

西藏隆子县玉麦乡原乡长卓嘎——

“我愿像格桑花一样扎根在雪域边陲”

本报记者 申琳 徐取尧

奋斗百年路 启航新征程
“七一勋章”获得者



西藏隆子县玉麦乡地处喜马拉雅山脉南麓，上世纪很长一段时间，玉麦乡仅有卓嘎（右图，本报记者徐取尧摄）和她的父亲桑杰曲巴、她的妹妹央宗一户人家，被外界称作“三人乡”。

几十年来，卓嘎秉持“家是玉麦，国是中国”的坚定信念，以抵边放牧、巡逻的方式守护数千平方公里的国土，国旗挂遍走过的每一条路，践行了“再苦再累也要守好祖国每一寸土地”的承诺。

“让五星红旗永远在我们祖祖辈辈放牧的土地上飘扬”

玉麦乡，离隆子县城不过200公里，却隔着几座大山，几成边陲孤岛。1960年，卓嘎的父亲桑杰曲巴被任命为西藏隆子县玉麦乡乡长，是玉麦乡第一任乡长，从此这个家庭便与玉麦血脉相连。即使其他人陆续迁出，玉麦乡只剩桑杰曲巴和他的两个女儿，一家人也未曾动摇：“这里是我们的土地，必须有人来守！”

家是玉麦，国是中国——这是身为共产党员的桑杰曲巴给卓嘎、央宗最刻骨铭心的教育。在卓嘎的记忆里，阿爸制作国旗的情景历历在目……那一天，桑杰曲巴从外面回家，带了几块红布和黄布。“阿爸是要给我们做新衣服吗？”卓嘎和妹妹开心极了，而桑杰曲巴则精心缝制了三面鲜艳的五星红旗，“这是我们中国的国旗，比我们的生命还重要！”

三面国旗，一面挂在村头最大的松树上，另外两面被阿爸挂在巡边放牧的路上……从那时起，卓嘎就记住了，“守护好祖先留下来的这片牧场，就是守卫了国家。”

十几岁，卓嘎开始学着阿爸，开启自己巡边放牧的人生。玉麦的雨季，见不到太阳，蚊虫多，有时候还会遭遇泥石流。瘦弱的小女孩没有畏惧，赶着百余头牦牛，走过玉麦1000多平方公里的牧场、密林，一路上悬挂鲜艳的国旗。“玉麦是我们祖祖辈辈生活的地方，再苦再累也要守好祖国每一寸土地。”坚守，从小就镌刻在卓嘎心头……

1988年，卓嘎担任玉麦乡乡长，妹妹央宗任副乡长。1996年，两户人家从扎日乡迁回到玉麦，隆子县也是第一次向这里派了两名干部，玉麦由此彻底告别了“三人乡”。

上世纪90年代，有媒体报道了玉麦“三人乡”的情况，卓嘎一家人放牧守边的事迹传遍了祖国大江南北。来自祖国内地的信件也第一次翻越崇山峻岭，来到卓嘎、央宗的面前，其中还有

一些求爱信。卓嘎回忆道：“当时阿爸说，我们姐妹要是嫁出玉麦，谁来放牧守边？我们告诉阿爸，一生守在玉麦，嫁就嫁在玉麦，让五星红旗永远在我们祖祖辈辈放牧的土地上飘扬！”

“我们巡边放牧，就是要报答党的恩情，就是要为国家尽一份职责”

1996年7月，面对鲜红的党旗，卓嘎成为一名光荣的中国共产党党员。“阿爸说，是党领导西藏百万农奴翻身得解放，让我们有了土地。我们巡边放牧，就是要报答党的恩情，就是要为国家尽一份职责。”卓嘎说。

卓嘎每天天刚亮就赶着牦牛出门，一路翻山越岭，一直走到夜色降临。多少个巡边放牧的日子，寂寞和单调袭来时，卓嘎总会抚摸着随身携带的国旗。再看看眼前，云杉挺拔、桦树青翠，漫山的杜鹃花，“我们的土地多美啊，我要永远守护好。”卓嘎脚下自制的牛皮鞋破了缝、坏了补，一年不知要穿坏几双……

玉麦的雨季，高山峡谷云遮雾罩，山洪、泥石流常常不期而至。有一次山洪暴发，卓嘎姐妹眼看着不远处的洪水裹挟着山石和草木呼啸而过，心里不禁一阵阵发颤；落石常常从天而降，砸伤吃草的牛群，姐妹俩一边心疼地抚摸受伤的牦牛，一边继续放牧巡边……

今年雨季的一天，记者跟着卓嘎走上她的巡边路。泥泞的草场、成群的蚊虫、陡峭的山坡，在这海拔3600多米的高原上，这位瘦弱的六旬老人爬上山坡，灵巧地拨开一丛杜鹃，一头钻进湿

漉漉的树林中……几十年来，这条巡边路她走了成千上万遍，哪里的路该怎样走、哪里适合悬挂国旗和刻画标记，她都熟稔于胸。

党的十八大以来，玉麦乡发生了可喜变化：2016年全乡人口已增至9户32人，人均年收入达到5万多元。在党的十九大召开之际，卓嘎和妹妹央宗给习近平总书记写信，汇报为国守边的经历体会和家乡的发展变化，表达乡亲们一起继续坚持放牧守边、报答党恩的决心。

2017年10月28日，习近平总书记给卓嘎、央宗姐妹回信，高度评价她们父女两代接力为国守边的行为，并希望她们“继续传承爱国守边的精神，带动更多牧民群众像格桑花一样扎根在雪域边陲，做神圣国土的守护者、幸福家园的建设者”。

“3年多来，我们牢记习近平总书记的嘱托，看好守好祖国疆域上的一草一木。”据卓嘎介绍，她的大女儿巴桑卓嘎大学毕业后，回到玉麦从事乡村振兴专干的工作；央宗的儿子索朗顿珠，如今已是玉麦村第一书记。

“继续做神圣国土的守护者、幸福家园的建设者”

近年来，玉麦乡的发展日新月异：一条崭新的公路从山外一直修到村里，将玉麦与外面的世界连得更紧，从村里到县城只需4个小时左右车程；2020年全乡人口已增加到67户234人，家家户户住上了装配式小楼；村里的旅游、家庭民宿发展势头良好，卓嘎带头将自家房屋作为玉麦旅游的展示窗口……

进入夏季，卓嘎大部分时间还是赶着牦牛放牧巡边；假期时段，有不少外地游客来玉麦，她还要做好玉麦发展历史的宣讲。

玉麦乡党委书记胡学民介绍，卓嘎虽然年纪大了，但有时间还是会参加乡里的巡边行动，“全乡的干部群众都以卓嘎为榜样，持续开展‘重走桑杰曲巴巡边路’活动，当好神圣国土的守护者。”

近两年，卓嘎结合自己一家人爱国守边的经历，开展宣讲活动50多次。在玉麦乡开展人居环境整治、生态环境保护等工作中，她持续发挥着示范引领作用。

如今，这个边境小镇处处焕发着生机：民宿和饭店里游客进进出出；校园里传出孩子们琅琅的读书声；乡史馆、游客服务中心正在建设；乡政府前的小广场上，五星红旗高高飘扬……

卓嘎小时候没有读过书，会说的普通话不多。记者离开玉麦时，请她用普通话说一句最想说的话，她脱口而出“家是玉麦，国是中国。”

在雪域高原，到处可见红红白白的格桑花，秆茎纤细，却经得起风雪；花瓣小巧，更耐得住严寒。卓嘎说：“我愿像格桑花一样扎根在雪域边陲，继续做神圣国土的守护者、幸福家园的建设者。”

（上接第一版）统筹考虑人口数量、素质、结构、分布等问题，促进人口与经济、社会、资源、环境协调可持续发展，促进人的全面发展。

——以改革为动力。着眼于我国人口发展面临的突出矛盾和问题，着眼于现代化建设战略安排，深化改革，破除影响人口长期均衡发展的思想观念、政策法规、体制机制等制约因素，提高人口治理能力和水平。

——以法治为保障。坚持重大改革于法有据、依法实施，将长期以来党领导人民在统筹解决人口问题方面的创新理念、改革成果、实践经验转化为法律，保障人民群众合法权益，保障新时代人口工作行稳致远，保障人口发展战略目标顺利实现。

（七）主要目标
到2025年，积极生育支持政策体系基本建立，服务管理制度基本完备，优生优育服务水平明显提高，普惠托育服务体系加快建设，生育、养育、教育成本显著降低，生育水平适当提高，出生人口性别比趋于正常，人口结构逐步优化，人口素质进一步提升。

到2035年，促进人口长期均衡发展的政策法规体系更加完善，服务管理机制运转高效，生育水平更加适度，人口结构进一步改善。优生优育、幼有所育服务水平与人民群众对美好生活的需要相适应，家庭发展能力明显提高，人的全面发展取得更为明显的实质性进展。

三、组织实施好三孩生育政策

（八）依法实施三孩生育政策。修改《中华人民共和国人口与计划生育法》，提倡适龄婚育、优生优育，实施三孩生育政策。各省（自治区、直辖市）综合考虑本地区人口发展形势、工作基础和政策实施风险，做好政策衔接，依法组织实施。

（九）取消社会抚养费等措施。取消社会抚养费，清理和废止相关处罚规定。将入户、入学、入职等与个人生育情况全面脱钩。依法依规妥善处理历史遗留问题。对人口发展与社会、资源、环境矛盾较为突出的地区，加强宣传倡导，促进相关惠民政策与生育政策有效衔接，精准做好各项管理服务。

（十）建立健全人口服务体系。以“一老一小”为重点，建立健全覆盖全生命周期的人口服务体系。加强基层服务管理体系和能力建设，增强抚幼养老功能。落实生育登记制度，做好生育咨询指导。推进出生医学证明、儿童预防接种、户口登记、医保参保、社保卡申领等“出生一件事”联办。

（十一）加强人口监测和形势研判。完善国家生命登记管理制度，健全覆盖全人群、全生命周期的监测体系，密切监测生育形势和人口变动趋势。依托国家人口基础信息库等平台，实现教育、公安、民政、卫生健康、医保、社保等人口服务基础信息融合共享、动态更新。建立人口长期均衡发展指标体系，健全人口预测预警制度。

四、提高优生优育服务水平

（十二）保障孕产妇和儿童健康。全面落实妊娠风险筛查与评估、高危孕产妇专案管理、危急重症救治、孕产妇死亡个案报告和约谈通报等母婴安全五项制度。实施妇幼健康保障工程，加快推进各级妇幼保健机构标准化建设和规范化管理，加强危重孕产妇、新生儿救治能力及儿科建设，夯实县乡村三级基层网络，加快补齐生育相关公共服务短板。促进生殖健康服务融入妇女健康管理全过程。加强儿童保健门诊标准化、规范化建设，加强对儿童青少年近视、营养不均衡、龋齿等风险因素和疾病的筛查、诊断、干预。做好儿童基本医疗保障工作。

（十三）综合防治出生缺陷。健全出生缺陷防治网络，落实三级预防措施。加强相关知识普及和出生缺陷防控咨询，强化婚前保健，推进孕前优生健康检查，加强产前筛查和诊断，推动围孕期、产前产后一体化管理服务和多学科协作。扩大新生儿疾病筛查病种范围，促进早筛早诊早治。做好出生缺陷患儿基本医疗和康复救助工作。

（十四）规范人类辅助生殖技术应用。强化规划引领，严格技术审批，建设供需平衡、布局合理的人类辅助生殖技术服务体系。加强人类辅助生殖技术服务监管，严格规范相关技术应用。开展孕育能力提升专项攻关，规范不孕不育诊治服务。

五、发展普惠托育服务体系

（十五）建立健全支持政策和标准规范体系。将婴幼儿照护服务纳入经济社会发展规划，强化政策引导，通过完善土地、住房、财政、金融、人才等支持政策，引导社会力量积极参与。以市地级行政区为单位制定整体解决方案，建立工作机制，推进托育服务健康发展。加大专业人才培养力度，依法逐步实行从业人员职业资格准入制度。发展智慧托育等新业态，培育托育服务、乳粉奶业、动画设计和制作等行业民族品牌。

（十六）大力发展多种形式的普惠服务。发挥中央预算内投资的引导和撬动作用，推动建设一批方便可及、价格可接受、质量有保障的托育服务机构。支持有条件的用人单位为职工提供托育服务。鼓励国有企业等主体积极参与各级政府推动的普惠托育服务体系建设。加强社区托育服务设施建设，完善居住社区婴幼儿活动场所和服务设施。制定家庭托育点管理办法。支持隔代照料、家庭互助等照护模式。支持家政企业扩大育儿服务。鼓励和支持有条件的幼儿园招收2至3岁幼儿。

（十七）加强综合监管。各类机构开展婴幼儿照护服务必须符合国家和地方相关标准和规范，并对婴幼儿安全和健康负主体责任。地方

政府要承担监管责任，建立健全登记备案制度、信息公示制度、评估制度，加强动态管理，建立机构关停等特殊情况应急处置机制。

六、降低生育、养育、教育成本

（十八）完善生育休假与生育保险制度。严格落实产假、哺乳假等制度。支持有条件的地方开展父母育儿假试点，健全假期用工成本分担机制。继续做好生育保险对参保女职工生育医疗费用、生育津贴待遇等的保障，做好城乡居民医保参保人生育医疗费用保障，减轻生育医疗费用负担。

（十九）加强税收、住房等支持政策。结合下一步修改个人所得税法，研究推动将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除。地方政府在配租公租房时，对符合当地住房保障条件且有未成年子女的家庭，可根据未成年子女数量在户型选择等方面给予适当照顾。地方政府可以研究制定根据养育未成年子女负担情况实施差异化租赁和购买房屋的优惠政策。

（二十）推进教育公平与优质教育资源供给。推进城镇小区配套幼儿园治理，持续提升普惠性幼儿园覆盖率，适当延长在园时长或提供托管服务。推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，有效解决“择校热”难题。依托学校教育资源，以公益普惠为原则，全面开展课后文体活动、社会实践项目和托管服务，推动放学时间与父母下班时间衔接。改进校内教学质量和教育评价，将学生参加课外培训频次、费用等情况纳入教育督导体系。平衡家庭和学校教育负担，严格规范校外培训。

（二十一）保障女性就业合法权益。规范机关、企事业单位招录、招聘行为，促进妇女平等就业。落实好《女职工劳动保护特别规定》，定期开展女职工生育权益保障专项督查。为因生育中断就业的女性提供再就业培训公共服务。将生育友好作为用人单位承担社会责任的重要方面，鼓励用人单位制定有利于职工平衡工作和家庭关系的措施，依法协商确定有利于照顾婴幼儿的灵活休假和弹性工作方式。适时对现行有关休假和工作时间的政策规定进行相应修改完善。

七、加强政策调整有序衔接

（二十二）维护好计划生育家庭合法权益。对全面两孩政策调整前的独生子女家庭和农村计划生育双女家庭，继续实行现行各项奖励扶助制度和优惠政策。探索实行独生子女父母护理假制度。加强立法，保障响应党和国家号召、实行计划生育家庭的合法权益。

（二十三）建立健全计划生育特殊家庭全方位帮扶保障制度。根据经济社会发展水平等因素，实行特别扶助制度扶助标准动态调整。对符合条件的计划生育特殊家庭成员，落实基本养老、基本医疗保障相关政策；优先安排入住公办养老机构，提供无偿或低收费托养服务；对住房困难的，优先纳入住房保障。有条件的地方可对计划生育特殊家庭成员中的生活长期不能自理、经济困难的老年人发放护理补贴。落实好扶助所需资金，有条件的地方可探索建立公益金或基金，重点用于帮扶计划生育特殊家庭。

（二十四）建立健全政府主导、社会组织参与的扶助关怀工作机制。通过公开招投标方式，支持有资质的社会组织接受计划生育特殊家庭委托，开展生活照料、精神慰藉等服务，依法代办入住养老机构、就医陪护等事务。深入开展“暖心行动”。建立定期巡访制度，落实计划生育特殊家庭“双岗”联系人制度，扎牢织密帮扶安全网。

八、强化组织实施保障

（二十五）加强党的领导。各级党委和政府要提高政治站位，增强国情、国策意识，坚持一把手亲自抓、负总责，坚持和完善目标管理责任制，加强统筹规划、政策协调和工作落实，推动出台积极生育支持措施，确保责任到位、措施到位、投入到位、落实到位。

（二十六）动员社会力量。加强政府和社会协同治理，充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织在促进人口发展、家庭建设、生育支持等方面的重要作用。积极发挥计划生育协会作用，加强基层能力建设，做好宣传教育和生殖健康咨询服务、优生优育指导、计划生育家庭帮扶、权益维护、家庭健康促进等工作。鼓励社会组织开展健康知识普及、婴幼儿照护服务等公益活动。以满足老年人生活需求和营造婴幼儿健康成长环境为导向，开展活力发展城市创建活动。

（二十七）深化战略研究。面向建设社会主义现代化强国和实现中华民族伟大复兴，持续深化国家人口中长期发展战略和区域人口发展规划研究，完善人口空间布局，优化人力资源配置。加强新时代中国特色人口学科和理论体系建设，发展人口研究高端智库，促进国际交流合作。

（二十八）做好宣传引导。加强政策宣传解读，把各地区各部门和全社会的思想行动统一到党中央重大决策部署上来，引导社会各界正确认识人口的结构性和变化，弘扬主旋律，汇聚正能量，及时妥善回应社会关切，营造良好氛围。弘扬中华民族传统美德，尊重生育的社会价值，提倡适龄婚育、优生优育，鼓励夫妻共担育儿责任，破除高价彩礼等陈规陋习，构建新型婚育文化。

（二十九）加强工作督导。各省（自治区、直辖市）要按照本决定要求，制定实施方案，狠抓任务落实，及时研究解决苗头性、倾向性问题，确保优化生育政策取得积极成效。各省（自治区、直辖市）党委和政府每年要向党中央、国务院报告本地区人口工作情况，中央将适时开展督查。

（新华社北京7月20日电）

上海合作组织妇女教育与减贫论坛举行

新华社北京7月20日电（记者温馨）全国妇联同上海合作组织睦邻友好合作委员会、上海合作组织秘书处20日共同在北京举办上海合作组织妇女教育与减贫论坛。国家主席习近平夫人、联合国教科文组织促进女童和妇女教育特使彭丽媛应邀发表视频致辞。全国人大常委会副委员长、全国妇联主席沈跃跃出席论坛并致辞。

论坛以线上线下相结合方式举行。俄罗斯联邦委员会主席马特维延科，乌兹别克斯坦总统夫人米尔济约耶娃，塔吉克斯坦副总理萨多利约恩，阿富汗总统夫人鲁拉·加尼，伊朗副总统玛苏梅，联合国副秘书长、妇女署执行主任姆兰博·努卡，上海合作组织秘书长诺罗夫以及哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、巴基斯坦、印度、白俄罗斯、蒙古国等国妇女机构和组织代表致辞或发言。各方赞赏中方为推进妇女教育减贫事业作出的卓有成效的努力，表示愿持续深化妇女教育与减贫合作。

部分国家驻华使节和国际组织代表，有关部门代表，各界妇女代表及外国留学生代表等约200人参加论坛。



连日来，湖南郴州国网嘉禾县供电公司对照区内电力设备进行检修、维护、改造，实施有序供电，合理分配电力负荷，确保夏季高峰用电安全。图为7月20日，嘉禾县经济开发区，供电公司员工在进行线路改造维护。黄涛涛摄（影像中国）

全国工商联主席高端峰会召开

本报呼和浩特7月20日电（记者杨昊、翟钦奇）20日，2021全国工商联主席高端峰会暨全国优强民营企业助推内蒙古高质量发展大会在内蒙古呼和浩特举办，并举行重点项目签约仪式。

全国政协副主席、全国工商联主席高云龙出席会议并讲话。他强调，民营企业要坚定理想信念，听党话、跟党走；要锐意改革进取，贯彻新发展理念，实现高质量发展；要始终居安思危，统筹企业发展与安全；要从伟大建党精神中汲取力量，助推实现共同富裕。希望广大民营企业积极投身乡村振兴、“万企兴万村”，积极参与公益慈善、定点帮扶等福利事业。

本次大会现场签约138个项目，涉及能源、农牧业、数字经济等12个重点领域。

国家医保局推行医保服务事项“最多跑一次”改革

本报北京7月20日电（记者李红梅）为切实解决群众医保报销申请材料与手续繁杂等问题，国家医疗保障局近日印发《关于优化医保领域便民服务的意见》，明确2022年底前，加快推动医保服务标准化、规范化、便利化建设，推行医保服务事项“最多跑一次”改革，高频医保服务事项实现“跨省通办”，切实提高医保服务水平。