

2020年度审计工作报告显示,有关部门单位和地方已整改2545.4亿元,制定完善制度3485项

聚焦“经济体检” 强化问责问效

本报记者 齐志明

6月7日,受国务院委托,审计署审计长侯凯向十三届全国人大常委会第二十九次会议作了《国务院关于2020年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告》。审计结果表明,我国积极的财政政策和稳健的货币政策取得明显成效;人民生活得到切实保障;三大攻坚战取得决定性成就;审计整改力度进一步加大,截至2021年4月,对2019年度审计发现的问题,有关部门单位和地方已整改2545.4亿元,制定完善制度3485项,追责问责722人。

侯凯说,审计指出问题后,有关地方、部门和单位正在积极整改,审计署将加强跟踪督促,国务院将在年底前向全国人大常委会报告全面整改情况。

财税体制改革进一步深化,预算和投资计划执行情况总体较好

报告揭示了中央财政管理审计情况与中央部门预算执行审计情况。

审计部门审计了财政部具体组织中央预算执行和编制中央决算草案情况。2020年,中央一般公共预算收入91650.72亿元、支出119450.72亿元,赤字27800亿元,与预算持平。中央政府性基金收入13743.17亿元、支出10439.87亿元。中央国有资本经营收入1929.7亿元、支出939.06亿元。中央社会保险基金收入8587.15亿元、支出8577.18亿元。审计部门审计了发展改革委组织分配中央财政投资情况。2020年,发展改革委组织分配中央财政投资6000亿元,其中安排中央本级支出930亿元、对地方转移支付5070亿元。投向保障性安居工程、“三农”建设、公共卫生应急物资保障体系、重大基础设施建设和创新驱动和结构调整、“一带一路”建设和区域协调发展、社会事业和社会治理、节能环保和生态建设、中央本级建设等九大领域。

侯凯说,审计结果表明,财政部、发展改革委认真落实党中央、国务院决策部署,推动统筹疫情防控和经济社会发展,助力打赢三大攻坚战,财税体制改革进一步深化,预算和投资计划执行情况总体较好。对审计指出的中央决算草案个别事项编报不准确问题,财政部已对决算草案进行了调整。

审计发现,这方面存在财政资源统筹工

作有待改进,财政支出标准的基础性作用发挥不充分、中央与地方财政关系尚未理顺等问题。

审计部门审计了43个中央部门及所属439家单位,抽查财政拨款2314.33亿元(占31.44%)。从审计情况看,预算执行情况总体较好。有关部门和单位积极减压减非急需非刚性支出,财政拨款预算执行率89.08%,比上年提高0.24个百分点。

报告显示,这方面审计发现的主要问题有:一是部门预算不够完整准确,少(多)报预算、代编预算等问题依然存在,共涉及20个部门和98家所属单位,资金12.8亿元。二是违反中央八项规定精神和过紧日子要求,共涉及29个部门和176家所属单位,资金9.05亿元。三是预算管理存在薄弱环节。

侯凯表示,多年来,上述中央部门预算执行的不少问题屡次出现,所属二、三级单位尤为突出,反映出部门预算管理体制机制还不完善,制度执行还不到位。对照全国人大常委会关于健全完善审计整改长效机制的相关意见,这与预算编报和审核批复缺乏刚性约束、预算管理存在制度空白、部门财务管理能力滞后、追责问责制度执行不到位等因素有关。

中央财经大学政府预算研究中心主任王雍君说,报告进一步彰显了财政审计在促进国家治理中的两项独特作用,即通过诉诸审计的信息功能与监督功能促进政府对人民的财政责任,以此强化审计在国家治理中的重要作用。

全国基本医疗保险基金运行总体安全平稳,职工养老保险待遇实现“十六连调”,生态环境持续改善

报告揭示了重点专项资金和重大投资项目审计情况。

从全国基本医疗保险基金审计情况来看,2020年,全国基本医疗保险(包括职工基本医疗保险和城乡居民基本医疗保险)参保人数达13.61亿人,参保覆盖面稳定在95%以上,基金运行总体安全平稳。

报告显示,这方面主要问题有一是骗取套取花样翻新,8780家定点医院、中介机构及参保人员涉嫌骗取套取基金10.59亿

元,与以往单一通过虚开药品多报销的手段相比,目前手段更加隐蔽、载体更加多样。二是统筹层次较低,至2020年底,全国共有578个职工基本医疗保险和561个城乡居民基本医疗保险统筹区,基本停留在市级统筹层面。从全国基本养老保险基金审计情况来看,至2020年底,全国基本养老保险(包括企业职工、城乡居民和机关事业单位3项)参保人数达9.99亿人。各级政府逐年加大财政补贴力度,职工养老保险待遇实现“十六连调”。

审计发现,这方面应保尽保仍有漏缺。至2020年底,全国1551家单位的22万人未按要求纳入机关事业单位养老保险参保范围。26省份28.2万人未在户籍所在地参加城乡居民养老保险,18省份10.4万人未按时足额获得补助838万元。

从生态环保资金审计情况来看,审计部门重点抽审了20省份2018年至2020年大气污染防治、退耕还林等7项生态环保资金3138.62亿元。结果表明,20省份3年来共出台相关资金和项目管理制度132项,淘汰燃煤锅炉等8万余座,消除黑臭水体1790条,新增造林面积1.49亿亩,生态环境持续改善。审计发现,这方面存在中央支出责任落实存在越位等问题。根据相关改革方案,区域内污染防治由地方承担主要支出责任,中央财政可予适当支持,但部分领域实际高度依赖中央财政,2020年全国4854个土壤污染防治项目中,有80%的项目中央投入占比超过90%。

从保障性安居工程审计情况来看,审计的6省份6市及所辖66县2020年共筹集建设资金475.41亿元,至2020年底开工改造老旧小区962个,棚户区住房5.23万套,公租房在保户数达30.69万户。报告显示,在住房保障方面与老旧小区改造方面,均有部分政策落实不精准;部分地区存在资金违规使用或闲置的情况。

新增财政直达资金惠企利民,未发现规模性返贫风险,减税降费政策明显减轻市场主体负担

报告揭示了重大政策措施落实跟踪审计情况。

在新增财政直达资金审计方面,审计部

门组织全国审计机关对2万亿元新增财政资金进行跟踪审计。至2020年底,实行直达市县基层管理的1.7万亿元中,除40亿元结转下年、50亿元拨付2家中央部门外,其余1.69万亿元资金已全部下达地方;省级财政除预留少量资金外,其余1.66万亿元已全部下达市县基层;地方各级财政已支出1.56万亿元,尚未支出的均按程序结转下年。

侯凯说,审计结果表明,党中央、国务院作出新增财政资金直达市县基层直接惠企利民的重大决策部署,有力支持保障了大规模减税降费政策的落实到位,促进了上亿市场主体的生存发展,为做好“六稳”工作、落实“六保”任务特别是保居民就业、保基本民生、保市场主体,从而赢得各项工作主动权发挥了重要支撑作用。创新实施的特殊转移支付机制使资金下达更快捷、投向更精准、监管更有效,资金分配管理使用总体严格规范。

报告显示,这方面审计发现部分地区资金分配不精准、下达支付不及时、扩大支出范围或虚报冒领、虚列支出或违规拨付等问题金额达391.53亿元。截至2020年底,有关地方已通过重新分配、收回资金、加快拨付等整改220.89亿元,促进新开工和调整项目1086个。

“扎实的审计结果,对于推动将财政资金直达机制转为常态化制度安排起了重要作用。”中国社科院财经战略研究院研究员汪德华说,财政资金直达机制是2020年应急创设的重大政策,经实践检验效果良好,进而转化为一个重大预算管理改革。国家审计在其中发挥了保障政令畅通、推动深化改革的重要作用。

在脱贫攻坚和乡村振兴相关政策及资金审计方面,审计部门审计了28省份137县乡村振兴政策落实及资金管理使用情况,共抽查资金903.28亿元、项目9251个,入户走访1.65万户家庭。结果表明,抽审地区99%有劳动力搬迁家庭实现了至少1人就业,77%的搬迁家庭获得产业扶持,农民增收渠道进一步拓宽,未发现规模性返贫风险。

在税收征管和减税降费政策落实审计方面,审计部门对税务总局和17省份税收征管及其他相关情况的审计结果表明,有关部门和地区新出台实施40项减税降费政策,认真实施地区性大规模减税降费措施,积极推行“非接触式”办税缴费,明显减轻市场主体负担,有力推动了保市场主体目标落实。

项目等方面问题;在脱贫攻坚和乡村振兴相关政策及资金审计情况中,指出易地搬迁后续扶持仍需从就业、产业、集中安置小区配套等3方面予以加强,乡村产业项目引领效应不够以及涉农资金下拨错配农时等问题。

记者:报告是如何体现坚持严肃揭示重大违纪违法问题线索的?

审计署有关负责人:规范权力运行和打击腐败是审计的重要职责。一年来,审计充分发挥专业性强、涉及面广、反应快速等优势,聚焦权力运行的重要领域和关键环节靶向发力,同时坚持审计下沉,着力揭示发生在安居、扶贫等民生领域和县乡镇等基层单位的微腐败问题,推动全面从严治党向基层延伸。同时加强与纪检监察等监督形式的贯通协调,2020年5月以来,审计共发现并移送重大问题线索192起,涉及1430多亿元、1160多人,报告还深入分析了上述问题线索主要表现在公共资金资产损(流)失、基层微腐败、金融乱象和涉税涉票等4个方面,有利于有关部门标本兼治,从根本上铲除腐败滋生的土壤。

记者:报告是如何体现坚持一体推进揭示问题、规范管理、促进改革的?

审计署有关负责人:揭示问题的根本目的是要推动解决问题,揭示问题、规范管理、促进改革必须一体推进。一年来,审计既重事后、治已病,更重事前、防未病,既形成震慑、管住当下,又触动根本、见效长远。审计工作报告坚持深入剖析问题背后的体制机制障碍、机制性缺陷、制度性漏洞,有针对性地提出4条审计建议。其中:“坚持稳中求进工作总基调,保持宏观政策连续性稳定性”主要是针对地方政府专项债券未严格按照用途使用、地方违法违规还税、金融资源配置脱实向虚等问题提出的;“深化财税改革,不断提升财政管理水平”主要是针对财政资源统筹不到位、财政支出标准的基础性作用发挥不充分、共同财政事权转移支付管理不完善等问题提出的;“加强制度建设和统筹协调,增强重点领域改革规范性系统性”主要是针对基本医疗保险统筹层次较低、部分退耕还林专项与耕地保护政策相冲突或脱离实情、6省份将已享受退耕还林补贴的退耕土地重复申领农业支持保护补贴11.3亿元。

记者:报告是如何体现坚持推动保障和改善基本民生的?

审计署有关负责人:“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标”。近年来,以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想,在保障和改善基本民生方面做出一系列重大部署、推行一系列重大举措。一年来,审计紧扣我国社会主要矛盾变化,围绕与人民群众切身利益紧密相连的医疗、养老、住房、教育、易地搬迁扶贫、乡村振兴等问题,不断加强审计监督,深入揭示在政策落实、资金使用、项目运营等方面存在的突出问题,推动惠民富民政策真正落地见效,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。如在基本医疗保险基金、基本养老保险基金、保障性安居工程等方面,均反映了部分政策未落实、违规收支的问题;在城乡义务教育补助经费审计情况中,反映了经费管理使用存在套取、挪用,以及校舍维修改造

微经济

企业借鉴算法,能够找到最适合的种植区域;地方政府合理利用算法,有利于挖掘农业产业的比较优势,实现精准发展

深圳投资者赖贻峰,来到滇西小县城弥渡已有两年多。用他的话说,“电脑一算,最适合的就是云南”。

他的企业近些年转型农业,聚焦樱桃番茄产业。“地处北回归线附近,又是高原,云南是樱桃番茄的适宜产区。”赖贻峰说,靠着几十年的技术积淀,樱桃番茄产业选址已有一套成熟的算法模型,只要获取相关备选地址的海拔、光照、温度等基础数据,就能确定最适宜产区。

海拔1500米以上,年光照时长超过2200小时,夏季温度不超过30摄氏度、昼夜温差大……含糊的“最适宜”,到了赖贻峰这里都被数据化了,一套算法计算下来,几个备选地址有了排序。

虽然有个县多次争取,但当地冬季温度偏低、算法排序靠后,没被选中。“倒不是那里种不了,而是投入更高、产出更低。”赖贻峰解释,番茄种植的光照和温度,技术上都可以解决,但耗能会增加生产成本。

实际上,不仅选址,在生产选择、作物种植上,企业都已经用上了算法——浇多少水、用多少肥,通过智慧云平台在线上就实现了对每个温室的精准管理,用不到行业1/3的成本,收获了传统种植5倍以上的产量。

算法,让以往一些不太好量化的适宜条件更具体明确。虽然温室、无土栽培等农业技术让人们在寒冬腊月里也能种菜,但天然适宜的溫度、光照有助于农业企业降低能耗支出、提高产出。借助算法,地方政府也能进一步挖掘农业产业的比较优势,实现精准发展产业。不管是企业还是地方政府,不妨主动合理利用算法。

截至5月末 外汇储备规模为32218亿美元

本报北京6月7日电 (记者葛孟超)记者7日从国家外汇管理局获悉:截至5月末,我国外汇储备规模为32218亿美元,较4月末上升236亿美元,升幅为0.74%。

造成5月外汇储备规模变动的原因是什么?国家外汇管理局副局长、新闻发言人王春英表示,5月,外汇市场运行延续稳定态势,市场交易总体保持理性有序。国际金融市场上,受新冠肺炎疫情和疫苗进展、主要国家货币政策及通胀预期、宏观经济数据等因素影响,非美元货币总体走强,主要国家金融资产价格有所上涨。外汇储备以美元为计价货币,非美元货币折算成美元后金额上升,加上资产价格变化等因素共同作用,当月外汇储备规模上升。

王春英表示,当前境外新冠肺炎疫情依然持续,全球经济金融形势仍面临较多不稳定不确定因素。但今年我国经济总体延续稳定恢复态势,发展动力不断增强,将继续为外汇储备规模基本稳定提供支撑。

前4月中国—中东欧双边贸易总额增47.9%

本报宁波6月7日电 (记者罗珊珊)7日,第五届中国—中东欧国家海关检验检疫合作对话会在浙江宁波举行。对话会主题为“以‘智慧海关、智能边境、智享联通’合作促进贸易安全和通关便利”。据介绍,2021年1—4月,中国—中东欧双边贸易总额为407.1亿美元,比2020年同期增长47.9%。

对话会期间,中国海关总署分别与匈牙利农业部、斯洛文尼亚农林食品部签署了双边议定书。截至目前,我国已与中东欧国家签署海关检验检疫合作文件95份。中国—中东欧国家合作9年来,自中东欧国家进口农产品年均增长率达9.7%。

对话会上,中国—中东欧国家贸易指数首次发布。当前,中国—中东欧国家贸易指数综合指数为273.80点,环比上涨4%,同比上涨28.6%,表明中国对中东欧国家进出口贸易持续稳定增长。

银保监会明确保险条款费率直接责任人及其违规处理

本报北京6月7日电 (记者赵展慧)日前银保监会对《财产保险公司保险条款和保险费率管理办法》进行了修订,形成了《财产保险公司保险条款和保险费率管理办法(征求意见稿)》(以下简称《办法》),并向社会公开征求意见。

修订后的《办法》共6章40条,包括总则、条款开发和费率厘定、审批和备案、监督管理、法律责任和附则。《办法》进一步强化了保险条款费率的监督管理,规定公司条款费率开发归口管理部门负责人、合规负责人、总精算师分别对条款费率开发管理、条款审查、费率审查负直接责任,并明确直接责任人违规的处理。同时,要求公司严格执行保险条款费率,强化条款费率管控,建立重大事项审议机制,及时对条款费率进行跟踪评估和清理。《办法》进一步规范了公司保险条款费率开发行为,完善了条款开发原则和费率厘定原则,明确了公司条款开发审查和保险费率厘定审查职责。

种地,不妨合理利用算法

杨文明

全面客观反映发展成就 推动保障改善基本民生

——访审计署有关负责人

本报记者 齐志明

具体举措。

记者:报告是如何坚持全面客观反映经济社会发展成就的?

审计署有关负责人:2020年,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,各地区各部门扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务,统筹疫情防控和经济社会发展,我国经济运行逐季改善、逐步恢复常态,在全球主要经济体中唯一实现正增长,脱贫攻坚取得全面胜利,决胜全面建成小康社会取得决定性成就,交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。报告也用事实和数字充分反映和佐证了这些成就:在“积极的财政政策和稳健的货币政策取得明显成效”方面,反映全年为市场主体减负超过2.6万亿元,金融系统向实体经济让利1.5万亿元,全年固定资产投资(不含农户)增长2.9%,中央对地方转移支付比上年增长12%。在“人民生活得到切实保障”方面,反映全年城镇新增就业1186万人,向608万户企业发放失业保险稳岗返还1042亿元,惠及1.56亿人;因疫情新纳入低保、特困供养近600万人,实施临时救助超过800万人次。在“三大攻坚战取得决定性成就”方面,反映960多万人易地扶贫搬迁建设任务全面完成,年初剩余551万人全部脱贫、52个贫困县全部摘帽。在“审计整改力度进一步加大”方面,反映至2021年4月,有关部门单位和地方对2019年度审计发现的问题已整改2545.4亿元,制定完善制度3485项,追责问责722人。

记者:报告是如何体现坚持依法审计聚焦财政收支真实合法效益主责主业的?

审计署有关负责人:审计监督首先是经济监督。审计要在党和国家事业发展全局中发挥应有作用,必须牢牢把握经济监督这个定位,聚焦财政收支真实合法效益这一主责主业,种好“责任田”,干好“分内事”。报告全面如实反映审计在宪法和法律赋予权限内履行监督职责所发现的问题,相关审计情