

推进新时代基层治理现代化建设的纲领性文件

——中央组织部、民政部负责人就印发《中共中央国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》答记者问

本报记者 李昌禹

中国共产党历史展览馆将面向社会公众开放

新华社北京7月12日电 为发挥“不忘初心、牢记使命”中国共产党历史展览馆的教育作用,引导广大干部群众从党的奋斗历史中汲取前进力量,自6月19日起,中国共产党历史展览馆以专场参观和组织观众参观的方式,组织全国人大代表、全国政协委员、老同志代表、民主党派和无党派人士代表、先进典型代表、全国少数民族代表、党政机关干部代表、企事业单位员工代表、高校学生代表、驻京部队官兵代表、在京各国驻华使节和国际组织代表等各界人士参观。截至目前,参观人数已超过6万人。

据悉,中国共产党历史展览馆在继续开展组织观众参观的同时,将从7月15日起正式面向社会公众开放。根据常态化疫情防控要求,暂定每天面向社会公众预约参观人数为3000人,馆方将根据情况适时增加参观人数。党史展览馆开馆时间为9:00—17:00,停止入馆时间为16:00,观众退场时间为16:30。周一例行闭馆。公众可凭本人二代身份证、港澳居民来往内地通行证、台湾居民来往大陆通行证、护照等有效证件,采取线上实名制免费预约方式进行预约参观。全天分9:00—12:00、13:00—16:00两个时段预约参观,额满为止,不接受现场预约。观众须按预约成功的时段持本人身份证等有效证件入馆参观。

根据疫情防控要求,参观时请服从现场工作人员引导,自觉接受安检,出示本人健康码,接受健康监测,全程正确佩戴口罩。具体情况可通过手机、电脑登录中国共产党历史展览馆参观预约系统(<http://ticket.cpcmuseum.cn>)查询相关公告,预约参观。

麦浪滚滚,机声隆隆,山东省平度市新河镇于家村,收割机在一片金黄中穿梭往返。巨大的齿轮“吞下”麦秆,切割、脱粒,一颗颗麦粒欢快地蹦进收割机。

“过去开的是老机具,常常漏割、掉粮,老百姓看着喊心疼。”农机上手潘宝杰说。近几年,平度市推广先进农机,潘宝杰开上了新型联合收割机。

今年5月,平度市出台技术指导意见,统一新型农机操作标准,推出农机教学视频,培训机手规范使用机具,提升全市机手操作水平。“你看,行走要直线,速度要均匀,转弯要降速,才能最大限度降低小麦损失。”坐在收割机驾驶室内,潘宝杰双眼紧盯割台,左手转动方向盘,右手灵活挂挡。“从作业前的机收调试,到作业中的操作规程,再到作业后的机具保养,市里都作出详细指导。机手按标按规作业,才能把损失率从源头上降下来。”平度市农业农村局农机中心负责人说。

节粮减损既要紧盯生产端,还得抓好加工端。近年来,平度市设立专项资金,引导粮食加工企业建设技术中心,加大研发力度,推进应用节粮减损新技术、新工艺,促进粮食综合利用,减少粮食损失浪费。来到位于平度市崔家集镇的青岛好面缘面粉公司,只见一辆辆收粮车打开车厢门,液压翻板慢慢倾斜至45度,黄澄澄的麦粒流泻而出,进入接粮棚地坑,提升机缓缓抬起,将小麦送入分筛过滤器。

“原先卸粮是开放的,容易撒漏、碾压。”好面缘面粉公司总经理刘小松说,公司引进封闭式、流淌式卸粮技术,确保小麦无损入仓。同时,过滤器把优质小麦留下,破损的小麦用于饲料制品,最大化提高小麦利用率。

山东平度推广科技减损 算好“粮食账” 节粮“全链条”

本报记者 李蕊

制粉是小麦加工的核心,也是节粮减损的关键。“我们引进高端磨粉设备,改进制粉工艺,控制低温磨粉,确保面粉质量,小麦出粉率从77%提高到78.3%。”刘小松说。出粉率提高1.3个百分点是啥概念?刘小松算了一笔账:“数字看似小,但根据工厂日加工小麦4000吨计算,一年可节约约1.9万吨;按照小麦500公斤的单产来看,相当于多出约3.8万亩耕地!”

位于平度市南村镇的青岛天祥食品集团金喜燕制粉公司,同样在加工端下足功夫。“我们采用轻研细磨、冷加工等工艺,提高面粉中膳食纤维营养素,实现适度加工,降低损耗量。”金喜燕制粉公司总经理冯克先介绍,“出粉率从75%提高到78%,每年多出面粉3000吨。”

如何保证加工后的面粉存储好、不损耗?在青岛好面缘面粉公司立体仓库,一台码垛机器人正在工作,只见它灵活地伸出“双臂”,高举托起盘,将面粉摆到货架上。“之前人工码放,工人身上一层白;现在机器人码放,有效减少面粉外溢造成的损失。”刘小松指向货架,“立体仓库实现面粉离地、通风储存,实现防尘防虫防鼠防潮。保品质就是减损。”

“深挖副产品潜力,把粮食‘吃干榨净’。”冯克先介绍,金喜燕制粉公司在存储环节做文章,建起小麦副产品存储仓库,引进分级系统,将副产品分类后,精准对接饲料厂需求,提高副产品利用价值。

“减损就是增产,降耗就是增收。从生产、储藏,再到运输、加工,我们着力在每一个环节精打细算,全链条推广节粮减损技术。”平度市副市长生辉表示,全市将继续加大科技创新力度,千方百计算好每一笔“粮食账”,增加粮食有效供给的“无形良田”,为筑牢粮食安全基础提供有力支撑。

牢牢把住粮食安全主动权

在我国实现第一个百年奋斗目标,并向全面建设社会主义现代化强国第二个百年奋斗目标迈进的重要历史时刻,中共中央、国务院印发《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》(以下简称《意见》)。《意见》公开发布之际,中央组织部、民政部负责人就《意见》起草印发和贯彻落实等问题,回答了记者提问。

问:请介绍制定《意见》出台的背景和意义。

答:基层治理是国家治理的基石。统筹推进乡镇(街道)和城乡社区治理,是实现国家治理体系和治理能力现代化的基础工程。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视基层治理。习近平总书记强调,基层强则国家强,基层安则天下安,必须抓好基层治理现代化这项基础性工作。新冠肺炎疫情发生以来,习近平总书记多次视察基层,肯定基层防控和治理的重要作用,为推进新时代基层治理现代化建设的纲领性文件。《意见》的印发实施,对于加强党对基层治理的全面领导,构建党的领导、人民当家作主和依法治理有机统一的基层治理体制机制,提高基层治理社会化、法治化、智能化、专业化水平,增强人民群众获得感、幸福感、安全感,夯实党长期执政和国家长治久安的基础,巩固和发扬中国特色社会主义社会主义基层治理制度优势,具有重要意义。

问:《意见》起草工作主要遵循什么原则?

答:在《意见》起草过程中,中央组织部、民政部会同有关部门,认真学习贯彻习近平总书记关于加强基层治理的一系列新理念新思想新论断,切实提升对新时代基层治理现代化建设的宗旨使命、目标任务、路径策略的理解认识,重点把握了以下几个方面原则:一是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,用习近平新时代中国特色社会主义思想统领基层治理理论、实践和制度创新,充分发挥习近平新时代中国特色社会主义思想的实践伟力。二是坚持党对基层治理的全面领导,把基层党组织的政治优势、组织优势转化为治理效能,确保新时代基层治理现代化建设的政治方向。三是坚持全周期管理理念,总结新冠肺炎疫情社区防控经验,着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,建立健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系,推动中国特色社会主义治理制度更加成熟定型。四是坚持向基层放权、赋能、减负,持续整治困扰基层的形式主义问题,让基层干部有更多时间和精力抓落实、强服务、促发展,切实提升基层综合服务、兜底服务能力。

问:请介绍《意见》的主要内容和特点。

答:《意见》共分为3个板块7个部分:第一板块由导语和第一部分构成,阐述加强基层治理体系和治理能力现代化建设的指导思想、基本原则和主要目标。第二板块由第二至第六部分构成,分别阐述加强基层治理体系和治理能力现代化建设的重点任务。第二部分是完善党全面领导基层治理制度;第三部分是加强基层党组织治理能力建设;第四部分是健全基层群众自治制度;第五部分是推进基层法治和德治建设;第六部分是加强基层智慧治理能力建设。第三板块由第七部分构成,突出党中央关

于解决形式主义等突出问题为基层减负的部署,阐述加强党对基层治理体系和治理能力现代化建设的有关要求。

《意见》深入贯彻党中央、国务院决策部署,加强基层治理顶层设计,充分尊重各地经济社会发展实际。既注意加强与党的十八大以来中央关于基层治理的决策部署和政策文件对表,增强系统性、协同性,又注意总结党的十八大以来各地基层治理创新实践,增强针对性、可操作性。既着眼“十四五”时期发展目标直至2035年远景目标科学谋划、前瞻布局,又聚焦人民群众操心事烦心事揪心事靶向发力、精准施策。

问:请问《意见》对加强党对基层治理的全面领导是如何规定的?

答:中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势,是党和国家的根本所在、命脉所在。加强基层治理体系和治理能力现代化建设,必须坚持党的全面领导,不断完善党的领导,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。

习近平总书记强调,社区治理好不好,关键在基层党组织,在广大党员。推进新时代基层治理现代化建设,最根本的一条是加强党对基层治理的全面领导,发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用。一是《意见》明确党对基层治理的领导是新时代基层治理现代化的统领,将坚持党对基层治理的全面领导写入指导思想、工作原则和主要目标,强调必须“以加强基层党组织建设,增强基层党组织政治功能和组织力为关键”。二是《意见》将完善党全面领导基层治理制度摆在首要位置,要求加强党的基层组织建设,健全基层治理党的领导体制;构建党委领导、党政统筹、简约高效的乡镇(街道)管理体制;完善党建引领的社会参与制度,强调“涉及基层治理重要事项、重大问题都要由党组织研究讨论后再按程序决定”;“注重把党组织推荐的优秀人选通过一定程序明确为各类组织负责人,确保依法把党的领导和党的建设有关要求写入各类组织章程”。三是《意见》把加强党的领导贯穿基层治理的全过程和各方面,结合基层政权建设和基层自治、法治、德治机制建设各自任务,分别明确加强党的全面领导的实现形式,强调“加强乡镇(街道)党(工)委对基层政权建设的领导”,“坚持党组织领导基层群众性自治组织的制度”,强化党组织领导把关作用,全面落实村(社区)“两委”班子成员资格联审机制,“提升基层党员、干部法治素养”,“加强基层党务工作者队伍建设”。

问:请问《意见》对坚持共建共治共享,建设人人有责、人人尽责、人人享有的基层治理共同体是如何规定的?

答:习近平总书记强调,江山就是人民,人民就是江山。中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民。党的十九大提出“打造共建共治共享的社会治理格局”,党的十九届五中全会进一步将其提升为“完善共建共治共享的社会治理制度”,深刻阐述了社会治理特别是基层治理“为了谁”“依靠谁”的问题。《意见》围绕“打造人人参与、人人尽责、人人共享的基层治理共同体”的总体要求,对如何充分发挥基层党组织的领导作用、基层政府的主导作用、基层群众性自治组织的基础作用和社会力量的积极作用,作出了系统部署。在加强基层党组织建设方面,《意见》提出增强基层党组织政治功能和组织力,加强乡镇(街道)、村(社区)党组织对基层各类组织和各项工作的统一领导。在加强基层政权建设方面,《意见》提出要增强乡镇(街道)行政执法、为民服务、议事协商、应急管理、平安建设能力,强调“依法赋予乡镇(街道)综合管理权、统筹协调权和应急处置权,强化其对涉及本区域重大决策、重大规划、重大项目的参与权和建议权”,“确保管

理服务有效覆盖常住人口”,切实解决基层行政执法中“看得见的管不着、管得着的看不见”问题。在加强基层群众自治制度建设方面,《意见》紧扣习近平总书记提出的“健全基层党组织领导的基层群众自治机制”重要指示,对组织群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督提出了制度性、规范性、程序性要求,强调“建立基层群众性自治组织法人备案制度”,“规范撤销村民委员会改设社区居民委员会的条件和程序”,“规范村(居)民委员会换届选举”,“完善党务、村(居)务、财务公开制度”等。在加强社会力量参与机制建设方面,强调“创新社区与社会组织、社会工作者、社区志愿者、社会慈善资源的联动机制”。

问:请问《意见》对提高基层公共服务能力是如何规定的?

答:中国共产党始终代表最广大人民的根本利益。践行以人民为中心的发展思想,实现人民群众对美好生活的向往,是广大基层党员干部矢志不渝的奋斗目标,也是评价新时代基层治理现代化建设成效的第一标准。《意见》着眼于及时、高效回应群众不断增长的美好生活需要,在制度、机制、设施、队伍建设等方面作出系统部署,切实做到居民有需求、基层有服务。在制度建设方面,《意见》提出要“研究制定社区服务条例”,“编制城乡社区服务体系规划”,“完善支持社区服务业发展政策”,“推进社区服务标准化”。在机制建设方面,《意见》提出要优化乡镇(街道)政务服务流程,加快推行市域通办、逐步推行跨区域办理;加强村(社区)综合服务、兜底服务能力建设;强调“实施政府购买社区服务”,开展“新时代新社区新生活”服务质量提升活动”。在设施建设方面,《意见》提出要推进城乡社区综合服务设施建设,将综合服务设施建设纳入国土空间规划。在队伍建设方面,《意见》提出要“加强城乡社区服务人才队伍建设,引导高校毕业生等从事社区工作”。同时《意见》还就建设开发智慧社区信息系统和简便应用软件,提升便民服务效能提出明确要求。

问:请问《意见》对提升基层治理中的应急管理是如何规定的?

答:突如其来的新冠肺炎疫情是对我国基层治理体系和治理能力的一次大考,在党中央、国务院决策部署下,各地基层党组织和基层干部群众筑起群防群控、联防联控的牢固防线,为抗疫斗争取得重大战略成果作出积极贡献。习近平总书记视察湖北武汉时强调,要着力完善城市治理体系和城乡基层治理体系,树立“全周期管理”意识,为推进新时代基层治理现代化建设提供了根本指引。《意见》围绕“坚持全周期管理理念”的工作原则,在认真总结各地新冠肺炎疫情基层防控特别是社区防控经验的基础上,对“健全常态化管理和应急管理动态衔接的基层治理机制”作出了明确部署。在乡镇(街道)层面,要求健全基层应急管理组织体系,细化乡镇(街道)应急预案,建立统一指挥的应急管理队伍,吸纳社会力量参加基层应急救援,加强应急物资储备保障。在村(社区)层面,要求合理确定村(社区)规模,发挥村(居)民委员会下设的公共卫生等委员会作用,组织开展卫生防疫知识和应急知识普及,深入开展爱国卫生运动;强调“在应急状态下,由村(社区)‘两委’统筹协调本区域各类资源和力量,组织开展应急工作”。在县级以上层面,要求在明确乡镇(街道)、村(社区)综合服务设施功能和面积、推进综合服务设施建设时考虑应急等功能。

问:请问《意见》对网格化管理和信息化服务是如何规定的?

答:随着我国经济社会的快速发展,城乡基层人口结构、需求结构、社会结构、产业结构都在发生快速变革,推进新时代基层治理现代化建设,既要“守正”,确保中国特色社会主义基层治理政治本色,又要“创新”,不断提升基层治理效能和服务质量,特别是要跟上现代信息技术发展的步伐,推动基层治理与互联网、大数据、云计算、区块链等深度融合,确保基层治理始终与时代发展和群众需要同频共振。在推进网格化管理上,《意见》强调“改进网格化管理服务,依托村(社区)统一划分综合网格,明确网格管理服务事项”,要求推进多网融合、多格合一,这样规定便于网格化管理服务与基层治理架构相协同。在推进信息化服务上,《意见》专设一章“加强基层智慧治理能力建设”,就做好规划建设、整合数据资源、拓展应用场景提出明确要求;部署实施“互联网+基层治理”行动,要求共建全国基层治理数据库,推动基层治理数据资源共享,根据需要向基层开放使用,要求推进村(社区)数据资源建设,实行村(社区)数据综合采集,做到一次采集、多方利用。要求提高基层治理数字化智能化水平,让数据多跑路、群众少跑腿。针对老年人学习使用现代信息技术的困难,《意见》还强调充分考虑老年人习惯,推行适老化和无障碍信息服务,保留必要的线下办事服务渠道。



7月6日,广西恭城瑶族自治县莲花镇红岩村,村中民居的坡屋顶、小青瓦、白粉墙与环抱村子的青山绿树相映成趣。近年来,恭城瑶族自治县坚持走“生态立县”绿色发展之路,加快推进乡村风貌提升和农村人居环境改善行动,重点打造“康养旅游、文化旅游、乡村旅游”三大旅游品牌,2020年接待游客近400万人次。刘教清摄(影像中国)



7月6日,广西恭城瑶族自治县莲花镇红岩村,村中民居的坡屋顶、小青瓦、白粉墙与环抱村子的青山绿树相映成趣。近年来,恭城瑶族自治县坚持走“生态立县”绿色发展之路,加快推进乡村风貌提升和农村人居环境改善行动,重点打造“康养旅游、文化旅游、乡村旅游”三大旅游品牌,2020年接待游客近400万人次。刘教清摄(影像中国)



7月6日,广西恭城瑶族自治县莲花镇红岩村,村中民居的坡屋顶、小青瓦、白粉墙与环抱村子的青山绿树相映成趣。近年来,恭城瑶族自治县坚持走“生态立县”绿色发展之路,加快推进乡村风貌提升和农村人居环境改善行动,重点打造“康养旅游、文化旅游、乡村旅游”三大旅游品牌,2020年接待游客近400万人次。刘教清摄(影像中国)



7月6日,广西恭城瑶族自治县莲花镇红岩村,村中民居的坡屋顶、小青瓦、白粉墙与环抱村子的青山绿树相映成趣。近年来,恭城瑶族自治县坚持走“生态立县”绿色发展之路,加快推进乡村风貌提升和农村人居环境改善行动,重点打造“康养旅游、文化旅游、乡村旅游”三大旅游品牌,2020年接待游客近400万人次。刘教清摄(影像中国)