

整治形式主义老问题新表现，记者赴重庆万州区探访基层减负成效

会议少一半 发文减八成

本报记者 蒋云龙

编者按：党的十九大以来，党中央将整治形式主义与为基层减负工作结合起来，作出一系列重要决策部署，树立了重实干、重实绩、重实效的工作导向。目前，少给基层添乱、让基层干部轻装上阵的氛围正在形成，形式主义、官僚主义的生存空间被大大挤压。但也要看到，这项工作仍存在一些问题和差距，如有的把精简会议简单理解为减少发文和开会数量，有的对同一件事层层召开视频会议并且要求县乡村干部反复参会、重复陪会，等等。

作群和政务APP。”万州区委宣传部常务副部长刘龙飞介绍说，“还运用大数据手段建设了数据库，很多工作基层不用报表，部门需要可以直接抓取信息，既提升了工作效率，又为基层干部减轻了负担。”

和50%。”

加大监督力度

设立基层减负直接监测反馈点，了解减负实效，及时督促整改

万州区精文减会两年多，受访基层干部普遍表示有效果、有获得感，但很多人也担心文山会海会不会反弹回潮？

“红头文件不能发，就发工作提示；文件数量要精简，那就通过电话、QQ、微信跟基层提要求；工作不能转嫁基层，那就抽调基层人手；为了压缩文件篇幅，有单位通过调整页边距、压缩行间距等方式来搞变通。”万州区委常委、办公室主任刘伟说，“整治文山会海有一个过程，这些问题在有些单位还会出现，但一经发现就要及时制止，严防反弹。”

据介绍，为了及时发现形式主义苗头倾向性问题，万州在全区13个镇乡街道、区级部门、企事业单位和村社设立基层减负直接监测反馈点。这些反馈点定期收集上报文件、会议、督查检查考核等情况，区委办公室及时了解基层减负的实际效果。对推动不力、出现反弹回潮的单位，要求立刻整改，并将结果纳入考核。

“基层情况能及时反馈，相关部门也能及时整改。”刘伟介绍说，比如在疫情防控期间，基层监测点反映重复报表的问题，区委办公室及时定点督办，不到一周，就将填报的24个报表压减整合为9个。

“精文减会让基层干部走出会场、多去现场，有更多时间和精力服务群众。”刘伟介绍说，万州以城市社区楼栋为单元，区委主要负责人带头破题，坚持党建引领，创设“楼栋工作日”制度，区级领导、部门负责人、街道领导班子走出办公室，来到城市社区、楼栋，了解社情民意，有效解决群众“急难愁盼”。

“我们的煤建小区环境较差，群众多年反映，但是以前忙不过来，问题解决较慢。”张功华说。通过“楼栋工作日”，各部门合力攻坚，拆了违建、补足绿化、平整道路，小区换了个模样。

精减会议数量

各类会议原则上只通知一名相关单位人员参加，一般不要求党政主要负责人参会

万州有几个乡镇到区里的车程都在3个小时左右，山高路远，“跑会”曾经是不少基层干部的头等大事。

“落实同一项政策，以前要开好几个会，内容几乎完全一致，但3次会议基层干部都必须到区里来参加。每年年初7个全区性的工作会议，他们一个都不能缺席。”万州区政府办公室副主任罗艺说，“不少会议还都明确要求党政主要领导参加，分管领导和具体经办人列席。”这样的“会海”痼疾得到了有效的扭转。

万州对全区性会议进行了计划管理，明确能合并召开的会议尽量合并召开，能通过视频召开的会议尽量不集中开。各类会议原则上只通知一名与会议内容密切相关的单位人员参加，一般不要求党政主要负责人参会。最新数据统计，万州全区会议数量较减负前减少了四成以上，除特殊会议外基本采用视频会议形式。

张功华告诉记者，过去，多的时候一个月要参加30多个会，2/3的工作时间得用在开会。现在少了一半左右，能投入更多的时间服务群众。

张帆告诉记者，以前在村里工作，很多会议要求村党支部书记、村委会主任和具体经办人一起参会。“现在多开开会，禁止陪会，有相关议题才要求我参会，会明显少了、短了。”“近两年来，我们能开视频会就不开现场会，不让基层干部多跑路。”万州区农业农村委副主任廖曙光介绍，“我们和基层联系紧密，很多政策需要基层干部来落实，会议相对较多，但我们尽量控制、提高效率，2019年和2020年会议分别同比下降43.6%

因基层减负进行时 让干部有更多时间精力抓落实

曾经，有的地方以文件落实文件、以会议落实会议，基层干部疲于应付，受困于“文山会海”。自中央将2019年确定为“基层减负年”后，重庆市万州区向“文山会海”亮剑，探索“一个口子”管发文，全区会议纳入统一计划管理。当年，万州区制发文件减一半、会议减四成。两年以来，“文山会海”有没有回潮？为基层减负工作建起哪些长效机制？

制定事项清单

看得见的文件数量在缩减，“看不见”的线上通知也得到了有效整治

7个社区干部，两人是固定做报表的“表哥”。在重庆万州区沙沱街道凤仙路社区，这曾是惯例。

“要填的表太多了。两个人专职干，还经常加班加点。”凤仙路社区党委书记张功华说，上面千条线，下面一根针。“以前，几乎街道所有部门都在跟我们材料要报表。一是急活儿多，有时11点半通知，下午3点前要上报。二是重复劳动多，这个部门刚刚要了，半个月后那个部门又要。内容差别不大，报表形式不同，我们就得再干一次。”

“上报的报表多，收到的文件更多。一个文件带着一个任务，存在‘以文件落实文件’的形式主义问题。”万州区委督查办主任谭承剑说。

整治发文多、填表多，万州列出了硬杠杠：严格执行前置审核制度，发文“一个口子”管理。“控数量、压篇幅、改文风、重实效，我们也作出了明确要求：原则上制发政策性公文不超过10页，综合报告不超过5000字，专项报告不超过3000字。”谭承剑说。

基层单位为何此前会收到如此多的文件？“我认为根子就在基层要做的事太多，承担的责任太多。”张功华说，“后来，我们区制定了社区工作事项清单，明确权责，搞清楚哪些事儿我们该做，哪些事儿不用做，更明确清单外事项不得转嫁给基层，承接的文件自然就少了。”

为了防止层层转嫁责任、简单问责，万州清理取消基层部门3项“一票否决”事项、9项责任状。“上报材料，以前两个人干不完，现在一个人抽空干就成了。”张功华说。最新数据显示，万州区区级层面制发文件较减负前减少了八成以上。

看得见的文件数量在缩减，“看不见”的线上通知也得到了有效整治。“我最多有23个微信工作群，白天随时都在发通知，有时晚上也在发。”万州长岭镇安溪村乡村振兴指导员张帆说，基层减负工作开展之后，区里对微信工作群和APP进行了清理。“现在我就两个群，一个是镇村干部群，一个是群众服务群，办事效率反而更高。”

“我们清理规范了1248个QQ、微信工

将支部建在工地上 楼宇中 商场里

本报记者 李刚

“环山翠水交前带，村前千亩稻粮丰；七街七里一条巷，祠堂庙宇状村容……”近日，广东珠海主城区翠微村旧改项目正在如期推进，一些建筑已经清拆完毕。

“将来这里就是现代化新城。”村民韦伯指着工地对记者说，这边是公寓、酒店和商业中心，那边是小学、幼儿园、公园和活动中心，村民们期盼已久的改变正一步步变成现实。

“坚持‘党建引领’，是确保城市更新工作沿着正确方向推进的重要保障。”珠海翠微旧村改造项目开发企业奥园集团党委书记郭梓宁说，项目启动后，我们就成立了工地临时党支部，在党支部牵头下成立“村民监事小组”，全程监督返村物业建设情况，保证项目顺利推进。

城市更新，功在当代，利在千秋。目前，广州等大湾区城市正全面部署“老城新活力”，大力推进城市更新工作。

“求木之长者，必固其根本。”郭梓宁介绍，作为大湾区城市更新领域积极实践者，奥园集团坚持“党建引领、以人为本、产城融合”原则，将科技、健康、文旅、商业、教育、体育、跨境电商、教育等复合产业融入改造项目，以党建引领品牌，以党建促改造。截至目前，奥园集团80多个城市更新项目正有序推进，已实现旧村、旧厂、旧城“三旧”改造全覆盖。

今年是中国共产党成立100周年，也是奥园集团党委成立10周年。奥园集团党委自成立以来，在地产、商业、健康、科技、文旅、城市更新、医美等旗下各个产业板块都建立了党组织，实现了党建工作“全过程、全链条、全覆盖”，真正把党建工作嵌套在公司各个业务板块。

10年来，奥园集团党委在企业蓬勃发展中发挥着不可或缺的作用，党委组织架构也不断夯实。目前拥有4个党委65个党支部，党员数量也从成立之初的112名，壮大至1550名。奥园党建的每一个关键时间节点，郭梓宁都历历在目。

2014年8月，奥园集团深入工地现场，联合开发商、施工方、监理公司等多家单位成立党组织。郭梓宁介绍，在前期建设阶段，奥园集团会牵头整合项目开发团队的党员、总包施工单位的党员以及监理单位的党员。如果是旧村改造项目，奥园集团还会联合当地党员，共同成立工地临时党支部。截至今年5月，奥园集团在全国11个工地上联合设立了临时党支部，对工程安全、文明施工以及施工进度、质量进行监督管理。同时，建立了工人食堂、夜校，组织技能培训，解决工人实际困难，切实服务生产一线，切实促进生产业绩。

奥园集团在全国管理开发的社区超过300个，覆盖逾300万人。把社区治理好，把业主服务好，是奥园集团的社会责任。2013年7月，广州市番禺区委批准成立了广东省第一家以非公企业为主体的社区党委——番禺社区党委，以加强基层党建工作的引领作用。番禺社区党委，以加强基层党建为引领，由5名党委委员由居住或工作在社区的在职党员干部、物业负责人、业主代表、学校校长等担任。目前番禺社区党委共有在册党员585名，下设25个党支部，社区党委通过引领非公经济组织、外来务工人员、物业公司、驻区单位党组织中的党员及进社区报到的在职党员，开展共驻共建党员志愿服务等活动，发挥党员先锋模范作用，打造形成城市基层党建共同体，有效带动促进了社区党组织与非公经济组织、业主与物业公司、外来务工人员与本地居民等和谐相处、融合发展，以基层党建引领基层治理创新。

此外，奥园集团党委还将支部建在商场中、楼宇里，服务商圈促繁荣。2018年7月，奥园集团率先参与成立番禺奥园广场商圈党委，建立消费者支部、商家支部、创业者支部等9个党支部，同时也建立了海底捞等9个商户小组，开展联席会议、共治巡检、党日活动等，共同打造和谐商圈。

“民营企业要想顺利转型升级，实现高质量发展，必须牢牢坚持党的领导，加强党的建设，为企业健康发展培‘根’铸‘魂’。”郭梓宁表示，党建对民营企业发展发挥着把方向、谋大局、虑大事、保落实、促稳定的重要作用。2015年以来，奥园集团连续实现了67%的复合增长，2020年完成整体销售收入1540亿元，纳税超百亿元，连续5年跻身《财富》中国500强。在今年5月中组部主办的全国非公企业党组织“发挥实质作用”研讨会上，奥园集团党委荣获全国非公企业党建发挥实质作用“创新案例”，成为广东唯一上台领取该奖项的非公企业。在建党100周年前夕，奥园集团党委被评为“广东省先进基层党组织”。



近年来，山东青岛高新区坚持党建引领，聚焦经济发展主责主业，通过纵深改革持续增强园区活力、激活干部队伍，改善营商环境、优化服务模式、汇聚发展势能，带动全区经济发展驶入快车道。图为青岛高新区北部主园区中央智力岛。

常彬摄(人民视觉)

北京明确违规电动三、四轮车退出时间表

本报北京7月20日电（记者王昊男）近日，北京市公安局、市交通委员会、市商务局等部门联合发布了《关于加强违规电动三、四轮车管理的通告》。《通告》提出，禁止生产、销售违规电动三、四轮车；对《通告》发布前购买的违规电动三、四轮车设置过渡期，过渡期截至2023年12月31日，过渡期满后（2024年1月1日起），违规电动三、四轮车不得上路行驶，不得在道路、广场、停车场等公共场所停放。近年来，一些违规电动三、四轮车通过非法渠道流入北京市场，这些车辆违法上路、乱行乱停，不仅严重影响交通秩序、加剧城市拥堵，且极易引发交通事故。去年12月底以来，北京市公安局联合交通、商务等相关部门，启动了“断源头、控流通、查违章、净路面”集中整治专项行动，各进京检查站和乡村卡口累计查扣非法电动三、四轮车2522辆，查处非法销售门店及库房151处，罚事处罚175人，扣车894辆。

河南周口淮阳区推出政务窗口“码上监督” 打通群众监督“最后一公里”

本报记者 毕京津

“非常满意！”近日，刚刚办完业务的柯丰木业负责人李培友打开“码上监督”平台，对窗口工作人员从依法行政、高效行政、公开行政和廉洁行政四个维度进行了综合评价。“以前遇到窗口人员态度不好，也不敢投诉，怕耽误办事，现在扫一下二维码就能评价，很方便。”

为进一步提高政务服务水平，河南省周口淮阳区纪委监委开发了“码上监督”政务服务新窗口，全区各级政务中心的346个办事窗口逐个制作了专属监督二维码，助力监督工作高效开展。

“群众的每一个‘满意’对我而言都是莫大的鼓舞，激励我为群众提供更加热情细致的服务。”在鲁台镇群众工作中心社会保障窗口工作的葛俊汶说。

小小“二维码”，不仅让群众监督更加便捷，也让工作人员提高了干事热情，实现了服务质量、服务效能的持续提升。截至目前，“码上监督”平台群众访问量已达4万余人次，非常满意评价率占比99%以上，解决各类问题160余件。下一步，淮阳区纪委监委将持续跟踪政务窗口“码上监督”系统的运行，不断完善和丰富监督范围及服务功能，真正打通基层群众监督“最后一公里”。

Advertisement for 'Xinxiang Review' (新湘评论) magazine, featuring the title, publisher information (中国共产党湖南省委员会), and a list of articles for the July 16 issue, including topics like 'The rich connotation and value of the spirit of the Communist Party of China' and 'The path of the Communist Party of China in the new era'.