司的前身——洛阳机车厂,成绩是钳工专业第一名。从此以后,她一直坚守钳工岗位,坚持苦练“锯、刨、磨、钻、削”等钳工必备的技艺。

如今,装备制造使用的机床和工具越来越现代化、数字化,但涉及精密模具、量具制作以及高标准维修等精密操作时,张素丽的巧手依然要胜过最先进的设备。

汗水换来回报。张素丽先后获得“五一劳动奖章”、全国技术能手、全国劳动模范和全国三八红旗手等荣誉。

“干钳工,是我的专长,一干就是30年。未来,我要继续发挥专长,为建设制造强国贡献自己的力量。我的这一初心不曾改变,将来也不会改变。”张素丽语气坚定地说。

中车集团钳工张素丽

锯刨磨钻削 雕琢毫厘间

本报记者 毕京津

全国人大常委会企业破产法执法检查组举行第二次全体会议

新华社北京7月21日电 全国人大常委会企业破产法执法检查组21日举行第二次全体会议,研究讨论执法检查报告稿,部署有关工作。全国人大常委会副委员长王东明、郝明金出席。

在听取执法检查组成员和国务院有关部门意见建议后,王东明指出,企业破产法执法检查是深入贯彻习近平法治思想、进一步改善营商环境、助力高质量发展的重要举措。这次执法检查聚焦重点难点问题,创新方式方法,将执法检查与修法工作紧密结合,取得积极成效。要进一步贯彻落实党中央重大决策部署,认真研究采纳有关方面意见建议,全力以赴做好后续工作,确保执法检查取得实效。要加大法律实施力度,把做好企业破产工作放到统筹“两个大局”、构建新发展格局当中谋划推进,为促进高质量发展提供法律保障。

2021年全国劳模疗休养活动在京启动

本报北京7月21日电 (记者易舒冉)7月21日,2021年全国劳模疗休养活动在北京启动。全国人大常委会副委员长、中华全国总工会主席王东明看望了首批参加“永远跟党走,奋进新征程”主题劳模疗休养的劳模代表。

王东明指出,新征程上,广大劳动模范要把学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神作为首要政治任务,更好发挥示范带头作用,团结带领广大职工听党话、感党恩、跟党走,踊跃投身各级各类主题劳动和技能竞赛,积极参加“五小”创新活动,大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神,凝聚起全面建设社会主义现代化国家、推动实现中华民族伟大复兴的磅礴力量。

全总党组书记、副书记、书记处第一书记陈刚等参加看望活动。7月至12月,全总将组织5000名劳模分批疗休养,对象坚持面向基层一线,面向普通劳动者。

全国暨地方政协港澳台侨工作座谈会召开

本报海口7月21日电 (记者曹文轩)全国暨地方政协港澳台侨工作座谈会21日在海南省海口市召开,全国政协副主席、台盟中央主席苏辉出席会议并讲话。

苏辉就深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神,进一步做好新形势下的港澳台侨工作提出四点意见:一是深刻理解和把握习近平总书记“七一”重要讲话的重大意义、深刻内涵和实践要求,强化理论武装。二是坚持中国共产党的领导,持续增强做好政协港澳台侨工作的思想自觉和行动自觉。三是发挥统一战线组织作用,持续建设坚持和加强党对政协港澳台侨工作领导的重要阵地,打造用党的创新理论团结教育引导港澳台侨代表人士的重要平台。四是切实抓好“七一”重要讲话精神贯彻落实,持续推动政协港澳台侨工作创新发展。

在为期两天的会议里,与会代表将听取全国政协港澳台侨委员会主任小丹作工作报告,举行大会发言、分组讨论、专题辅导讲座、专题考察。

高温下的坚守

十日,沈阳市浑南区的一栋高楼外,工人在清洁大楼外立面。炎炎夏日,全国多地迎来高温天气,各地劳动者坚守岗位,工作有序进行。图为七月二日侯伟摄(影像中国)

