

议政建言

全国政协委员热议推进生态保护和高质量发展——

坚持绿色发展 共建生态文明

本报记者 李昌禹 孙秀艳 姜峰 杨昊 易舒冉



习近平总书记强调,生态环境保护和经济发展是辩证统一、相辅相成的,建设生态文明、推动绿色低碳循环发展,不仅可以满足人民日益增长的优美生态环境需要,而且可以推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展,走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

如何贯彻落实好习近平总书记重要讲话精神,推进生态文明建设?几位全国政协委员发表了意见建议。

——编者

减污降碳协同增效 推进全面绿色转型

广东省生态环境厅厅长鲁修禄委员:

“十四五”时期,减污降碳协同增效是我国推进生态文明建设的必然要求。今后相当长的一段时期,我国既要减污,实现环境质量根本改善;又要降碳,加快实现碳达峰碳中和目标。

减污降碳协同增效具有科学性和可行性。温室气体和大气污染物排放具有70%的同根同源性,减少化石能源利用,在降低二氧化碳排放的同时,也可以减少常规污染物排放。大力推进产业、能源、交通运输结构调整,既可以实现环境质量改善,还能协同推动能耗强度和碳排放强度下降。

充分认识减污降碳协同增效的重要地位和作用,将其作为加快推进经济社会发展全面绿色转型的抓手,贯彻到高质量发展的全过程。同时也要认识到,推动绿色低碳转型和碳中和系统性变革,蕴藏着巨大的投资需求和发展机遇,通过抢占绿色低碳发展技术和产业高地,可以争夺低碳经济国际话语权。

要深入打好污染防治攻坚战,强化源头治理、系统治理、综合治理。加快实施碳排放达峰行动,深入推进产业、能源、交通运输结构调整,坚决遏制高耗能高排放项目盲目发展,统筹推进化石能源压减和清洁能源发展。健全减污降碳协同增效的战略、规划、政策和制度体系,将碳排放管控纳入环境影响评价管理。

国家卫星气象中心卫星气象研究所所长张兴赢委员:

气候变化是当今世界面临的最严峻挑战之一。碳达峰碳中和是一个长期而复杂的系统工程,涉及社会生产生活全过程和各方面。特别是我国推动实现碳达峰碳中和目标时间紧、任务重,面临不少亟待解决的问题。

尽快提升温室气体监测与评估能力。统筹我国各部门现有分散性的地面温室气体试验观测站,建设科学完善和数量合理的温室气体地面业务监测站网;依托我国当前成熟的气象卫星业务观测体系,加快大气温室气体高精度定量遥感观测业务体系的建设,形成天地一体化、业务化和长期高精度的温室气体科学监测网络。

建设“自上而下”的碳排放核算业务体系。当前,国际社会核算碳排放主要依据政府间气候变化专门委员会(IPCC)开发的国家温室气体清单编制方法学,实际监测和核查碳排放量的有效手段较少。可依托天地一体化的温室气体观测资料、地球系统模式以及气象预报数值同化和再分析方面的优势,加快开展“自上而下”的碳同化业务运行系统研究和建设,支撑全国碳排放计算结果的测量、报告、核查,开展碳中和有效性及潜力的评估工作,特别是评估碳中和各项计划、行动和措施取得的效果,为我国如期实现碳达峰碳中和目标提供重要的科技支撑。

合肥市政协开展“双联双创”活动 助推社会治理方式创新

本报记者 韩俊杰

“电动车如果被推进了电梯,系统会自动播放‘电瓶车禁止驶入’的语音提示,电梯门也无法关闭。”5月17日,合肥市政协委员马腾组织了一场“小区事务大家谈”线上直播,围绕阻止电动车上楼入户问题,邀请社区管理者、小区住户参与讨论,在线支招,合肥市学林轩社区主任吴大兵主动介绍适用于电梯的电动车禁入系统。“不同利益诉求的居民在讨论中找到了最大公约数,凝聚起共同建设美好社区的共识,有效赋能基层治理。”合肥市笔架山街道党工委书记陈飞跃说。

近年来,合肥市政协积极探索政协履职新方式、新载体,开展“双联双创”活动,即主席会议成员联系常委、常委联系委员、委员联系群众和专委会联系界别、界别联系委员、委员联系群众;委员立足岗位创新创业和带动群众创新创业,切实发挥好人民政协重要阵地、重要平台、重要渠道作用。

5月16日下午,合肥市政协“有事好商量”线上协商议事厅直播来到肥东县古河社区,就小区停车难问题寻求破解之法。市、县政协委员,社区代表,物业公司负责人和业主代表齐聚一堂,各抒己见。一个多小时的线上协商直播干货满满,参与协商各方一致认为,破解小区停车难问题,一方面需要业主规范停车、养成良好的停车习惯;另一方面,需要物业公司提高小区车辆管理水平和服务质量,主动与业主沟通互动,共同推动小区善治。

去年9月起,合肥市政协创新网络议政方式,探索创建“线上协商议事厅”,开展“协商议题线上征集”“政协委员线上访谈”“线上协商直播”,市民可以通过视频连线、实时评论留言等方式,与政协委员进行协商互动。“线上协商议事厅”既是合肥市政协开展基层民主协商的创新做法,也是探索运用网络信息技术传播共识、凝聚人心的一次生动实践。”合肥市政协研究室主任王智源说。

协商搬到直播间,实现了线上线下互动协商、场内场外联动协商。“双联双创”活动打通了政协系统的联系渠道,拓展了履职平台,有助于在建言资政和凝聚共识上双向发力,画出最大同心圆。”合肥市政协主席韩冰表示,合肥市政协将进一步开展好“双联双创”活动,推动政协委员知责于心、担责于身、履责于行,为推动新时代人民政协事业创新发展作出更大贡献。

提案提要

加快新能源汽车充电桩建设

提案人:全国政协委员全生明

案由:新能源汽车产业是我国战略性新兴产业,充电桩是新能源汽车推广使用的基本保障,充电行业对新能源汽车产业发展有着重要影响。目前,新能源汽车充电桩存在总量不足、分布不均衡、未完全实现互联互通等问题,难以满足智慧城市建设要求与人民群众美好生活需要,一定程度上制约了新能源汽车产业快速健康发展。

建议:加强规划引领,将充电桩规划纳入城市、交通总体规划。建议将充电桩作为基础设施纳入城市总体规划,促进城乡充电网络科学布局;将高速公路快充网络建设纳入国家交通规划,提高城际出行充电服务能力。电网企业、充电运营商主动配合政府住建、交通等相关部门做好规划,科学指导充电桩建设。

加强财税和产业政策扶持,营造良好发展环境,促进行业可持续发展。地方可尝试将财政补贴从车辆购置转向充电桩建设运营,落实充电运营奖补资金,研究制定专项运营补贴、专项资金信贷帮扶等政策,吸引社会资本参与充电桩建设运营,营造良好的发展环境。出台产业扶持政策,加强对充电服务新技术、新模式的政策支持,以资金奖补等形式鼓励企业开展大功率充电、自动充电等技术创新与示范应用,促进行业可持续发展。同时加强监督管理,保障相关政策执行落地。

(文 漪整理)

加强中小学安全教育

提案人:全国政协委员赖明

案由:近年来,青少年学生的安全自护意识不断增强,但中小学安全教育仍普遍存在一些问题。例如中小学安全防范宣传教育多以科普讲座、传统说教形式为主,缺少体验式安全教育,缺乏完备的安全体验设施设备,安全教育的针对性和实效性不足。

建议:保障安全宣传教育经费,探索制定安全教师培训标准,明确培训内容、培训频次等,建设专业的安全教育师资队伍;多渠道完善教师教学资源,建立安全教师自主开展安全教育课程建设、内容建设的激励机制,探索采取政府采购、购买服务等方式,利用具备相应专业能力的外部机构,为安全教师提供教学资源与工具服务,打通安全教育学科教师职称评定通道。

(文 漪整理)

保护生态资源 加强生态修复

中国科学院水生生物研究所研究员徐旭东委员:

长江流域在我国经济社会发展中具有举足轻重的地位,生态环境保护是其高质量发展的基本前提。长江流域重点水域全面实施“十年禁渔”是“共抓大保护”的有力抓手。“十年禁渔”的目的是修复长江透支的生态,在采取这一重大举措的同时,要尽可能地配套实施其他生态修复措施。

抓好长江鱼类栖息地建档登记、保护和修复工作。鱼类栖息地包括其产卵、摄食、越冬等场所,是鱼类在长江生存繁衍至关重要的条件。应组织长江鱼类栖息地的普查和确认工作,在航道建设等规划中避开重要的水生动物栖息地或采取实质性弥补措施;在适当区域修筑丁坝、鱼巢等,增加鱼类栖息场所,一些并非防洪需要而构筑的民垸子堤也应恢复为鱼类栖息地。

实施水库联合调度,满足中下游生态需水。水量水位是水生动物植物生长繁衍的重要生态因子。应加强水库的联合生态调度力度,既要考虑防洪和发电的需要,也要考虑下游生态需水,尽可能满足生态修复所需要的条件。在条件合适的湖泊试行季节性开闸,让这些湖泊与长江之间在合理的时段获得连通,以利鱼类洄游。

农工党青海省委主委张周平委员:

“十四五”时期,须处理好发展与保护、生态和民生的关系,着力提高生态系统自我修复能力和稳定性,守住自然生态安全边界,促进人与自然和谐共生,促进自然生态质量系统整体改善。要更深层次地激发和调动各族群众生态保护的主体意识,并促其转化为具体行动。

研发并筛选成本低、原材料易获得、操作难度低的生态保护技术。在宣传和科普中,提高生态保护专业技术培训内容比重,为群众保护生态提供必要的技术工具和设备,调动群众用科学技术保护生态的积极性,提高其融入建设生态文明的参与感和荣誉感。

农牧区可保留以乡土文化传承为主要目标的生态牧场,发展现代生态畜牧业。以不同经营主体承担不同发展目标为方式,科学规划牧草、有机畜牧业和牧民生活。大力发展以良种保种、牲畜高效养殖、牧草种植为主要目标的生态畜牧业专业合作社并培育龙头企业;着力打造牲畜高效高质量育肥、稳定畜产品品质、保证畜产品全年均衡供给的大型牧场。在尊重传统文化、保护生态的同时,大力发展特色生态畜牧业。

优化国土生态空间 发展地球系统科学

中国科学院地理科学与资源研究所所长葛全胜委员:

建设生态文明,必须践行绿水青山就是金山银山的理念,坚持走生态优先、绿色发展之路,推动形成人与自然和谐发展。国土空间作为美丽中国生态文明建设的载体,其开发保护应顺应时代要求,不断调整和优化。

首先,要合理布局生态保护空间。我国地形西高东低,独特的自然条件决定了我国生态保护应以青藏高原为重点,以黄河、长江等大江大河为主脉,以流域为单元,协同推进山水林田湖草沙系统性保护。

其次,要优化城市空间开发格局。沿海城市群地区交通便利,区位优势突出,与此同时,区域中心城市和部分城镇仍有较大发展空间。再次,要适当调整农业生产空间。我国淡水资源南多北少,南方山地丘陵地区水热条件虽好,但不适于大型机械耕作,而东北平原、华北平原、长江中下游平原及关中平原、河套平原等平原区更适宜建设基本农田。

最后,加强海洋空间的开发保护。我国近海拥有2万种以上海洋生物,其中具有经济开发价值的鱼类约150种,全球近海水域自然海产产量是小麦年总产量的15倍。开发海洋资源,建设海洋强国,需进一步加大风能、水产等资源的开发力度。

中国地质调查局副局长李朋德委员:

建设生态文明需要更加关注地球系统的整体情况。随着空间技术、信息技术、地球观测技术的高速发展,“地球系统科学”正在进入新阶段。向“深地”“深海”“深空”科学进军已列入“十四五”规划纲要,应积极发展地球系统科学,加强对地球的全面认知和探测。

尽快启动地球系统科学领域的国家重大科学工程,加强地球观测技术体系的建设和“深地”“深海”重大科学工程多年的筹划和预研,已经具备了全面启动的条件,通过地理、地质、气象等学科联合攻关,共同建设国家实验室,可为我国地球系统科学发展提供平台支撑。我国对地球观测的能力缺少统筹,获取地球大数据的能力亟待提升,要充分利用未来卫星互联网新基础设施,建设国际化的地球观测接收体系和服务网络。

创新地球系统科学人才培养,共建全信息数字地球大数据平台。地球系统科学的发展需要跨专业的人才,要建立新的学科体系,支持多学科交叉融合,培养复合型人才,在全球形成我国在该领域的引领作用。近些年,我国多个行业都在建设地球大数据平台,但缺少国家级的统筹,地球大数据的信息孤岛现象正在加剧,要加大数据资源统筹力度,做好全息数字地球顶层规划和信息共享。