

面对疫情挑战和工作模式变化,国际组织呼吁加强劳动者权益保障——

完善安全机制 降低健康风险

本报记者 吴杰 刘玲玲 孙广勇 谢亚宏

国际视点

核心阅读

疫情让全球面临严峻的职业安全与健康挑战,小微企业从业者、个体劳动者等群体尤为脆弱。国际劳工组织敦促各国建设更加健全、更具韧性的职业安全与健康体系,并将此纳入国家整体危机应急计划,努力保护劳动者权益,支持企业可持续发展。

国际劳工组织近日发布题为“预见、准备和应对危机:现在就投资具有韧性的职业安全与健康体系”的报告。报告指出,新冠肺炎疫情以及由此带来的工作模式的转变,给不同行业的劳动者带来了健康和安全风险。报告呼吁各国积极出台政策,将劳动者在疫情期间的风险降到最低,促进经济可持续复苏。

全球职业安全与健康挑战增大

根据国际劳工组织的报告,疫情期间,应急、医疗和社会服务等特定行业的劳动者面临极高的感染风险。迄今为止,新冠病毒已在全球夺去了7000多名医务工作者的生命,多达1.36亿医疗和社会工作者面临严峻的暴露风险。

小微企业从业者、个体劳动者等群体尤为脆弱。报告指出,很多小微企业缺乏应对疫情的资源,往往难以在职业安全与健康方面完全合规。很多劳动者不得不冒着感染的高风险继续工作,不少人无法获得病假或带薪休假等基本社会保障。

国际劳工组织与世界卫生组织5月19日联合发布最新政策简报,为各国政府和企业防止新冠病毒在工作场所蔓延提供政策建议,呼吁各方共同努力,降低劳动者面临的健康风险。简报指出,当前建筑、销售、保洁、肉类加工等行业的病毒传播风险正在增加,相关部门和行业企业应该增强公共卫生和职业安全措施。

此次简报详细介绍了由国际劳工组织确立的“国际劳工标准”,为应对上述挑战、减少病毒在工作场所的传播,以及落实职业安全与健康措施提供了详细指南。国际劳工组织同时鼓励开展社会对话,作为确保防疫措施得到广泛接受和有效落实的最佳方式。

各国综合施策保障劳动者权益

为保障疫情期间劳动者的基本权益,许多国家积极出台各类财政和社会政策,保证社会和企业的正常运行。

中国在保障劳动者安全健康方面作出了表率。疫情发生后,中国国家卫健委和应急管理部迅速出台指南和相关措施,指导企事业单位安全复工复产,做好疫情防控。由人力资源社会保障部、中华全国总工会、中国企业联合会和中华全国工商业联合会共同组成的国家协调劳动关系三方积极开展社会对话,出台了多个文件,指导企业应对疫情和做好劳动保护工作,守护职工健康。为保护好抗疫一线的医务工作者,中国制定了医务工作者的个人防护、保障休息时间、做好心理疏导等方面措施。此外,中国与国际组织积极合作,国际劳工组织翻译了相关政策和指导手册,为湖北省100多家医院的医务工作者提供个人防护方面的在线指导。

法国卫生部门和劳工部共同制定了针对不同工作场所的防疫协议和要求,并鼓励民众在条件允许的情况下远程办公,避免病毒传播风险。为保证一线工作者的健康,法国去年底正式启动新冠疫苗接种工作时,把医疗和教育工作者、消防员、警察等列入疫苗优先接种者之列。

巴西联邦政府推出多项临时措施以应对疫情带来的职业相关安全与健康问题,其中包括允许企业缩减工时和工资、暂停合同和推迟支付工龄保证金、为支出开放特别信贷等内容。今年3月,政府宣布重启援助,在4个月中继续发放紧急援助金。两人以上家庭每月可获得250雷亚尔(1雷亚尔约合1.20元人民币)。据统计,2020年巴西紧急援助金计划共花费2909亿雷亚尔,而2021年将发放440亿雷亚尔。巴西卫生部部长奎罗加表示,政府争取在2021年年底为所有国民接种疫苗,以回归正常生活。

鉴于医疗基础设施相对薄弱,许多非洲国家制定了政策,对工作场所的卫生规定等进行细化。旅游业是乌干达的支柱产业之一,去年8月乌政府启动了旅游业标准操作程序以助力行业重启。乌旅游部部长布蒂梅表示,这套操作程序遵循专家建议和经验,各级政府和相关机构必须严

格遵循,违者将予以重罚。

去年疫情发生后,加纳在允许企业继续运营的同时,对工作场所和营业机构的社交距离和卫生措施等进行细化。今年1月底疫情形势趋紧时,加纳宣布全国办公场所必须采用工作人员“轮班制”,并鼓励使用线上会议系统办公。

需要不断完善职业安全体系

国际劳工组织总干事盖伊·赖德表示,疫情挑战面前,强大、有复原力的职业安全与健康环境的重要性凸显。“在经济复苏和预防工作中,我们将需要更好的国家政策、机构和监管框架,并将其妥善纳入危机应对框架。”

泰国商会大学经济与商业预测中心主任塔纳瓦表示,各国需要建立起健全和有效的职业安全与健康体系,以提升未来应对危机的能力,更好地保护工人的安全和健康,支持企业可持续发展。企业应该继续维持一些现有的防疫管理措施,例如定时打扫公用空间、确保员工保持安全距离和戴口罩等。

法国《费加罗报》文章指出,疫情防控期间,远程办公对避免病毒传播风险、保障有序工作和生产起到了重要作用。数据显示,法国自3月以来健康风险较高的19个行业中,远程办公的比例为74%。据美国企业技术研究中心近日公布的一份调查预测,受疫情影响,2021年全球34%员工将长期居家办公,高于疫情前的16.4%。

远程办公在降低疫情风险的同时,也造成一些负面影响。根据国际劳工组织近日对12个国家和地区的企业开展的调查,有65%的企业报告员工在远程工作期间难以维持工作热情。巴西企业职业健康与安全协会主席里卡多·帕切科表示,因社交隔离政策、绩效压力以及远程在线办公遇到的困难等因素,工作者们的精神状态变得非常脆弱。

咨询机构世邦魏理仕的一份调查报告指出,在疫情趋缓后,远程办公与线下办公结合将成为未来工作的新趋势。企业需要创建新的日常办公方式,即“办公室+远程办公”的混合模式,使员工可以在办公室和远程办公中无缝地进行切换。

塔纳瓦表示,企业应当学会用新的方式完成沟通协作,以适应居家办公、灵活办公的场景,调整组织结构和部分考核指标,将办公室办公和居家办公用最合理的方式结合起来,让员工和企业同时获益。

(本报里约热内卢、巴黎、曼谷、北京5月26日电)

经济透视

在亚洲,机动车数量每5至7年就会翻一番,交通拥堵每年造成的经济损失约占GDP的2%—5%,机动车造成的空气污染占城市空气污染的80%。2009年,汽车的温室气体排放量占总排放量的23%。据亚洲开发银行(亚行)估计,如果不加干预,这一比例将在2035年飙升至46%,到2050年甚至可能达到80%。因此,尽快实施以清洁公共交通为重点的交通转型非常必要。

亚行最近发布的《亚行发展中成员体的电动交通选择》报告指出,过去10年,中国在电动汽车领域取得了重大进展,普及电动交通在亚洲无疑是可行的。报告建议,应充分利用电动汽车行业的发展势头,三管齐下进一步发展。

首先,电动交通计划应侧重于规模大、里程数高的商用车辆,包括公交车、出租车和货车,同时优先考虑投资可产生最高经济和环境效益的区域。这样可以更快地收回较高的前期固定成本,产生最大的经济效益。在印度尼西亚首都雅加达,将一辆柴油巴士更换成电动巴士所产生的环境收益,相当于对40辆化石燃料汽车或110辆摩托车进行电气化改造。雅加达计划到2030年建成全电动公交车系统,出租车公司“蓝鸟”于2019年建立了一支由30辆电动出租车组成的试驾车队,运营机场巴士的公司也计划逐步引入电动出租车。泰国首都曼谷也在考虑交通系统脱碳,引入电动渡轮等绿色交通工具。据亚行估计,在曼谷用电动汽车取代化石燃料汽车可使相关的温室气体排放量减少50%—70%。

其次,要建设充足的电力基础设施。电动汽车生态系统的核心是电力供应充足,并有针对不同汽车量身定制的充电设施。如果在电动公交车运行路线上提供快速充电服务,就可减少电动巴士电池组的体积、缩短充电时间。当电动汽车的电池组耗尽时,可以将其进行翻新并用来储存太阳能、风能等可再生能源,使更多无碳能源接入电网。这既解决了废弃电池带来的环境问题,又延长了电池的经济实用性,缓解了投资压力。

第三,电动汽车的使用率取决于化石燃料价格、经济激励措施的力度等因素,激励措施应重点支持可持续的商业模式。例如,中国的营运电动公交车占全球总量的95%以上,提供的补贴缩小了电动公交车与柴油公交车之间的价格差距。在城市中心区等人流量大的地方,还可以对公共充电基础设施提供补贴,实行其他激励措施,如在充电站优先停车、提供专用通道等。

随着电池技术的不断发展,电动汽车的前景更加光明。不过对亚洲特大城市而言,启动电动交通仍充满挑战,需着力解决充电设施和购买需求等问题。在这一方面,中国已有了成功经验,如今电动汽车销量激增。经济形势表明,亚洲发展中经济体有望在后疫情时代迎来绿色发展,城市应充分利用这场新兴革命,加速向电动交通转型。

(作者为亚洲开发银行副行长)

本版责编:于景浩 陈一鸣 韩晓明

发展电动汽车 打造清洁城市

班虎·苏山多诺

乡村振兴 不以山海为远



33 有温度的金融

“三村工程”产业扶贫资金超 298.34 亿元

*数据来源:中国平安集团2020年年报

中国平安 PINGAN 金融·科技

专业让生活更简单