将粮食综合生产能力作为约束性指标——

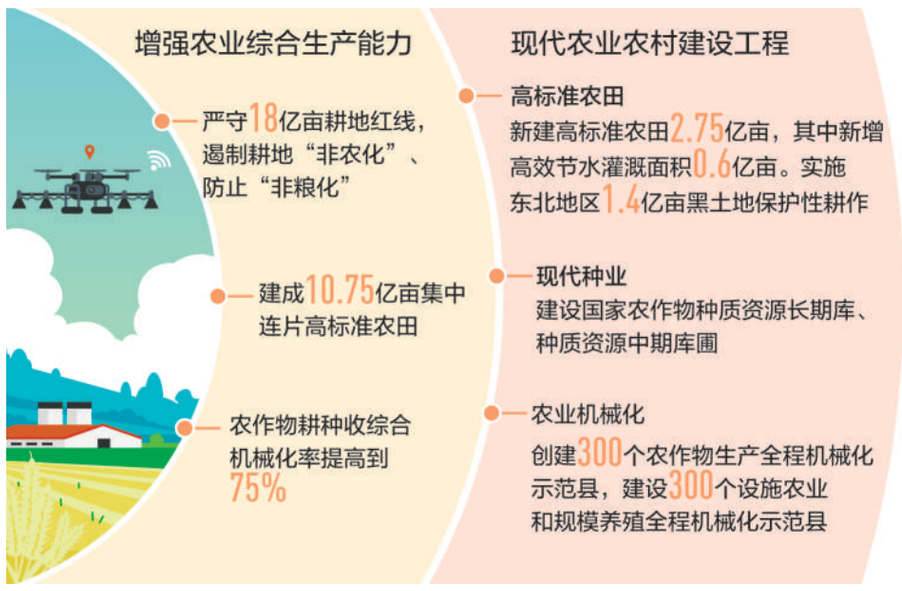
牢牢把住粮食安全主动权

本报记者　高云才

R经济新方位
聚焦“十四五”目标

民以食为天。2020年我国粮食总产量达到13390亿斤，粮食产能已经连续6年站稳1.3万亿斤台阶，实现了“十七连丰”，人均粮食占有量超过470公斤，大幅度高出国际粮食安全标准线人均400公斤的水平。我国用占世界9%的耕地、6%的淡水资源，解决了世界约20%人口的吃饭问题，中国人的饭碗牢牢端在自己的手中。

在粮食生产连年丰收、粮食生产形势不断向好的情况下，为什么“十四五”规划还要高度重视粮食生产并把粮食综合生产能力定为经济社会发展约束性指标？为什么在“十四五”时期粮食产能要大于6.5亿吨？如何保障实现这个约束性指标？



保障粮食安全放在突出位置，做到谷物基本自给、口粮绝对安全

“割麦栽秧两头忙，芒种打火夜插秧。”安徽凤台县沿淝糯米专业合作社的农民一边忙着给新收获的小麦烘干，一边忙着整田插秧。“这两年稻子和小麦最低收购价又提高了，我们种粮放心！”合作社理事长陈宏斌的种粮底气越来越足，今年合作社种了3800多亩优质小麦，土地流转面积比上年增加了千余亩。

粮安天下，农稳社稷。把粮食综合生产能力确立为经济社会发展约束性指标，是夯牢大国之基的需要，是中华民族伟大复兴战略全局的必然要求。清华大学中国农村研究院副院长张红宇表示，历史的经验反复证明，必须把保障粮食安全放在突出位置，要做到谷物基本自给、口粮绝对安全。

国家食物与营养咨询委员会主任陈萌山表示，在“三农”发展向好的历史进程中，在向第二个百年奋斗目标迈进的历史关口，必须清醒地认识到，全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村。

没有农业农村的现代化，就没有整个国家现代化。从世界百年未有之大变局看，稳住农业基本盘、守好“三农”基础是应变局、开新局的“压舱石”。“确立粮食综合生产能力约束性指标，是推进农业农村现代化的重要任务。”国务院发展研究中心农村经济研究部部长叶兴庆表示。

把粮食综合生产能力确立为经济社会发展约束性指标，是基于对世情国情农情的深刻把握和对未来发展的战略远见。

一方面，世界粮食供给偏紧的局面并没有改变，提高粮食产能的约束性压力长期存在，产需总量缺口还会扩大。根据国际粮农组织2020年7月发布的《世界粮食安全和营养状况》，2019年全球有近6.9亿人遭受饥饿，与2018年相比增加1000万，与5年前相比增加近6000万。陈萌山认为，受新冠肺炎疫情全球大流行影响，全球粮食减产或供应链断裂的风险依然存在，粮食安全同国运民生紧紧联系在一起。

另一方面，我国中长期粮食产需仍将维持紧平衡态势，稳定发展粮食存在一定压力。中国社会科学院农村发展研究所所长魏后凯说，必须深刻把握世情国情农情，不断打牢粮食安全的基础，以国内稳产保供的确定性来应对外部环境的不确定性，夯实粮食安全基础。

指标既符合我国实际生产力水平，又能扛稳粮食安全责任

垄头金满地，又迎麦收季。“瞧这沉甸甸的麦粒，喜人！我们合作社流转的10万亩地，全都种上了小麦，今年又丰收啦！”河南荥阳市新田地种植业合作社理事长李杰笑得很开心，他的合作社有成员203户，辐射带动周边5个乡镇的1.2万户农民，统一种植强筋小麦4万亩，还在附近6个县市设立分社，种植强筋小麦6万亩。

把粮食产能定位在大于6.5亿吨，这是我国粮食消费总需求所决定的。

虽然我国粮食连年丰收，粮食产量高位运行，但粮食消费仍处于紧平衡状态。粮食消费，从广义上看，包括了全体居民粮食消费总量和加工业对粮食需求量的总和。中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥分析，6.5亿吨的粮食产能，可以满足“十四五”时期我国粮食消费总需求，稳定经济社会发展压舱石。

依据原农业部2006年发布的《全国粮食生产发展规划（2006—2020年）》，到2020年，我国国内粮食总需求达到11300亿斤左右。中国农业科学院农业经济发展研究所粮食问题专家钟钰表示，对照2019年的粮食消费总量和2006年的规划，把“十四五”粮食产能定位在大于6.5亿吨，也就是1.3万亿斤以上，符合我国粮食消费国情，与经济社会发展相匹配。

耕地是粮食生产的命根子，把粮食产能定位在大于6.5亿吨，这是我国土地产出能力所决定的。“耕地产出能力不仅在于耕地面积保有量，还在于单位耕地产出能力。”中国科学院地理科学与资源研究所研究员刘彦随说。

从耕地面积保障的产出能力看，2020年粮食播种面积在17.5亿亩，其中，谷物播种面积达到14.69亿亩。耕地面积使用已经接近耕地保有量的极值。

从单位耕地产出能力的实际水平看，2020年我国单位面积粮食产能为每亩382公斤。具体到谷物上，单位面积产能为每亩420公斤。粮食单位产出能力是社会生产力发展水平的综合体现，目前我国农业的科技贡献率达到60%。

中国人民大学农业与农村发展学院教授孔祥智表示，从我国耕地的国情和生产力发展水平看，“十四五”规划把粮食产能定位在6.5亿吨以上，既符合我国实际生产力水平，又能扛稳粮食安全责任。

粮食综合生产能力完备，确保产得出、供得上、供得优

在东北，保护性耕作模式的推广，让黑土地焕发生机。“用秸秆给土壤做被子，地更有劲儿了。”吉林农安县三岗镇亚宾种植合作社负责人常亚宾算了一笔账，用了这项技术，每公顷土地少施化肥200公斤左右，粮食增产500余公斤。

粮食产能高于6.5亿吨，这一规划目标如何实现？

第一，强农惠农富农政策行得稳，稳政策、稳面积、稳产量，粮食生产制度供给要不断加强。

中央党校农业问题专家曾业松教授表示，“三稳”稳的就是粮食产能。稳政策，要强化粮食生产的制度供给。稳定完善扶持粮食生产政策举措，发挥粮食主产区优势，完善粮食主产区利益补偿机制，健全产粮大县奖补政策。稳面积，要稳住永久基本农田、稳住高标准农田建设，稳定粮食播种面积，严守18亿亩耕地红线。稳产量，要夯实农业基础，保障粮食重要农产品有效供给，实施重要农产品保障战略，加强顶层设计和系统规划。

第二，从“米袋子”省长负责制到“粮食安全党政同责”，从“四化同步”到坚持农业农村优先发展，扛稳粮食安全责任体制机制要不断完善。

今年的中央一号文件指出，地方各级党委和政府要切实扛起粮食安全政治责任，实行粮食安全党政同责。农业农村部种植业管理司司长潘文博表示，继2014年底建立起粮食安全省长责任制，今年我国推进落实“粮食安全党政同责”，“通过更好发挥粮食安全考核‘指挥棒’作用，优化完善考核评分标准，强化对稳住粮食生产的硬约束，推动形成党委政府齐抓共管保障国家粮食安全的合力。”

坚持农业农村优先发展，提高粮食产能机制不断完善。张红宇表示，干部配备优先考虑、要素配置优先满足、资金投入优先保障、公共服务优先安排，“四个优先”惠及农业农村发展，惠及乡村产业，同样惠及粮食产能提升。

第三，“藏粮于地、藏粮于技”发展战略持续推进，农业供给侧结构性改革不断深化，粮食综合生产能力要转型升级。

“两藏”，藏的是粮食综合生产能力，确保粮食产得出、供得上、供得优。今明两年我国将确保每年建设高标准农田1亿亩，到2022年确保建成10亿亩高标准农田。我国已经全面完成粮食生产功能区和重要农产品生产保护区10.58亿亩划定任务，高标准农田建设项目优先向“两区”安排。

藏粮于技，要加快突破农业关键核心技术，组织实施水稻、小麦、玉米、大豆和畜禽良种联合攻关，加快选育和推广优质草种，加快先进实用技术集成创新与推广应用。要强化降耗技术。大力推进测土配方施肥、统防统治、绿色防控、地膜覆盖等先进技术，减少农业用水总量，化肥、农药利用效率不断得到提升，土壤污染得到有效控制，实现可持续发展。

粮食生产根本在耕地，命脉在水利，出路在科技，动力在政策。这些关键点要通过“十四五”时期不断深化农业供给侧结构性改革，一个一个抓落实、抓到位，努力在高基点上实现粮食生产新突破。

制图：**张芳曼**

国办印发

深化医药卫生体制改革二〇二一年重点工作任务

新华社北京6月17日电　国务院办公厅日前印发《深化医药卫生体制改革2021年重点工作任务》（以下简称《任务》）。

《任务》指出，新一轮医药卫生体制改革实施以来，我国基本医疗卫生制度加快健全，人民健康状况和基本医疗卫生服务的公平性可及性持续改善。2021年是中国共产党成立100周年，也是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年。深化医改要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真落实党中央、国务院决策部署，深入实施健康中国战略，推广三明市医改经验，强化改革系统联动，促进优质医疗资源均衡布局，统筹疫情防控与公共卫生体系建设，继续着力推动把以治病为中心转变为以人民健康为中心，着力解决看病难、看病贵问题。

《任务》提出2021年的重点工作任务：一是进一步推广三明市医改经验，加快推进医疗、医保、医药联动改革。按照“腾空间、调结构、保衔接”的路径，以降药价为突破口，推进药品耗材集中采购，深化医疗服务价格改革，深化人事薪酬制度改革，推进医保支付方式改革，推动公立医院高质量发展。二是促进优质医疗资源均衡布局，完善分级诊疗体系。启动国家医学中心和第二批区域医疗中心试点建设项目，规划推进临床专科能力建设，推进医疗联合体建设，推动省、市、县、乡、村等各级各类医疗机构落实功能定位，完善全民医保制度，推动中医药振兴发展。三是坚持预防为主，加强公共卫生体系建设。加强新冠肺炎疫情防控，深化疾病预防控制体系改革，持续推进健康中国行动，创新医防协同机制。

《任务》还对推进全民健康信息化建设、改善群众服务体验、加强医学人才培养和使用、增强药品供应保障能力、严格监督管理等相关重点改革作出部署。

《任务》明确了各项改革任务的负责部门，强调各地各有关部门要切实加强组织领导，勇于担当作为，敢于触碰利益，大力推广三明市医改经验，持续深化医改。要加强宣传引导，及时回应社会关切，凝聚改革共识。

国家“东数西算”工程战略支点确定

我国加快构建新型算力网络体系

本报北京6月17日电　（记者**陆娅楠**）近日，国家发展改革委、中央网信办、工业和信息化部、国家能源局联合印发《全国一体化大数据中心协同创新体系算力枢纽实施方案》（以下简称《方案》），明确提出构建数据中心、云计算、大数据一体化的新型算力网络体系，促进数据要素流通应用，实现数据中心绿色高质量发展。

在17日举行的例行新闻发布会上，国家发展改革委新闻发言人孟玮表示，根据《方案》，我国在京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝，以及贵州、内蒙古、甘肃、宁夏等地布局建设全国一体化算力网络国家枢纽节点。这8个枢纽节点，将作为我国算力网络的骨干连接点，发展数据中心集群，开展数据中心与网络、云计算、大数据之间的协同建设，并作为国家“东数西算”工程的战略支点，推动算力资源有序向西转移，促进解决东西部算力供需失衡问题。

对于京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝等用户规模较大、应用需求强烈的节点，重点统筹好城市内部和周边区域的数据中心布局，实现大规模算力部署与土地、用能、水、电等资源的协调可持续，优化数据中心供给结构，扩展算力增长空间，满足重大区域发展战略实施需要。

对于贵州、内蒙古、甘肃、宁夏等可再生能源丰富、气候适宜、数据中心绿色发展潜力较大的节点，重点提升算力服务品质和利用效率，充分发挥资源优势，夯实网络等基础保障，积极承接全国范围需后台加工、离线分析、存储备份等非实时算力需求，打造面向全国的非实时性算力保障基地。

目前，这8个国家枢纽节点正在抓紧编制相关建设方案，细化完善内部规划布局和政策改革举措。

从“沙进人退”到“绿进沙退”

我国荒漠化沙化石漠化面积持续缩减

本报北京6月17日电　（**顾仲阳、寇江泽、尤家桢**）17日是第二十七个世界防治荒漠化与干旱日，今年我国确定的主题为“山水林田湖草沙共治　人与自然和谐共生”。目前，我国已成功遏制荒漠化扩展态势，荒漠化、沙化、石漠化土地面积近5年以年均2424平方公里、1980平方公里、3860平方公里的速度持续缩减，沙区和岩溶地区生态状况整体好转，实现了从“沙进人退”到“绿进沙退”的历史性转变。

我国是世界上荒漠化面积最大、受影响人口最多、风沙危害最重的国家之一。全国荒漠化土地总面积261.16万平方公里，占国土面积的27.2%。岩溶地区石漠化土地面积为1007万公顷。我国坚持治山、治水、治沙相配套，封山、育林、育草相结合，禁牧、休牧、轮牧相统一，积极推进荒漠化石漠化防治。

“十三五”时期，我国累计完成防沙治沙任务1097.8万公顷，完成石漠化治理面积160万公顷，建成沙化土地封禁保护区46个，新增封禁面积50万公顷，国家沙漠（石漠）公园50个，落实禁牧和草畜平衡面积分别达0.8亿公顷、1.73亿公顷，荒漠生态系统治理保护成效显著。

国家林草局有关负责人介绍，“十四五”时期，我国的荒漠化石漠化防治工作将按照“全面保护、重点修复与治理”的原则，坚持因地制宜、适地适绿，充分考虑水资源承载能力，全面保护原生荒漠生态系统和沙区现有林草植被，加大对干旱绿洲区、重要沙尘源区、严重沙化草原区、严重水土流失区的生态修复和沙化土地治理力度，将科学绿化要求贯穿防治、监管全过程，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和修复。

建成区人口密度控制在每平方公里六千至一万人

县城新建住宅以六层为主

本报北京6月17日电　（记者**丁怡婷**）住房和城乡建设部等十五部门近日印发《关于加强县城绿色低碳建设的意见》，提出控制县城建设密度和强度。县城建设应疏密有度、错落有致、合理布局，既要防止盲目进行高密度高强度开发，又要防止摊大饼式无序蔓延。县城建成区人口密度应控制在每平方公里0.6万至1万人。

《意见》还提出，县城民用建筑高度要与消防救援能力相匹配。县城新建住宅以6层为主，6层及以下住宅建筑面积占比应不低于70%。鼓励新建多层住宅安装电梯。县城新建住宅最高不超过18层。确需建设18层以上居住建筑的，应严格充分论证，并确保消防应急、市政配套设施等建设到位。

“我国不少县城消防车云梯高度在50米左右（约17层楼高），且地形、周边设施等可能导致实际抬升高度下降，限制县城住宅高度是保证消防安全的重要举措。”中国建筑设计研究院顾问总建筑师刘燕辉说。另外，相比低层住宅，高层住宅对二次供水、电梯等维护技术要求更高，且会增加相应成本。

营造人性化公共环境方面，《意见》提到，严格控制县城广场规模，鼓励在行政中心、商业区、文化设施、居住区等建设便于居民就近使用的公共空间；推行“窄马路、密路网、小街区”，打造县城宜人的空间尺度；控制县城道路宽度，县城内部道路红线宽度应不超过40米。

伶仃洋大桥东索塔完成封顶

6月17日，随着第四十八节塔柱混凝土浇筑完成，深中通道伶仃洋大桥东索塔完成封顶。伶仃洋大桥是深中通道关键控制性工程，大桥有东西两个索塔，每个塔高270米。图为16日，工人在深中通道伶仃洋大桥东索塔进行浇筑混凝土施工。　**张　政**摄（新华社发）