

中央宣传部、司法部负责人

就《关于开展法治宣传教育的第八个五年规划（2021—2025年）》答记者问

新华社北京6月16日电 日前，中共中央、国务院印发通知，转发了《中央宣传部、司法部关于开展法治宣传教育的第八个五年规划》（以下简称《规划》），对“八五”普法作了全面部署。中央宣传部、司法部负责人就《规划》有关问题回答了记者提问。

1.问：目前，我国已实施完成了七个五年普法规划，为什么要制定第八个五年普法规划？

答：全民普法是全面依法治国的长期基础性工作。制定和实施五年普法规划是党领导全民普法的重要方式。自1986年以来，我国已连续实施完成了七个五年普法规划，取得了重要成果，全社会法治观念明显增强，社会治理法治化水平明显提高。在14亿多人口的大国持续开展全民普法，把法治交给人民，这是人类法治史上的一大创举，是中国特色社会主义法治的重要组成部分。为加大全民普法力度，进一步形成全社会尊法学法守法用法的良好氛围，去年下半年以来，中央宣传部、司法部在广泛深入调查研究，充分听取各方面意见的基础上，制定了《关于开展法治宣传教育的第八个五年规划（2021—2025年）》。制定和实施“八五”普法规划是深入学习贯彻习近平法治思想，夯实全面依法治国根基的重要举措；是服务“十四五”时期经济社会发展，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的客观需要；是满足人民群众日益增长的对法治等方面的需求，持续提升公民法治素养和社会治理法治化水平的必然要求。

2.问：“八五”普法规划有哪些总体要求？

答：在指导思想上，《规划》强调，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平法治思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，紧紧围绕服务“十四五”时期经济社会发展，以使法治成为社会共识和基本准则为目标，以持续提升公民法治素养为重点，以提高普法针对性和实效性为工作着力点，完善和落实“谁执法谁普法”等普法责任制，全面提升社会文明程度，为全面建设社会主义现代化国家营造良好法治环境。

在主要目标上，《规划》明确，到2025年，公民法治素养和社会治理法治化水平显著提升，全民普法工作体系更加健全。公民对法律法规的知晓度、法治精神的认同度、法治实践的参与度显著提高，全社会尊法学法守法用法的自觉性和主动性显著增强。多层次多领域依

法治理念深入推进，全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境显著改善。全民普法制度完备、实施精准、评价科学、责任落实的工作体系基本形成。

在工作原则上，《规划》强调，坚持党的全面领导，始终坚持正确政治方向；坚持以人民为中心，做到普法为了人民、依靠人民、服务人民；坚持服务大局，促进在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化；坚持与法治实践深度融合，把普法融入法治实践，融入基层治理、融入日常生活。

“八五”普法规划力求在继承中创新，特别注重思想引领，把深入学习宣传贯彻习近平法治思想作为主线；注重素养提升，把持续提升公民法治素养作为重点；注重提质增效，把提高普法针对性和实效性作为工作着力点。

3.问：与前七个五年普法规划相比，“八五”普法规划有哪些重点内容？

答：“八五”普法规划继续把宣传中国特色社会主义法律体系作为基本任务，大力宣传国家基本法律。强调把以下六个方面作为普法重点内容。

一是突出学习宣传习近平法治思想，推动习近平法治思想入脑入心、走深走实。二是突出宣传宪法，大力弘扬宪法精神。三是突出宣传民法典，让民法典走到群众身边、走进群众心里。四是深入宣传与推动高质量发展密切相关的法律法规。五是深入宣传与社会治理现代化密切相关的法律法规。六是深入宣传党内法规。

4.问：“八五”普法规划提出了哪些新举措？

答：“八五”普法规划在总结前七个五年普法规划经验基础上，坚持问题导向、目标导向和强基导向，从大的方面来讲，主要提出了以下新举措。

一是实施公民法治素养提升行动。习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上提出：“不断提升全体公民法治意识和法治素养。”《规划》明确提出实施公民法治素养提升行动，强调实行公民终身法治教育制度，把法治教育纳入干部教育体系、国民教育体系、社会教育体系。《规划》强调从日常生活行为抓起，让人民群众在实践中养成守法习惯。完善激励约束机制，形成好人好报、德者有得的正向效应，形成守法律光荣、违法可耻的社会风尚。

二是加强社会主义法治文化建设。今年3月，中办、国办印发了《关于加强社会主义法治文化建设的意见》，这是深入推进全面依法治国的重要举措。《规划》明确提出推进法治文化阵地建设，繁荣发展社会主义法治文艺，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，加强红色法治文化保护、宣传、传承，加强法治文化国际传播和国际交

流等任务。

三是推动普法与依法治理有机融合。《规划》强调加强基层依法治理，深化行业依法治理，开展专项依法治理，大力提高社会治理法治化水平。

5.问：“八五”普法规划在提高普法针对性和实效性方面提出了哪些新要求？

答：习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上强调“普法工作要紧跟时代，在针对性和实效性上下功夫”。这为深入开展普法工作指明了方向，提供了基本遵循。《规划》着力从以下三个方面提高普法针对性和实效性。

一是在立法、执法、司法过程中开展实时普法。《规划》强调，把普法融入立法、执法、司法和法律服务过程，加大以案普法力度。

二是充分运用社会力量开展公益普法。《规划》强调，加强普法志愿队伍建设，组织、支持退休法官检察官、老党员、老干部、老教师等开展普法志愿服务。

三是充分运用新技术新媒体开展精准普法。《规划》强调，注重运用新技术分析各类人群不同的法治需求，加强对优秀自媒体制作普法作品的引导，建设融“报、网、端、微、屏”于一体的全媒体法治传播体系。

6.问：蓝图绘就，重在落实，“八五”普法规划如何抓好组织实施？

答：一分规划，九分落实。“八五”普法规划涉及方方面面，必须加强组织实施。

一要加强组织领导。《规划》强调，各级党政主要负责人要严格按照推进法治建设第一责任人职责的要求，认真履行普法领导责任。

二要加强制度建设。健全党委领导、政府主导、人大监督、政协支持、部门各负其责、社会广泛参与、人民群众为主体的法治宣传教育领导体制和工作机制，形成大普法工作格局。《规划》强调，推动制定法治宣传教育法。

三要全面落实普法责任制。强化“谁执法谁普法”等普法责任制，落实媒体公益普法责任。

四要强化基层基础工作。《规划》强调，突出抓基层、强基础、固基本的工作导向，为基层开展普法和依法治理创造更好条件。

五要加强评估检查。对重视不够、措施不力、落实普法责任制不到位的，普法主管部门应当发出普法提示函或建议书，必要时进行约谈。

“八五”普法规划还设置了“美好生活·民法典相伴”主题宣传、乡村（社区）“法律明白人”培养工程、企业合规建设、全国智慧普法平台建设等专栏，注重清单化管理、项目化推进、责任化落实，推动“八五”普法规划落小落细落实。

核心阅读

5月，随着统筹疫情防控和经济社会发展扎实推进，我国生产需求持续恢复，新兴产业需求培育壮大，就业形势总体稳定，企业效益继续改善，发展韧性持续显现，国民经济持续恢复，继续呈现稳中加固、稳中向好态势。

“受上年同期基数升高影响，5月份主要生产需求指标增速有所放缓，但是从环比增速看，保持基本稳定。”在16日举行的国新办新闻发布会上，5月主要经济数据公布，国家统计局新闻发言人付凌晖表示，从两年平均增速看，5月多数生产需求指标还有所加快；同时，就业形势总体稳定，市场活力逐步提升，发展预期向好，内生动力加强。

城镇调查失业率降至5%

总的看，5月份统筹疫情防控和经济社会发展成效继续显现，国民经济保持稳定恢复。

工业服务业稳定增长。5月，规模以上工业增加值、服务业生产指数的两年平均增长均为6.6%，需形势改善。

投资和消费增长加快。出口也保持较快增长，5月份出口两年平均增长9.3%。

新动能持续壮大。创新驱动战略实施成效继续显现，高技术产业发展向好。“新业态发展迅猛，平台经济、网上零售、在线教育持续活跃，1—5月份，实物商品网上零售额两年平均增长15.6%，明显快于社零总额的增速。”付凌晖说。

市场活力稳步提升。1—4月份，规模以上工业企业利润同比增长1.06倍，两年平均增长22.3%。规模以上服务业利润同比增长3.3倍，总量也超过了2019年同期。

就业形势继续改善。5月份，全国城镇调查失业率为5%，比上月下降0.1个百分点，其中25岁—59岁就业主体人口的调查失业率为4.4%，比上月下降0.2个百分点。这主要受益于几方面：经济恢复，用工需求在增加；就业容量较大的服务业加快恢复；援企稳岗等一系列就业优先政策持续发力。

“就业确实还是有压力的。”付凌晖分析，今年城镇新增劳动力大概有1400多万，其中大学毕业生达到909万，总量压力与结构性矛盾并存。此外，部分接触型的服务业恢复还比较慢，可能对就业带来一些不利的影。响，“下一阶段，还是要保持对经济恢复必要的支持，促进就业岗位的增加。同时，要落实好就业优先政策，支持重点群体就业的扩大，推动就业形势总体稳定。”

市场主体预期较好。5月份，制造业PMI达到

统筹疫情防控和经济社会发展成效继续显现

中国经济内生动力加强

本报记者 陆娅楠

51%，非制造业商务活动指数为55.2%，持续稳定在临界点以上。

消费对经济增长贡献明显提升

5月份社会消费品零售总额同比增长12.4%，比4月增速放缓5.3个百分点。如何看待当前市场消费运行情况？

首先，增速放缓主要是由于上年同期基数因素的影响。上年同期社零总额在逐步恢复，基数在走高。从两年平均增速来看，扣除基数效应的影响，5月份的两年平均增速为4.5%，比上个月还加快了0.2个百分点，说明市场销售总体是在逐步回升的。

其次，在节假日消费以及消费促进月活动等因素带动下，5月市场销售保持较好恢复态势。“升级类商品增长速度较快。从两年平均增速看，5月通信器材类、化妆品类、体育娱乐类相关商品零售同比增长都在10%以上。”付凌晖说。与长距离旅行相关的服务消费稳步增长，比如航空运输等行业商务活动指数保持在65%以上。

最后，从今年情况看，消费对经济增长的贡献明显提升。付凌晖介绍，今年一季度，最终消费支出对经济增长的贡献率达到了63.4%，资本形成总额对经济增长的贡献是24.5%，内需总体对经济增长的贡献达到了87.9%。“这说明，经济增长的动力逐渐向内需增长拉动这种常态回归。”

“下一阶段，消费恢复仍然有很好的支撑。”付凌晖分析，一是就业在扩大，居民收入在增长，有利于增强居民消费能力。二是经济向好，国内疫苗接种超过9亿剂次，有利于提高居民消费意愿。三是随着一系列促进消费政策的实施和国内疫情防控总体有力，价格涨幅总体温和，有利于扩大消费。

价格保持稳定有较好条件

今年以来，随着经济恢复，居民消费价格涨幅有所扩大，但物价仍处于一个温和上涨的状态。前5月，居民消费价格同比上涨只有0.4%，其中核心CPI上涨只有0.3%。“从我国情况看，价格保持稳定还是有较好的条件。”付凌晖说。

从供求基本面来看，我国经济整体上处于恢复中，主要需求指标还未恢复到疫情前水平。从供给端来看，生产供给保持较快增长，供求基本面不支持价格大幅上涨。

从结构因素来看，我国粮食生产保持稳定，主要农产品供应比较充足，食品价格保持稳定有较好的条件；工业消费品方面，尽管上游行业的工业品价格涨幅比较高，但是由于下游工业消费品供给能力比较充足，市场竞争比较充分，价格向消费品传导有限。

从政策因素来看，我国财政政策和货币政策继续保持对经济恢复的必要支持，没有使用“大水漫灌”强刺激政策。同时，相关部门还加大保供稳价力度。

因权威发布

（上接第一版）

加强顶层设计和统筹规划。2013年11月，党中央发布《中央党内法规制定工作五年规划纲要（2013—2017年）》，这在我们党的历史上是第一次。2016年12月，出台《中共中央关于加强党内法规制度建设的意见》，确定了党内法规制度体系“1+4”基本框架，这就是在党章之下分为党的组织法规制度、党的领导法规制度、党的自身建设法规制度、党的监督保障法规制度四大板块。2018年2月，党中央发布《中央党内法规制定工作第二个五年规划（2018—2022年）》，进一步明确了形成比较完善的党内法规制度体系的任务书、路线图、时间表。

密集出台党内法规制度。党中央针对全党全军全国重大问题，及时制定修订146部实践亟需、务实管用的中央党内法规，占现行有效中央党内法规总数的69.5%，实现党的领导和党的建设各方面党内法规制度的全覆盖。按照党中央部署，中央纪委、党中央有关部门和各省市党委大力推进本领域本地区规章立制工作，有针对性出台配套党内法规。截至2021年5月，中央党内法规共210部，部委党内法规共162部，地方党内法规共3210部。各地区各部门普遍反映，党的十八大以来党内法规出台力度空前，有规可依问题基本解决。

维护党内法规制度统一权威性。2012—2014年，2019年，在全党范围内先后进行两次党内法规和规范性文件集中清理，决定废止、宣布失效和修改866件中央法规文件，实现党内法规制度“瘦身”和“健身”。备案审查工作体系不断健全，工作全面开展，截至2021年4月，各地区各部门向党中央报备党内法规和规范性文件3.2万多件、发现和办理“问题文件”近1400件，维护了党内法规和党的政策协调统一，推动了全党上下步调一致向前进。

狠抓党内法规制度贯彻执行

“一分部署要九分落实，制定制度很重要，更重要的是抓落实，九分工作要在这上面。”习近平总书记反复强调制度建设要“两手抓”，尤其要抓实制度落实。党的十八大以来，党中央坚持把法规制度执行摆在更加突出位置，深入开展党内法规学习宣传教育，坚决纠正有令不行、有禁不止行为，党内法规执行真正严起来硬起来实起来。

以上率下、示范带动引领。“子率以正，孰敢不正。”全面从严治党首先从中央政治局立规矩开始，从制定落实中央八项规定破题、从中央领导同志做起，产生了强大号召力。习近平总书记以行动作号令，以身教作榜样，无论是国内考察调研还是国外访问、出席国际会议活动，都一以贯之严格执行中央八项规定等各项规章制度，为全党树立了典范、作出了表率。

学规知规、强化制度意识。2016年，党中央在全党部署开展“两学一做”学习教育，把学习党章党规作为重要内容。2019年，在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，把学习对照重要党内法规作为重点内容，组织党员领导干部认真学习党章党规并进行对照检视。各级党校（行政学院）、干部学院把重要党内法规作为干部教育培训必修课，“学习强国”、“两微一端”等新媒体新平台积极创新党内法规传播方式，基

层创造出“讲习夜话”、“板凳圈”、“大喇叭”等群众喜闻乐见的宣传阐释方式，推动党内法规“飞入寻常百姓家”。

强化责任、健全体制机制。以出台和贯彻执行《中国共产党党内法规执行责任制规定（试行）》为牵引，扭住责任制这个“牛鼻子”，形成党委（党组）统一领导、办公厅（室）统筹协调、主管部门牵头负责、相关单位协助配合、纪检机关严格监督的执规责任体系。各地区各有关部门建立健全执规工作机制，把制度执行贯穿区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理全过程。

严格执纪、严肃追责问责。各级党委（党组）将党内法规执行情况作为督促检查、巡视巡察重要内容，对党内法规执行中存在的问题开展专项整治，严肃查处各种违规行为，党内法规制度真正成为带电的“高压线”。有的干部深有感触地说：“现在党规党纪是‘真老虎’，谁碰就会咬谁。”

切实提升党内法规治理效能

“健全各方面制度，完善治理体系，促进制度建设和治理效能更好转化融合，善于运用制度优势应对风险挑战冲击。”提升制度效能，发挥制度优势，是习近平总书记高度重视的问题。

党的十八大以来，党中央坚持将依规治党作为党依法执政的必然要求，把党内法规体系纳入中国特色社会主义法治体系，党内法规作用充分发挥，党内法规治理效能日益凸显。

坚持和加强党的全面领导。将坚持和完善党的领导制度体系摆在党内法规制度建设突出位置，制定出台《中国共产党中央委员会工作条例》、《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》、《中国共产党重大事项请示报告条例》等，强化“两个维护”制度保障。完善加强党对各方面工作领导的党内法规，制定出台《中国共产党组织工作条例》、《中国共产党宣传工作条例》、《中国共产党统一战线工作条例》、《中国共产党政法工作条例》等。这一系列基础主干党内法规的推出，在制度层面把党总揽全局、协调各方特别是“两个维护”落到实处，为坚持和加强党的领导提供了有力保障，极大地提升了党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，有力扭转了党的领导淡化弱化虚化倾向。

提振党员干部精气神。坚持严的主基调，制定修订关于干部选拔任用、教育管理、考核、问责、处分等一系列党内法规，加强全方位监督管理，健全正向激励机制，党员干部工作积极性充分激发，精神面貌发生很大转变，干事创业责任心明显增强，依法依规办事逐渐成为一种习惯。有的基层党组织通过加强党章党规学习教育，普及党规知识、树立党规权威，强化党规意识，大大提高了基层治理水平。

改进党风政风民风。从中央八项规定到《党政机关厉行节约反对浪费条例》，再到经费管理、国内差旅、因公出国（境）、公务用车、会议活动、办公用品等方面的50多个配套制度规定，形成了加强作风建设、反对“四风”的法规制度体系。各地区各部门结合实际深入贯彻落实，着力破解群众反映强烈的诸多顽瘴痼疾，党风政风焕然一新，带动社会风气明显好转。一位少数民族老干部谈到：“共产党好，民族团结好，归根

结底是中国特色社会主义理论体系、制度体系好。干部开开心心工作，群众开开心心生活，这些都说明党内法规在我们这里生根开花结果了。”

推动党和国家各项事业发展。党内法规是党执政兴国的重要工具。党中央相继出台领导经济工作规定、生态环境损害责任追究办法、脱贫攻坚责任制实施办法、高质量发展综合绩效评价办法等党内法规制度，为党领导经济社会发展提供了重要制度保障。有的地方紧紧围绕经济社会发展稳定大局，以贯彻落实党内法规制度为抓手，促脱贫攻坚、促乡村振兴、促民营企业发展，带动了工作效能提升，推动了经济社会发展。

强化党内法规制度建设保障力度

党内法规制度建设事业越是发展，保障力度越需加大。党的十八大以来，党中央坚持把建立健全组织保障机制，作为推动党内法规事业发展的基础性工作抓紧抓实。

工作机制进一步完善。2015年8月，中央层面首次建立了党内法规工作联席会议机制。各省市也普遍建立联席会议机制，统筹推进党内法规制度建设各项工作。各省市和中央部门普遍设立党内法规工作机构，市县两级党委均有专门机构或力量承担党内法规工作，工作机构逐步健全。党委、人大常委会、政府、军队间备案审查衔接联动机制不断健全，增强了备案审查工作的联动性。

理论研究氛围日趋浓厚。全国范围已有27个省市区设立党内法规研究机构或学术团体，现有党内法规研究会、研究中心等82个，理论研究队伍不断壮大。近4年国家社科基金项目课题指南中列入党内法规研究课题共计84个，形成了一批理论研究成果。党的十八大以来，“中国知网”收录的以党内法规为主题的论文文章将近7000篇，党内法规研究逐渐成为“显学”。

人才队伍培养紧跟推进。突出政治标准，加强党内法规专门工作队伍建设，在中央党校（国家行政学院）和3所干部学院先后举办5期全国党内法规制度建设专题培训班，各地也举办形式多样的学习培训。中国法学会、中央办公厅法规局联合组织编写并出版列入“马工程”项目的《党内法规学》统编教材。全国10所高校设立了党内法规研究方向、开展研究生教育，有的高校在本科阶段开设党内法规专业课程，党内法规人才培养迈出坚实步伐。

新时代党内法规制度建设的经验启示

党的十八大以来，党中央推进党内法规制度建设的成功实践，积累了宝贵经验，为今后更好坚持依规治党、从严治党，激励全党为实现党的历史使命而不懈奋斗提供了重要启示。

坚持党的创新理论指导。习近平新时代中国特色社会主义思想是指导党内法规制度建设的一条“红线”。习近平总书记关于党和国家相关工作的重要指示批示，如关于狠刹“舌尖上的浪费”重要批示等，直接推动《党政机关厉行节约反对浪费条例》等党内法规的制定出台；习近平总书记关于制度

治党、依规治党的重要论述，如“于法周延、于事简便”、“确保各项法规制度都立得住、行得通、管得了”等，成为制定修订《中国共产党党内法规制定条例》等党内法规的基本遵循。实践启示我们，推进党内法规制度建设，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把习近平总书记关于制度治党、依规治党的深邃思想贯彻落实到党内法规制度建设的生动实践中去。

坚持党中央集中统一领导。党中央加强对党内法规制度建设的集中统一领导，重要中央党内法规草案由中央政治局常委会会议、中央政治局会议、中央全会审议批准；中央书记处加强对党内法规制度建设的研究谋划、统筹协调。各地区各部门践行“两个维护”要求，将党中央决策部署贯彻落实到党内法规工作中，确保党内法规制度建设在正确轨道上前进。实践启示我们，推进党内法规制度建设，必须旗帜鲜明讲政治，始终坚持党中央集中统一领导，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把夯实“两个维护”的法规制度保障作为首要政治任务。

坚持服务党和国家工作大局。党内法规制度建设紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持从新时代管党治党、治国理政实际出发，推动党的领导得到全面加强，全面从严治党取得重大成果，党的执政能力和领导水平显著提高。实践启示我们，推进党内法规制度建设，必须围绕中心、服务大局，着力解决管党治党、治国理政中存在的深层次矛盾和问题，确保党始终走在时代前列，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

坚持制定实施两手并重。党中央坚持把制度规范体系凸显出来，既“立梁架柱”又“添砖加瓦”，守正创新补齐制度短板，出台一大批标志性、关键性、引领性党内法规，全方位推动形成比较完善的党内法规制度体系。与此同时，党中央坚持把党内法规制度执行凸显出来，健全责任体系、强化刚性约束，充分发挥领导干部“关键少数”作用，推动广大党员干部把党规党纪印在心中，党内法规制度的严肃性和权威性明显增强。实践启示我们，推进党内法规制度建设，必须坚持一手抓制定、一手抓执行，既紧贴时代需求科学民主制定有效管用的法规制度，又以钉钉子精神抓执行，真正让“铁规”发力、禁令生威。

坚持依法治国和依规治党有机统一。党中央坚持依法治国和制度治党、依规治党统筹推进、一体建设，注重党内法规同国家法律的衔接协调，坚持宪法修改和党章修改相协调，推进党的领导人入法入规，实现党管党治党和治国理政相贯通。实践启示我们，推进党内法规制度建设，必须深入贯彻习近平法治思想，努力形成国家法律和党内法规相辅相成、相互促进、相互保障的格局，确保党既依据宪法法律治国理政，又依据党内法规管党治党、从严治党。

“凡是过往，皆为序章。”站在新的历史起点上，我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕党和国家事业发展需要，推动党内法规制度建设高质量发展，提升党的领导和党的建设制度化规范化科学化水平，为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标提供有力制度保障。