

奋斗百年路 启航新征程

新型城镇化，让人民生活更美好

本报记者 丁怡婷 邱超奕



把增加人民福祉作为城市发展根本目标

陆娅楠

作为第一人口大国，中国的城镇化进程之快、规模之大在世界上首屈一指。如果将百年来中国城乡变迁的壮阔图景转化为一串跳跃的数据，那该是多么惊人的一条上扬曲线！

看速度，从新中国成立之初的10.64%增至2020年的63.89%，我国常住人口城镇化率提升逾53个百分点，完成了从“乡土中国”到“城镇中国”的历史性蜕变。

比规模，中国居住在城市的人口从1949年的不足4000万人增长到当下城镇人口逾9亿人，70多年里城镇的人口增量，比欧洲人口总和还多，体量巨大。

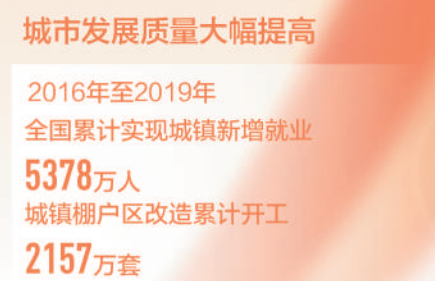
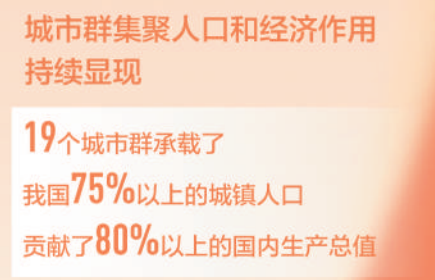
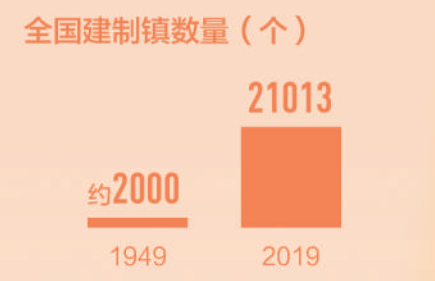
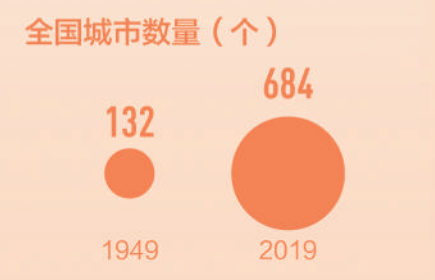
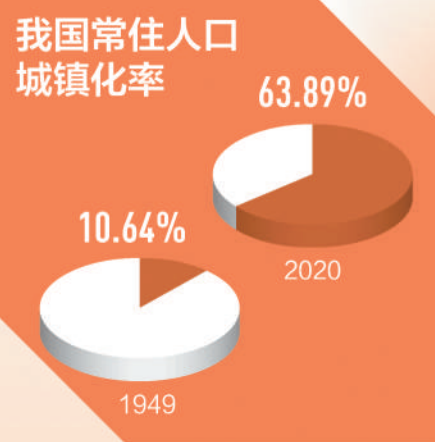
超大人口迁徙带来了中国城市翻天覆地的巨变。广东深圳，由边陲小渔村崛起为国际大都市，创下了“3天盖一层楼”“40年经济总量增长1万倍”的“深圳速度”。北京中关村，从昔日的小村庄成长为广厦林立的全球科技创新高地，引领北京研发投入强度和万人发明专利拥有量稳居全国第一。开发区、工业园、新城……城市新区不断设立；京津冀、长三角、珠三角、成渝……城市群迅速发展，成为现代化的重要引擎。

令我们自豪的，不仅是平地起高楼的建设奇迹，更是在中国共产党坚强领导下，我们走出了一条中国特色新型城镇化之路。

中国的城镇化，是以人为核心的新型城镇化，把有序推进农业转移人口市民化作为首要任务，把增加人民福祉作为城市发展的根本目标，使全体居民共享现代化建设成果。中国经历了世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程，没有出现一些国家城市中常见的“贫民窟”。在中国共产党的领导下，发挥制度优越性，统筹城乡发展，一系列配套改革深入推进，中国的新型城镇化更加注重提高户籍人口城镇化率，更加注重城乡基本公共服务均等化，更加注重提升人民群众获得感、幸福感、安全感。数亿人口进城后，不仅完成了纸面的户籍之变，更感受到体面的生活之便。

中国的城镇化，不只考虑规模经济效益，而是把生态和安全放在更加突出的位置，更加注重环境宜居和历史文脉传承。不是无节制扩大建设用地，不是每个城镇都要长成“巨人”，而是统筹城市布局的经济需要、生活需要、生态需要、安全需要，一批宜居城市、韧性城市、智慧城市如雨后春笋般涌现，一批拥有历史记忆、地域特色、民族特点的美丽城镇被呵护成长。放眼中国，越来越多的现代都市融入大自然，让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁；越来越多的历史名城在保护中发展，成为承载历史记忆、传承文化遗产、记录时代精神的文化地标。

辉煌成就充分证明，以人为核心的新型城镇化建设，是符合我国国情的正确选择，是满足人民群众美好生活需要的创新实践。站在新起点，更好地推进以人为核心的新型城镇化，我们的城市必将更健康、更安全、更宜居，成为人民群众高品质生活的空间。



人居环境显著改善，城市可持续发展能力不断增强

党的十八大以来，我国深入推进以人为核心的新型城镇化，居民对优美环境、健康生活、文体休闲等方面的需求不断得到满足。

这是更加宜居的城镇化。“小区改造后，入户有电梯，再也不用提着孙子的童车爬上爬下了。”家住广西贵港市的罗大叔坦言，老旧小区改造让生活更方便了。2020年全国新开工改造城镇老旧小区4.03万个，惠及居民约736万户。

这是更加绿色的城镇化。“黑臭水体不见了，清溪蜿蜒、绿地成片，在城里走走，心情舒畅。”安徽芜湖市弋江区居民何斌满脸笑意。截至2020年底，全国地级及以上城市黑臭水体消除比例达到98.2%；全国共建成落实海绵城市建设理念的项目4万多个，实现雨水资源年利用量3.5亿吨。

这是更具人文色彩的城镇化。截至2020年底，全国已公布135座国家历史文化名城，划定历史文化街区912片，确定历史建筑3.85万处，保护了大量城市历史文化遗产，延续了城市历史文脉。

作为城乡融合发展关键纽带的县城，同样具有满足人民群众就业安家需求的巨大潜力。近年来，县城补短板强弱项工作加快推进，公共服务、环境卫生、市政公用、产业配套等设施提级扩能，城镇化空间格局更为科学协调。

国家发改委有关负责人表示，“十四五”及未来一个时期，要完善新型城镇化战略，显著提升城镇化发展质量，使更多群众享有安全健康、较高品质的城市生活。

2019年全国城市

供水普及率 98.8%

燃气普及率 97.3%

污水处理率 96.8%

展；区(县)级以上普遍建立了公共就业服务机构；建成了世界上规模最大的社会保障体系……户籍、土地、财政、教育、就业、医保和住房等领域配套改革纷纷出台，让越来越多的人在城镇“定心定根”。

基础设施日趋完善，城镇面貌焕然一新

“今年福银高速塔前互通口通车后，镇里开车到延平区的时间缩短了近半个小时，到福州缩短近一个小时，农产品可以更新鲜送达！”福建南平市延平区塔前镇一家蔬菜基地的负责人张丰康兴奋地说。

1949年末，全国拥有公共交通设施的城市仅27个，公共汽(电)车只有2299辆。从弯弯绕绕的泥巴路、断头路到四通八达的高速公路、高速铁路，从人力黄包车、自行车到地铁、公交、网约车，城镇的交通更顺畅，老百姓的出行半径不断拓展，城市间的交流联系日益紧密。

以高铁为例，目前可实现京津冀、长三角等城市群内2小时畅行，北京、上海等大城市间1000公里4小时通达、2000公里8小时通达。“成都上班、眉山居住”的白领余友平便是受益者：“坐动车20多分钟到成都后直接换乘地铁，非常方便！”

与此同时，城镇的市政设施也在逐渐完备。1949年末，全国只有72个城镇建有自来水厂，有供水设施的城市仅有9个。2019年，全国城市供水普及率、燃气普及率、污水处理率、生活垃圾无害化处理率已分别达到98.8%、97.3%、96.8%、99.2%。

信息网络迅猛发展。党的十八大以来，移动互联网技术不断发展，智能手机迅速普及，显著改变了城镇的经济发展模式和工作生活方式。截至2020年12月，我国城镇地区互联网普及率达79.8%，5G基站初步覆盖地级以上城市。

“菜价在显示屏上一点就能查到，扫一扫小票上的二维码，还能知道蔬菜来源地，吃起来更放心！”去年底，江西高安市城北智慧农贸市场开张，居民何玉秀享受到全新的购物体验。与传统农贸市场相比，这个智慧农贸市场融入了农副产品追溯系统、商户销售大数据分析系统等“智慧”元素，为百姓购买放心菜提供了便利。

城市规模大了、数量多了，城市群也在不断发展壮大。“十三五”时期，城市群集聚人口和经济作用持续显现，19个城市群承载了我国75%以上的城镇人口，贡献了80%以上的国内生产总值。



图①：中建三局安徽滁州来安县自来水总厂项目，焊工在焊接取水口管。

图②：湖南麻阳苗族自治县高村镇龙升社区，幼儿园的孩子展示手工制作的纸飞机。

图③：湖北宜昌市伍家岗长江大桥加紧施工，通车后宜昌将形成“四纵五横”快速路新格局。

告别“一条长廊串小屋、取暖做饭靠煤炉”，从“住得进”迈向“住得好”，我国城镇居民人均住房建筑面积已由1956年的5.7平方米增加到2019年的39.8平方米。

告别“垃圾靠风刮、污水靠蒸发”，今日中国，人居环境更加优美，2019年全国城市生活垃圾无害化处理率、城市污水处理率分别达到99.2%、96.8%。

在中国共产党的坚强领导下，我国经历了世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程——我国常住人口城镇化率由1949年末的10.64%提高到2020年的63.89%；全国城市和建制镇数量从1949年末的132个、约2000个增长到2019年的684个、逾2.1万个。

习近平总书记强调，要坚持以创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念为引领，以人的城镇化为核心，更加注重提高户籍人口城镇化率，更加注重城乡基本公共服务均等化，更加注重环境宜居和历史文脉传承，更加注重提升人民群众获得感和幸福感。

我国坚持走中国特色新型城镇化道路，推进以人为核心的新型城镇化，城镇化水平和质量稳步提升，给人民群众带来满满获得感。

户籍制度改革全面落地，农业转移人口市民化成效显著

“那时和妻子租间小屋，始终感觉漂泊不定。”回想起10多年前刚从甘肃农村到宁夏银川的日子，王彦举感慨万千。2014年宁夏提出，凡是进入城镇落户的农民和进城务工人员，将与城镇户籍家庭享受同等住房保障政策，随后还出台了农业转移人口的随迁子女按照就近入学原则就读等政策。

相继出台的配套措施，让王彦举果断选择在银川买房安家：“如今孩子在家门口上学，我们夫妻俩还有医疗和养老保险，没啥后顾之忧。”

党的十八大以来，越来越多城市放宽落户限制，强化基本公共服务保障，亿万农民进城找到满意的工作、享受便利的服务，也创造出更加美好的生活。

限制少了、门槛降了，户籍改革让进城更省心。近年来，户籍制度改革不断深化：在广西，落户不受就业年限、居住、参保等条件限制；在海南，没有购房可以选择落集体户……越来越多地方打破制度藩篱，人员流动更自由、安家落户更便利。“十三五”期间，31个省(区、市)及新疆生产建设兵团出台户籍制度改革实施意见，更多有意愿、有能力、有条件的农业转移人口在城市落户安居。

配套全了、保障多了，基本公共服务均等化让进城更暖心。“来了就是顺德人！”今年4月，广东佛山市顺德区举行新市民宣传活动，当地16个职能部门详解各类公共服务政策。“以前不知道还有住房租赁补贴，今天问清楚了，这就去准备材料！”新市民陈先生喜出望外。

看全国，顶层设计紧扣民生所盼，基本公共服务供给更加均等、优质；经过长期努力，我国绝大多数地区实现县域内义务教育基本均衡发展。