

建设一批国家科技创新基地，开展全球科技协同创新。打造世界级创新产业集群，同长三角地区产业集群加强分工协作，突破一批核心部件，推出一批高端产品，形成一批中国标准。深化科技创新体制改革，探索创新重大科技基础设施建设和运行投入机制。

以改革系统集成作为着力点，激活高质量发展新动力。聚焦基础性和具有重大牵引作用的改革举措，探索开展综合性改革试点，加强重大制度创新充分联动和衔接配套。创新政府服务管理方式，率先建立行业综合许可和综合监管制度。强化竞争政策基础地位，全面依法平等保护民营经济，外商投资等合法权益。健全要素市场一体化运行机制，深化用地、用能等制度改革。

以制度型开放为引领，在全域打造特殊经济功能区。推进上海自贸试验区及临港新片区先行先试，更好发挥“试验田”作用。开展制度型开放试点，为全国探索经验。推进海关特殊监管区域建设，探索创新监管安排，具备条件的可实行洋山特殊综合保税区的通关便利化相关政策，延续浦东特色优势，打造宜居宜业的城市治理样板，开创人民城市建设新局面。

以人民为中心，建成现代城市治理的示范样板。坚持人民在建设和发展中的主体地位，构建系统完备、科学规范、运行有效的城市治理体系，提升治理科学化、精细化、智能化水平，提高应对重大突发事件能力，完善民生发展格局，延续城市特色文化，打造宜居宜业的城市治理样板，开创人民城市建设新局面。

以扩大国内市场优势为依托，形成扩大国内需求的典范引领。加快建设上海国际消费中心城市。增加高品质商品和服务供给，推动消费中心和流通中心建设，培育打响上海服务、上海制造、上海购物、上海文化、上海旅游品牌，打造面向全球市场的新品首发地，引领消费潮流的风向标。培育绿色健康消费新模式。

支持浦东新区勇当更高水平改革开放开路先锋 打造社会主义现代化建设引领区

何立峰

大战略任务，继续发挥引领作用。我们要站在全局高度，聚焦国家战略，把握浦东高水平改革开放的目标、定位和任务，绝不能仅就上海、就浦东一地而论。比如，在自主创新方面，浦东要成为开拓者和领跑者，瞄准脑科学、量子科技等前沿领域勇攀科学高峰，攻克高端集成电路器件、基础软硬件等关键核心技术瓶颈，更好发挥科技创新策源功能。在城市建设方面，要率先践行人民城市理念，探索具有中国特色、体现时代特征、彰显我国社会主义制度优势的超大城市发展之路。

准确把握“高水平”这个根本要求。浦东改革开放是一项与时代同行的伟大事业，在新征程上，既要继承发扬过去的成功经验做法，更要顺应时代潮流，体现高水平这一要求。高水平的改革体现为系统集成协同高效，浦东要率先试、出经验，从事物发展的全过程、产业发展的全链条、企业发展的全生命周期出发来谋划设计改革，加强重大制度创新的充分联动和衔接配套，放大改革综合效应。高水平的开放体现为规则、规制、管理、标准等制度型开放，浦东要提供高水平制度供给、高质量产品供给、高效率资金供给，率先建立开放型经济新体制。《意见》提出了一系列有力支持政策，不是要形成“政策洼地”，而是按照能放尽放并管好的原则赋予浦东更大的改革发展权，目的是构筑高水平改革开放的强力“助推器”。

准确把握“战略链接”这个重要功能。构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通无阻，通过发挥关键节点作用，形成冲破循环阻塞的强劲动能，进而形成有机统一的强壮肌体。浦东要发挥这样的功能作用。对内，要带动形成高质量供给，引领创造新需求，推动国内经济大循环更加畅通。对外，要代表国内先进水平“走出去”，打响中国品牌，贡献中国主张、中国智慧、中国方案；要有能力有实力把全球优质人才、技术、资金等要素“引进来”，探索出符合我国实际、体现高质量发展要求的路径方式；要成为国内国际要素、产能、市场、规则的双向链接和全球产业链供

支持浦东新区勇当更高水平改革开放开路先锋 打造社会主义现代化建设引领区

基本盘，并以此形成对全球要素资源配置的强大吸引力、强大竞争力和强大推动力。经过30年的发展，背靠超大规模国内市场，浦东在科技创新、要素集聚、基础设施、市场体系建设等方面已形成得天独厚优势。支持浦东高水平改革开放，就是要浦东全力做强创新引擎，深入推进高水平制度型开放，为更好利用国内国际两个市场两种资源提供重要通道，打造国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接，牵引塑造我国参与国际合作和竞争的新优势。

这是服务全国大局和带动长三角一体化发展的重大举措。上海是我国最大的经济中心城市和推动长三角一体化发展战略的龙头，浦东承载了上海“五个中心”建设的重要功能。支持浦东高水平改革开放，就是要浦东从根本宗旨、问题导向、忧患意识出发，完整准确全面地把握创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，探索将新发展理念创造性转化为发展实践的方式路径，构筑区域发展的强大势能，带动上海、进而带动长三角和长江经济带高质量发展，为提升我国经济总体效率注入强劲动力、提供示范样板。

二、准确把握支持浦东高水平改革开放、打造社会主义现代化建设引领区的总体方向

支持浦东高水平改革开放、打造社会主义现代化建设引领区是党中央立足时代特征和现实需要，综合研判国内国际新形势新变化作出的重大决策，有着深刻的战略考量。我们要深入学习、认真领会，紧紧围绕党中央赋予浦东的战略定位和发展目标，确保朝着改革开放正确方向前进。

准确把握“引领区”这个主要目标。上海是中国共产党的诞生地，一直承载着重要的责任与使命。党中央支持浦东打造社会主义现代化建设引领区，就是要其在全面建设社会主义现代化国家新征程上，敢为人先、走在前列，承担国家重

党的十九大报告提出，全面依法治国是国家治理的一场深刻革命，必须坚持厉行法治，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。树立宪法法律至上、法律面前人人平等的法治理念。在我国法治工作实践中，坚持各民族在法律面前一律平等，用法治保障民族团结，既是宝贵经验，也是提升民族事务治理体系和治理能力现代化的应有之义。近日，国务院新闻办公室发表《新疆各民族平等权利的保障》白皮书，充分展现了新疆维吾尔自治区贯彻落实宪法法律相关规定，实现对各民族平等权利的法治保障。

建立完备法治保障体系。新疆维吾尔自治区严格落实《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国民族区域自治法》有关规定，制定地方性法规、规章，将民族平等权利落实落细。《新疆维吾尔自治区县级以上人民代表大会代表直接选举实施细则》规定各民族的候选人在本民族中差额选举，创造性保障了各民族特别是人口较少民族的政治权利。《新疆维吾尔自治区实施〈中华人民共和国城市居民委员会组织法〉办法》《新疆维吾尔自治区实施〈中华人民共和国村民委员会组织法〉办法》《新疆维吾尔自治区村民委员会选举办法》进一步为新疆基层民主权利的实现提供了法治保障。《新疆维吾尔自治区实施〈中华人民共和国就业促进法〉办法》在经济发展、财政保障、税收优惠、金融支持、支持灵活就业、帮助困难群体就业等方面作出系统安排，使各民族平等享有经济发展权。《新疆维吾尔自治区非物质文化遗产保护条例》《新疆维吾尔自治区维吾尔木卡姆艺术保护条例》为新疆各民族优秀传统文化的传承保护提供了保障。《新疆维吾尔自治区语言文字工作条例》坚持各民族语言文字平等原则，充分尊重少数民族群众使用本民族语言文字的权利。《新疆维吾尔自治区南疆地区普及高中阶段教育条例》在全国首先实行高中阶段义务教育，不断促进教育发展成果更多更公平惠及各族群众。《新疆维吾尔自治区宗教事务条例》充分尊重和保障各民族人民宗教信仰自由权利，满足信教群众正常宗教需求。

系统开展法治宣传教育。权利和义务具有一致性，任何公民享有宪法法律规定的权利，必须同时履行宪法法律规定的义务。权利和义务的一致性也是实现民族平等的必然要求，无论哪个民族，无论什么信仰，都没有超越宪法法律的特权，在行使自由和权利的同时，不得损害国家的、社会的、集体的利益和其他公民的自由和权利。一段时间里，境内外“三股势力”相互勾结，打着民族、宗教的幌子，利用群众朴素的民族、宗教感情，大肆散布宗教极端思想，煽动民族仇恨和民族歧视，鼓吹暴力，对新疆各民族平等权利造成了严重危害。新疆维吾尔自治区采取果断措施，依据宪法和法律法规积极开展法治宣传教育，各族群众增强了对权利义务的认识，树立了平等享有权利、履行公民义务的观念，自觉遵

守国家宪法法律，按照宪法法律赋予的权利和义务行事。当前，新疆维吾尔自治区宗教极端主义渗透得到有效遏制，各族群众只要在法律允许范围内，都可以根据自己的意愿自由行动、自主择业、自在生活，去什么地方、做什么工作、过什么样的生活都不受他人干涉和限制，各民族平等权利得到了切实保障。

依法打击违法犯罪行为。全面实现对民族平等权利的保障，不仅需要通过积极作为使民族平等权利贯穿于政治、经济、文化、社会等领域，还需要对破坏民族平等权利的违法犯罪行为为依法进行打击。对一切侵犯各族群众基本人权、危害公共安全的暴力恐怖活动，利用极端主义破坏法律实施、煽动民族仇恨和民族歧视、非法剥夺公民宗教信仰自由、侵犯少数民族风俗习惯等侵犯民族平等的违法犯罪行为，新疆维吾尔自治区依据《中华人民共和国刑法》《中华人民共和国刑事诉讼法》《中华人民共和国反恐怖主义法》《新疆维吾尔自治区实施〈中华人民共和国反恐怖主义法〉办法》《新疆维吾尔自治区去极端化条例》等法律法规予以打击。新疆已连续四年多未发生暴力恐怖案(事)件，为各民族平等权利的实现提供了坚实的基础。

坚持以人民为中心，是全面推进依法治国的力量源泉。新疆依法开展反恐、去极端化斗争，坚持法律面前人人平等，最大限度保障新疆各族人民享有宪法法律赋予的各项权利，得到新疆各族人民的广泛支持和坚决拥护。

（作者为西北政法大学反恐哲学法学院讲师）

新疆各民族平等权利的法治保障

段阳伟

姆艺术保护条例》为新疆各民族优秀传统文化的传承保护提供了保障。《新疆维吾尔自治区语言文字工作条例》坚持各民族语言文字平等原则，充分尊重少数民族群众使用本民族语言文字的权利。《新疆维吾尔自治区南疆地区普及高中阶段教育条例》在全国首先实行高中阶段义务教育，不断促进教育发展成果更多更公平惠及各族群众。《新疆维吾尔自治区宗教事务条例》充分尊重和保障各民族人民宗教信仰自由权利，满足信教群众正常宗教需求。

系统开展法治宣传教育。权利和义务具有一致性，任何公民享有宪法法律规定的权利，必须同时履行宪法法律规定的义务。权利和义务的一致性也是实现民族平等的必然要求，无论哪个民族，无论什么信仰，都没有超越宪法法律的特权，在行使自由和权利的同时，不得损害国家的、社会的、集体的利益和其他公民的自由和权利。一段时间里，境内外“三股势力”相互勾结，打着民族、宗教的幌子，利用群众朴素的民族、宗教感情，大肆散布宗教极端思想，煽动民族仇恨和民族歧视，鼓吹暴力，对新疆各民族平等权利造成了严重危害。新疆维吾尔自治区采取果断措施，依据宪法和法律法规积极开展法治宣传教育，各族群众增强了对权利义务的认识，树立了平等享有权利、履行公民义务的观念，自觉遵

新疆各民族优秀传统文化得到传承保护发展

欧阳习若

的，我们悠久的历史是各民族共同书写的，我们灿烂的文化是各民族共同创造的，我们伟大的精神是各民族共同培育的。新疆各民族在文化上应相互尊重、相互欣赏、相互学习、相互借鉴。

高度重视新疆各民族优秀传统文化的传承保护发展，这是我们党坚持各民族一律平等的生动写照。国务院新闻办公室近日相继发表了《中国共产党尊重和保障人权的伟大实践》《新疆各民族平等权利的保障》白皮书，全面介绍民族区域自治制度的人权保障和新疆各民族平等权利的保障等情况。中国政府及新疆方面高度重视新疆各民族优秀传统文化的挖掘、传承保护与创新发展。一是制定实施《中华人民共和国文物保护法》《中华人民共和国非物质文化遗产法》等法律法规，挖掘各民族优秀传统文化资源，推动“丝绸之路：长安—天山廊道的路网”、维吾尔木卡姆艺术、柯尔克孜史诗《玛纳斯》、维吾尔族麦西热甫成为世界级文化遗产。二是制定实施《中华人民共和国国家通用语言文字法》《新疆维吾尔自治区语言文字工作条例》等法律法规，大力推广使用国家通用语言文字，保障各民族使用和发展自己的语言文字，鼓励各民族相互学习语言文字，促进各民族语言相通、心灵相通，为传承和保护各民族优秀传统文化提供了必要的载体。三是制定实施《中华人民共和国教育法》《中华人民共和国高等教育法》等法律法规，持续加大教育投入，大力发展新

人民日报

2020年11月12日，习近平

总书记在浦东开发开放30周年庆祝大会上提出，党中央“将赋予浦东新区改革开放新的重大任务”，要求浦东“努力成为更高水平改革开放的开路先锋、全面建设社会主义现代化国家排头兵、彰显‘四个自信’的实践范例，更好向世界展示中国理念、中国精神、中国道路”。近日，中共中央、国务院公开发布《关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》(以下简称《意见》)，标志着浦东新区(以下简称“浦东”)立足新发展阶段，肩负起新使命，踏上了更高水平改革开放的新征程。

一、深刻认识支持浦东高水平改革开放、打造社会主义现代化建设引领区的重大意义

习近平总书记要求“把浦东新的历史方位和使命，放在中华民族伟大复兴战略全局、世界百年未有之大变局这两个大局中加以谋划，放在构建国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中予以考量和谋划”。深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，我们深切领会到，党中央支持浦东高水平改革开放意义重大、影响深远。

这是推动全面建设社会主义现代化国家的战略选择。上世纪90年代初，面对复杂多变的国际风云和改革开放的严峻考验，党中央作出开发开放浦东的重大决策，掀起了改革开放向纵深推进的新篇章。30年后，浦东以傲人风貌、瞩目成就，成为中国特色社会主义制度优势最鲜活的现实明证，改革开放和社会主义现代化建设最生动的实践写照。当前，我国已进入开启全面建设社会主义现代化国家新征程，正在昂首阔步向第二个百年奋斗目标进军，以习近平同志为核心的党中央回顾历史、展望未来，在我国区域经版图上再一次“精准落子”，决定支持浦东打造社会主义现代化建设引领区，就是要浦东在新征程上，迎难而上、冲锋在前，勇于挑最重的担子、啃最硬的骨头，发挥“牵一发而动全身”的重要作用。

这是加快构建新发展格局的关键一招。当今世界正经历百年未有之大变局，党中央作出加快构建新发展格局的战略部署，是把握未来发展主动权的战略性布局和先手棋。构建新发展格局，必须具备强大的国内经济循环体系和稳固的

7月15日，新疆维吾尔

自治区第十三场涉疆问题新闻发布会在京举行。来自新疆维吾尔自治区的代表与中外媒体通过面对面交流和连线直播等方式，以大量事实案例和亲身经历，介绍新疆人权事业取得的发展和进步，进一步批驳涉疆谎言和谬论，揭露美西方反华势力以所谓人权为借口干涉新疆事务的霸权行径。

7月14日，中国国务院新闻办公室发表《新疆各民族平等权利的保障》白皮书，全面阐释了新疆各族群众依法享有的各项基本权利，展示了新疆人权事业不断发展进步的真实状况。当前的新疆，天山南北安定祥和，一派繁荣景象。

清晨的阳光洒满新疆克孜勒苏柯尔克孜自治州阿克陶县恰尔隆镇昆仑佳苑小区，村干部塔来古丽·克尔曼迎着朝阳，通过视频直播介绍了牧民们整体搬迁后翻天覆地的变化和幸福美好的生活。

塔来古丽与村民们原来住在恰尔隆镇麻扎窝村，该村地处帕米尔高原深处，平均海拔2600多米，自然条件恶劣。从塔来古丽在视频中展示的图片上能看出，该村原来基础设施落后，村民们主要从事畜牧业。2017年，通过易地整体搬迁，原来的石头房和毡房变成了宽敞明亮的楼房，泥土路变成了柏油路，河坝水变成了清澈的自来水……村民们做饭有了天然气，家里安装了有线电视。现在每户家庭年收入都在5万元以上，很多家庭还买了小汽车。“我们过上了幸福的好生活！这是乡亲们以前想都不敢想的。”塔来古丽说。

然而，一段时间以来，美西方反华势力无视中国政府为保障各民族平等权利所作出的巨大努力，无视新疆人权事业取得的历史性进步，歪曲事实，无中生有，大肆炒作涉疆议题，抹黑中国。

新疆维吾尔自治区人民政府新闻发言人伊力江·阿那依提表示，美国等西方国家凭空捏造“强迫劳动”等谬论，是赤裸裸的强权政治和霸权行径，其根本目的是妄图对新疆进行“产业灭绝”，破坏中国参与全球价值链的合作，削弱中国企业的国际竞争力，将中国排斥在

新疆各民族亲如一家、血脉相连

——新疆维吾尔自治区在京举办第十三场涉疆问题新闻发布会侧记

本报记者 苑基荣

世界市场之外，实现“以疆制华”的图谋。

新疆的教培工作近年来备受国际社会关注。新疆维吾尔自治区人民政府新闻发言人徐贵相表示，针对新疆的教培工作，美西方反华势力散布了大量谣言谎言，但从实际情况看，教培中心有力打击了恐怖主义，铲除了宗教极端思想的土壤，教育挽救了一批感染宗教极端思想、有轻微违法犯罪行为的人员，使他们摆脱了恐怖主义、宗教极端主义的精神控制，真正获得了人身自由，过上了幸福的生活。

通过视频连线，来自新疆的7位基层群众代表介绍了各自的经历，其中爱心接力救助一名7岁维吾尔族小男孩小麥(化名)的故事牵动了在场所有人的心。

今年4月30日，住在和田地区和田县拉依喀乡库木艾日克村的小麦，右手臂被拖拉机绞断，急需前往乌鲁木齐市做断臂再植手术。再植手术治疗黄金时间只有8小时，而从和田到乌鲁木齐要跨越1400多公里。在这场与时间赛跑的生命接力中，新疆各级政府和来自不同行业、从事不同工作的各族干部群众争分夺秒、全力以赴，用爱心铺就了救援通道，演绎了生命接力的感人故事。

在视频连线中，小麦在母亲、主治医生和护士陪伴下，显得非常淘气，不时用小手去抓护士的耳朵，高兴地与场中记者打招呼。据新疆医科大学附属医院中医医院骨科医生黎立介绍，一期手术成功，二期手术目前愈合良好，右手手指颜色红润，血运正常。徐贵相说：“这个故事集中体现了新疆坚持以人民为中心的发展思想，有力诠释了生命至上、人民至上的价值追求，更充分彰显了新疆各民族亲如一家、血脉相连。”

徐贵相表示，透过这些故事可以看到，新疆所做的一切，光明磊落，坦坦荡荡，就是为了促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展。但美西方个别政客、机构和媒体，罔顾新疆和谐稳定、繁荣发展、民族团结进步、人权得到充分保障的事实，颠倒黑白、造谣污蔑，我们对此表示强烈谴责和坚决反对！