

议政建言

全国政协委员谈如何长期深入做好节水工作——

提高水资源集约节约利用水平

本报记者 杨昊 李昌禹 王浩

全国政协就重点提案召开提案办理协商会——

搭建面对面的协商平台

本报记者 姜洁

“提案委员会就‘进一步完善高校教师多元分类评价体系’重点提案召开提案办理协商会，目的是为提案者和承办单位搭建面对面沟通协商的平台，聚焦问题和建议，沟通情况，深入协商，增进理解，凝聚共识，增强办理实效，更好发挥提案作用。”

5月26日上午，全国政协机关的一间会议室里，一场提案办理协商会正在举行，主持人全国政协提案委员会副主任支树平开门见山，介绍了此次会议的主题。

据悉，今年全国两会闭幕后，全国政协共确定了76个重点提案题目，通过视察、调研、提案办理协商会、走访承办单位、重要提案摘报等形式进行督办。其中，民盟中央等提交的“关于进一步完善高校教师多元分类评价体系的提案”，由提案委员会通过召开提案办理协商会进行督办，也是提案委员会年度重点工作之一。

“当前我国高校在教师绩效评价制度设计上仍存在一些不合理现象。”民盟中央启真智库专家委员会成员林成华代表民盟中央介绍了提案集中关注的问题和建议，“建议强化教师分类管理，建立教师自主选择与动态管理机制；遵循学科发展规律，深化实施教师长周期考核评价机制；细化设计分层分类的教师评价标准，引导教师找准定位实现多元化发展……”

“目前，我们正在对提案中的相关建议落实情况细化，力争进一步强化高校教师的分类管理与评价，推动高校建立完善分类管理与评价的动态调整机制。”承办单位代表、教育部教师工作司副司长黄伟介绍了提案办理进展情况。

接下来，针对提案中的具体建议，与会委员、承办单位代表展开了热烈的讨论：

“建议加快推进高等教育领域放管服改革，抓紧研究制定、尽快出台高校人员总量核定指导标准和试点方案，并积极开展试点。”全国政协委员、国家民委原专职委员管培俊建议。

全国政协委员、北京理工大学光电学院教授王涌天说：“目前，高校及其一线教师要应对的各种评估活动种类繁多，影响教学科研工作效率，建议教育部统筹所属各部门提出的评估、考核、认证计划，统一安排，整合内容相近的评估活动。”

“我们已经收到了您提出的关于减少高校评估工作量的提案，我们会尽快研究，给您一个满意的答复。”黄伟回答道。

全国政协委员、同济大学副校长顾祥林建议：“应加大高校高水平科技人才培养支持力度，规范区域间流动秩序，突出‘高精尖缺’导向，确立以能力和贡献为导向的评价和激励机制。”

“委员们和民盟中央的同志积极建言，教育部的同志坦率回应，会议取得了很好的效果。”全国政协副主席陈晓光总结说：“希望教育部对此次会议上提案者和委员提出的意见建议进行深入分析研判，吸收采纳其中的合理化建议，落实到教育评价改革相关工作中，推动高校教师评价改革取得新成效。政协委员也要发挥好桥梁纽带作用，通过协商履职，努力形成我国教育事业改革发展凝心聚力的良好局面。”

习近平总书记在推进南水北调后续工程高质量发展座谈会上强调，要按照高质量发展要求，统筹发展和安全，坚持节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力的治水思路，遵循确有需要、生态安全、可以持续的重大水利工程论证原则，立足流域整体和水资源空间均衡配置，科学推进工程规划建设，提高水资源集约节约利用水平。

未来一段时期，如何做好节水治污工作、加强生态环境保护，切实提高水资源利用水平？几位全国政协委员围绕这一话题，发表了意见建议。

——编者

坚持节水优先 实施科学调水

水利部长江水利委员会总工程师仲志余委员：

南水北调工程受水区是我国水资源供需矛盾突出的地区。自通水以来，受水区水资源短缺状况极大缓解，生态环境质量有效提升，生活用水水平大幅改善。但受水区节水工作不充分、不平衡的问题仍然存在，应继续推进受水区节水工作，分步实现南水北调工程东中线既定的节水目标。为此建议：

重点深入推进农业、工业、城镇等领域节水，以灌区节水改造为重点实现农业节水提效；以工业园区和高耗水工业为重点，加强工业用水全过程管理；以城镇供水管网改造和节水器具推广为重点，大力推进城镇节水降损。

综合运用多种政策手段协同推进。首先要加强管控。加快国家节水立法进程，强化节水执法监管，加大节水违法惩戒力度。将节水作为约束性指标纳入文明城市、单位等各类考核评估体系。建立健全面向绩效考核的用水节水统计制度，推进用水节水统计工作法制化规范化。健全“以水定城、以水定业”为导向的用水量精细化管控体系，将控制指标落实到不同水源、行业和重点用水户。强化节水督查和问责，明确取用水在线监控责任主体及监控数据的法律效力。

其次要优化市场调节。探索建立取水权有偿取得制度，突出水资源稀缺属性；鼓励各种形式的水权交易，盘活取水权指标存量，满足区域和用水户高质量发展用水需求；全面深化水价改革，合理定价再生水，合理提高工业水价，建立与节水指标联动的水价、水资源费(税)动态调整机制。完善财税金融激励机制，落实节水财政奖补和税费优惠。

水利部调水管理司司长朱程清委员：按照高质量发展要求，应扎实推进科学调水，全面提高水资源集约节约利用水平。为此建议：

组织开展已建调水工程后评估工作。对已建重大调水工程规划、建设和运行情况进行全过程系统评估，坚持目标导向、问题导向，运用好我国重大调水工程的宝贵经验。

深入分析调水工程面临的新形势新任务。紧密结合国家重大发展战略、经济社会发展规划、国土空间规划、水情变化趋势等，科学研判把握水资源长远供求趋势，明确我国水资源宏观配置的方向和任务。

深入践行“先节水后调水、先治污后通水、先环保后用水”原则。坚持节水优先，把节水作为受水区的根本出路，促进受水区长期深入做好节水工作。强化水资源承载力刚性约束作用，把是否充分节水作为外调水的前置条件，严加监管，推动供水结构的科学配置。

遵循“确有需要、生态安全、可以持续”原则，深化重大调水工程论证。科学构建相关评价指标体系，深入论证调水工程的必要性、可行性和技术经济合理性，加强多方案比选论证；创新工程建管体制机制、投融资模式，确保调水工程持续健康运营。

提高对于节水的思想认识，把节水作为水资源开发、利用、保护、配置、调度的前提。全面加强对社会公众的宣传教育。坚持系统思维，充分认识节水与治污是辩证统一的关系，两者相互促进、相辅相成，节水可以推动治污、治污可以促进节水。

深入实施国家节水行动。推进节水型社会建设，提高各领域用水效率，减少污水排放量，协同推进节水、治污和资源化利用。深化各项体制机制改革，引导和推动合同节水管理模式，充分发挥社会资本在节水治污领域作用。加强节水各项保障措施，确保各项任务落到实处。

建立水资源刚性约束制度。尽快明确水资源开发利用红线，水生态保护控制红线，把节水优先纳入严重缺水地区的政绩考核，选取地下水超采区、生态环境脆弱的典型地区进行先行先试，探索出一套符合实际、行之有效、可以复制推广的经验和做法。以水资源的刚性约束促进生态环境保护，为经济社会高质量发展提供有力的水资源支撑。

从2000年到2020年

全国城市节水量累计达到972亿立方米

相当于9个南水北调中线工程的年调水量

全国城市用水总量占全国用水总量的10%左右

用水效率显著提升

城市人均综合用水量从2000年每天518升

降低到2020年每天323升

降低了1/3

支撑了全国60%的人口和70%以上的GDP

题图为北京密云水库。新华社记者 才扬摄

版式设计：张芳曼

抓好节水治污

促进生态环保

进一步提高水资源利用水平

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长谷树忠委员：

习近平生态文明思想博大精深，“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路寓意深远，是新时期我国水治理工作的根本遵循。要坚持以习近平生态文明思想为指导，扎实做好水资源集约节约利用工作。

着眼“人与自然和谐共生”，辩证、发展地认识水关系，落实“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”的要求，实现人水和谐；坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，全地域、全要素、全过程推进生态环境系统保护修复治理，系统改善水资源、水环境、水生态。

坚持“用最严格制度最严密法治保护生态环境”。依法治水，严格执行水资源管理制度、水污染防治制度，坚决杜绝浪费水资源、污染水环境、破坏水生态等行为。加大涉水法律法规执法力度和违法惩处力度，让用水者不敢违法。

建议加强各级党委对水资源集约利用、水环境保护治理、水生态保护修复、水灾害系统防治的统一领导，加强各级政府对于水资源、水环境、水生态、水灾害等相关工作的统筹协调，加强节水城市、节水机关、节水学校、节水农业等建设，建设高水平的水友好型社会。加强水治理领域的国际合作，加强国际河流治理合作，促进各国经验交流，共同提升全球水治理能力与水平。

水利部松辽水利委员会副总工程师李和跃委员：

水资源短缺、水环境污染和水生态损害是目前制约我国经济社会高质量发展的突出瓶颈，节水也是解决水资源短缺、水环境污染和水生态损害的有效途径。把节水作为受水区的根本出路，长期深入做好节水工作。为此建议：

提高对于节水的思想认识，把节水作为水资源开发、利用、保护、配置、调度的前提。全面加强对社会公众的宣传教育。坚持系统思维，充分认识节水与治污是辩证统一的关系，两者相互促进、相辅相成，节水可以推动治污、治污可以促进节水。

深入实施国家节水行动。推进节水型社会建设，提高各领域用水效率，减少污水排放量，协同推进节水、治污和资源化利用。深化各项体制机制改革，引导和推动合同节水管理模式，充分发挥社会资本在节水治污领域作用。加强节水各项保障措施，确保各项任务落到实处。

建立水资源刚性约束制度。尽快明确水资源开发利用红线，水生态保护控制红线，把节水优先纳入严重缺水地区的政绩考核，选取地下水超采区、生态环境脆弱的典型地区进行先行先试，探索出一套符合实际、行之有效、可以复制推广的经验和做法。以水资源的刚性约束促进生态环境保护，为经济社会高质量发展提供有力的水资源支撑。

青海大学校长王光谦委员：

习近平总书记强调，“十四五”时期以全面提升水安全保障能力为目标，以优化水资源配置体系、完善流域防洪减灾体系为重点，统筹存量和增量，加强互联互通，加快构建国家水网主骨架和大动脉，为全面建设社会主义现代化国家提供有力的水安全保障。建议以国家水网建设为抓手，提高水资源利用水平。

科学定量区域水资源需求是规划建设国家水网的基础。科学评估生态保护前提下区域可用水量，准确把握农业生产和社会高质量发展对水资源需求，在做好再生水和非常规水资源挖潜规划的前提下核算区域水资源需求量，是统筹规划南水北调后续工程高质量发展和国家水网建设的基础。

调水工程集约供水是大幅提高水资源利用效率的关键。在充分节水的前提下，南水北调和国家水网有目的地向城市群和大型灌区新增供水，借助增量水资源，通过用水政策、定价机制、节水技术、规模经营等方式实现集约供水和节约用水，可显著提高用水效率和效益。在光热条件优越的西北地区开发现代农业高质量发展示范区，既有利于保证外调水的高效利用，又可通过新增灌区与东部地区的耕地占补平衡拓展东部城市群的发展空间。

自然资源部天津海水淡化与综合利用研究所原所长李琳梅委员：

我国是水资源严重短缺国家，沿海地区特别是北方沿海的缺水形势依然严峻，地下水超采、水生态损害、水环境污染等问题尚未得到根本解决。海水淡化是开源增量技术，可有效解决水资源短缺问题，弥补水资源缺口。

将海水淡化作为沿海缺水地区的主要增量水源和南水北调工程的有益补充，将解决工业和城市居民用水，优先保障民生和实现高质量发展的角度，提高海水淡化战略定位，将海水淡化水作为主要增量水源纳入地区水资源配置体系，构建包括地表水、地下水、引调水、海水淡化水、再生水等在内的多元供水保障体系。

提高战略定位，构建多元供水保障体系。从解决区域性水平衡问题、保障国家水安全的角度，提高海水淡化战略定位，将海水淡化水作为主要增量水源纳入地区水资源配置体系，构建包括地表水、地下水、引调水、海水淡化水、再生水等在内的多元供水保障体系。

统筹发展布局，因地制宜推进海水淡化规模化利用。发挥海水淡化产业发展国际协调机制作用，理顺海水淡化产水、输水、用水等各个环节。在沿海缺水地区因地制宜布局实施自主大型海水淡化示范工程，推动海水淡化在沿海规模化利用。鼓励将海水淡化技术拓展应用到污水处理等领域。

发展地理标志 助推乡村振兴

全国政协委员 谢商华

我国地理标志资源丰富，发展地理标志特色产业、促进传统产业优化升级，不仅顺应消费升级趋势、满足高品质生活需要，更能促进乡村振兴。建议：

创新优化营商环境，着重发展特色产业。切实发挥政府的引导作用，科学制定特色产业发展规划，对特色产业的科研、生产、人力、销售、品牌孵化等环节进行科学布局，改善交通、通信等基础设施建设。坚决打击侵权行为，规范市场秩序，构建健康可持续的特色产业发展生态。推动构建标准化生产体系、品控体系、质量溯源体系和品牌培育推广体系，形成产业链、价值链、物流链和金融链的产业集聚。

加强科技创新，提升特色产品品质。建立健全政产学研一体化创新机制，形成高校院所大企业生产、经营主体的利益共同体，发挥科学技术对品种、农药、加工、储存、运输等环节的支持作用，因地制宜提高特色产品产量、质量和附加值。培育以技术、标准、品牌、质量、服务为核心的特色产业新优势。

重视特色产业品牌孵化能力，提升产品附加值。既要创新产品、技术，也要注重将新产品、新技术转化为品牌或者名牌，形成特色产业科技创新与品牌效应融合发展的新优势，积极打造“专精特新”的高端品牌。打造特色产品的品牌孵化器，发挥服务机构专业优势，为企业提供地理标志、商标知识产权定制化、专业化的服务。主动对照国际地理标志高标准，融入地理标志产品国际贸易，做好品牌升级。

以金融赋能特色产业发展。优化改善特色产业发展的金融生态环境，创新地理标志等知识产权与金融融合发展模式，有条件的地区可设立地理标志项目等特色产业创业专项基金，引导社会资本进入。推动银行、保险、投资等金融机构研发匹配特色产业发展特点的金融产品和融资模式，拓宽企业融资渠道，形成多元资本投入机制，提高特色产业发展抵御风险的能力。