迅速集结、立体施救、科技保障

——“应急使命·2021”抗震救灾演习纪实

本报记者 倪 弋

5月14日5时25分，四川省雅安市雨城区大兴街道，一场7.5级“地震”突发。“我是雨城区灾情速报员王文辉，我所在的位置是大兴街道前进村，周边发现有大量房屋倒塌和人员被埋，现在电力、网络已经中断，通往村外的道路损毁，情况紧急……”5时28分，雨城区一名灾情速报员迅速就近了解震情灾情，第一时间分别向雨城区、雅安市、四川省应急管理厅、应急管理部指挥中心上报灾情和人、房、路、电、网、天气等基本情况。

上述情景并非真的地震，而是国务院抗震救灾指挥部办公室、应急管理部、四川省政府联合举行的“应急使命·2021”抗震救灾演习现场。这次演习模拟实战指挥、实兵投送、实地展开、实际处置，检视国家和地方应急资源统筹运用的效能，探索完善通信空天地一体组网、力量空地一体投送、多层级多力量统筹指挥等方法手段，进一步完善应急预案体系，磨合指挥协调机制，增强抢险救援能力，提升公众防灾减灾意识。

集结：统筹指挥联动，各路精兵迅速赶赴灾区抢占“黄金救援期”

接到灾情信息后，四川省应急管理厅立即响应，并向省委省政府上报灾情信息。5时55分，四川省委省政府宣布启动一级应急响应，成立抗震救灾指挥部。

经党中央、国务院批准，国务院抗震救灾指挥部、应急管理部启动一级应急响应，派出先期工作组赶赴灾区指导抗震救灾，迅速调派中国救援队、国家地震灾害紧急救援队，重庆市、云南省的国家综合性消防救援队伍和应急管理部自然灾害工程救援成都基地应急力量投入抢险救援行动。中央军委联指中心、西部战区联指中心与国务院及四川省抗震救灾指挥部同步启动应急响应，组织解放军和武警部队应急救援力量驰援。

地震发生后的72小时被称为“黄金救援72小时”，速度是抢救生命的关键，也是检验灾害应急响应机制运行效率的重要标准。随着各方应急救援力量的到来，演习现场顿时马达轰鸣、警笛声声。

应急管理部会同粮食和物资储备局调拨应急物资，保障抢险救灾需要；国家综合性消防救援队伍携带装备、器材及搜救犬编队赶赴灾区；解放军和武警部队携带救援装备，调集大型工程机械紧急赶往灾区；西部战区空军迅即划设救灾管控空域，交通部门发布灾区道路交通管制公告，开辟空地立体“抗震救灾”绿色通道……

就在受灾群众开展自救互救的同时，一架救援直升机从空中呼啸而过，10名救援队员降落在震中区域后迅即开辟应急通信，并在第一时间向指挥部报告初步灾情，顺利建立灾区信息通道。

应战：强化整体合力，陆空一体多维度立体施救

演习现场，救援队伍争分夺秒，通过探测、破拆、救援、转运等方式，及时救出民房坍塌、车辆发生事故后被困的人员，并进行简单救治和及时转运；因桥梁坍塌、道路中断，水上救援队伍及时搜救，成功救出被困人员。

演习采取场景模拟与真实响应相结合、集中演习与多点呈现相结合、计划控制与随机导调相结合等方式进行。演习以地震常见灾害链为基本蓝本，共设置26个科目，分应急响应、指挥处置、力量投送、现场救援4个阶段展开，以抗震救灾全流程、全要素为主线，涵盖各级抗震救灾指挥部和国家综合性消防救援队伍、军队突击、安全生产、工程抢险、社会救援队伍等各类应急救援力量。

应急响应阶段设置灾情侦研快报、启动应急响应、政府应急动员、先期应急处置、受灾群众安置、灾区医疗救治等科目，主要检验各级指挥部地震应急响应和属地初期处置行动。指挥处置阶段设置震区抗震救灾指挥部响应运行、四川省抗震救灾指挥部响应运行、震区现场指挥系统构建、震区现场指挥系统运行等4个科目，主要检验震区、四川省和国家现场指挥部搭建及运行。

力量投送阶段设置省内应急力量开进、国家精锐力量驰援、兵力物资紧急投送、应急通信体系构建等4个科目，主要体现新时代中国特色应急救援力量体系资源统筹运用，国家综合性消防救援队伍等尖刀拳头力量编成响应，模块化遂行，多途径远程机动；军队突击力量、行业领域专业力量、社会应急力量联勤联调联战；“三断”极端条件下空天地一体应急通信体系构设等。

现场救援阶段主要设置建筑埋压人员搜救、高层建筑灭火、燃气储配站输气管道泄漏处置、危险化学品储罐灭火等12个科目。救援力量快速机动投入搜救，加紧空运救灾物资，外地医务人员紧急驰援加强救治力量。在震区的空中和地面、城镇与乡村，一张立体多维的施救网在集中统一高效的指挥协调下快速张开。

保障：增强救援效能，这些“高科技”“新技术”首次亮相

翼龙无人机、无人机空地配合人员搜救技术……一系列高新防灾减灾装备在此次演习中亮相。

地震一级响应启动后，应急管理部第一时间调派翼龙无人机空中通信平台，飞抵雅安震区执行应急通信任务。翼龙无人机空中通信平台可定向恢复50平方公里的移动公网通信，建立覆盖1.5万平方公里的音视频通信网络，保障雅安全境专网通信，为国家现场指挥部指挥调度、视频会商提供保障。

演习中亮相的无人机空地配合人员搜救技术，则充分发挥无人机高机动性、不受地面限制等优势，在飞行高度15米情况下，7秒内可搜寻1平方公里内手机信号，实现大范围被困人员10米精度的快速定位，同时结合地面单兵手机信号搜救装备，可进一步实现0.2米精度的手机定位，根据手机唯一身份码，第一时间识别被困人员身份信息，为科学调度救援力量、精准施救提供决策依据。

在灾情侦察方面，应用卫星遥感、大中型无人机空中勘察等技术，实时获取受灾重点区域、山体崩塌（滑坡）、堰塞湖等灾情，为指挥部第一时间确定救援救灾重点方向以及部署抗震救灾工作提供决策依据；在现场救援方面，演习采用潜孔打钻技术打通深埋被困人员生命维持供给通道（供给食品、药品、通信工具等），运用大口径钻机掘进技术打通应急救援通道，应用国际通用山岳救援技术，通过架设绳桥和绳索升降系统构建营救通道，救助山崖、索道、孤岛被困人员。

在医疗救护方面，演习首次在震区尝试启用模块化医疗方舱，组建移动医院，调派国家和地方医疗救援队，集中救治伤员，并协调军地直升机紧急转运危重伤员。特别是在危化救援中应用的防爆灭火、泡沫灭火等9类机器人，下设灾情侦察、灭火攻坚、排烟降毒3个作战单元和1个遂行作战指挥部，确保在救援任务中保护指战员生命安全。

当好国家组织药品集采『操盘手』

——访上海市医疗保障局党组书记、局长夏科家

本报记者 李红梅

日前，国务院办公厅印发《关于推动药品集中带量采购工作常态化制度化开展的意见》，明确了常态化制度化开展药品集中带量采购工作的覆盖范围、采购规则、保障措施、配套政策和运行机制，再次明确由上海市医疗保障局所属医药集中招标采购事务管理所（简称“上海药事所”），承担国家组织药品联合采购办公室（简称“国家联采办”）日常工作并负责具体实施。作为“操盘手”，上海市医保部门、上海药事所如何推动药品集中带量采购改革常态化制度化开展？记者采访了上海市医疗保障局党组书记、局长夏科家。

药品集中带量采购有效降低群众负担

记者：目前，国家组织药品集中带量采购已开展了4批，请问取得了哪些成效？

夏科家：国家医保局组建成立以来，积极推进以药品集中带量采购为核心的药品招采机制改革，体现了范围全覆盖、规则全阳光、保障全方位、运行全链条的特点。前4批国家组织药品集采顺利实施，成效显著。

常态化制度化推进药品集中带量采购改革，意味着药品集中带量采购工作将深入推进，其重要价值和意义在于：一是降低群众负担。实践已经也将持续证明，药品集中带量采购是实现药价明显降低、减轻患者药费负担最直接、最有效的方式之一。二是助推三医联动。药品集中带量采购是深化医改的关键突破口，对医改发挥着重要牵引作用。这一过程中，通过强化全链条质量监管，引导企业保证质量和供应；通过优化支付标准协同、结余留用、预付货款等关键机制，促使医疗机构确保使用；通过明确临床优先选用、纳入绩效考核等激励政策，引导医疗机构规范用药。三是促进行业提升。持续集中带量采购在净化行业生态、引领行业变革上的正效应积极显现，集中带量采购降价腾出的基金空间，让更多群众急需的新药、好药进入医保成为可能，推动更多优秀创新药企茁壮成长。同时，将进一步促进行业优化整合，为创新型企业带来更大发展空间，助推生物医药产业发展。四是将市场决定性作用和更好发挥政府作用有机统一。发挥市场决定性作用，主要是通过完善以市场为主导的价格发现机制，降低企业交易成本、净化流通领域、改善行业生态。更好发挥政府作用，主要体现在政府通过“搭平台、定规则”，更好引领生物医药产业健康发展，更有力有效降低群众看病就医负担。

优化招采机制，加强全流程管理服务

记者：国家组织药品集中带量采购工作开创了“国家组织、联盟采购、平台操作”的工作机制，上海药事所承担国家联采办日常职能并负责具体实施。请问作为“操盘手”，上海药事所将如何开展工作？

夏科家：在国家试点办统一指挥部署下，我们将认真履行国家联采办职责，完善行之有效的工作机制。联盟组建方面，重点强化医疗机构、省级招采部门、上海药事所之间委托代理关系的衔接；集采实施方面，着力完善集采组、专家组、监督组“三驾马车”相对独立的运行机制，确保公正公平；结果落地方面，继续坚持“确保质量、确保使用、确保供应、确保回款”，体现契约精神，让招采结果实实在在惠及广大患者。

加大探索药品招采改革，优化符合市场规律的招采机制。一方面，继续完善“质、量、价”挂钩的招采新机制。通过把仿制药质量一致性评价作为入围前置条件，确保带量品种的“质”；通过发挥医保“团购”效应，给中选企业明确预期，保证供应药品的“量”；通过保证企业合理利润、挤压流通领域虚高水分，确保药品合理的“价”。另一方面，继续加大探索市场发现价格的新机制。通过公开招标竞价，让市场在药价形成中发挥决定性作用。

根据国家试点办总体工作部署，全力为国家组织药品集采“操好盘”。抓住承担国家组织药品集采任务，以及上海市与国家医保局共建上海医药采购中心的契机，加强对常态化制度化开展药品集中带量采购工作的全流程管理服务。重点加强各省市对国家药品集采落地执行情况的跟踪和统计分析，从国家联采办角度加强综合统筹和统一调度。在此基础上，一手抓建平台，全力打造全国集采数据联合交换平台，围绕多中心、多模式、全方位功能定位，及时采集各地数据，加强全方位监测，推进与各地医药采购信息互联互通。另一手抓促引领，重点探索建立医药价格指数编制和发布制度，引导医药采购供需双方，形成合理市场价格，为国家医药领域宏观决策提供重要参考。

努力带动各地药品集中带量采购常态化制度化开展

记者：《意见》明确，药品集中带量采购工作将常态化制度化开展。对此，上海市医保局有什么具体落实措施？

夏科家：作为国家联采办所在地医保管理部门，上海市医保局将加大实践探索，持续改革创新，坚定不移推进药品集中带量采购常态化制度化改革，并力争通过引领和带动更多地方实践，形成全国范围内主动探索、深化招采改革的局面。

全力支持国家联采办有序实施国家组织药品集中带量采购各项任务。进一步加强上海药事所队伍建设，适应常态化制度化开展药品集中带量采购工作的新要求，帮助持续提升工作能力和水平；支持国家联采办建立常态化制度化工作机制，确保规范有序运行；加强上海医药采购“阳光平台”规范化标准化建设，更好服务国家深化医保制度改革大局。

认真抓好国家药品集采结果在上海落地执行。将根据国家要求，继续做好国家集采中选药品在上海市落地执行工作，及时将执行情况数据报送国家联采办。密切跟踪药品采购和医保结算数据，和卫生健康部门共同督促医疗机构加强合理用药。对用量较大的品种，及时提醒生产企业保障好药品供应。药监部门加强监管，确保药品质量。

与兄弟省市加强联动，共同加大药品招采机制探索。学习借鉴好的经验和做法，发挥上海先行实践探索的优势，加强长三角医保一体化协同，为全国药品集中带量采购常态化制度化改革提供更多有益探索。探索对集中带量采购协议期满的品种，实行再次带量采购办法，引入综合竞价机制。对未纳入国家集采范围的品种，结合长三角医保一体化建设，探索区域联盟采购和集团采购。

生态文明 一路同行

5月17日，乘客在昆明地铁四号线“生态文明号”专列上拍摄生物多样性介绍。

当日，以“与昆明同行·共绘生物多样性画卷”为主题的“生态文明号”地铁专列在昆明大漾田车辆段正式发车。该专列运用多媒体手段，集中展示云南的特有生物资源及生物多样性保护成效。今年10月，联合国《生物多样性公约》第十五次缔约方大会将在昆明举办。

梁志强摄（影像中国）

北京冬残奥会首个新建备战训练馆落成

本报北京5月17日电 （记者**贺勇**）为备战北京冬残奥会，北京市残疾人文化体育指导中心气膜式冰壶冰球运动馆日前正式落成。该场馆将为北京冬残奥会冰壶、冰球参赛运动员提供训练平台。

项目总承包方中铁第五勘察设计院集团有限公司（简称“铁五院”）介绍，这个备战训练馆总占地面积9878平方米，场馆设施包含奥运标准的冰球场地1块，冰壶赛道5条及高清摄像记录和计分系统，可同时满足2支冰球队和10支冰壶队同场训练。

同时，作为北京冬残奥会首个新建的备战训练场馆，该场馆也是北京市首个永久性气膜结构建筑，为解决冰雪运动场地匮乏、实现场馆全天候应用的难题提供了新方案。“通过一套智能化控制的机电设备向结构内部送风并形成正压，将建筑外壳支撑起来并形成主体结构，室内无需再设置任何框架及支撑梁柱。”铁五院冬残奥会备战训练馆项目负责人张学坤说。

追寻奥运梦想 共享体育人生

本报记者 孙龙飞

“我最大的心愿就是看着五星红旗在北京冬奥会和冬残奥会赛场高高飘扬！”5月15日，在北京冬奥组委举办的2021年全国助残日主题活动现场，1992年巴塞罗那残奥会冠军刘玉坤的分享，引来阵阵掌声。

弘扬残奥精神，促进残疾人融合发展，推动构建包容性社会，正是举办冬残奥会的重要目的。还有不到300天，北京冬残奥会就将启幕。目前，各项筹办工作有序推进，中国冬残奥运动员也在积极备战，朝着梦想进发。

冬残奥运动快速进步

“当残奥运动员在训练场上咬紧牙关、挥洒汗水，在赛场上鼓足勇气、展现风采的时候，不仅是突破自己，更激励了所有人。我们为残奥运动员的卓越表现欢呼，为崇高的残奥精神喝彩。”北京冬奥会和冬残奥会运动员委员会主席杨扬的话，引起了中国残奥高山滑雪队运动员刘思彤的共鸣。

2018年平昌冬残奥会，刘思彤为中国队首次赢得残奥高山滑雪参赛资格，最终获得女子坐姿回转第六名、女子坐姿大回转第九名。2020年，组建只有4年的中国残奥高山滑雪队有5名运动员出现在3站世界杯的赛场，共获得6金9银3铜，取得了跨越式发展。

北京冬奥会申办成功后，以备战冬残奥会为契机，我国残疾人冰雪运动基础不断夯实。全国冬残奥运动员由不足50人发展至千余人，实现冬残奥6个大项全覆盖，多次在国际赛场实现零的突破……为备战北京冬残奥会，300名运动员开展了全年不间断训练。从第一次坐缆车上雪山时心里害怕，到一次次摔倒后顽强爬起，再到如今可以熟练地在雪上滑行，刘思彤这几年进步飞快。

筹办工作有序推进

为认真落实“简约、安全、精彩”办赛要求，根据疫情防控形势，北京冬奥组委对北京冬残奥会各项活动、各环节进行了梳理评估，制定了简化办赛初步方案；全面梳理筹办工作面临的重大风险，建立了应对机制，尽量做到把问题解决在赛前，确保赛事安全顺利。“目前筹办工作总体计划顺利实施。”北京冬奥组委残奥会部部长杨金奎说。

北京冬残奥会共涉及使用30个场馆，目前，所有竞赛场馆已完工，非竞赛场馆建设、改造也在稳步推进。北京冬奥组委与有关部门和残联组织加强合作，建立了无障碍督导工作机制，将无障碍工作同步纳入场馆规划设计、施工建设、验收评审各环节中，确保场馆设施符合冬奥会和冬残奥会运行要求。

今年2月和4月，“相约北京”冬季体育系列雪上和冰上项目测试活动在延庆、张家口和北京赛区举行，其中包括5项冬残奥赛事以及14项专项测试。作为残奥冰球与轮椅冰壶两项赛事的举办地，国家体育馆和国家游泳中心，完成了从冬奥到冬残奥、无障碍设施与无障碍流线的全面改造升级。

残健融合体育搭桥

在5月15日举行的北京冬奥组委全国助残日主题活动中，一批北京冬残奥会主题系列特许商品全新发布，引人注目。杨金奎介绍，以举办冬残奥会为契机，北京冬奥组委深度关注无障碍意识提高和无障碍环境建设，积极宣传包容性社会理念，推动保障残疾人在体育、文化、教育、就业等方面的平等权益，共享经济社会发展成果。

“冰壶被称作冰上的‘国际象棋’，斗智又斗勇，我常常向身边的朋友推荐这项运动。”中国轮椅冰壶队运动员张明亮接触这个项目已经有7年了，他发自内心地喜爱这项运动。在他看来，让社会重新认识残疾人，这就是残奥运动的魅力。

“勇气、毅力、激励、平等”，在残奥价值观的指引下，越来越多残疾人在体育运动中实现人生价值。“相信在我们共同的努力下，世界会变得更加文明进步、美好和谐。”杨扬说。

R走向冬奥

本版责编：程聚新 史 哲 杨笑雨