

改革破题 服务提质 法治护航

吉林全力优化营商环境

本报记者 李 舫 孟海鹰 刘少华

一个地方有什么样的营商环境,就会有什么样的经济生态、干事氛围、发展态势,只有进一步优化营商环境,才能真正解放生产力、增强创新力、提高竞争力。近年来,吉林省下大气力优化营商环境,解放思想、深化改革、转变作风、狠抓落实,以改革释放活力,风气为之一新。

“深入贯彻落实习近平总书记考察吉林重要讲话重要指示精神,坚持以营商环境建设为突破口,像爱护生命一样爱护营商环境,像守护健康一样建设营商环境,确保‘十四五’开好局、起好步。”吉林省委主要负责同志表示,吉林建立了“五级书记抓营商环境”工作机制,以市场评价为第一评价、企业感受为第一感受、群众满意为第一标准,对慢作为不作为乱作为、破坏营商环境的人和事实行“零容忍”。

改革破题——

激发基层改革创新活力

走进白城市政务大厅,右侧一排工位上,几名工作人员正在忙碌,身后写着“零跑团”——服务零距离,办事零跑动。

“他们为群众提供无偿代办服务,热情周到。”籍女士想开一家教育培训机构,走进政务大厅后,“零跑员”接待了她,帮她全程网办,很快就办好了营业执照。

围绕项目落地、中小微企业和困难群众办事,2020年初,白城市成立“零跑团”,组建以各相关部门业务骨干、大厅窗口负责人为主要力量,人大代表、政协委员、民主党派人士、软环境监督员、大学生志愿者等为辅助力量的专业化队伍,建立市、县(市、区)、乡镇(街道)、村(社区)四级“零跑团”架构,实行分级受理、就近服务、上下协同、四级联动。截至今年4月末,通过“零跑团”服务,为企业和群众累计代办各类事项5452件。

在解决突出矛盾问题上出真招,在激发基层改革创新活力上下功夫,吉林省全面深化“放管服”改革和“最多跑一次”改革,为群众“解绑”、为企业“松绑”、为市场“腾位”,数字政府建设实现跃升。

如今,在吉林已有340项热点高频政务服务事项实现“一网通办”,“吉事办”掌上服务应用达到216项。吉林采用“全省统筹、省建市用”模式,开展工程建设审批制度改革,立项到竣工验收审批时间从原来的200多个工作日压缩到81个工作日以内,低风险项目压缩至17个工作日。

针对新冠肺炎疫情带来的影响,吉林省打出“六稳”“六保”、复工复产政策“组合拳”。2020年支持实体经济降本减负800多亿元,其中减税降费约300亿元;社保“减免缓降返”减轻企业负担约240亿元。

吉林制定实施了人才政策“18条”和2.0升级版,谋划实施“长白山人才工程”等高端人才项目计划,安排38.2亿元资金支持人才引进、创新创业、科研开发、技能培训。吉林省委主要负责同志出席“创业有你‘就’在吉林”助力新时代吉林振兴发展首场宣讲报告会,向在65

个分会场、556个视频点以及通过移动端收看的全省近100万人作宣讲报告,并向全省高校毕业生发出邀请。如今,科技创新人才和高校毕业生来吉留吉人数持续提升,高级职称人才实现了进大于出。

服务提质——

提升行政审批和政务服务水平

长春希达信息技术有限公司近日收到“意外之喜”——长春新区负责人主动找上门,为企业送来100万元“免申即享”惠企政策资金。公司负责人王瑞光说,这大大节省了企业人力物力,助力企业发展。

希达电子研发中心成功获批国家企业技术中心,符合新区“免申即享”中一次性给予100万元奖励的政策条款。围绕破解企业“不知晓”惠企政策等问题,长春新区对涵盖金融、科技、人才等13条政策实施“免申即享”,对符合条件的企业直接奖励,不需要企业层层申报,由“人找政策”变为“政策找人”,迄今累计为企业兑现资金近5000万元。

长春新区科技局负责人表示,下一步将加强与企业的联系,关注国家和省市政策动向,确保符合条件的企业应纳尽纳、应享尽享,第一时间把奖励兑现到位。长春新区还为600余家企业建立了高管微信群。企业有任何问题,只要在微信中提出,新区相关部门迅速确认,部门认领,办结反馈。

近年来,吉林省用心用力做好优化营商环境工作,建立以党委、政府主要负责同志为双组长的各级软环境建设领导小组,统筹谋划推进软环境建设工作。2021年初,又建立了“五级书记抓营商环境”工作机制,将原省软环境建设领导小组改为省营商环境建设领导小组,在省委书记、省长担任双组长的基础上,省委常委、副省长和省人大、省政协、省法院、省检察院有关负责同志全部参加,形成工作闭环,上下贯通,一抓到底。

在制度保障下,吉林各地不断提高行政审批和政务服务水平,开展“服务企业周”“万人助万企”“优化营商环境服务月”等活动。工作人员现场拨通污水处理厂电话,为企业解决生化污泥短缺的问题;协调相关单位上门,现场解决企业展会用工、入境检疫等难题;把政策汇编成册送到企业……真抓实干,马上就办。

吉林正大力支持一汽建设世界一流企业,支持长春市建设世界一流国际汽车城。落实省领导联系企业制度,实施省市县领导干部包保制度,建立产业链“链长制”;召开全省服务企业大会,省直部门配套出台一系列惠企、暖企、稳企、护企、安企政策,80多万人通过网络直播平台在线观看;设立“企业家日”,制定实施《促进中小企业发展条例实施细则》等。

吉林把优化营商环境纳入工作考核的重要内容。按照规定,相关考核评价结果,将作为部门(单位)主要领导和工作人员业绩评定、干部选拔任用和部门评先评优的重要参考。

保驾护航——

法治是最好的营商环境

企业发展和项目建设过程中,有时难免出现因为不了解相关规定而触碰“红线”的问题。针对此类现象,为进一步规范涉企行政执法行为,营造更加优质宽松的营商环境,长春新区在2018年8月出台“首违不罚”机制,对招商引资项目和企业的部分轻微违法行为推行包容审慎执法,截至目前已受理“首违不罚”事项600多项。

“我们公司由于位置迁移,没有及时在环保系统做环评备案,企业厂房设备标志标识不规范。根据新区‘首违不罚’相关规定,我们限期整改完成后,没有受到处罚。”长春盛昊电子董事长于兆武表示,法律、法规红线不容触碰,但新区执法部门不是一罚了之,这让企业感到发展更安心。

4月1日,吉林省司法厅、工商业联合会、律师协会联合下发《关于为民营企业开展“法治体检”活动的通知》,从4月起集中为有法律需求的省内民营企业无偿开展“法治体检”。

吉林不断致力于为各类市场主体营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境。吉林省人大常委会审议通过《优化营商环境条例》。政法部门制定《整顿规范行政执法行为优化营商环境的意见》《依法保障促进民营企业健康发展的意见》,建立府院联动机制。

5月18日,吉林省委全面依法治省委员会办公室全体(扩大)会议召开,明确优化法治营商环境重点工作——加快编制行政执法“四张流程图”,落实包容审慎监管执法“四张清单”制度,全面规范综合行政执法,打造吉林省商事专业服务平台。

有了制度,重在执行。近年来,吉林坚决清理拖欠民营中小企业账款。实行周调度月通报,对督查审计发现问题限时整改,对3000万元以上欠款挂牌督办。2019年清偿欠款140.2亿元,2020年清偿33.4亿元,无分歧欠款实现“清零”。累计查处“乱检查、乱罚款、乱收费、乱摊派”案件806起,给予808人党纪政纪处分,对26起典型案例进行了公开通报。

有了制度,还要认真监督。不久前,长春市纪委监委成立7个专项监督检查组,综合运用监督检查、实地检查等监督手段,紧盯重大工程项目建设,优化营商环境情况开展督导检查。“今年全市各级纪检监察机关将持续开展营商环境有关问题专项治理,加大对公职人员不作为慢作为假作为乱作为问题整治力度,推动长春市营商环境持续优化。”长春市纪委监委相关负责人说。

吉林全力优化营商环境收到明显成效。2020年,吉林招商引资到位资金增长25.1%;中国人民银行大小额支付系统数据显示,吉林省外净流入资金增长24.4%,金额达到4110.4亿元,居全国第三位。今年第一季度,吉林再度实现开门红,全省招商引资到位资金同比增长35.1%。

经济新方位·聚焦“十四五”目标



教育是国之大计、党之大计。“十四五”时期经济社会发展主要目标提出,全民受教育程度不断提升,劳动年龄人口平均受教育年限提高到11.3年。

劳动年龄人口平均受教育年限提高,意味着什么?对我国经济社会发展有哪些意义?实现这一目标,需要哪些努力?记者采访了教育部相关司局负责人和专家。

教育优先,进一步提高劳动年龄人口受教育水平

记者从教育部获悉,劳动年龄人口平均受教育年限是指社会总人口中处于劳动年龄范围内(目前为16—59岁)的人口人均接受学历教育(包括成人学历教育,不包括各种非学历培训)的年限,是反映国民素质和人力资源开发水平的综合指标。

“劳动年龄人口平均受教育年限的提高,对一个国家整体国民素质的提高、对国家的发展具有基础性作用。在‘十四五’末期,国家力争把劳动年龄人口平均受教育年限提高到11.3年,意味着2025年我国劳动年龄人口平均受教育水平达到高中二年级以上的教育程度,这对于建设现代化国家,建设教育强国都具有十分重要意义。”教育部发展规划司有关负责人表示。

从历史数据来看,近年来,我国各级各类教育普及水平显著提高,终身教育不断发展,学习型社会建设加快推进,有力提高了我国劳动年龄人口受教育水平。从国际视角来看,我国15—24岁青年人受教育水平具有后发优势。近年来,新增劳动力受教育水平的显著提升,使得我国劳动年龄人口平均受教育年限与一些发达国家之间的差距不断缩小,但由于劳动年龄人口存量较大,整体上与发达国家仍有一定差距。

当今世界,综合国力的竞争归根到底是人才的竞争、劳动者素质的竞争。国家教育咨询委员会秘书长张力认为,“十四五”规划和2035年远景目标纲要将提升国民素质放在突出重要位置,将劳动年龄人口平均受教育年限作为约束性指标,充分体现了对教育和人力资源开发的高度重视。

“这一指标一方面是对我国人力资源发展变化趋势的客观反映,另一方面是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、促进经济社会高质量发展的必然要求。”中国教育科学研究院教育信息与数据统计研究所所长马晓强说,新一轮科技革命和产业变革,行业、产业前沿知识和技术进展都对劳动者的文化素质提出新的更高要求,提高劳动年龄人口平均受教育年限,将为建设知识型、技能型、创新型劳动者大军提供更为坚实的人力基础。

教育部发展规划司有关负责人表示,要落实教育优先发展战略,加大人力资本投入,坚持普通教育和职业教育并重,职前教育和职后教育并举,确保劳动年龄人口平均受教育年限提高到11.3年目标的实现。

提质扩容,进一步提高各级各类教育普及水平

“学校真好!”甘肃省康乐县杨家沟小学学生王雅婷很喜欢上学。3年前,她曾一度辍学;在康乐县控辍保学“劝返小分队”的努力下,重新回到学校读书。

去年夏天,毕业于贵州省台江县民族中学的潘吉金在高考中取得了满意的成绩。收到喜报,潘吉金的家人激动地说:“我们家终于出了第一个大学生!”

“十三五”以来,我国各级各类教育普及水平显著提高,学前教育毛入园率达到85.2%,义务教育巩固率达到95.2%,高中阶段教育毛入学率达到91.2%,高等教育毛入学率达到54.4%。

为建设现代化国家提供人才支撑

劳动年龄人口平均受教育年限提高到十一点三年

马晓强认为,应当在“提升增量”上下功夫,“底线是持续做好义务教育控辍保学工作,切实保障所有适龄人口完成九年义务教育,主线是进一步普及高中阶段教育,重点是稳步推进高等教育普及化水平。”

“当前,我国16—59岁劳动年龄人口的基数在9亿人左右,人均受教育年限提高的主要牵动力在于面向青年人的高中阶段教育和高等教育进一步普及。”张力说。

“十四五”规划和2035年远景目标纲要明确了到2025年高中阶段教育毛入学率提高到92%以上、高等教育毛入学率提高到60%的目标。

教育部发展规划司有关负责人表示,要实施好教育提质扩容工程,改善各级各类教育办学条件,加强教师队伍建设,进一步提高各级各类教育普及水平。巩固义务教育控辍保学成果,建立健全巩固拓展教育脱贫攻坚成果长效机制,推进义务教育向优质均衡迈进。巩固提升高中阶段教育普及水平,推进中等职业教育和普通高中教育协调发展,探索建立激励机制,推动初中毕业生升学学生和从业人员完成高中阶段教育。推动高等教育内涵发展,进一步提高高等教育普及水平。

提高各级各类教育普及水平,需要进一步完善相关配套政策措施。对此,教育部发展规划司有关负责人表示,一是要进一步优化区域教育资源配置,二是建设高素质专业化教师队伍,三是要着力促进教育公平。

“明显存在薄弱环节的地区要更加重视教育优先发展,加大人力资本投入,针对困难群体提高受教育程度,依法负起保基本、强弱项、补短板、兜底线的主责。同时,还可以调动社会各方支援帮扶的积极性。”张力建议。

本报记者 吴月

终身学习,进一步提高存量劳动者的人力资源开发水平

“感谢学院的培养和引导,使我成为应用农业新技术、新装备、新模式的先行者。”经过3年学习,拿到北京农业职业学院毕业证书那天,北京顺义区种粮大户薛颖激动地说。参加学院的高素质农民学历提升工程,让她受益匪浅。

为提高人均受教育年限,在提高新增劳动力受教育水平的同时,还要不断提高存量劳动者的人力资源开发水平。专家认为,今后要通过完善各种制度、政策和措施,努力构建服务全民终身学习的教育体系,鼓励大家在学习和就业过程中不断接受继续教育。

记者从业务获悉,下一步,要加快构建服务全民终身学习的教育体系。完善职业技术教育、高等教育、继续教育统筹协调发展机制,发挥在线教育优势,充分发挥职业院校和高等学校在终身教育中的重要作用,完善全民终身学习推进机制,鼓励从业人员参与学历继续教育。完善终身学习体系,建设学习型社会,提高存量劳动者的人力资源开发水平,实现从人口红利向人才红利转变。

马晓强建议,创新各层次各类型成人学历继续教育模式,采用购买教育服务、在线教育、建立学分银行等手段,加快教育供给侧改革;同时,推进校企合作、产教融合,鼓励从业人员接受更高层次的教育,更好地满足用人单位选才育才需要。

“展望未来,把基础教育支柱打牢,搭建高等教育、职业技术教育、继续教育相互融合协调的资源平台,‘人人皆学、处处能学、时时可学’的学习型社会将为每个人创造更多可能性。”张力表示。

在教育普及水平和平均受教育年限提高过程中,要不断提高质量。教育部发展规划司有关负责人认为,要把握好规模、结构和质量的关系,培养更多适应高质量发展的各类人才。要落实《国家职业教育改革实施方案》,健全产教融合发展机制,提高职业技术教育比重,壮大实体经济的技术技能人才根基;推动高等教育分类管理,分类建设一流大学和一流学科,推进部分普通本科高校向应用型转变,构建更加多元的高等教育体系;坚持总量调节和结构调整并重,优化区域教育资源和布局,加快理工农医紧缺人才培养。

制图:张芳曼



6月12日,游客在宁夏沙坡头国家级自然保护区内体验骆驼骑行,欣赏大漠风光。端午节假期,各地旅游迎来客流高峰。沙坡头景区人头攒动,不少游客选择亲近沙漠,体验大漠独有的风土人情。杨飞摄(影像中国)

本报北京6月14日电(记者吴秋余)中国人民银行发布的数据显示:5月份人民币贷款增加1.5万亿元,比上年同期多增143亿元,比2019年同期多增3127亿元。截至5月末,本外币贷款余额189.35万亿元,同比增长11.8%,月末人民币贷款余额183.38万亿元,同比增长12.2%,增速分别比上月末和上年同期低0.1个和1个百分点。

5月我国人民币贷款增加1.5万亿元

“总的看,当前货币政策保持了连续性、稳定性、可持续性,政策力度和节奏把握的比较好,体现了央行强调的稳字当头和注重跨周期供求平衡。”中泰证券首席经济学家李迅雷表

示,5月份金融数据显示,贷款对实体经济的支持力度稳固。前5个月新增人民币贷款10.6万亿元,同比多增3590亿元,继续保持同比多增态势。5月新增人民币贷款1.5万亿元,在2020年高基数上多增143亿元,比2019年同期多增3127亿元,实体经济的融资需求得到比较强的支撑,支持经济持续恢复。