

# 在推动高质量发展上闯出新路子

鹿心社 蓝天立

今年4月,习近平总书记在广西考察时强调:“要坚决贯彻党中央决策部署,完整、准确、全面贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,解放思想、深化改革、凝心聚力、担当实干,统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,在推动边疆民族地区高质量发展上闯出新路子,在服务和融入新发展格局上展现新作为,在推动绿色发展上迈出新步伐,在巩固发展民族团结、社会稳定、边疆安宁上彰显新担当,建设新时代中国特色社会主义壮美广西。”习近平总书记的重要讲话、重要指示,为建设新时代中国特色社会主义壮美广西提供了行动纲领和科学指南,我们要深入学习贯彻、切实抓好落实,努力在推动高质量发展上闯出新路子。

## 突出创新驱动, 推进产业振兴工业强桂

广西地处我国华南地区西部,属于欠发达省区,改革发展和巩固脱贫攻坚成果任务艰巨。习近平总书记要求广西在推动边疆民族地区高质量发展上闯出新路子,强调:“制造业高质量发展是我国经济高质量发展的重中之重,建设社会主义现代化强国、发展壮大实体经济,都离不开制造业,要在推动产业优化升级上继续下功夫。只有创新才能自强、才能争先,要坚定不移走自主创新道路,把创新发展主动权牢牢掌握在自己手中。”习近平总书记的重要指示,明确了高质量发展发展的重点任务,为广西推动质量变革、效率变革、动力变革,在高质量发展轨道上建设现代化经济体系指明了方向。

近年来,广西坚持把创新摆在发展全局的核心位置,大力实施创新驱动发展战略,着力强龙头、补链条、聚集群,抓创新、创品牌、拓市场,传统产业转型升级不断加快,新动能快速增长,新业态蓬勃兴起,经济高质量发展动力活力不断增强。“十三五”时期,广西高新技术企业数量增长3.3倍,战略性新兴产业对工业增长的贡献率超过30%。先进制造业和战略性新兴产业持续壮大,打造了汽车、电子信息等10个千亿级工业产业集群。

在新征程上,广西将坚定不移把发展着力点放在做实做强做优实体经济上,夯实产业发展根基,推动传统产业高端化、智能化、绿色化,推动全产业链优化升级,积极培育新兴产业,加快数字产业化和产业数字化步伐,建设西部制造强区。坚持“前端聚焦、中间协同、后端转化”,加大创新支持力度,优化创新生态环境,推进以科技创新为核心的全面创新,加快建设创新型广西。坚持以创新支撑产业高质量发展,打好重要产业关键技术攻坚战,推动各类创新要素向企业集聚,推动科技成果转化,不断增强发展动能。

## 强化开放引领, 构建全方位开放发展新格局

广西同东盟国家陆海相邻,是我国面向

东盟开放合作的前沿和窗口。习近平总要求广西在服务和融入新发展格局上展现新作为,强调“要主动对接长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等国家重大战略,融入共建‘一带一路’,高水平共建西部陆海新通道,大力发展向海经济,促进中国—东盟开放合作,办好自由贸易试验区,把独特区位优势更好转化为开放发展优势。”习近平总书记的重要指示,为广西发挥好区位优势,走活开放发展这盘棋,更好推动高质量发展擘画了新蓝图。

近年来,广西着力构建“南向、北联、东融、西合”全方位开放发展新格局,稳步推进西部陆海新通道建设,全面对接粤港澳大湾区、中国—东盟博览会和中国—东盟商务与投资峰会逐步成为推进区域经济一体化的务实平台,中国(广西)自由贸易试验区、面向东盟的金融开放门户等平台引领带动作用进一步提升。“十三五”时期,广西进出口总额年均增长8.8%,对东盟进出口额占外贸总值的48.9%。2020年,北部湾港海铁联运班列累计开行4607列,完成集装箱吞吐量505万标箱。

在新征程上,广西将立足独特区位优势,抓住中国和东盟互为第一大贸易伙伴、区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)加快生效实施等重大机遇,以推动建设西部陆海新通道为牵引,进一步深化与东盟国家、RCEP国家和“一带一路”沿线国家与地区的合作,高水平推进“南向、北联、东融、西合”全方位开放发展,高标准建设中国(广西)自由贸易试验区、中国—东盟信息港、防城港国际医学开放试验区等重大开放平台,奋力打造国内国际双循环重要节点枢纽,加快打造面向东盟、更好服务“一带一路”的开放合作高地。

## 促进城乡一体, 全面推进乡村振兴

由于历史和现实原因,长期以来广西贫困面大、贫困人口多,城乡区域发展不够平衡。习近平总书记要求广西弘扬伟大脱贫攻坚精神,加快推进乡村振兴,强调:“全面推进乡村振兴的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚,决不能有任何喘口气、歇歇脚的想法,要在新起点上接续奋斗。”习近平总书记的重要指示,为广西巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、缩小城乡区域发展差距提供了根本遵循。

近年来,广西着力统筹推进城乡一体化发展,坚持把打赢脱贫攻坚战作为重大政治任务,聚焦“两不愁、三保障”,尽锐出战,全力攻坚,实现634万建档立卡贫困人口全部脱贫,5379个贫困村全部出列,54个贫困县全部摘帽,历史性消除绝对贫困问题。同时,大力推进南宁强首府和北钦防(北海、钦州、防城港)一体化,建优建强北部湾经济区,提升做实珠江—西江经济带,全面推进左右江革命老区振兴发展,推动桂林国际旅游胜地升级,区域发

展布局不断优化。

在新征程上,广西将围绕“风貌塑形、产业做实、文化铸魂”,积极推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。健全农村低收入人口常态化帮扶机制,坚决守住不发生规模性返贫的底线任务。立足林果蔬畜糖等特色资源,打造一批特色农业产业集群,培育一批在全国有影响力的“桂字号”农业品牌,因地制宜发展乡村旅游、休闲农业等新兴产业新业态,贯通产销,融合农文旅,拓展农民增收空间。严格落实粮食安全党政同责和保护耕地责任,稳步提高粮食综合生产能力。不断健全区域协调发展体制机制,加快构建“龙头带动、区带支撑、特色鲜明、协调发展”的区域经济新格局,推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系,推动城乡要素平等交换、双向流动,全面推进乡村振兴。

## 推动绿色发展, 加快建设生态文明强区

广西是我国南方重要生态屏障,承担着维护生态安全的重要职责。习近平总书记要求广西在推动绿色发展上迈出新步伐,强调:“坚持正确的生态观、发展观,敬畏自然、顺应自然、保护自然,上下同心、齐抓共管,把保持山水生态的原真性和完整性作为一项重要工作。”习近平总书记的重要指示,为广西在更高起点上保护生态环境,坚定不移推动绿色发展明确了新要求。

近年来,广西加大生态保护和修复力度,着力发展生态经济,推动生态产业化、产业生态化,蓝天、碧水、净土保卫战取得重要成效,不断擦亮“山清水秀生态美”金字招牌。“十三五”时期,广西空气质量优良天数比例达到97.7%,近岸海域水质稳居全国前列,石漠化治理成效、植被生态质量和生态改善程度均居全国第一,森林覆盖率位居全国第三。

在新征程上,广西将牢固树立绿水青山就是金山银山理念,持续打好污染防治攻坚战,把碳达峰、碳中和纳入经济社会发展 and 生态文明建设整体布局,进一步调整优化产业结构,建立健全绿色低碳循环发展的经济体系,加快推动经济社会发展全面绿色转型。完善生态文明建设制度机制,统筹推进山水林田湖草海湿地生态保护和修复工程,呵护好漓江、治理好西江和北部湾等重点流域和海域环境,加快建设美丽广西和生态文明强区,努力把生态优势转变成发展优势,走出一条具有广西特色的产业优、百姓富、生态美、人民群众幸福感高的绿色发展道路。

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

### 坚守为民初心, 提高人民生活品质

广西是我国少数民族人口最多的自治区,同时是革命老区、边境地区,民族团结、边疆巩固同国家安全紧密相关。习近平总书记要求广西在巩固发展民族团结、社会稳定、边疆安宁上彰显新担当,强调:“让人民生活幸福是‘国之大者’”“要提高人民生活品质”。习近平总书记的重要指示,为广西进一步加强民生建设、促进民族团结进步事业提供了行动指南。

近年来,广西聚焦共同团结奋斗、共同繁荣发展主题,着力解决各族人民群众最关心最直接最现实的利益问题,各项社会事业迈上新台阶,“十三五”时期高等教育毛入学率由30.8%提高到47.9%,基本医保参保率达97%以上,99%的行政村建有公共服务中心,广播电视综合人口覆盖率为98.6%,城镇新增就业超过200万人。

在新征程上,广西将深入践行以人民为中心的发展思想,在促进共同富裕上迈出更大步伐。更好统筹经济发展与民生保障工作,集中力量抓好普惠性、基础性、兜底性民生建设,加快补齐民生领域短板,努力提高人民生活水平,让人民群众获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续。落实就业优先战略和积极就业政策,全力促进高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业。全面贯彻党的教育方针,落实立德树人根本任务,办好人民满意教育。深入实施健康广西行动,强化基层公共卫生体系,毫不放松抓好常态化疫情防控工作,更好保障人民群众生命安全和身体健康。进一步发挥民族区域自治制度优势,搞好民族团结进步宣传教育,加强少数民族文化传承和保护,促进各民族交往交流交融。统筹好发展和安全,深入实施新时代兴边富民行动,严密防范各种风险挑战,切实守好祖国“南大门”。

习近平总书记强调:“在全面建设社会主义现代化国家的新征程上,一个民族都不能少”。站在“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点上,我们要进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,始终胸怀“两个大局”,心系“国之大者”,深入学习贯彻习近平总书记对广西工作的重要讲话、重要指示精神,准确把握新发展阶段,深入贯彻新发展理念,加快融入新发展格局,抢抓用好发展机遇,深化运用党史学习教育成果,坚定信仰、信念、信心,大兴改革创新之风、攻坚克难之风、真抓实干之风,努力在全面建设社会主义现代化国家新征程上闯新路、开新局、出新绩。

(作者分别为广西壮族自治区党委书记、广西壮族自治区主席)



习近平总书记指出:“信息化为中华民族带来了千载难逢的机遇”“推动信息领域核心技术突破,发挥信息化对经济社会发展的引领作用”。习近平总书记的重要论述,明确了我国经济社会发展的战略方向,为实施国家大数据战略、加快建设数字中国、大力发展数字经济提供了根本遵循。

我国是制造大国和互联网大国,推动传统行业数字化转型具备丰富的应用场景、广阔的市场空间和强大的内生动力。然而,一些企业囿于传统观念和路径依赖,对科技发展态势认识和理解不充分,甚至对新技术机遇存在抵触情绪,缺乏转型动力;一些企业面对数字化转型初始投入、过程建设、后期维护等成本高以及可能带来的阵痛和风险,不敢率先探索;一些企业缺少经过实践验证的成功经验和路径,在方法、技术和人才方面也相对匮乏,导致转型乏力。发挥信息化对经济社会发展的引领作用,需要创新思路和方法,有效解决这些突出问题。

数字经济以数字化知识和信息作为关键生产要素,以现代信息网络作为重要载体,以信息通信技术的有效运用作为效率提升和结构优化的重要推动力。面对数字经济发展的历史机遇,各个行业都需要认清时代大势,主动拥抱信息化。适应数字经济发展趋势,推动企业数字化转型,需要积极培育互联网思维和数字化思维,适应信息经济在经济社会发展过程中从“工具”“助手”到“主导”“引领”的功能转变。传统行业需要换位思考,从新一代信息技术的视角来审视自身,针对转型发展中的瓶颈问题,开展“自我革命”;信息技术企业也要融入传统行业,学习掌握相关行业的知识,努力引领传统行业转型发展。

当前,信息技术已经融入经济社会发展生活的方方面面,催生出许多新产业新业态新模式,这对数字化人才培养提出诸多新要求。数字时代需要的不仅仅是技术型人才,更需要能将设计思维、业务场景、经营方法和信息技术等有机结合的复合型创新人才。培养适应信息化发展需求的人才,需要社会各界共同努力。要做好数字化人才培养的顶层设计,鼓励多元投入,营造人才成长的良好环境。高校、科研院所要坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,构建高水平复合型人才培养模式。相关行业、企业要为数字化人才建立可持续发展的成长机制,形成助力人才发展的环境和文化。

推进信息化建设、发展数字经济是一项系统工程,需要多方协调、统筹推进。要进一步做好发展规划,结合实际情况,制定合理的引导措施,指导相关产业、行业和企业实现数字化转型发展。企业要推动传统管理方式向数字化管理方式转换,在管理模式、组织结构、经营理念、产品研发等方面做好规划,有序、按需深化信息技术的全流程应用,实现转型效益最大化。当前,很多行业和企业均已认识到,信息化将成为转型发展的必然选择。推动数字化转型,要对现有的业务流程、产品体系、管理架构、经营方式等进行深度重构。不同行业、企业信息化建设所采用的理论方法、技术方案、经营思想等不尽相同,需要吸收借鉴多种成功案例的经验。相关行业、企业要在政府部门的引导和支持下,开展多层次、多方位、多途径的试点工程建设,探索传统行业数字化转型的科学路径。

(作者为中国科学院院士、中国人民解放军军事科学院副院长)

# 推动传统行业数字化转型

梅宏

文化创新活动,推动文化产业持续健康发展,提升人民群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质。

推进基本公共服务均等化。充分发挥财政在促进社会公平方面的作用,加强对基本公共服务的财政支持,抓住公共教育、就业创业、社会保险、医疗卫生、社会服务、住房保障、公共文化体育、优抚安置、残疾人服务等重点环节,建立健全基本公共服务标准体系,促进基本公共服务覆盖全体人民。完善财政转移支付支持欠发达地区的机制,推动城乡区域基本公共服务制度统一、质量水平有效衔接,逐步实现基本公共服务均等化,在此基础上不断提升基本公共服务质量。

促进城乡区域协调发展。以深化转移支付制度改革为重点,推进一般性转移支付的规范化、机制化建设,支持革命老区、民族地区、边疆地区、脱贫地区发展;提升专项转移支付使用效率,完善专项转移支付定期评估和退出机制;严格落实预算法有关规定,与转移支付制度改革做好衔接,加快完善转移支付预算下达和执行机制,提高地方预算编制规范性和完整性。因地制宜完善财政支农政策,促进新增公共资源向农村倾斜,推进农业农村现代化,保持财政投入力度总体稳定并持续完善其他财政手段,增强农业农村发展活力。

(作者为东北财经大学校长、东北财经大学中国特色社会主义理论体系研究中心研究员)

全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,我们要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程,向第二个百年奋斗目标进军。“十四五”规划和2035年远景目标纲要全面贯彻党的十九届五中全会精神,擘画了我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的宏伟蓝图,是全国各族人民共同的行动纲领。全面建设社会主义现代化国家,离不开财政的支撑和保障,需要加快建立现代财政制度,让财政在社会主义现代化建设中发挥更大作用。

### 促进高质量发展

习近平总书记指出:“新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念,必须是高质量发展。”当前,我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,实现高质量发展还有许多短板弱项。加快建设现代财政制度,有助于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力。这要求提升财政资源配置质量和效率,为高质量发展提供创新动力,促进产业结构优化,保障国家重大战略任务实施。

促进科技创新。科技创新是高质量发展的重要支撑。党的十九届五中全会提出:“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑”。这要求积极的财政政策更加积极有为,优化科技资源配置,强化国家重大科技力量,为国家科技自主创新机制建设提供有力保障,从而更好发挥新型举国体制优势,打好关键核心技术攻坚战;适当、灵活运用基金、补贴、税收优惠等政策,健全创新激励和

# 让财政在新征程中发挥更大作用

吕炜

保障机制,振兴实体经济,激发企业创新活力,发挥企业在科技创新中的主体作用;加强对创新基础条件和制度建设的支持力度,调动科技人才的积极性;不断提高财政资金使用质量和效益,充分发挥财政资金对科技创新的引导作用,带动构建活跃的创新生态体系。

促进构建现代产业体系。党的十九届五中全会提出:“加快发展现代产业体系,推动经济体系优化升级”。贯彻落实这一部署,需要调整和优化财政支出、税收优惠方向,为传统产业高端化、智能化、绿色化发展提供有力支持;聚焦产业短板,加大对创新企业的财政支持力度,提高产业配套能力,增强产业链韧性和竞争力;强化财政资金的引导作用,撬动社会资本积极参与战略性新兴产业投资;服务构建新发展格局,为构建现代化高质量国家综合立体交通网提供资金支持,深化交通运输与相关产业协同融合,提升全产业链支撑能力;整合优化相关产业发展资金,支持中小企业创新发展,疏通产业链供应链堵点,增强产业链供应链完整性,为产业数字化和现代服务业发展提供财力保障。

保障国家重大战略任务。“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出:“完善跨年度预算平衡机制,加强中期财政规划管理,增强国家重大战略任务财力保障。”贯彻落实党中央决策部署,推动

加快构建新发展格局,推动高质量发展,要求积极的财政政策提质增效、更可持续,努力保持经济运行在合理区间;推动科技创新和产业链供应链优化升级,实现更高水平自立自强;坚持尽力而为、量力而行,加强基本民生保障;做好重点领域风险化解工作,促进财政可持续发展;坚持系统集成、协同高效,加快建立现代财税体制。

### 完善宏观经济治理

科学有效的宏观经济治理是推进国家治理体系和治理能力现代化的客观要求,也是构建高水平社会主义市场经济体制的重要组成部分。党的十九届五中全会提出:“健全以国家发展规划为战略导向,以财政政策和货币政策为主要手段,就业、产业、投资、消费、环保、区域等政策紧密配合,目标优化、分工合理、高效协同的宏观经济治理体系。”这要求我们根据经济形势发展变化不断优化和完善宏观调控措施,并在多方联动中深化财政体制改革。

正确处理中央和地方财政关系。财政政策是宏观调控的主要手段之一。充分发挥财政政策的作用,处理好中央和地方财政关系,充分调动中央和地方两

个积极性十分重要。“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出:“建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系”。这需要明确中央和地方事权与支出责任,适当加强中央在知识产权保护、养老保险、跨区域生态环境保护等方面的事权,减少并规范中央和地方共同事权;健全省以下财政体制,健全地方税体系,培育地方税源,逐步扩大地方财政管理权,健全转移支付定期评估机制,增强基层公共服务保障能力。同时,把握财政体制变动的基本脉络和历史规律,建立稳定的各级政府事权、支出责任和财力相适应的制度,更好推进中央和地方分工协作、有序运转和有效履责。

在法治轨道上推进现代财政制度建设。法治是治国理政的基本方式,也是加快建设现代财政制度的根本要求。在法治轨道上建设现代财政制度,需要加快推进财政预算、税收管理、财政监督等领域的法治化建设。通过法治化方式约束财政预算、规范收支行为,促进预算公开透明、规范预算绩效管理、完善预算绩效考核、提高预算资金使用效率,加强中期财政规划管理,加强公共财政支出等重点领域监督机制改革和制度建设;通过法治化方式完善中央和地方财政关系,完善地方税制,健全直接税体系,优化税制结构,提高税收征管效能,优化提升国家财政治

理的体系和效能;通过法治化方式建立财政信息、数据公开制度,明晰债务责任,建立债务资金使用、债券发行管理、常态化监控和债务违约处置等机制,有效支持阳光财政、责任政府建设。

### 促进共同富裕

共同富裕是社会主义的本质要求,是人民群众的共同期盼。党的十九届五中全会提出,到2035年实现“人民生活更加美好,人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”。在这方面,财政可以发挥促进共同富裕、增进人民福祉的重要作用。

满足人民对美好生活的期盼。优化财政运行机制,促进生产力提高,进而提升人民物质生活水平。围绕改善收入和财富分配格局,助力加快健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系,促进和保障居民就业、养老、教育、居住、医疗等民生事业发展。把按劳分配和按生产要素分配结合起来,不断提高财政税收、社会保障、转移支付的调节力度和精准性,完善直接税制度并适当提高直接税比重,优化收入分配制度。增强财政保障公共文化服务的能力,支持人民群众广泛开展