

# 积极探索生态产品价值实现路径

刘 奇

习近平总书记指出：“要积极探索推广绿水青山转化为金山银山的路径，选择具备条件的地区开展生态产品价值实现机制试点，探索政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径。”江西是国家生态文明试验区，抚州被列为全国生态产品价值实现机制试点城市。我们认真学习贯彻习近平生态文明思想，牢固树立生态优先、绿色发展导向，积极探索生态产品价值实现路径，扎实做好“治山理水、显山露水”文章，努力推动经济社会高质量发展。

## 建立健全生态产品价值实现机制意义重大

建立健全生态产品价值实现机制，是贯彻落实习近平生态文明思想的重要举措，是践行绿水青山就是金山银山理念的关键路径，是从源头上推动生态环境领域国家治理体系和治理能力现代化的必然要求，对推动经济社会发展全面绿色转型具有重要意义。

习近平总书记指出：“生态环境保护和经济发展的辩证统一，相辅相成的，建设生态文明、推动绿色低碳循环发展，不仅可以满足人民日益增长的优美生态环境需要，而且可以推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央加强党对生态文明建设的全面领导，把生态文明建设摆在全局工作的突出位置，全面加强生态文明建设，一体治理山水林田湖草沙，开展了一系列根本性、开创性、长远性工作，决心之大、力度之大、成效之大前所未有，生态文明建设从认识到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化。

江西生态环境优美、自然禀赋优良，具备建立健全生态产品价值实现机制的基础和优势。我们始终把生态文明建设摆在突出位置，深入践行绿水青山就是金山银山理念，大力推进生态环境保护修复，持续探索在发展中保护、在保护中发展的新模式。坚持以改革创新为动力，积极探索多元化生态产品价值实现途径，持续完善生态产品价值实现支撑体系，多管齐下拓展“绿水青山”和“金山银山”双向转化的渠道，努力把自然生态优势转化为经济发展优势，使绿水青山“底色”更亮，金山银山“成色”更足。

## 探索建立生态产品价值核算体系

习近平总书记强调：“要建立健全生态产品价值实现机制，让保护修复生态环境获得合理回报，让破坏生态环境付出相应代价。”建立健全生态产品价值核算体系，才能摸清“家底”、掌握动态，为推动生态产品价值实现提供科学依据。江西积极探索建立生态产品价值核算体系，着力推进生态产品的确权、量化、评估工作，努力解决价值核算概念不清晰、边界不明确、思路不统一等问题，依托自然资源统一确权登记，明确生态产品产权归属。

**着力厘清生态资产产权。**开展生态产品基础信息调查，按照“到企”“到户”的原则，对各类自然资源的权属、位置、面积等进行清晰界定，对土地

承包经营权、林权、传统村落（古建筑）确权颁证，建立生态权益资源库，构建分类合理、内容完善的自然资源资产产权体系。建立生态产品云数据库平台，精确掌握自然资源资产数量分布、质量等级、功能特点、权益归属、保护和开发利用等情况信息，开展生态产品基础信息调查，努力摸清各类生态产品数量、质量等底数。

**研究制定价值核算标准。**与中国科学院生态环境研究中心联合研究制定抚州市生态产品价值核算办法，省发展改革委、省标准研究院等单位制定生态产品价值核算地方标准，明确从自然生态系统提供的物质产品、调节服务产品、文化服务产品等3个方面12个科目进行核算，形成统一的生态产品价值核算指标体系、具体算法、数据来源和统计口径等，努力实现生态产品价值核算标准化。经过初步核算，抚州市2019年生态产品价值为3907.35亿元，是其当年国内生产总值的2.59倍。

**推动价值核算结果应用。**研究制定生态产品价值年度目标考核制度，将生态产品价值总量及其变化、生态产品价值实现率等纳入县（市、区）高质量发展综合考核指标体系。探索建立生态产品价值核算结果的市场应用机制，将核算结果作为市场交易、市场融资、生态补偿等的重要依据。健全绿色发展财政奖补机制，根据生态产品质量和价值确定财政转移支付、生态补偿额度。抚州市制定了以水资源保护为核心的生态补偿体系，每年安排1亿多元支持水、森林、湿地、耕地等生态资源保护补偿，努力让保护修复生态环境的地区不吃亏、有收益、愿意干。

## 培育壮大绿色发展新动能

马克思主义认为，自然资源作为劳动资料，是构成生产力的基本要素。绿水青山本身蕴含无穷的经济价值，可以源源不断带来金山银山。建立健全生态产品价值实现机制，一个重要方面在于加快形成绿色发展方式，通过调整经济结构和能源结构，优化国土空间开发布局，培育壮大节能环保产业、清洁能源产业、清洁能源产业，推进生态产业化和产业生态化，持续培育壮大绿色发展新动能。

**大力发展生态文旅产业。**充分利用绿色生态优势，大力发展中药材、蔬菜、水果等特色生态种植，蟹鳊、稻虾、稻花鱼等特色生态养殖，农家乐、古村游、温泉养生等生态文旅产业，加快发展林下经济，着力把生态要素转变为生产要素，把自然生态资源转变为经济发展效益。资溪县全面激活山水资源和本土文化，成功创建大觉山5A级景区，推动旅游业快速发展，实现生态景观与生态文化有机融合。

**科学布局发展生态工业。**在严格保护生态环境前提下，鼓励采取多样化模式和路径，科学合理推动生态产品价值实现。依托纯净水源、清洁空气、适宜气候等良好自然条件，积极发展数字经济、电子信息、生物医药等产业。培育壮大高新技术产业和战略性新兴产业，加快发展工业设计、现代物流等现代服务业，大力培育绿色发展的新业态新模式，积极构

建以数字经济为引领、现代制造为支撑的绿色产业体系。

**推动生态资源权益交易。**研究制定市域生态资产交易管理办法，推动生态产品交易中心建设，开设275个市县乡三级账号，接入“赣服通”和江西省公共资源交易网，并在市、县（区）设置生态资产交易大厅，乡镇依托便民服务中心设置服务窗口，建立起全域覆盖的生态资产与生态产品市场交易服务体系，推动用能权、排污权、水权等要素交易，加快生态产品价值实现。乐安县实施了全省首个国际核证碳减排标准碳汇项目，通过“国有林场+公司”模式交易森林面积11.6万亩。

## 着力推动生态资产赋能增值

习近平总书记强调：“要坚持不懈推动绿色低碳发展，建立健全绿色低碳循环发展经济体系，促进经济社会发展全面绿色转型。”建立健全生态产品价值实现机制，需要尊重自然、顺应自然、保护自然，牢牢守住自然生态安全边界，彻底摒弃以牺牲生态环境换取一时一地经济增长的做法，坚持以保障自然生态系统休养生息为基础，增值自然资本，厚植生态产品价值。江西以国家绿色金融改革创新试验区建设为契机，通过建设现代金融助推生态产品价值实现，努力把生态资源转化为金融产品。

**搭建生态产品变现平台。**按照“资源统一整合、资产统一营运、资本统一融通”的原则，打造“两山银行”“湿地银行”“森林银行”等金融服务中心，将原本碎片化的生态资源收储整合形成优质高效的资源资产包，通过资本赋能和市场化运作，推动生态资源变现。资溪县“两山银行”成立半年多来，全县新增生态产品价值权益贷款14.3亿元。通过培育绿色转型发展的新业态新模式，让良好生态环境成为经济社会持续健康发展的有力支撑。

**拓宽生态产品融资渠道。**充分发挥金融资本杠杆作用，创新生态资产融资授信方式，探索“生态资产权益抵押+项目贷”模式，鼓励金融机构开展生态资源抵质押融资创新，畅通金融资本赋能通道，支持区域内生态环境提升和绿色产业发展。广昌县开发砂石收益权质押贷款，以河道综合整治清理砂石销售收入为主要还款来源，获取贷款5.3亿元，用于抚河水源地保护和生态修复。

**防范生态产品贷款风险。**探索建立生态产品抵押、质押贷款风险分担缓释机制，建立生态资产收储担保机构，实行农村土地承包经营权、林权“两权”抵押风险补偿金制度，合作银行承诺按风险补偿金实际缴存总和的8倍安排贷款额度，财政按照贷款额度的1/8配置风险补偿金，政府与银行共同分担风险。截至2020年底，共推动抚州发放“两权”抵押贷款112.18亿元，不断拓展“绿水青山”与“金山银山”双向转化的渠道，持续将生态优势转化为发展优势，努力走出一条有特色、可复制、能推广的生态产品价值实现路径。

(作者为中共江西省委书记)

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

曹文泽

照理论创新每前进一步、理论武装就要跟进一步的要求，把马克思主义理论教育贯穿教学全过程，把马克思主义中国化最新成果作为理论教育中心内容。强化马克思主义理论教育主阵地、主渠道作用，突出党的理论教育和党性教育主业主课地位，推动习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心，不断提高广大干部的政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

**紧紧围绕中心服务大局。**在党的历史上，党的干部理论教育培训总是围绕党在一定阶段的工作任务而展开。革命战争年代，通过延安整风运动，我们党进行了一次普遍的马克思主义教育，确立了实事求是的思想路线，使全党达到空前团结，为夺取抗日战争胜利和全国革命胜利奠定了思想基础。党的十一届三中全会以来，干部理论教育培训聚焦改革开放这一伟大实践，不断深化全党对中国特色社会主义理论体系的认识，干部运用党的创新理论深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力显著提升。做好新时代干部理论教育培训工作，需要紧紧围绕党的中心任务，服务党和国家工作大局，适应我国发展新的历史方位和干部队伍建设的新要求，着力提升干部理论教育培训的实效，为建设忠诚干净担当的高素质干部队伍提供有力保障。

**弘扬理论联系实际的马克思主义学风。**理论联系实际是干部理论教育培训的重要要求。



习近平新时代中国特色社会主义思想

习近平总书记强调：“实现碳达峰、碳中和是我国向世界作出的庄严承诺”。实现碳达峰、碳中和，是一场广泛而深刻的经济社会变革。碳达峰，是指某个地区或行业年度二氧化碳排放量达到历史最高值，然后经历平台期进入持续下降的过程，是二氧化碳排放量由增转降的历史拐点。碳中和，是指某个地区在一定时间内人为活动直接和间接排放的二氧化碳，与通过植树造林、农业和碳移除等吸收的二氧化碳相互抵消，实现二氧化碳“净零排放”。碳达峰与碳中和紧密相连，前者是后者的基础和前提，达峰时间和峰值高低直接影响碳中和和实现的时长和难度；后者是对前者的紧约束，要求达峰行动方案必须在实现碳中和的引领下制定。

从国际看，以低碳发展为特征的新增长路径成为世界经济发展的重要方向，低碳先进技术、产业体系和治理能力将成为各国经济发展的核心竞争力之一。从国内看，“十四五”时期，我国生态文明建设进入以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。推动绿色低碳发展，建立健全绿色低碳循环发展经济体系，促进经济社会发展全面绿色转型势在必行。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央加强党对生态文明建设的全面领导，把生态文明建设摆在全局工作的突出位置，生态文明建设从认识到实践都发生了历史性、转折性、全局性的变化。同时应看到，当前我国生态文明建设仍然面临诸多矛盾和挑战，生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力总体上尚未根本缓解，生态环境保护依然任重道远。

# 一场广泛而深刻的经济社会变革

王金南

产业结构、生产方式、生活方式，建设人与自然和谐共生的现代化。

(作者为中国工程院院士、生态环境部环境规划院院长)

## 筑牢人口健康防线

# 深入开展爱国卫生运动

郑晓瑛

“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出，深入开展爱国卫生运动。新中国成立以来，爱国卫生运动一直是我国防控疫情的重要法宝。爱国卫生运动是我们党把群众路线运用于卫生防病工作的成功实践，是贯彻预防为主方针的伟大创举。

党的十八大以来，习近平总书记多次强调要开展爱国卫生运动。坚持开展爱国卫生运动，对于增进人民健康福祉、推进健康中国建设具有重要意义。当前，我国工业化、城镇化、人口老龄化相互叠加，疾病谱、生态环境、生活方式不断变化。面对多种健康影响因素相互交织，特别是突发急性传染病传播迅速、波及范围广、危害巨大的复杂形势，我们要继承和发扬爱国卫生运动优良传统，充分发挥爱国卫生运动的制度优势、组织优势、文化优势和群众优势，不断探索新举措，进一步提高全民健康水平。

**加强公共卫生队伍建设。**人才资源是深入开展爱国卫生运动的基本保障。当前，我国医疗卫生事业发展取得巨大成就，但发展不平衡不充分问题仍然存在。其中，人才短缺、人才结构不合理是一个突出矛盾。解决这一突出矛盾，既需要加强现有人才队伍建设，又需要着眼于常态化爱国卫生运动积极培养卫生技术与管理人才。可以基于“大卫生、大健康”理念，加强公共卫生、临床医学与社会工作、国家安全、公共管理等多学科交叉融合，着力培养高层次、复合型公共卫生人才；注重基层导向，探索建立院校与疾控、医疗等机构的人才协同培养机制，充实乡村医生、社区医生等基层公共卫生队伍，组建健康指导员、健康促进员、健康服务志愿者队伍以及居民健康管理互助小组等。

**完善基层卫生服务网络。**以基层卫生服务网络为依托，筑牢疾病防控、全民健康的第一道屏障。建立健全农村医疗卫生服务网络和城市

社区卫生服务网络，为社区居民提供预防保健、健康教育、健康档案管理、体检康复等服务，切实提升人民群众健康水平。针对人民群众多层次多样化的健康需求，把各级各类专业卫生资源整合、调动起来，衔接好基本公共卫生服务、家庭医生签约服务等各类服务，实现健康服务基本保障和精准供给有机结合，让居民享受到系统连续的预防、治疗、康复等服务，构筑起公共卫生防线。同时，加强爱国卫生信息化建设，以信息化促进统筹协调、推进科学管理。

**坚持预防为主的健康策略。**爱国卫生运动是将卫生工作与群众运动相结合的伟大创举，要义在于预防为主、全民参与。深入开展爱国卫生运动，应坚持以人为本的卫生发展观和预防为主的方法论，推动健康关口前移，激发广大人民群众的积极性主动性创造性，进而减少疾病发生，以较低的成本实现较高的健康绩效。可结合形势变化、针对季节更替、聚焦不同群体开展健康宣传教育，举办知识讲座、健康知识竞赛等形式多样的活动，广泛普及健康知识，倡导文明健康绿色生活方式，将健康理念植根于人们心中。充分发挥“互联网+”作用，为群众提供方便可及的健康咨询等服务。将爱国卫生运动与基层治理相融合，探索实施“网格化分片管理”，将区域环境治理责任落实到人，并建立爱国卫生先进个人评议激励机制，发挥先进模范的感召作用，推动形成爱国卫生人人参与、健康生活人人共享的良好局面。

(作者为北京大学人口研究所教授)



## 进一步总结党的建设的历史经验

——“百年大党建设的历史经验”高端论坛述要

曾毅

中央党校(国家行政学院)科研部、党的建设教研部主办，中国领导科学研究会协办的“百年大党的历史经验”高端论坛日前在京举行。与会者围绕党的成功经验传承好发扬好、继续推进党的建设新的伟大工程、加强党的建设等进行研讨。

与会者指出，中国共产党走过辉煌百年，取得

举世瞩目成就，一个重要原因就是不断推进党的自我革命，永葆党的生机活力。系统梳理总结党的建设历史经验，是进一步深化党建研究、推动党的建设发展的必然要求，对于在新征程上持续推进党的自我革命、把我们党建设好建设强具有重要意义。与会者分析了党的建设各领域的重大创新，从不同方面总结了党的建设的历史经验。