

坚持和完善人民代表大会制度·连线地方人大

广西柳州市人大常委会不断完善代表工作机制,提升服务代表水平——

支持保障人大代表依法履职

本报记者 徐隽

代表之声

人与自然和谐共生

习近平总书记在中共... 形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,统筹污染治理、生态保护、应对气候变化,促进生态环境持续改善,努力建设人与自然和谐共生的现代化。

如何保持生态文明建设战略定力,努力建设人与自然和谐共生的现代化?记者采访了几位全国人大代表。——编者

全国人大代表、重庆市大足区委书记于会文: 深入打好污染防治攻坚战

去年,重庆市大足区首次实现所有国市控断面水质全面达标,城区空气质量优良天数达到342天,创历史新高。集中攻克玉滩水库水质不达标等老百姓身边的生态环境问题,让老百姓实实在在感受到生态环境质量改善。

进入新发展阶段,深入打好污染防治攻坚战,必须创新思路和举措。要进一步强化源头治理、整体治理和系统治理;更加突出精准治污、科学治污、依法治污;推动污染防治攻坚战在关键领域、关键指标上实现新突破。

应该切实抓住减排重点,在“控”上做文章,加强源头管控,提高项目准入门槛,加快推进能源替代,从现在抓起,提前做好减排准备;在“调”上做文章,调整优化产业结构、能源结构、交通运输结构;在“改”上做文章,大力实施小区改造、技术改造,推动产业向绿色化、智能化方向发展;在“转”上做文章,坚持政府和市场两手发力,转变思想观念,转变生产方式,转变政府职能。

(本报记者 刘新吾采访整理)

全国人大代表、甘肃省张掖市委书记杨维俊: 实现生态环境治理现代化

近年来,张掖市坚决把生态文明建设和生态环境保护作为基础性、底线性任务,作为经济社会发展各项活动的先置性条件。加强市、县区和乡镇基层环境监管队伍和能力建设,坚持县区月检查、市级行业主管部门双月巡查、台账化管理和常态化督查制度,确保旧问题不反弹、新问题不发生。

不断提升生态环境领域治理体系和治理能力现代化水平,尊重自然、顺应自然、保护自然的理念是基础,卫星遥感、生态监测等科技手段是保障,生态环境监管体制是关键。应该完善以卫星遥感技术等为支撑的生态环保信息监控系统,实现对环境质量、重点污染源、生态环境状况监测的全覆盖。严格执行生态环境损害赔偿和损害责任终身追究制、领导干部自然资源资产离任审计规定。完善工作绩效考核指标体系,加大生态文明建设考核权重,制定生态环境保护工作责任实施细则、生态环境保护责任清单,落实各级各部门工作职责,厘清相关部门监管责任和法律责任。

(本报记者 王锦涛采访整理)

全国人大代表、四川省自贡市委书记范波: 提升生态系统质量和稳定性

自贡地处成渝地区双城经济圈南翼,肩负着中央赋予的加快老工业城市转型升级、建设新时代深化改革扩大开放示范城市的使命任务,必须更加坚定地突出生态保护与产业转型并重。我们将始终坚持生态优先、绿色发展,全力建设生态文明城市,加快走出转型升级新路。

一要树牢系统观念,守护生态系统生命共同体。统筹把握山水林田湖草各要素的内在机理和耦合关系,结合主体功能划分,全面推进生态评估,精准制定实施总体治理方案和分门行动计划,达到系统治理最佳效果。二要顺应自然规律,修复生态系统生命共同体。科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界控制线,持续抓好国土绿化、水土流失治理和生物多样性保护,严格落实森林河流湖泊休养生息长效机制,重构生机盎然、生生不息的良性循环和动态平衡。三要加快绿色转型,涵养生态系统生命共同体。抓紧减污降碳协同增效,紧扣碳达峰、碳中和目标,大力推进绿色低碳循环发展,建设循环经济产业示范园区,构建绿色发展空间格局、产业结构和生产生活方式,加快迈向人与自然和谐共生的现代化。

(本报记者 宋豪新采访整理)

全国人大代表、北京市发改委主任谈绪祥: 推动绿色低碳发展

绿色发展的重要着力点是能源和资源的节约利用、高效利用。北京已经连续14年超额完成国家下达节能任务,2020年全市万元GDP能耗降至0.21吨标准煤左右,能源利用效率全国省级地区最优。万元GDP水耗下降至11.25立方米,水资源利用效率全国领先。北京正以更多的能源、水、土地等资源消耗,支撑和推动经济更高质量发展。

“十四五”时期是实现我国碳达峰的关键期,应该优化调整能源结构,提高清洁能源比例。以实施二氧化碳排放控制专项行动为抓手,严控化石能源消费总量,大力发展清洁能源,实施可再生能源替代行动。要紧盯建筑、交通等重点领域,深挖节能减排潜力。存量建筑强化节能运行管理,推进公共建筑和居住建筑节能改造工作。新建建筑全面推广绿色建筑,因地制宜推广超低能耗建筑。加大新能源汽车推广应用力度,推进大宗物资“公转铁”,鼓励市民绿色出行。

(本报记者 贺勇采访整理)

将全市五级人大代表7100余人全部编入人大代表履职实体平台,提出建议2000多条;市人大常委会领导领衔督办代表重点建议,推动问题解决……近年来,广西壮族自治区柳州市人大常委会不断完善代表工作机制,提升服务代表水平,全力支持和保障代表依法履职,充分发挥主体作用,为全市经济社会持续健康发展作出了积极贡献。

建立代表履职实体平台

联络站驻站代表提出建议2000多条,大部分都得到有效办理

柳州市融安县融康社区属于新增易地搬迁扶贫安置大型小区,常住人口近万人。再就业、小孩入学、办理用水用电手续等大量事务亟待解决。融安县人大常委会将移民搬迁群众中的人大代表及县移民、教育、城建、医疗等不同行业人大代表整合,成立融康社区社会事务人大代表联络站,重点解决搬迁群众问询难、提意见难、解决问题难等问题。

这个联络站有市、县、乡三级人大代表共计12人,成立一年来,依托各种代表活动收集意见建议23条,其中现场答复16条,转部门办理7条。通过及时解决搬迁群众的实际问题,在移民群众与政府之间架起了连心桥,为实现移民群众“搬得出、住得稳、能致富”目标贡献人大代表力量。

目前,柳州市共建设有人大代表履职活动中心118家、人大代表联络站(点)1014家。履职实体平台建设覆盖了全市五县五城区的86个乡镇、32个街道办事处、977个行政村、240个社区。

“市人大常委会在开展履职实体平台建设,聚焦重点任务,把发现问题、反映问题、解决问题作为代表活动的重心。”柳州市人大常委会副秘书长刘榴说。

柳州市人大将全市五级人大代表7100余人全部编入人大代表履职实体平台,实现了各级人大代表通过代表履职实体平台沟通协作、交流互促、多级联动、上下贯通,形成多级人大代表联动履职的整体效应。

柳州市人大常委会在保证人大代表进站履职“常态化”和提升各级人大代表履职实效方面下功夫,让平台活动真正“转起来”“活起来”,群众关心的热点难点问题得到及时有效办理。柳州市鱼峰区麒麟街道人大代表履职活动中心搭建了群众议事平台,围绕群众普遍关心的热点难点问题,组织相关部门、社区、物业公司、律所等单位人员参加协商议事,参与各方坦诚沟通、集思广益,解决了居民群众的热点难点问题12个。

两年来,柳州全市各个联络站驻站代表提出建议2000多条,大部分都得到了有效办理,一批群众身边的难题得到了有效解决。

把代表议案建议办理好、答复好

代表建议反映问题得到解决和列入计划解决的均保持在80%以上

近年来,柳州市人大常委会将代表活动中形成的议案和建议办理好、答复好,将议案建议办理达到人民群众满意的效果作为

履职故事

“农村有了人才,产业才会更加兴旺”

本报记者 刘洪超

“农村环境卫生条件改善明显,老百姓的幸福感和获得感明显增强。巩固农村人居环境整治成果,建立农村人居环境整治长效机制是一个重要课题。”作为一名来自农村的全国人大代表,辽宁省朝阳市喀喇沁左翼蒙古族自治县水泉镇水泉村党支部书记、村委会主任唐廷波十分关注农村人居环境常态化治理。

“农村存在的占道、小广告、乱涂乱画、垃圾乱堆乱倒等现象,更多是通过村规民约等进行劝阻,缺少有力的管理手段。”唐廷波

代表工作的重点,逐步形成了一套收集汇总、跟踪检查、分级督办、视察反馈、激励先进的闭环工作机制。

柳州市人大常委会在会前组织代表开展视察、调研收集意见建议的常规做法基础上,进一步拓展议案建议的收集渠道。全国、自治区人大常委会召开前,柳州市人大常委会办公室向市政府、法院、检察院等征集议案建议的素材,征求需要由全国人大代表、自治区人大代表向全国人大、自治区人大反映的议案和建议。

“市人大常委会办公室与市政府办公室成立联合检查组强化跟踪监督代表建议办理工作。检查组通过听承办单位汇报、查阅相关材料、实地查看等方式对建议办理过程中的情况进行检查。检查完毕后形成检查意见发建议承办单位,承办单位根据检查组的意见进行整改。”柳州市人大常委会选举联络工作委员会主任谭学说,创新对建议办理过程中的跟踪检查,实现了建议办前明确要求、办中跟踪检查,办后开展视察的全过程监督。

在代表提出的建议中,有的涉及重大项目、重大项目,可以通过纳入规划和预算给予回应。但有的涉及群众身边的“民生小事”,比如修路灯、补井盖、清垃圾,也都需要资金,这一问题如何解决呢?

群众利益无小事,柳州市人大常委会加强对代表建议中列不进规划和预算、群众急需解决的民生事项的办理力度,安排专项经费用于办理建议中未能列入项目计划和预算,群众急需解决且涉及资金较小的民生事项。

2020年2月,柳州市人大常委会主任会议通过了《关于进一步加强和改进市人大代表建议、批评和意见办理工作的意见》,建立收集汇总、分级提交、分级督办、答复代表的意见建议办理机制。本届市人大常委会履职以来,每年度代表建议反映问题得到解决和列入计划解决的均保持在80%以上。

人大工作各方面都听取代表意见

将代表的“好声音”转化为推动高质量发展的动力

在柳州市柳江区三都镇的“葱满幸福”蔬菜基地入口处,有一块青黑色的石碑,上面刻着“柳州市人大代表议案实施项目”几个大字。

柳州市第十届人大代表韦光寿回想当年提出这一议案,依然感慨万千:“1999年发生了两起食用蔬菜中毒事件,社会上对滥用农药、环境污染深恶痛绝,我们11名人大代表觉得有责任推动无公害蔬菜生产,就提了这个议案。”

如今,柳州市蔬菜种植面积约120万亩,基本实现无公害化生产。韦光寿表示,看到当年自己提出的议案取得这么大的成效,感到非常欣慰。

柳南区是柳州市工业大区,为回应企业发展需求,助推柳州工业发展,柳南区人大常委会在柳南区河西工业片区成立人大代表联络站。驻站全国、自治区、市、城区人大代表共17名。驻联络站的代表先后提交多份建议,助力辖区企业健康发展。

近年来,柳州市人大常委会还积极创造条件,充分保证人大代表的立法参与权,在每项地方立法的起草、审议、论证、调研等各个环节都邀请人大代表参与,广泛听取代表的意见建议,对于一些涉及民生、影响面广的重要法规,还专门到各个代表团进行解读、导读,为代表审议法规提供帮助。

建议,除了加大评比表彰力度,通过以奖代补调动群众自觉维护乡村卫生环境的积极性,还应该健全乡镇保洁队伍,以管建结合的方式,推动农村人居环境整治,早日实现“农村美”的目标。

“代表要为群众做好事、办实事。”唐廷波说。地处广西山区的水泉村干旱少雨,村民们世代代靠天吃饭。担任村党支部书记、村委会主任后,唐廷波带领村民成立合作社,采取“党支部+合作社+贫困户”的模式,发展特色高效农业产业,打造了以休

2020年12月,柳州市人大常委会出台了《柳州市人大代表参与地方立法工作办法》,规定了人大代表参与地方立法的方式、途径、程序和服务代表的职责分工、保障措施等内容,从工作机制上保证人大代表充分发挥地方立法的主体作用。

“柳州市人大常委会将继续做好代表工作,在人大工作的各个方面都广泛听取代表意见建议,密切联系人民群众,汇集民意民智,将代表的‘好声音’转化成推动柳州高质量发展的动力,共同把柳州建设得更美好更宜居。”柳州市人大常委会主任刘传林说,代表是人民代表大会的主体,代表提出意见建议,是宪法和法律赋予的职责。积极支持和保障代表依法履职,才能保持人大工作生机活力,才能更好坚持和完善人民代表大会制度,把人民当家作主具体地、生动地落实到国家政治和社会生活之中。

图①:柳州市鱼峰区麒麟街道开展居民议事活动,推动为老旧小区加建电梯。

图②:柳州市人大常委会组成人员调研融水苗族自治县香粉乡代表履职活动中心建设工作。

图③:柳州市人大代表对龙潭公园水环境治理建议办理情况进行跟踪检查。

图④:柳州市人大代表推动建设的无公害生产基地。

资料图片

版式设计:张丹峰



中,有多个收集群众意见和建议的工作群,里面大都是普普通通的农民,“他们有些想法,就给我发语音,有的还配上照片。”唐廷波笑着说。

除了关注农村环境整治,唐廷波还十分注意乡村振兴面临的人才短缺问题。“乡村振兴的关键是要有熟悉农村的人才队伍。农村有了人才,产业才会更加兴旺。”唐廷波建议,在职称、职级、待遇等激励政策上予以倾斜,鼓励农业院校、科研院所以及相关专业人员走进田间地头,给村民传授养殖、种植、生产等方面的新技术。

“当一天代表,就要尽一天职责。我一定要了解农民的想法和心声,把农民的声音带到全国两会上。”3年多来,在全国两会期间,唐廷波提出了涉及农业、农村和民生方面建议14件,其中“提高城乡居家养老待遇标准”“提高大病报销比例,预防因病致贫”等意见建议得到重视并被采纳。