

民生视线

减轻参保对象个人和家庭负担,为失能失智老人提供更好照料

“长护险”让养老更有保障

本报记者 赵展慧

随着老龄化进程加快,我国“十四五”末老年人口将超过3亿人,在医疗需求之外,丧失日常生活能力的老人对长期护理的需求也将不断增长。

长期护理保险制度,是为应对我国老年人口中失能人员长期护理保障不足而出台的试点制度。目前,我国已有49个城市开展试点。

保障人群不断扩大

覆盖人群超过5000万,已为35.8万人提供了长期护理待遇

铺好旧报纸,用酒精棉签仔细擦拭指甲剪,动作轻柔地抬起老人家的手腕——在江苏南通,护理人员蒋阿姨正为沈女士的弟弟修剪指甲。

沈女士家里,上有97岁的母亲长期卧床,下有72岁的弟弟重度失智。多年来,一家人为照顾两位老人投入巨大的财力和精力。

“每人每年只需支付不到2000元,就能享受超过2万元的专业照护待遇。”沈女士说,护理人员蒋阿姨已经是上门服务了5年的老熟人。

“长护险”的基本运作模式是:试点城市按一定比例从居民医保基金中划拨资金到长期护理保险账户,居民再自缴一定费用,省、市、县财政也进行保费补贴。

在各地试点过程中,“长护险”制度逐步探索出了一条医养结合、政企合作、多方受益的模式。

“政府建立制度、制定政策、购买服务、负责监管,我们主要负责申请受理、评估鉴定、服务配置和待遇结算。”

银保监会去年底公布的数据显示,截至2019年末,全国有14家保险公司参与“长护险”项目,覆盖人群超过5000万。

“长护险”制度的实施,在减轻参保对象个人和家庭负担的同时,还有效缓解了失能失智人群长期占用医疗机构床位导致的医疗资源紧张等问题。

一个险种带动一个产业,“长护险”的实施有效地带动试点城市养老护理产业,推动了就业。在江西上饶,2017年启动“长护险”试点后,当地对护理人员需求迅速增加。

我国实施新一轮农机购置补贴政策

农机广应用 农民得实惠

本报记者 郝静娴

在山东省沂南县鑫隆家庭农场,500多平方米的机库中,一台台擦得锃亮的“铁牛”排了一长溜。

“今年国家实施新一轮农机购置补贴政策,我们这‘吃饭’的家伙什儿又要壮大了。”

11年前,王晓军的父亲王占友购买了村里第一台大型拖拉机,2013年,父子俩一起注册成立了鑫隆家庭农场。

王晓军见证了农机一年年的更新换代。“多亏了国家政策扶持,让我们能及时用上新产品。”

无人机购置补贴是党中央、国务院出台的一项重要的重要的强农惠农富农政策,是《农业机械化管理法》明确规定的重要扶持措施。

好消息很快就来了。2017年,我国将植保无人机纳入农机补贴试点。第二年,农场就购入当年的新款机型,容量达到16升,还搭载了北斗导航系统。



我国60周岁及以上人口



建立全国统一的制度标准也势在必行。目前,“长护险”还在试点过程中,各地老龄化程度、财政实力、机构服务水平等不同,因此在筹资、评估、经办、服务等各环节的标准也不统一。

“老人家,我们来看看您,您能听到吗?”在开封市,平安养老险河南分公司的失能评估工作人员韩辉和失能评估专家库成员——开封市人民医院重症监护室主任等一行人,一大早就出发,到失能老人家中拜访。

“保障什么人?是‘长护险’制度中首先要解决的问题。”南开大学卫生经济与医疗保障研究中心主任朱铭来介绍,各试点地方制定了不同的失能评估标准,有的试点通过标准评定量表来打分,有的根据本地情况采用组合式量表评估,如上饶、苏州、青岛等地将失能等级进一步细分,确定不同的待遇标准,实现精准保障。

各地还建立专业化的评估队伍,部分地区通过设计复评模式,利用信息化手段防止道德风险,实施过程监督。“我们依托专家智力和大数据分析技术,针对评估、稽核等关键环节建立一系列分析工具,利用新技术手段协助政府部门建立健全基金监管机制。”

明确筹资模式,是“长护险”落地的另一关键。现阶段“长护险”试点以城镇职工为主要参保人,一些试点城市采取从医保基金划拨的单一筹资模式,而一些城市已经开始形成医保基金、财政、单位、个人等多元化筹资模式。

“应更多地发挥市场力量,让‘长护险’制度牵引长期护理服务体系快速发展。”朱铭来认为,“要强化财税支持政策,鼓励社会资本投向相关养老产业。比如,对从事社会急需护理人才的专业培训、家庭和社区的护理服务、护理技术的研发和信息系统等,提供补贴和税费减免;对单位和个人购买商业补充的长期护理保险给予税收优惠等。”

政府建标准、搭平台,企业也要在这一良好的基础上发挥更大作用。“保险公司要开发设计更优质的产品与社会‘长护险’相衔接,加大在相关养老产业的投资等,完善‘保险保障—医养护理’的产业链,优化服务、降低居民参保成本。”

“长护险”试点成效显著,但目前受益人群在失能人群中的占比仍不足1%。加快试点推广,让城乡更多失能失智老人受益,需要加快完善“长护险”的制度体系以及相关的市场服务体系。

强化制度建设,要进一步丰富筹资渠道,统一制度标准,促进政策性业务和商业化服务有效衔接,推动这一制度“扩围提质”。

“建立多元化筹资渠道愈发重要。”朱铭来调研统计后发现,首批15个试点城市中,90%以上的“长护险”筹资都来自医保基金划转。专家认为,“长护险”今后的持续发展依赖于相对独立的多元化筹资渠道。

“长护险”今后的持续发展依赖于相对独立的多元化筹资渠道。“有能力的地方可以适当增加财政投入,并且鼓励、撬动个人投入,从长远看,发展‘长护险’能够极大带动养老产业发展,促进养老消费。”

“长护险”今后的持续发展依赖于相对独立的多元化筹资渠道。“有能力的地方可以适当增加财政投入,并且鼓励、撬动个人投入,从长远看,发展‘长护险’能够极大带动养老产业发展,促进养老消费。”

“长护险”今后的持续发展依赖于相对独立的多元化筹资渠道。“有能力的地方可以适当增加财政投入,并且鼓励、撬动个人投入,从长远看,发展‘长护险’能够极大带动养老产业发展,促进养老消费。”

2016年起 国家开始实施长期护理保险制度试点 近年来试点范围不断扩大

截至2019年末 全国有14家保险公司参与“长护险”项目

覆盖人群超过5000万 长期护理保险基金规模超过50亿元 为35.8万人提供了长期护理待遇

河北邢台市南和区依托“长护险”,积极推进“医养结合”。

张驰摄

数据来源:国家统计局、中国银保监会

专业人才培养也很重要。若按照国际上失能老人与护理员3:1的配置标准推算,我国目前至少需要1300万名护理员,但各类养老服务机构中的服务人员存在较大缺口。

“建立长期护理服务体系,要调整好3对关系。”北京大学经济学院风险管理与保险学系主任郑伟认为,一是调整好居家护理、社区护理与机构护理的关系,健全多层次护理服务体系;二是调整好公办护理机构与民办护理机构的关系,既强化公办护理机构“兜底线、保基本”的定位,又要大力发展民办护理机构;三是调整好传统护理服务与创新护理服务的关系,在提升传统人力护理服务的同时,加大科技支撑力度。

完善相关奖惩机制,提升医务人员参与科普积极性。如今,社交网络和短视频的兴起为健康科普开辟了更新鲜灵活的传播渠道,越来越多医务人员运用自媒体创作群众喜闻乐见的科普内容,取得很好的传播效果。

今年,我国出台了新一轮农机购置补贴政策。在补贴的机具种类范围上,重点增加了丘陵山区农业生产和畜牧水产养殖、农产品初加工急需以及支持农业绿色发展和数字化建设的机具品种,明确各省可选择部分高端、复式、智能农机产品,提高补贴额测算比例至35%。

今年,我国出台了新一轮农机购置补贴政策。在补贴的机具种类范围上,重点增加了丘陵山区农业生产和畜牧水产养殖、农产品初加工急需以及支持农业绿色发展和数字化建设的机具品种,明确各省可选择部分高端、复式、智能农机产品,提高补贴额测算比例至35%。

今年,我国出台了新一轮农机购置补贴政策。在补贴的机具种类范围上,重点增加了丘陵山区农业生产和畜牧水产养殖、农产品初加工急需以及支持农业绿色发展和数字化建设的机具品种,明确各省可选择部分高端、复式、智能农机产品,提高补贴额测算比例至35%。

今年,我国出台了新一轮农机购置补贴政策。在补贴的机具种类范围上,重点增加了丘陵山区农业生产和畜牧水产养殖、农产品初加工急需以及支持农业绿色发展和数字化建设的机具品种,明确各省可选择部分高端、复式、智能农机产品,提高补贴额测算比例至35%。

多棱镜

健康素养不但能帮助大家防控突发传染病,对于平时急救、防治慢性病、改善生活习惯等都具有长期效果

近期,国家卫健委公布我国居民健康素养水平新结果,2020年达到23.15%,比2019年提升3.98个百分点,增幅为历年最大。

得益于过去一年密集的健康科普,在六类健康问题素养中,居民的“传染病防治素养”增幅最大。与之相比,其他素养提升就显得有点慢,这也提醒我们,提高健康素养并非只是一时之需,必须常抓不懈。

“上工治未病”,在生病前做好疾病预防和健康管理才是保持健康的最佳路径。提升健康素养不但能帮助大家防控突发传染病,对于平时急救、防治慢性病、改善生活习惯等都具有长期效果。

随着经济社会发展、生活水平提高,我国居民疾病谱发生了重要变化,中风和缺血性心脏病成为疾病负担的主要原因;高血压、高盐饮食等成为导致死亡的危险因素;糖尿病患病率持续上升……追根溯源,这些健康风险往往是“吃出来、喝出来、坐出来”的,与人们生活习惯不健康、缺乏健康知识高度相关。

从我国健康素养供给的现状来看,供需两端仍有不少短板。看需求,人们普遍缺乏急救技能、心理健康、慢病预防等方面的知识储备。有关部门的监测数据还表明,居民健康素养水平在不同年龄、城乡、地域等之间的结构性差异明显。

看供给,一方面权威、专业的健康科普在平时发挥的作用还不够、形式较单一,影响力有待提升;另一方面随着网络传播的多样化,部分伪科普乃至谣言变得比较活跃,健康信息环境更容易遭受“污染”,扰乱了提升健康素养的良好氛围。

针对这些问题,如何补齐短板?专业科普影响力亟待壮大。《国务院关于实施健康中国行动的意见》中,主要任务第一条就是“实施健康知识普及行动”。

在新冠肺炎疫情防控中,我国迅速建立各级疫情信息发布机制,及时大力开展健康科普,对提升居民健康素养起到重要作用。有关部门可以总结经验,完善健康科普知识发布和传播机制,不断充实相关专家库、资源库,使媒体、医疗机构、公共卫生人员、科研院所等拧成一股绳,发挥更大作用。

完善相关奖惩机制,提升医务人员参与科普积极性。如今,社交网络和短视频的兴起为健康科普开辟了更新鲜灵活的传播渠道,越来越多医务人员运用自媒体创作群众喜闻乐见的科普内容,取得很好的传播效果。

今年,我国出台了新一轮农机购置补贴政策。在补贴的机具种类范围上,重点增加了丘陵山区农业生产和畜牧水产养殖、农产品初加工急需以及支持农业绿色发展和数字化建设的机具品种,明确各省可选择部分高端、复式、智能农机产品,提高补贴额测算比例至35%。

今年,我国出台了新一轮农机购置补贴政策。在补贴的机具种类范围上,重点增加了丘陵山区农业生产和畜牧水产养殖、农产品初加工急需以及支持农业绿色发展和数字化建设的机具品种,明确各省可选择部分高端、复式、智能农机产品,提高补贴额测算比例至35%。

今年,我国出台了新一轮农机购置补贴政策。在补贴的机具种类范围上,重点增加了丘陵山区农业生产和畜牧水产养殖、农产品初加工急需以及支持农业绿色发展和数字化建设的机具品种,明确各省可选择部分高端、复式、智能农机产品,提高补贴额测算比例至35%。

今年,我国出台了新一轮农机购置补贴政策。在补贴的机具种类范围上,重点增加了丘陵山区农业生产和畜牧水产养殖、农产品初加工急需以及支持农业绿色发展和数字化建设的机具品种,明确各省可选择部分高端、复式、智能农机产品,提高补贴额测算比例至35%。

今年,我国出台了新一轮农机购置补贴政策。在补贴的机具种类范围上,重点增加了丘陵山区农业生产和畜牧水产养殖、农产品初加工急需以及支持农业绿色发展和数字化建设的机具品种,明确各省可选择部分高端、复式、智能农机产品,提高补贴额测算比例至35%。

今年,我国出台了新一轮农机购置补贴政策。在补贴的机具种类范围上,重点增加了丘陵山区农业生产和畜牧水产养殖、农产品初加工急需以及支持农业绿色发展和数字化建设的机具品种,明确各省可选择部分高端、复式、智能农机产品,提高补贴额测算比例至35%。

提升健康素养要补短板

邱超奕