

三孩生育政策如何实施

聚焦群众关切 配套支持措施

本报记者 白剑峰 申少铁

政策解读

为适应人口形势新变化、高质量发展新要求,《中共中央国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》(以下简称《决定》)日前发布。

国家卫健委有关负责人在接受本报记者采访时表示,《决定》提出,修改人口与计划生育法,提倡适龄婚育、优生优育,实施三孩生育政策。目前,国务院已向全国人大常委会提出议案,建议在人口与计划生育法中规定一对夫妻可以生育三个子女。全国人大常委会审议后将作出修改人口与计划生育法的决定,对三孩生育政策作出安排。各省(自治区、直辖市)也将修改人口与计划生育条例,结合本地实际做好法律政策衔接,依法组织实施。在5月31日中央政治局会议审议通过《决定》后,全国人大常委会审议后作出的修改人口与计划生育法的决定施行前生育三孩的,可按修改后的法律认定。

人口结构,应对人口老龄化;二是为了继续巩固脱贫攻坚和全面建成小康社会的成果,促进人与自然的和谐共生。

于学军介绍,《决定》由8个部分29条构成。第一、二部分共7条,包括重大意义、指导思想、主要原则和主要目标。第三部分共4条,包括依法实施三孩生育政策,取消社会抚养费,建立健全人口服务体系,做好监测研判。第四、五、六部分从提高优生优育服务水平、发展普惠托育服务体系、降低生育养育教育成本3个方面,提出了10条配套支持措施,这也是今后的重点任务。第七部分包括3条,强调政策要有序衔接,维护计划生育家庭合法权益,做好计划生育特殊家庭扶助保障工作,这也体现了党和国家对计划生育家庭做出贡献的高度肯定。最后是第八部分,提出了5条组织实施保障措施。

《决定》有3个突出特点:一是优化。部署了一揽子支持措施,提出了系列优化组合政策,聚焦群众关切,坚持问题导向,将婚嫁、生育、养育、教育一体考虑,切实解决群众的后顾之忧,释放生育潜能,促进家庭和谐幸福。二是包容。《决定》提出,取消社会抚养费等制约措施,清理和废止相关处罚规定,入户、入学、入职等与个人生育情况全面脱钩。三是保障。《决定》要求,对计划生育家庭继续实行现行各项奖励扶助制度和优惠政策,特别是对计划生育特殊家庭建立健全全方位的帮扶保障制度。

降低生育养育教育成本,加强托育服务供给

“养育成本的快速提高是当下人口生育面临的主要矛盾,经济负担、子女照料、女性对职业发展的担忧等都成为制约生育的因素。”国家发改委社会发展司司长欧晓理说,为了解决这个矛盾,《决定》明确了将配套支持措施和三孩生育政策作为一个整体组合提

出,要求将婚嫁、生育、养育、教育一体考虑,提出了覆盖全生命周期的一揽子支持举措。下一步,国家发改委将和有关部门一起,研究制定实施方案,进一步细化积极生育支持措施,确保《决定》各项任务不折不扣落实到位。

当前,许多年轻家长工作忙,有比较强烈的托育服务的需求,但托育服务的供给还难以跟上。

国家卫健委人口家庭司司长杨文庄说,国家卫健委将按照《决定》的要求,把托育服务作为重点来抓。实施“十四五”普惠托育服务扩容和托育建设专项工程,扩大中央预算内投资,支持综合托育服务机构和社区托育服务设施的建设。实现到“十四五”末,使每千人的托位数从目前的1.8提高到4.5的目标。支持多元供给,鼓励有条件的用人单位在工作场所为职工提供托育服务,规范家庭托育服务健康发展,要调动国企、社会、资本等各类主体积极投入托育行业。

随着三孩政策落地,入园需求将进一步增加。教育部基础教育司司长吕玉刚说,教育部将会同有关部门,以有效支撑三孩政策实施为重要目标,研究制定部署实施第四期学前教育行动计划,进一步提高学前教育普及普惠水平。到2025年,全国学前三年毛入园率要达到90%以上,并且要进一步提高普惠性幼儿园覆盖率。要大力发展公办园,完善小区配套幼儿园建设管理机制,积极支持民办园提供普惠性服务。完善经费投入保障机制,落实政府投入为主、家庭合理分担、其他多渠道筹措经费的保障机制,加大对家庭经济困难儿童入园的资助力度。

过去,学生放学时间与家长的下班时间不一致,造成接孩子难问题。《决定》要求推动孩子的放学时间与父母下班时间衔接。吕玉刚介绍,为了指导各地各校进一步把课后服务工作做好,近期教育部对课后服务专门作出了部署:每个义务教育学校应结合自己的办学特色、条件情况,制定具体的实施方案,确保今年秋季开学以后,实现课后服务学校

全覆盖;要保证课后服务的结束时间与家长的下班时间相衔接,推出“5+2”模式,每周5个工作日开展,每天都要开展不少于2小时;各学校要结合办学特色,努力设置丰富多彩的课后服务项目;通过财政补助,实行服务性收费或者代收费的办法,保障课后服务经费。

民政部社会事务司负责人张贞德说,民政部将从助力婚姻和谐幸福着手,为三孩政策实施提供支持保障。将依托各级婚姻登记管理机关,在全国范围内确定一批婚俗改革实验区。将治理婚嫁陈规陋习,积极推动各地把反对天价彩礼、低俗婚闹等作为村规民约、居民公约的重要内容。

取消社会抚养费等制约措施

今后还有社会抚养费等制约措施吗?《决定》提出,取消社会抚养费等相关规定,清理和废止相关处罚规定,将入户、入学、入职等与个人生育情况全面脱钩。

对个人违反法律法规规定生育三孩的,是否还征收社会抚养费?国家卫健委有关负责人介绍,已经依法作出征收决定并执行完毕的,应当予以维持;已经作出征收决定但尚未执行完毕的,已经征收部分不予退还,未征收部分不再继续征收;尚未调查或作出征收决定的,不再受理、处理。各地要做好政策衔接,加强宣传解读,稳妥有序地推动工作落实。

此外,该负责人表示,对全面两孩政策调整前的独生子女家庭和农村计划生育双女家庭,继续实行现行各项奖励扶助制度和优惠政策。探索设立独生子女父母护理假制度。根据经济社会发展水平等因素,实行特别扶助制度扶助标准动态调整。自2011年以来,先后4次调增扶助标准,目前独生子女伤残和死亡特别扶助标准分别为每人每月350元、450元。

权威发布

人民警察队伍中有一个年轻的警种——移民管理警察,他们来自原公安边防部队和出入境管理机构,他们身上既延续着人民军队的红色基因,也赓续着人民公安的光荣传统。

7月21日,中宣部举行中外记者见面会,5名移民管理警察党员代表围绕“锻造‘四铁’移民管理队伍,维护国门边境安全稳定”分享工作体会。

“我从来没有想过离开这里,红其拉甫让我的生命更有意义。”新疆出入境边防检查总站红其拉甫出入境边防检查站民警孙超在新疆工作了25年。这里地处帕米尔高原,平均海拔4000多米,空气中氧气含量只有平原的一半。“看到有人在高原吃不到新鲜蔬菜,很多人出现缺乏维生素的症状,我就决心积极研究高原蔬菜种植。”经过上千次失败,在孙超的带领下,当地已经可以种出39个蔬菜品种。2018年本可以选择复员,凭借高原蔬菜大棚种植技术开创一番新事业,但他却选择继续留在红其拉甫卫国戍边,继续把技术传授给当地群众,带领他们走上共同致富之路。

2018年3月,中共中央印发改革方案,明确公安边防部队集体退出现役,转成移民管理警察。内蒙古出入境边防检查总站副站长赵永前选择留下来,带领队伍投身改革。“改革事关边疆的安全和队伍的稳定,也关系到我们每一名官兵的家庭和未来。与改革使命任务相比,我个人的困难算不了什么。”赵永前说,作为一名党员,在组织有需要的关键时刻,必须守岗尽责。他带领部队全体官兵圆满完成了改革转隶任务,确保改革期间,队伍思想不乱、工作不减,而且还破获了一系列大案要案,有力维护了边境辖区的安全稳定。

“在抗击新冠肺炎疫情中,我们移民管理警察在祖国的2.2万公里陆地边境线和308个开放口岸夜以继日,严防死守,担负起了在国门口岸筑牢外防输入第一道防线这个光荣而又艰巨的任务。”北京出入境边防检查总站执勤二大队执勤三队教导员王晶是北京边检总站最年轻的“百万级”检查员,保持着零差错纪录。在抗击新冠肺炎疫情中,她和战友们坚守首都机场T3—D专区,集中办理从北京口岸入境航班人员的边防检查手续,为全力打好疫情防控阻击战贡献了移民管理警察的力量。“北京边检总站全体党员民警,毫不畏惧,从两鬓斑白的老同志到入警不久的新同事,纷纷递交请愿书,要求到最危险的防疫一线。”王晶说。

“16年,我一直在基层、在农村,群众是我最好的老师,让我得到了成长和蜕变。”吉林出入境边防检查总站延边边境管理支队三家子边境派出所所长安石林说。在安石林和同事不懈努力下,三家子满族乡“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”,各民族群众和谐相处,共同建设美丽乡村。“我们建立了民族团结进步工作站,宣传党的民族政策,铸牢中华民族共同体意识。”安石林说,这些年他获得很多荣誉,但最珍贵、最自豪的,还是三家子乡古城村授予的“荣誉村民”。“它是百姓给予的,是群众对我工作的肯定,他们把我当亲友、兄弟。”

“虽然体制改革带来了诸多改变,但我们听党指挥、忠诚戍边的理想信念、维护边境地区安全稳定、服务辖区群众的职责使命没有变。”西藏出入境边防检查总站山南边境管理支队浪卡子边境管理大队教导员索朗达杰说。从警12年,索朗达杰一直在海拔4000米以上的边境地区工作。2016年,他主动请缨到全国海拔最高的普玛江塘边境派出所。4年里,他走遍辖区每个村寨、每户人家,帮助群众解决各种问题。

(上接第一版)推动形成以负面清单为基础的更高水平金融开放。二是优化外资银行、保险等金融机构准入门槛要求,完善金融机构母子子公司跨境往来规则。优化外资参与境内金融市场的渠道和方式。推进完善与实体经济密切相关的直接投资项目管理要求。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。三是完善宏观审慎政策框架,构建系统性金融风险监测、评估和预警机制,保持金融市场平稳运行。

会议指出,近年来,通过推进跨境贸易便利化改革,优化营商环境,全国进口、出口整体通关时间分别比2017年压缩60%、80%以上。会议确定,针对下一步特别是下半年国际形势和环境变化,要在做好口岸疫情防控的同时,统筹推进通关便利化,保持外贸进出口稳定增长。一是进一步提高通关效率。扩大出口货物“抵港直装”和进口货物“船边直提”试点。提升出口退税便利度,今年底前将办理退税平均时间压缩至7个工作日以内。支持海外仓建设,完善跨境电商出口退货政策的衔接。做好与《区域全面经济伙伴关系协定》中贸易便利化措施的衔接。二是进一步降低进出口环节费用。落实口岸收费清单公示制度,清单之外不得收费。降低沿海港口引航费标准。三是进一步加强口岸综合服务。提升航空口岸分拨时效。对水运转铁路运输货物,探索实行“车船直取”模式。提高国际物流供给能力。

会议还研究了其他事项。

(上接第一版)推进新疆优秀地域文化和内地各民族优秀传统文化交流互鉴,增进新疆各族群众对中华文化的认同。要把促进各民族交往交流交融摆在更加突出位置,推动疆内外各族群众多层次、多领域、多形式往来互动,真正把援疆工作打造成推动发展的工程、民族团结的工程、凝聚人心的工程。

陈全国出席会议。尤权主持会议并作总结讲话。他要求各地区各部门进一步提高政治站位,全面贯彻落实习近平总书记“七一”重要讲话精神和第三次中央新疆工作座谈会精神,完整准确贯彻新时代党的治疆方略,切实把思想和行动统一到党中央对新疆工作的形势判断上来,围绕新疆长治久安谋划好援疆任务。聚焦重点问题,突出重点工作,改进工作作风,确保各项援疆任务落地见效。

19个援疆省市、中央有关部门和单位、新疆维吾尔自治区、新疆生产建设兵团及地州市负责同志出席会议。中央组织部、国家发展改革委、国务院国资委和北京、天津、上海、江苏、浙江、福建、山东、河南、湖北、广东、自治区、兵团负责同志作了交流发言。

中宣部举行中外记者见面会,五名移民管理警察党员代表分享体会——  
忠诚担当 维护国门边境安全稳定

本报记者 张天培

陕西杨凌农业示范区揉谷镇——

科技兴农,打好种业翻身仗

本报记者 张丹华

夏日的清晨,对农民来说格外珍贵。借着丝丝凉风,王中来一头钻进蔬菜大棚。

王中来是陕西省杨凌农业示范区揉谷镇陵湾村的一名职业农民,也是全国科普带头人、陕西省劳动模范。这些年来,他牵头成立杨凌中来种植专业合作社,推广种植优良品种,带领800多户农民走上致富路。

正忙着,有人跟他打招呼。原来是王中来的同学毕晓雪,专门从安徽赶来参观杨凌现代农业。

王中来拉着他出了大棚,边走边聊。“现代农业区别于传统农业的一个突出标志,就是‘科技兴农,种子先行’。今天我带你一饱眼福,看看我们杨凌的‘宝贝’。”杨凌“农科城”的美名,毕晓雪早有耳闻。依托西北农林科技大学,这里成为“新、奇、特”物种的集聚地——亭亭玉立的蝴蝶兰、南果北种的火龙果、入口即化的冰激凌西瓜……

王中来引路,来到了“杨凌农科蔬菜品种示范园”。只见设施大棚连接成片,一眼望不到边。这个面积325亩的示范园,是王中来和当地西红柿育种专家王建华合建的蔬菜品种示范园,吸引了全国15家农科院校将其作为品种试验推广工作站。

“看这座150米长、40米宽的大棚,里头就有近千个品种。”王建华在地头看到揉谷镇副镇长陈国栋,赶紧和他商量改

进滴灌设施。“习近平总书记‘七一’重要讲话中强调,构建新发展格局,推动高质量发展,推进科技自立自强。咱们农业领域同样天地广阔,大有作为。”

近年来,王建华培育出的“金鹏系列”番茄品种,不仅在国内广泛种植,还远销美国、欧盟、以色列等。他完成的“茄果类蔬菜分子育种技术创新及新品种选育”科技成果,曾荣获国家科技进步二等奖。

“我们杨凌在农作物育种方面有传统、有基础,这些年集聚了一批像老王这样的农科专家。”陈国栋说,杨凌农业示范区正以深入推进农业供给侧结构性改革为主线,探索建立品种培优、品质提升、品牌打造的一体化模式。“最近成立了产业路提升改造指挥部,由农业局、水利局、揉谷镇负责,就是要提供良好的科研和营商环境,让农科专家和企业家安心繁育良种,争取早日打赢种业翻身仗。”

“光有好种子也不行,还得有人种、有人推广。”王中来掰着指数说,“在杨凌,像我这样的职业农民超过1万人,有的懂技术,有的会管理,发展现代农业,各有致富秘诀。”

说着说着,不觉日头至正午。“走,去吃杨凌蘸水面,让老毕尝尝我们的小麦是不是很筋道。”沿着产业中路,一行人一起往前走。

奋斗百年路 启航新征程  
牢记初心使命 争取更大光荣

广交会将首次线上线下融合举办

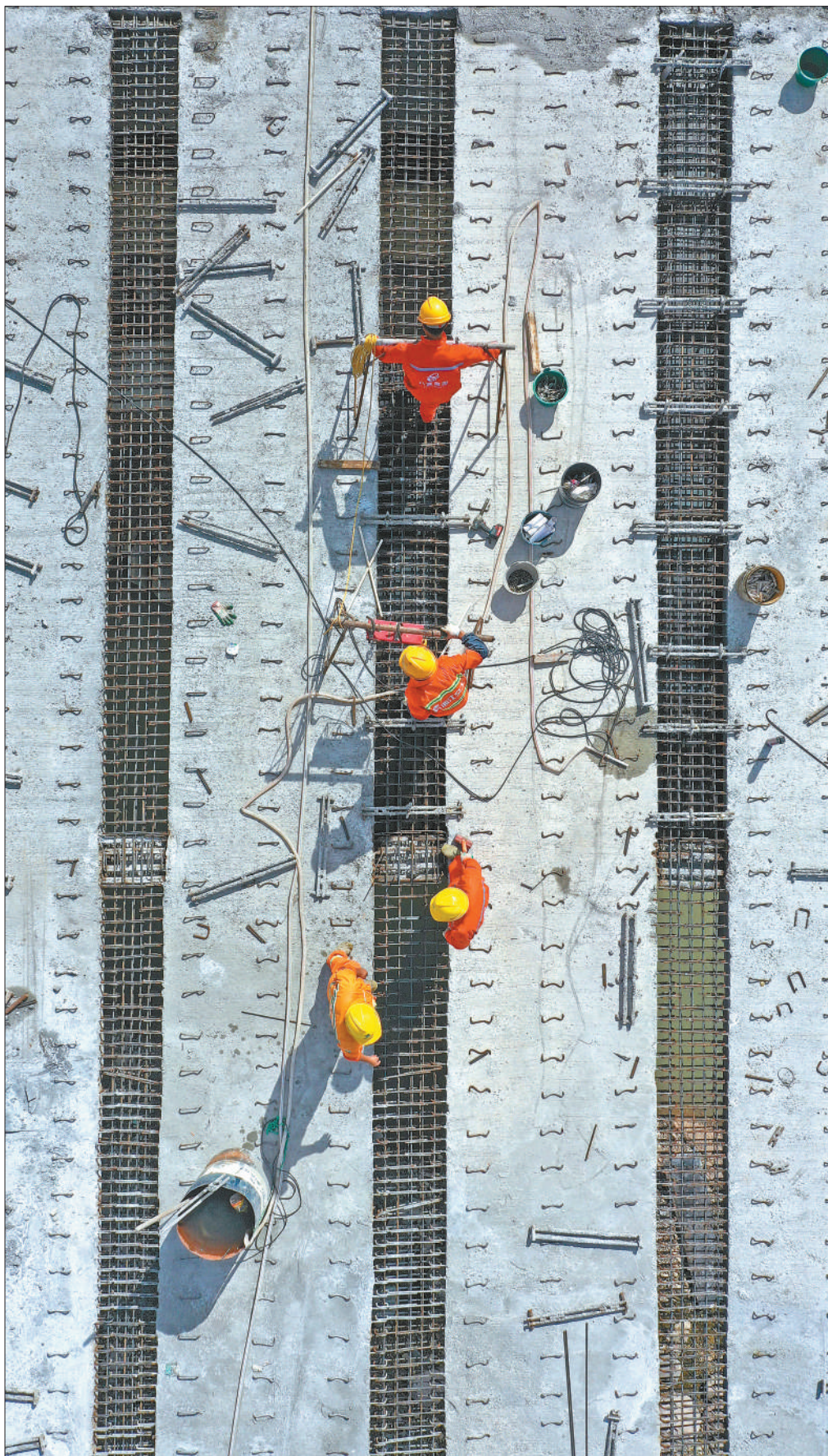
本报北京7月21日电 (记者罗珊珊、李刚)记者21日获悉:第130届中国进出口商品交易会(广交会)将于10月15日至11月3日在线上线下融合举办,总展期20天。

本届广交会将继续按16大类商品设置51个展区,并在线上线下同步设立“乡村振兴特色产品”展区。其中,线下展按照惯例分三期举办,每期展览时间4天,总面积118.5万平方米,标准展位约6万个,将重点邀请境外机构/企业驻华代表、

境内采购商等参会。线上展将增加开发适合线下应用场景和线下引流功能。

广交会是历史最长、规模最大、商品种类最全、成交效果最好的综合性国际贸易盛会。

商务部将与广东省人民政府共同抓紧完善展览组织、庆祝活动、疫情防控等各项方案,更好发挥广交会全方位对外开放平台作用,巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果,服务构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。



7月21日,浙江省台州市仙居县农村公路东岭下至黄梁陈村项目工地,建设者坚守岗位,加紧施工。近年来,当地加大农村公路建设力度,全力推进“四好农村路”高质量发展,实现了“村村通硬化路、村村通公交”的城乡交通网全覆盖,有力带动了乡村旅游发展和农产品流通。

王华斌摄(影像中国)