

# 在统一战线历史中汲取奋进力量

本报记者 刘博通

统一战线是我们党的一大法宝，历来是党的总路线总政策的重要组成部分。近日，中央统战部组织的“百年路·同心筑”媒体采访团走进陕西，回顾中国共产党领导的统一战线事业的光辉历程，聆听发生在这里的统战故事，从中汲取奋进力量。

## “统一战线发挥了事半功倍的作用”

“大家可能不知道，抗日战争时期广为流传的歌曲《松花江上》并不是在东北创作的，而是创作于陕西。”陕西省统一战线智库专家、陕西社会主义学院原副院长方大卫在接受记者采访时，向记者道出了这段鲜为人知的故事。

1931年九一八事变爆发后，日本帝国主义加快了侵华战争的步伐，蒋介石不顾国内高涨的抗日救亡呼声，调集东北军与17路军等“围剿”陕北红军。在民族危亡的历史关头，中国共产党以卓越的政治领导力和正确的战略策略，指引了中国抗战的前进方向，坚定不移推动全民族坚持抗战、团结、进步，反对妥协、分裂、倒退。1935年12月，中国共产党在陕北瓦窑堡召开中央政治局会议，正确分析国内形势，提出建立抗日民族统一战线的策略方针，并决定对西北“剿共”前线的张学良部东北军、杨虎城部第17路军开展统战工作，首先建立西北地区抗日民族统一战线。

正是在这样的时代背景下，共产党员张寒晖目睹了流亡关内的东北军与东北人民的惨境，在陕西创作了《松花江上》。很快，这首歌遍唱西安，唱到“剿共”前线的东北军军营。毛泽东同志后来评价，“一首抗日歌曲抵得上两个师的兵力”。

1936年12月12日，震惊中外的西安事变发生后，中共中央分析了国内外形势，以中华民族利益的大局为重，确定了和平解决事变的方针。“西安事变的和平解决，为抗日民族统一战线的建立创造了条件。”西安事变纪念馆业务研究室主任石八民说，“实践证明，在各个时期、各个阶段，我们党都重视抓住时机、创造条件做好统战工作，统一战线发挥了事半功倍的作用。”

## “团结一切可以团结的力量”

沟壑纵横、山高路险，行走在铜川市耀州区的蜿蜒山路上，高耸的薛家寨革命旧址赫然在望。1933年春，陕甘边特委、陕甘边革命委员会、游击队总指挥部等迁驻薛家寨，革命先辈曾在险峻逼仄的寨洞里建有营房、医院、被服厂、修械所等，度过了一段艰苦奋斗的峥嵘岁月。

在陕甘边革命根据地照金纪念馆副馆长宋建斌看来，陕甘边革命根据地能够建立并发展壮大，继而与陕北革命根据地连成一片，形成陕甘革命根据地，成为党中央和中央红军长征的落脚点、八路军主力奔赴抗日前线的出发点，与根据地共产党人紧贴实际、灵活有效的统战策略不无关系。

1933年，薛家寨下的亭子沟口建起了集贸市场。“红军战士在集市上坚持‘公买公卖、群众优先’的原则，最大限度保障群众的利益。”铜川市耀州区委党校常务副校长宋剑波认为，这不仅是缓解军需物资紧张的有效策略，也是一种“经济统战”的体现，扩大了苏区的影响力。

“团结一切可以团结的力量，化解所有能够化解的矛盾。”宋建斌介绍，刘志丹、习仲勋等根据地领导人在土地革命中的基本方针策略是，依靠贫雇农，团结中农，争取富农，打击地主，根据地在没收地主及富农出租部分的土地分给农民的同时，地主参加劳动可以分地，以维持生计，从而争取了富农，也给地主以出路。这种有区别的土地政策极大地激发了群众的革命积极性。

“这些结合实践总结出的统战策略极大缓解了反‘围剿’斗争的严峻压力，充分发挥统一战线作用是陕甘边革命根据地生存和发展的重要经验。”宋建斌感慨道。

## “涓涓细流，汇聚在一起成为奔涌的洪流”

在宝鸡市金台区长乐塬抗战工业遗址内的窑洞深处，摆放着几台老式纺织机器，全息投影技术还原了工人前辈在窑洞内的生产情景。上世纪40年代，这里曾作为申新第四纺织厂迁至宝鸡后的窑洞车间，为抗战做出了巨大贡献。

据介绍，抗日战争全面爆发后，为保存中国民族工业资源，上海等地的工业企业被迫向后方迁徙。在中国共产党的支持下，一批爱国人士和国际友人组织并建立了一批制造军需、民用工业物资的合作社，以支援抗战，史称工合运动。

1938年，包括申新第四纺织厂在内的15家企业落脚宝鸡。申新第四纺织厂为抵御日军飞机轰炸，修建了24孔砖砌窑洞车间。窑洞车间全长1.75公里，总面积为4800多平方米，1.2万锭细纱机被安装于洞内。

“1941年，窑洞车间正式运转，抵御了日军多次轰炸。至抗战胜利时，窑洞车间共生产了6.2万吨棉纱、43.2万匹棉布，为前方供应了军需民用物资。”长乐塬抗战工业遗址管委会办公室主任王敏说，“涓涓细流，汇聚在一起成为奔涌的洪流。”

“长乐塬见证了中国人自强不息、勇敢智慧的历史和‘努力干，一起干’的工合精神，为发展壮大抗日民族统一战线做出了积极的贡献。”金台区委书记宁怀彬说。

本版责编：朱伟 臧春雷 张子扬

# 整治形式主义老问题新表现 让基层干部轻装上阵

## ——中央办公厅有关负责人关于整治形式主义为基层减负情况专访

新华社北京6月24日电 党的十九大以来，党中央将整治形式主义与为基层减负工作结合起来，作出一系列重要决策部署，持续抓好落实。日前，中央办公厅有关负责人就整治形式主义为基层减负工作的有关情况，接受了记者专访。

问：请介绍一下党中央开展整治形式主义为基层减负工作的有关背景。

答：今年是中国共产党成立100周年。我们党历来重视反对形式主义、官僚主义。1960年，毛泽东同志针对区乡工作存在的“会议多、文件报表多、人们蹲在机关多、事务多、一般号召多”等问题作出指示，“一定要创设条件，使这种官僚主义走向它的反面”。邓小平同志提倡“开小会，开短会”，“要腾出时间来多办实事，多做少说”。江泽民、胡锦涛同志对反对形式主义、官僚主义也作过许多重要论述。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼新时代新使命，把党的作风建设摆在更加突出的位置来抓，大力整治形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。党的十九大后，习近平总书记敏锐察觉到，形式主义、官僚主义在整治“四风”中并没有真正压下去，甚至成为侵蚀党的形象、影响党群干群关系的突出问题，必须坚决予以克服。2018年7月8日，习近平总书记在一份反映基层干部工作和心理负担重的材料上作出重要批示，随后又于当年8月、12月接连作出重要指示，严肃指下去督查的太多，检查考核过多过频，基层不堪负担，明确要求解决一些困扰基层的形式主义问题，并亲自谋划设计、直接指挥部署，拉开了新时代我们党集中整治形式主义为基层减负工作的序幕。

习近平总书记强调，形式主义、官僚主义与党的性质宗旨和优良作风格格不入，是党的大敌、人民的大敌，要聚焦形式主义、官僚主义问题开展全面检视、靶向治疗，坚决遏制文山会海不良现象，必要的督查、督导、指导要规范进行；要重视基层、关心基层、支持基层，对广大基层干部充分理解、充分信任，格外关心、格外爱护，多为他们办一些雪中送炭的事情，让大家有更多时间和精力抓落实；各级领导干部要以上率下、自上而下，一级带一级，一级做给一级看，自觉起示范带头作用；形式主义、官僚主义之弊非一日之寒，从根子上减轻基层负担也非一日之功，必须持之以恒抓下去，加强源头治理，创新制度机制，让减负成果更好惠及人民群众，等等。习近平总书记的重要论述和指示批示，为做好整治形式主义为基层减负工作提供了强大思想武器和根本遵循。

问：3年来，党中央就整治形式主义为基层减负作了哪些重要决策部署？

答：党中央把整治形式主义为基层减负

工作纳入重要议事日程，作出一系列决策部署，打出一套组合拳。召开重要会议进行研究部署。2019年度和2020年度中央政治局民主生活会连续听取整治形式主义为基层减负工作汇报，分析形势，查摆问题，部署工作。中央政治局会议、中央政治局常委会会议多次研究部署基层减负工作，中央全会、中央经济工作会议等明确要求，坚决克服形式主义、官僚主义，注意为基层减负。连续印发文件步步引向深入。聚焦文山会海，督查检查考核过多过频等突出问题，党中央连续4年印发文件，突出重点，狠抓落实。2018年，印发《关于统筹规范督查检查考核工作的通知》，对加强中央和国家机关督查检查考核的总量控制和计划管理划出硬杠杠。2019年，印发《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》，将2019年确定为“基层减负年”，首次就基层减负工作作出全面部署。2020年，印发《关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》，纠正疫情防控中的形式主义问题，有针对性地提出八项实际举措，凝聚广大党员、干部决战决胜的磅礴力量。2021年，印发《关于进一步解决形式主义突出问题做好2021年为基层减负工作主要措施及分工方案》，查摆形式主义老问题和改头换面的新表现，逐项提出解决措施。身体力行作出表率。习近平总书记高度重视基层减负工作，真情关爱基层干部，在参加全国两会审议和到地方考察召开座谈会时，明确要求省委书记、省长少讲几句，让基层同志多发言；到地方考察时直奔基层一线，当面听取基层同志心声，还专门召开基层代表座谈会，着力解决大家的操心事、烦心事。其他中央领导同志从分管领域抓起，从自身做起，带头反对形式主义、官僚主义，注意为基层减负。

2019年3月，在党中央统一领导下，建立了中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制（以下简称中央层面专项工作机制），由中央办公厅牵头，8家中央部门参与，定期召开工作会议，研究解决实际问题，督促推动党中央决策部署落地见效。将反对形式主义与为基层减负工作结合起来，建立中央层面的专项工作机制，在党的历史上是第一次。

问：在整治文山会海方面做了哪些工作？

答：针对有的地方和部门惯于以文件落实文件、以会议落实会议、空话套话多的老大难问题，提出硬性要求，如明确2019年“发给县级以下的文件、召开的会议减少30%—50%，中央印发的政策性文件原则上不超过10页”，以刚性约束倒逼提质增效；制定具体标准，明确规定什么文可以发、什么会可以开，哪些文不该发、哪些会不该开，制定负面

清单，清理灰色地带；实施动态监测，对地方和部门发文开会情况建立台账、定期通报，按季度对账清账，发现超标准发文开会苗头及时提醒、督促纠正。2019年，各省区市、中央和国家机关发文和开会数量同比降幅均超过30%；2020年，各省区市发文和开会数量同比减少28%、30%，中央和国家机关发文和开会数量同比减少14%、60%。同时，穿靴戴帽的文件少了，言简意赅的文件多了，大呼隆、走过场的会议少了，讲短话、解决问题的会议多了。2020年2月23日，党中央以视频会议形式召开统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议，直接开到县团级，全国17万人参加，基层同志直接聆听习近平总书记重要讲话，效率高、反响好。这两年的全国两会，压缩会议规模、时间和议程，取得了良好的示范效应和社会效果。

问：对统筹规范督查检查考核采取了什么措施？

答：针对一段时间以来督查检查考核多，有的简单机械、过度留痕，甚至一副钦差做派、动辄追责问责，基层干部深感压力山大的问题，实行总量控制，从中央和国家机关做起，明确每个中央部门原则上每年搞1次综合性督查检查考核，要求对县乡村和厂矿企业学校的督查检查考核减少50%以上；严格审批报备，连续3年制定中央和国家机关督查检查考核年度计划，明确开展全国性督查检查考核需报党中央审批，其他事项报中央办公厅备案审查，未经报批不得开展；改进方式方法，纠正阵仗声势大、层层听汇报、大量索要台账资料等做法，提倡直奔现场、当面向计等方式，既发现问题，又帮助基层解决问题。3年来，中央和国家机关的督查检查考核从近900项减至列入计划的47项，减少了94.8%；各省区市层面的由12700多项减至1187项，减少了90.6%。除了常规的督查检查考核，纪检监察、组织等部门按照职责分工抓好纪检监察、巡视巡察、考核考察等事项，形成了整治形式主义为基层减负工作的合力。

问：整治形式主义为基层减负还做了哪些主要工作？

答：在整治文山会海、督查检查考核过多过频等问题的同时，紧盯形式主义新表现，不断深化拓展，坚决予以整治。比如，针对新冠肺炎疫情防控之初一些地方和部门搞“表格抗疫”“口号抗疫”“文件防疫”，但就是“解决不了一个口罩、一瓶消毒水”的问题，及时查处典型案例，公开通报，严肃纪律，让基层干部把更多精力投入到疫情防控第一线。比如，针对移动互联网应用程序过多过滥、走样变味、强制点到打卡等问题，在全国集中开展政务APP清理规范，促进健康有序发展，为基



## 圩堤加固

6月23日，在江西省九江市湖口县鄱阳湖区单圩堤南北港圩加固整治工程项目施工现场，施工人员正在摊铺水稳层。该整治工程涉及堤线总长5.6公里，保护面积11.98万亩，保护耕地面积8.03万亩，受益人口7.96万人。工程完工后，在防洪紧急关头能够发挥削减洪峰、蓄滞超额洪水、减轻洪水灾害损失的作用。

郑飞华摄（影像中国）

# 去年港口货物吞吐量、集装箱吞吐量均居世界第一，内河货运量连续多年居世界第一 我国已成具有重要影响力的水运大国

本报记者 刘志强

## 因权威发布

“目前，我国已成为世界上具有重要影响力的水运大国，正稳步开启加快建设交通强国水运篇新征程。”6月24日召开的国新发布会上，交通运输部副部长赵冲久介绍了我国水上交通运输发展的总体情况。

港口规模居世界第一。2020年，全国港口货物吞吐量完成145.5亿吨，港口集装箱吞吐量完成2.6亿标箱，两项指标均居世界第一；在全球港口货物吞吐量和集装箱吞吐量排名前10名的港口中，中国港口分别占8席和7席。

海运船队规模持续壮大。截至2020年底，我国海运船队运力规模达3.1亿载重吨，

居世界第二位；中远海运集团、招商局集团经营船舶运力规模分别已经达到全球综合类航运企业第一位和第二位。

内河货运量连续多年居世界第一。2020年，全国内河货运量完成38.15亿吨，到2020年底，全国内河航道通航里程超过12万公里，居世界第一。长江干线连续多年成为全球内河运输最繁忙、运输量最大的黄金水道。

科技创新达到世界先进水平。至2020年，累计建成集装箱自动化码头9个，在建7个。全自动集装箱码头引领世界智慧港口的新潮流，自动化码头设计建造技术、港口机械装备制造技术达到世界领先水平。

赵冲久表示，下一步，将推动水运发展质量变革、效率变革、动力变革，着力补短板、转动

能、优服务，推进水运事业高质量发展，更好服务构建新发展格局。交通运输部水运局负责人易继勇表示，“十四五”期间，将继续加大内河水运发展基础设施补短板工作，预计新增及改善内河航道里程5000公里左右，新增国家高等级航道达标里程2500公里左右，有效打通主要瓶颈和碍航节点，使通达范围进一步延伸。

7月11日是第十七届中国航海日。会上，赵冲久还介绍了第十七届中国航海日活动的总体安排，“今年中国航海日活动以‘开启航海新征程，共创航运新未来’为主题，在做好疫情防控工作的同时，各地各单位将创新活动形式、丰富活动内容。”具体包括：7月11日，在航海家郑和的家乡云南省昆明市举办航海日论坛；7月11日，中国航运企业拥有

或经营的船舶挂满旗，上午9时统一鸣笛1分钟，相关涉海机构当日参照船舶挂满旗的方式悬挂旗帜；8月10日至12日，在浙江省宁波市举办第六届海丝港口国际合作论坛等。

“7月10日至12日，航海日论坛在1个主论坛之外，将分别开设中国国际海员论坛、流域海域协同治理与发展论坛、内河航运高质量发展论坛、港航企业发展论坛、中国国际船舶技术与安全论坛、航海文化论坛等6个分论坛。论坛举办期间，我们还将昆明市晋宁区同时举办‘扬时代风帆 谱丝路新篇’——2021年昆明郑和文化旅游节。”昆明市常务副市长张斌表示，将精心组织、全力做好服务保障工作。

船员是航海事业从业者的的重要组成部分。6月25日是世界海员日，交通运输部将连续第六年发布《中国船员发展报告》。交通运输部海事局局长曹德胜在会上表示，近年来，我国船员队伍规模不断扩大，截至2020年底，我国共有在职船员171.6万人，居世界第一，其中女性船员25.8万多人，“每年我国外派船员约13万人次，居世界前列，为我国航运走向世界奠定了基础。”