

来信与访谈

打击整治非法社会组织，必须从源头抓起

# 铲除非法社会组织滋生土壤

本报记者 李昌禹 史一棋

非法社会组织为了迷惑公众，从名称、组织架构等各个方面都模仿合法登记的社会组织，如果不注意观察，难以识别，公众很可能被骗。

民政部等22个部门联合发布《关于铲除非法社会组织滋生土壤 净化社会组织生态空间的通知》，全面加强各类合法主体的管理，力求通过管住合法，达到制止非法的目的。

前不久，北京市民政局依法对非法社会组织“中国国学院大学”及下设“中国国学院大学国医药生命科学院”“中国国学院大学国医药生命科学院量子医学研究院”等70家分支机构予以取缔。

在我国经济社会发展过程中，社会组织发挥着重要作用，社会组织发展日趋规范。但与此同时，像“中国国学院大学”这样的非法社会组织活动时仍有发生，一些非法社会组织在利益驱动下，不断变换手法，以假乱真、招摇撞骗。

包装“高大上”，活动“蹭热点”，非法社会组织用各种方式骗取信任

“中国国学院大学”对外宣称是有关部委批准成立的传统文化高端教育学府，以“弘扬国学、传承文化”为主要内容，并被纳入“联合国全球和谐联盟、世界和谐基金会”，向世界各国输送“和谐大使、文化干部”，是“目前国内唯一具有授国学院学士、硕士、博士学位的国际连锁型文化教育实体学院”。

为了加深公众印象、增加可信度，“中国国学院大学”甚至伪造了国家部委公文、登记证书，还私刻印章，发布带有“中国国学院大学”字样的所谓“红头文件”。但实际上，该组织的唯一目的就是敛财，通过设立机构、举办揭牌仪式、颁奖活动等各种方式收取费用。直至案发，“中国国学院大学”已经在北京、天津、广东、山东、湖南等地建立了多达70家的分支机构。

北京市民政局执法人员上门取缔时，“中国国学院大学”下设的两个分支机构办公地点早已人去楼空，但门前依然悬挂着“中国国学院大学国医药生命科学院”“中国国学院大学国医药生命科学院量子医学研究院”牌子。进入厅门，墙上张贴着大幅宣传海报，介绍“量子科学”在医学上的应用，并宣称“能快速、安全、温和根治疾病、逆转衰老”。

“很多非法社会组织往往冠以‘中国’‘中华’‘全国’‘世界’等名头，令人难辨真假。”上海松江区读者赵琴就曾见过非法组织的宣传，他们有的选择在党政机关办公地附近或附属场所租用办公场地，有的拉拢一些退

休党政干部或社会名人为其“站台”，还有的运用各种手段宣传“贴金”，“甚至有些非法社会组织在名称上与合法登记的社会组织仅一字之差，网页宣传上抄袭合法社会组织的官网内容，更增加了迷惑性”。

除了让人眼花缭乱的宣传手法，非法社会组织的各种活动都会“蹭热点”，而且组织形式种类繁多。“他们善于打‘擦边球’，以此吸引眼球。”北京市互联网金融行业协会党委书记许泽玮遇到过打着“协会”旗号的诈骗组织，“这些非法社会组织或以‘协会’‘促进会’‘联合会’‘基金会’等传统社会组织形式活动，或以‘委员会’‘发展局’‘中心’等类似政府机关和事业单位的组织形式活动，防不胜防”。

“有的非法社会组织千方百计挂靠到合法登记的社会组织名下，变身为分支机构；有的与合法社会组织共同开展活动；有的想方设法成为事业单位的下设机构，鱼目混珠。”许泽玮提醒道，“公众应该多留几个心眼，尤其当被索取一定金额的费用时，不要盲目轻信”。

对照合法登记名单识别非法社会组织，提高防范意识，防止被骗

非法社会组织为了迷惑公众，从名称、组织架构等各个方面都模仿合法登记的社会组织，如果不注意观察、识别，公众很可能被骗。

今年3月，民政部等22个部门联合发布《关于铲除非法社会组织滋生土壤 净化社会组织生态空间的通知》(以下简称《通知》)，根据近年来非法社会组织活动的新特点和动向，从切断非法社会组织的营养来源入手，对非法社会组织开展活动所需要的场所、空间、宣传渠道、人员支持等各个环节进行封堵，对非法社会组织活动可能涉及的单位和个人提出明确的禁止性规定，全面加强对各类合法主体的管理，力求通过管住合法，达到制止非法的目的。

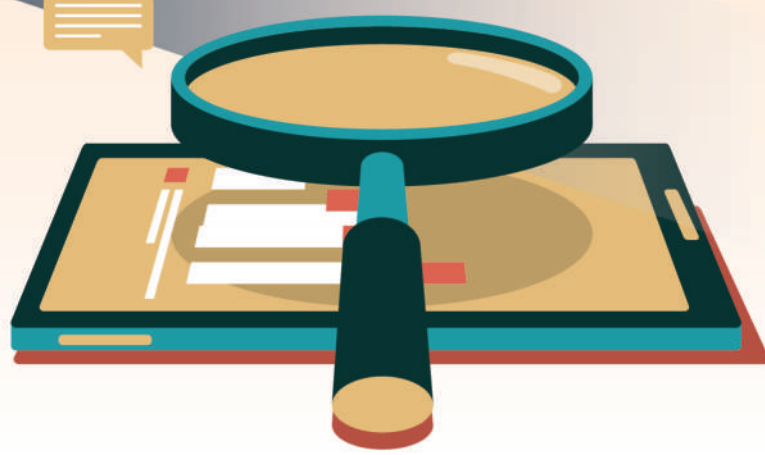
“为了更好地提高社会公众对非法社会组织的防范意识，《通知》专门强调了识别非法社会组织的方法，同时还发布了《关于防范非法社会组织以公益慈善名义行骗敛财的提示》。”民政部相关负责人表示，公众在参加社会组织活动前，应先登录“中国社会组织政务服务平台”或者“中国社会组织动态”政务微信，通过社会组织名称核实其是否为合法登记的组织。凡是在合法登记的社会组织名单中找不到的，就可能涉嫌非法社会组织。

“非法社会组织屡禁不绝，主要因为违法收益远高于违法成本。”中国政法大学法与经济学研究院教授张卿认为，在查处方面，非法社会组织通常具有灵活性、隐蔽性、机动性等特点，在执法资源有限的情况下，非法社会组织被发现或查处的概率较低；在处罚方面，我国现行法律中针对非法社会组织主要是取缔、没收违法所得，以及依据治安管理处罚法采取的罚款、拘留等行政惩戒，产生的震慑力比较有限。

“非法社会组织既然以敛财为主，对于其从事违法活动动辄上百万元的利益来说，仅处以一定数额的罚款，难以打消从事违法行

非法社会组织，是指没有经过登记，擅自以社会组织的名义开展活动的组织。骗钱敛财、扰乱经济社会秩序是其共同特征

可通过“中国社会组织政务服务平台”和“中国社会组织动态”微信公众号，随时查询全国各地依法登记的社会组织名单，遇到名单中没有查询到的“社会组织”，就要提高警惕



制图：汪哲平

为的念头。”张卿补充道，“当然，针对非法社会组织的处理还有刑事制裁手段，但是对非法组织本身的刑事制裁效果有限。”

探索建立健全对非法社会组织责任人的信用约束和惩戒机制，提高违法成本

为了铲除非法社会组织滋生土壤，《通知》提出“进一步提高非法社会组织的违法成本”。针对非法社会组织被取缔后，其相关负责人却逃脱制裁等问题，要求有关部门“探索建立健全对非法社会组织责任人的信用约束和惩戒机制”。

“对照《通知》，我们建立了非法社会组织责任人‘黑名单’，开展信用管理，对被列入‘黑名单’者发起成立社会组织以及担任社会组织责任人进行资格限制，实施不同部门间的信息共享、联合惩治。”江西南昌市西湖区民政局社会组织管理科科长黄兆松介绍。

非法社会组织不像合法登记的组织有固定的场所、电话和联络人，活动地点不确定，仅仅依靠现有执法力量很难发现。黄兆松建议，公众一旦发现非法社会组织活动线索，要及时举报、举证。“有关部门深入开展监督检查，强化对非法社会组织活动线索排查力度的同时，应畅通社会举报渠道，设立举报电话

话、邮箱、微信公众号等，接受社会各界对非法社会组织的举报信息。”

四川广元市读者侯丽霞建议，开展关于打击非法社会组织及其责任人的执法宣传工作，及时公布查处结果，总结典型案例，加大曝光力度。通过有效的宣传报道，达到“打掉一个，警示一批”的震慑效果，扩大执法行动的社会影响力。

对于违反《通知》要求，为非法社会组织活动提供便利的单位和个人，有关部门将采取哪些惩处措施？

“民政部门、市场监管部门及相关主管部门要对企事业单位、社会组织与非法社会组织勾连开展活动或为其活动提供便利、接受非法社会组织为分支或下属机构等行为依法依规依职责进行处罚，对被处罚的社会组织，要公告包括其业务主管单位以及主要负责人、法定代表人在内的处罚信息，纳入社会组织活动异常名录或严重违法失信名单。”民政部相关负责人表示，纪检监察机关、组织人事部门要依规依纪依法严肃处理参加非法社会组织活动的党员干部；宣传部门要依法依规严肃处理为非法社会组织进行宣传的新闻媒体和图书出版单位及责任人；各种公共服务设施和场所经营管理单位的上级主管部门，要对为非法社会组织提供活动便利的相关单位及责任人严肃处理；网信、电信主管部门要依法依规依职责处置非法社会组织网站和APP，对为非法社会组织提供服务且拒不改正的互联网企业依法处罚；人民银行、外汇局等主管部门要对为非法社会组织提供便利的金融机构依法依规处理。

能力，造成摔伤。

要让孩子远离危险玩具，避免将非玩具产品误当玩具，家长的作用至关重要。记者在一家商场随机采访了部分家长，受访者普遍表示为孩子选购玩具时，会优先考虑安全因素，但对这一因素判断主要基于直觉。“像尖锐的，穿透力看上去就比较强的东西，我肯定是不买的。别的方面很多时侯确实也没考虑太多。”受访者邱先生说。

其实，有一些客观标准可以帮助家长判断玩具质量与安全性。我国针对玩具安全制定了强制性国家标准，涵盖了基本规范、机械与物理性能、易燃性能等方面的技术要求。我国还对儿童用品实施3C认证，对童车、电动玩具、弹射玩具等类别的产品，要求必须加贴3C标志。中国消费者协会提示，消费者选购玩具时，要主动检查产品说明书及产品标识等是否齐全，包括生产厂家名称、地址、产品名称、型号、安全警示语、适用标准、认证标识等。根据年龄选择适宜的产品。尽量通过大型商场和信誉良好的商家选购玩具，不要选购小商品市场、集贸市场、网店的“三无”产品。(鄂可树参与采写)

身边事

## 防洪渠有大量垃圾积存

内蒙古赤峰市敖汉旗新惠镇有一道纵贯南北的防洪渠。防洪渠周边的居民为方便，向渠内倾倒大量垃圾污水，还在渠边堆放杂物。越是住户稠密的地段，这种情况越严重(下图)。

当地有关部门也曾清理过渠中垃圾，但是前面清、后面倒，还是有大量垃圾积存下来。期待能采取更有力措施，保持防洪渠畅通，改善周边环境。

内蒙古赤峰市 刘才



## 自动售货机卖香烟

近日，在江苏昆山市陆家镇星圃路，笔者看到一些工厂门口旁设有自动售货机。上前细看，发现其中居然有香烟在售(下图)。而《烟草专卖许可证管理办法》第四十条明确规定：“公民、法人或者其他组织不得利用自动售货机销售烟草制品。”

这些自动售货机完成付款即可取货，无法区分使用者的年龄，也就不能阻止未成年人前来购烟。希望经营这些自动售货机的商家能遵守相关法规，将香烟下架。也建议监管部门加强检查，及时发现和制止这类情况再次发生。

江苏昆山市 刘元几



建议

## 随意“野游”要不得

旅游是许多人休闲度假的首选方式。但是，一部分游客不满足于游览景区内已开发的线路，而是喜欢到尚未开发的溪流、山川、林间“野游”，甚至闯进禁区。由此导致的迷路、被困等事件时有发生。

未开发的山林等区域虽有美景，但往往地形复杂，天气多变，又远离景区工作人员，一旦遭遇险情，很难被及时发现，救援难度也较大。随意进入这些区域，不但是对自己的生命不负责任，也是在将搜救人员卷入险境。

建议相关部门和景区加大宣传力度，让游客充分认识到“野游”对自身、对他人可能造成的风险，强化安全意识和规则意识。同时，对那些无视规则和劝告，执意进行“野游”的游客自担救援成本费用并进行处罚。

河南郑州市 袁文良

## 旧手机莫成信息泄露源头

随着智能手机快速发展，消费者更换手机也越来越频繁，不少人会将旧手机出售。但旧手机如果处理不当，很可能成为个人信息泄露的源头。网络安全专家表示，恢复出厂设置和简单“删除”文件，并不能彻底删除信息。一些不正规的二手手机收购者，可以通过简单操作恢复“已删除”的个人信息，成为一些不法分子从事电信诈骗等活动的工具。

建议相关部门尽快将二手手机个人信息泄露列入信息保护的整体范畴。对于发现的违法犯罪线索，要深挖细究，加大惩处力度，产生足够震慑作用。同时，明确回收者专业资质认定标准，以及回收操作的规范化流程。也建议消费者在出售旧手机时，选择正规的收购平台和商店。

山西长治市 周慧虹

百姓关注

## 警惕危险玩具 保护儿童安全

本报记者 沈童睿

玩具是孩子们的“亲密伙伴”，选择合适的玩具，有益于儿童的智力发育和身心健康成长。不过有读者反映，一些玩具产品存在安全隐患，很可能导致孩子们受到意外伤害。

前不久，有媒体报道，有一种叫“水晶泥”的玩具非常流行，它的外观像果冻，色彩鲜艳、触感柔软，有很强的可塑性，可以被捏成各种形状。有的商家宣传“水晶泥”是“解压益智玩具”，可用于手工制作，提升孩子的动手能力。在某电商平台上，这种“水晶泥”的成交量高达1万多笔。

然而，有些孩子玩了“水晶泥”后，手部、眼部出现红肿的症状，原因就是这款产品中含有对人体有害的硼砂。中国消费者

协会曾发出消费警示，指出此类产品中硼砂含量超过一定限度，经过孩子的口腔、皮肤接触进入人体，可能会出现皮肤潮红、恶心、呕吐等症状。

记者对此进行了调查，在某小学周边的一家店铺，于入口处显眼位置发现了两款“水晶泥”，价格分别为58元和8元。产品标签上只标出“安全无毒”“谨防儿童吞食”，对产品成分和含量并未作说明。店主表示产品是安全的，提醒使用完毕注意洗手，但并不知晓其中具体成分。一些网店会在产品介绍页面挂出质检报告照片，但照片像素模糊，看不清检测项目，也未见有相关文字说明。

还有些产品并非玩具，却被商家当作玩具宣传、售卖。比如所谓的“海洋宝宝”，是一种圆珠形吸水树脂，多用于盆栽保水。它吸水后可以膨胀，加之颜色鲜艳多彩，颇受儿童欢迎。可是由于体积小，“海洋宝宝”存在误吞风险，一旦被误食，很可能造成呼吸道堵塞、肠梗阻等严重后果。

电动平衡车也被一些消费者认为是玩具。一些商家还在宣传中强化这种认识，将电动平衡车称为“智能儿童平衡车”“学生体感车”等。然而，不少电动平衡车最大速度在15公里/小时到20公里/小时之间。这远远超过我国对电动童车8公里/小时的速度限制。过快的速度可能超出儿童掌控

预告

当前，一些地方在建设“特色小镇”的过程中，存在主导产业薄弱、违法违规占地、破坏生态环境等问题。读者来信版征集监督报道线索，欢迎提供相关线索。

信箱：mrbdzlx@126.com 传真：(010)65368495