

提升医疗水平、提供优质服务、健全管理制度——

推动公立医院高质量发展

本报记者 申少铁

权威发布

国务院办公厅日前印发了《关于推动公立医院高质量发展的意见》(以下简称《意见》)。7日,国务院新闻办公室举行例行政策吹风会,国家卫健委、国家发改委、国家医保局有关负责人介绍了推动公立医院高质量发展意见的有关情况。

满足群众多层次、多样化医疗需求

“当前,我国已转向高质量发展阶段,人民群众多层次多样化医疗健康服务需求持续快速增长。加快提高医疗健康供给质量和水平,是满足人民美好生活需要的要求。”国家卫健委副主任李斌介绍,《意见》坚持以人民为中心,加强公立医院主体地位。坚持政府主导、公益性主导、公立医院主导,坚持医防融合、平急结合、中西医并重。强化体系创新、技术创新、模式创新、管理创新,加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局。为更好提供优质高效医疗卫生服务、防范化解重大疫情和突发公共卫生风险、建设健康中国提供有力支撑。

《意见》强调,要按规定落实政府对符合区域卫生规划公立医院的投入政策。国家发改委会同国家卫健委、国家医保局等部门,在“十三五”时期,国家持续加大医疗卫生服务体系的建设投入力度,累计安排中央预算内投资超1400亿元,支持了7000多个医疗卫生项目建设。“十四五”时期,将充分发挥中央预算内投资的支持和带动作用,重点实施4项重大工程:公共卫生防控救治能力提升工程、公立医院高质量发展工程、重点人群健康服务补短板工程、促

进中医药传承创新工程。

《意见》要求,构建公立医院高质量发展新体系。李斌说,国家将推进国家医学中心和区域医疗中心建设,让它们成为国家医学进步的重要引擎。建设省级高水平医院,减少跨省就医。发展紧密型城市医疗集团和县域医共体,按照网格化布局,探索一体化管理,推动科技成果转化。建设智慧医院,发展远程医疗和互联网诊疗,推广多学科诊疗、日间手术等服务模式。

提升公立医院的医疗水平是重点。李斌介绍,《意见》要求加强临床专科能力建设,加强基础研究和临床研究,开展关键核心技术攻关,推动科技成果转化。建设智慧医院,发展远程医疗和互联网诊疗,推广多学科诊疗、日间手术等服务模式。

国家卫健委医政医管局局长焦雅辉介绍,《意见》起草过程中,始终把提高群众看病的获得感作为公立医院高质量发展的重要目标之一。《意见》提出了一系列的工作安排,包括通过建立高质量的分级诊疗体系来增加优质医疗资源供给,创新医疗服务模式等,从而更好地满足群众多层次、多样化的医疗需求。

医保基金是公立医院的重要资金来源。国家医保局医药服务管理司司长黄华波说,国家医保局将积极发挥“战略购买者”的职能作用,持续推进符合不同医疗服务特点的支付方式改革,让公立医院有动力合理用药、控制成本,有动力合理的收治和转诊患者,从而支持和促进公立医院的高质量发展。

建立健全现代医院管理制度

《意见》以建立健全现代医

院管理制度为目标。力争通过5年努力,公立医院发展方式从规模扩张转向提质增效,运行模式从粗放管理转向精细化管理,资源配置从注重物质要素转向更加注重人才技术要素。如何实现这“三个转变”?

李斌说,“三个转变”是实现公立医院转型升级的路径选择,是维护公益性、调动积极性、保障可持续发展的治本之策。公立医院必须把发展的着力点放在提升质量和效率上,要更加注重内涵发展、技术发展、能力发展、服务质量发展,提高发展的“含金量”。公立医院要善于运用现代管理理念和管理工具,管理方法、管理技术,将基于人的经验管理与基于制度和标准的循证管理相结合,进一步提升医院管理的精细化、信息化、规范化、科学化水平。要借助信息化手段,将医院管理的基础精准到科室、精准到诊疗组、精准到每个医务人员和重点病种,科学评价绩效,引导医院回归功能定位,激发降低成本、提高效率的内生动力,使有限的医疗资源发挥最大的社会效益。推动公立医院高质量发展,人才是第一资源。要从保护和提升生产力的角度,把医院资源配置的重点从硬件建设转向人力资源发展,充分调动医务人员工作积极性、主动性、创造性。

《意见》提出,建设公立医院高质量发展新文化。李斌介绍,要建设以患者需求为导向的医院文化,坚持以病人为中心的服务理念,来凝练医院核心价值观和特色鲜明的医院文化。公立医院要大力弘扬伟大抗疫精神和崇高职业精神,凝聚广大医务人员对工作极端负责、对人民极端热忱、对技术精益求精的精神力量。

《意见》强调,坚持和加强党对公立医院的全面领导。李斌

说,公立医院要全面执行和落实党委领导下的院长负责制,充分发挥党委把方向、管大局、作决策、促改革、保落实的领导作用。加强公立医院领导班子和干部人才队伍建设,全面提升公立医院党组织和党员队伍建设质量,落实公立医院党建工作责任。

“《意见》的出台对于纠正医药购销领域的不正之风也会起到积极作用。”焦雅辉介绍,通过薪酬制度的改革,包括医疗服务价格和支付方式的改革,更好地体现医务人员的技术劳务价值,让他们能够有阳光、体面的收入。医务人员应该遵守医学伦理道德,遵循临床诊疗规范。通过规范医务人员的临床诊疗行为,遏制医药购销领域不正之风。

调动医务人员积极性

医务人员是人民健康的忠诚守护者,也是健康中国建设主要推动者。《意见》要求,激活公立医院高质量发展新动力,在人事管理、薪酬待遇、培养评价等方面,激发医务人员的工作动力。国家卫健委体制改革司司长许树强介绍,推动公立医院的高质量发展,要始终保护好、发挥好广大医务人员的积极性、主动性和创造性。

合理提高医务人员的薪酬水平。医疗行业的特点是培养周期长、职业风险高、技术难度大、责任担当重,应当得到合理的薪酬。要允许医疗卫生机构突破现行事业单位工资调控水平,允许医疗服务收入扣除成本并按规定提取各项基金后主要用于人员奖励。合理确定、动态调整医务人员的薪酬水平,建立主要体现岗位职责和知识价值的薪酬体系,实现以岗定责、以

岗定薪,责薪相实、考核兑现。要更加注重发挥薪酬制度的保障功能,使付出和待遇相匹配,激发广大医务人员干事创业的动力和活力。

拓宽医务人员职业发展空间。健全医务人员培养培训制度,使每位医务人员都有接受继续教育和职业再培训的机会,实现知识更新。加快培养高层次复合型医学人才,造就一批具有国际水平的战略人才、领军人才和创新团队。改革完善人才评价机制,坚持分层分类评价,遵循医疗行业的特点和人才成长的规律,合理设置评价标准,突出品德能力业绩导向,注重临床工作质量指标,探索实行成果代表作制度,破除唯论文、唯学历、唯奖项等倾向,做到人尽其才、才尽其用。

关心爱护医务人员身心健康。建立保护关心爱护医务人员的长效机制,改善工作环境和条件,减轻工作负荷。要落实学习、工作、休息和带薪休假制度,维护医务人员合法权益,切实解决医务人员实际困难。鼓励公立医院通过设立青年学习基金等多种方式,关心年轻医务人员成长。加强医院安全防范,强化安保队伍建设,完善必要的安检设施。将解决医疗纠纷纳入法治轨道,健全完善医疗纠纷预防和处理机制,依法严厉打击医闹、暴力伤医等涉医违法犯罪行为,坚决保护医务人员安全。

提升医务人员社会地位。建立医务人员职业荣誉制度,营造全社会尊医重卫的良好氛围,让广大医务人员感受到实现价值的自豪感、贡献社会的成就感、受到尊重的职业荣誉感。广大医务人员要恪守医德医风医道,以充满人文关怀的医疗服务赢得患者、社会的信任和尊重。

2021年5月31日,中共中央政治局召开会议审议了《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》。会议指出,进一步优化生育政策,实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施,有利于改善我国人口结构、落实积极应对人口老龄化国家战略、保持我国人力资源禀赋优势。

优化生育政策,提高生育水平,需要科学严谨,精准施策。因此,实施全面三孩政策及配套支持措施,必须加强人口监测预测,对人口变动趋势进行科学研判,对生育配套政策的实施进行科学论证和全程监测,对影响人口变动和生育政策实施的经济、社会、资源、环境等因素进行密切监测预测,从而将全面三孩政策及配套支持措施落到实处,取得成效。

人口变动前所未有,需要完善人口监测预测制度

人口监测预测是科学决策的基石。党的十八大以来,党中央、国务院基于科学的人口监测数据和人口数学模型,对我国人口发展形势进行了科学研判,及时调整了生育政策。2013年和2015年先后做出实施“单独两孩”和“全面两孩”的重大决策。国家卫生健康委和国家统计局的人口变动抽样数据和出生人口监测数据以及人口预测模型,为生育政策的调整发挥了重要决策支撑作用。2017年、2018年和2019年,国家卫生健康委先后在全国范围内实施了生育状况调查、生育意愿调查、托育服务状况调查等一系列人口监测调查,及时掌握了人口变动和家庭政策需求状况,为全面三孩政策的实施提供了重要数据支撑。2020年开展的全国第七次人口普查首次录入公民身份证号码,全面启用电子化的方式采集数据,增设了普查对象联网自主填报APP通道,更好地满足了人们对于普查工作灵活性、隐秘性等方面的要求,并充分利用公安部门的行政记录数据和工信部的手机信令大数据进行校验和补缺补漏,是中国普查历史上漏报率最低、质量最高的人口普查。第七次人口普查数据为党中央实施全面三孩政策提供了关键性的数据支撑。

当前世界正面临百年未有之大变局,我国人口形势呈现出前所未有的新特征、新态势和新格局。“十四五”时期是我国人口总量变动的重要时期,更是我国优化生育政策的关键时期。实施好全面三孩政策及配套支持措施,尤其需要人口监测预测数据。可以说,健全人口监测预测制度,对于实施好全面三孩政策及配套支持措施、促进人口长期均衡发展具有决定性作用。因此,“十四五”时期要将完善人口监测预测制度作为重中之重,要在人口普查和抽样调查的基础上,健全人口动态监测预测制度,科学监测和评估人口总量、育龄妇女、出生人口、劳动人口、老龄人口和流动人口等人口变动情况,建立常态化的人口监测预测预报机制,定期发布国家人口预测报告,并推进分区域、分教育水平、按行业分就业状况的人口预测预报工作。

家庭政策需求复杂多样,需要完备的家庭政策评估监测机制

根据中共中央政治局会议,全面三孩政策的配套措施,包括要将婚嫁、生育、养育、教育一体考虑,加强适婚青年婚恋观、家庭观教育引导,对婚嫁陋习、天价彩礼等不良社会风气进行治理,提高优生优育服务水平,发展普惠托育服务体系,推进教育公平与优质教育资源供给,降低家庭教育开支。要完善生育休假与生育保险制度,加强税收、住房等支持政策,保障女性就业合法权益等。这些配套政策需要进行科学全面的评估和监测。

从国际经验来看,很多欧美发达国家都建立了针对家庭政策的及时评估和监测制度,比如日本、法国、德国等国家都会定期对家庭政策的实施进展及其效果进行评估,包括对产假、育儿假、亲子假、生育津贴、托育服务、税收减免等家庭支持政策的实施效果进行评估。尽管从科学角度而言,要准确评估某一家庭政策对生育水平和出生人口的数量效应面临较大挑战。不过,随着人类数字化、智能化进程的加速发展以及因果推理模型的快速发展,针对家庭政策的各种建模也得到了较快的发展,而且很多研究机构开始重视家庭宏观政策数据库和家庭微观追踪调查数据库的建设,不仅从宏观层面对家庭政策的实施进展及其效果进行评估监测,而且通过对一定规模的微观家庭的连续性追踪调查来评估监测家庭政策的实施效果,并及时发现家庭政策存在的实际问题。

因此,借鉴国际经验,结合我国进一步优化生育政策的具体情况,在摸清家庭对政策配套措施的具体需求的基础上,要建立健全生育配套政策的评估监测制度,对婚姻、家庭、生育、托育、假期、生育保险、税收减免等相关家庭政策进行定期监测和评估,建立人类婚姻家庭生育宏观政策数据库和家庭追踪调查微观数据库,及时监测政策实施效果,发现家庭政策实施存在的突出问题,从而进一步优化生育配套政策。

人口决策环境发生重大变化,需要创新人口管理决策范式

人口问题始终是与政治、经济、社会、文化、资源、环境紧密关联的基础性、长期性、战略性问题。人口问题的钥匙往往隐藏在经济社会的方方面面,尤其是与住房、教育和科技紧密关联。互联网和人工智能等数字技术从根本上改变了人类的生活方式,甚至转移了人类对快感和乐趣的追求和体验,进而也改变了婚育观念,拉低了婚育水平。最为关键的是,互联网、大数据、人工智能等数字技术在改变人类生活方式的同时也丰富了人口大数据,包括基于互联网的人口行为大数据、基于手机信令的出行大数据、基于物联网的经济社会资源大数据、基于互联网的医疗大数据等。日益丰富的人口大数据和日趋复杂的模型算法正在改变着人口决策的理论范式和技术手段以及生态环境,进而对人口综合决策支持系统提出了更高的要求。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出,降低生育、养育、教育成本,促进人口长期均衡发展。“十四五”时期,要加强人口领域的跨学科交叉战略研究,创新人口管理决策与研究范式,牢牢把握世界人口监测预测的前沿技术方法,紧密结合我国数字化和智能化的发展趋势,研发基于互联网、大数据、人工智能等数字技术的人口预测技术和模型,整合影响人口变动的经济、社会、文化、资源、环境等诸多因素,既要研究人口变动对经济、社会、资源、环境等因素的影响,也要研究经济、社会、资源、环境等因素的变动对人口发展的影响,整体提升人口发展数学模型与综合决策支持系统的数字化、智能化水平,全面实现人口、经济、社会、资源、环境等要素的智能互联,为进一步优化生育政策、实现人口长期均衡发展提供科学、智能、及时、便捷的决策支撑。

(作者为中国人口与发展研究中心研究员)

加强人口监测 优化生育政策

黄匡时

织出好生活

近年来,江苏省宿迁市宿豫区发展壮大乡镇产业,促进农民富裕、村级集体经济实力增强,助力乡村振兴。图为6月7日,宿豫区曹集乡小微企业创业园一间生产车间内,纺织工人正在劳作。

马海峰摄 (人民视觉)

本版责编:商 旻 巩育华 许丹旻

天刚蒙蒙亮,在浙江绍兴新昌县镜岭镇外婆坑村,林红良夫妇一早在自家茶园忙活起来。“能在家门口赚钱,再累也高兴。”林红良边采茶边笑着说。

外婆坑村地处绍兴、台州、金华三市交界,距离新昌县城42公里,“开门就是山,出门就爬岭,看看面对面,走走老半天”林红良说,这就是当年的真实写照。

因为穷,村里的年轻人大多选择外出打工,林红良也不例外。他告诉记者,自己20岁时就跟着老乡出去了,期间干过建筑、花木种植等不少活,后来攒了些积蓄,便在城里盘下一家小超市,日子过得还算稳当。

林红良外出的这些年,老家也在悄悄发生变化。在村两委

浙江新昌壮大特色产业,夯实增收基础

老乡致富忙 村里人气旺

本报记者 窦瀚洋

的带动下,全村百姓齐心协力修建了3.5公里的进村公路,新建公共厕所,办起资料阅览室、党员群众文化活动中心等,又开辟荒山引进名优茶种,大力发展茶产业。

2008年,村里成功注册了“外婆坑牌”龙井品牌,外婆坑村的龙井茶名气越叫越响,远销深圳、北京等地。全村茶园种植面积达到1500亩,茶叶总产值由原来的2万元增加到560万元,成为当地村民致富的重要渠道。

2017年,瞅准机会的林红良卖掉超市,跟妻子搬回了村里。“我们包下40多亩茶园,每年自春茶采摘开始,每天炒制龙井茶约20公斤,价格最高时每公斤茶能卖到1000元。”林红良说。

像林红良一样,越来越多村民纷纷回村。“以前65%的村民在外务工。2017年开始,大批村民返乡办茶园、搞旅游。”外婆坑村党支部书记、村委主任林金仁告诉记者。

如今,外婆坑村已经甩掉了穷帽子。近年来,依托优美

的自然风光和保存完好的古村落风貌,这里又搞起了乡村旅游。截至目前,已累计接待游客160万人次,营业收入2300万元。2020年,村集体收入达到244.88万元,村民人均收入达到43560元。

在村里,各家都在晒玉米饼。今年春节期间,从全国各地来的游客每天达4000多人次,“平时一天能卖五六百元,节假日一天能卖上千元哩。”村民杨林娟说。

外婆坑村成了新昌县全力推进乡村振兴的缩影。南明街道班竹村通过修复古驿道、挖掘唐诗文化,人人入股、户户分红,建成了诗意浓浓的唐诗文化景区村;沙溪镇董村通过开发小黄山峡谷大漂流,打造出一条集骑行、登山、采摘、漂流等活动为一体的特色旅游线路,每年累计接待游客逾5万人次……

“2020年,新昌县全面消除了村级集体经济年收入低于30万元、经营性收入低于15万元的薄弱村。”新昌县人民政府办公室副主任吕云江说,“实现乡村振兴,我们还要在乡村旅游、文旅融合等产业上下功夫,进一步优化人居环境,引入社会资本和经验,创新增收模式,不断夯实强村富民基础。”

