

政策解读

财政预算体现国家的战略和政策,反映政府的活动范围和方向,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要支撑,是宏观调控的重要手段。

结合当前财政形势,为解决预算管理中的突出问题,国务院近期印发《关于进一步深化预算管理制度改革的意见》。意见有哪些看点?对更好发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用有怎样的意义?记者采访了财政部有关负责人和专家。

加大预算收入统筹力度,规范预算支出管理

加大预算收入统筹方面,意见明确,要规范政府收入预算管理,考虑经济运行和实施减税降费政策等因素合理测算,严格落实各项减税降费政策;要加强政府性资源统筹管理,加大预算收入统筹力度;要强化部门和单位收入统筹管理,盘活各类存量资源,推动国有资产共享共用,促进长期低效运转、闲置和超标准配置资产以及临时配置资产调剂使用等。

规范预算支出方面,意见明确,未来要加强对重大决策部署财力保障;坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序;不折不扣落实过紧日子要求;合理安排支出预算规模,不再与财政收支增幅或生产总值层层挂钩;充分发挥财政逆周期调节作用,安排财政赤字和举债融资要与经济逆周期调节相适应等。

“当前和未来一段时期内,财政处于紧平衡状态,收支矛盾较为突出,财政实现可持续,必须进一步提高预算管理水平和。”中国社科院财经战略研究院副院长杨志勇认为,意见有助于推动解决当前预算管理中的一系列深层次问题。“比如在某些领域政府可用财力有限,但同时另一些领域又存在部分财力闲置;再如,一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算之间财力缺乏统筹使用等,可以通过统筹财力资源加以解决。”

“意见对预算收支做出的相关规定,事关国家长治久安和经济社会的可持续发展。”中国财政科学研究院研究员白景明表示,比如兜牢“三保”底线,加强对重大决策部署财力保障,增强对创新的财力支持等,意见使相关财政目标更明确、更具执行力和操作性。“建设社会主义现代化强国,在按照人民意愿推动社会发展时,需要更好地利用财政资源补短板、惠民生,更好地发挥财政再分配职能。”

强标准、重绩效,打造阳光政府

“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出,推进财政支出标准化,强化预算约束和绩效管理。财政部有关负责人表示,为增强预算控制力和约束力,意见明确要求加强各级政府预算衔接,实施项目全生命周期管理、推进支出标准体系建设、推动预算绩效管理提质增效,强化预算对执行的控制。

此外,意见围绕现代财政国库管理“控制、运营、报告”三大功能,系统性地提出了优化国库集中收付管理的有关要求;对拓展政府采购政策功能,明确要推动在政府采购需求标准中嵌入支持创新、绿色发展、支持中小企业发展等政策。“意见使‘预算法定’原则得以刚性落实,使预算编制、执行、绩效管理三项工作系统集成——通过强化预算编制和执行,使绩效管理有据可依;通过强化绩效约束力,推动财政收支管理更加科学合理。比如,推进支出标准体系建设,有助于在安排民生支出时‘量力而行、尽力而为’,算好大账、细账、长远账,在筹划减税降费政策时兼顾财政可承受力。”白景明认为,强化预算约束,还有助于打造阳光政府。“花钱必问效、无效必问责,遏制政府乱花钱,就是遏制管理部门乱用权,提高政府的公信力和执行力。”

杨志勇表示,此次意见的出台,是对2014年以来预算改革成果的制度化,可以进一步挖掘预算管理潜力,推进现代预算制度建设,更好地促进国家治理体系和治理能力现代化。

提高信息化水平,发挥多种监管方式协同效应

为进一步将制度规范与信息系统建设紧密结合,意见提出明确目标:以省级财政为主体加快建设覆盖本地区的预算管理一体化系统并与中央财政对接,动态反映各级预算安排和执行情况,力争2022年底全面运行;中央部门根据国家政务信息化建设进展同步推进信息系统建设,建立完善全覆盖、全链条的转移支付资金监控机制。与此同时,还要推进部门间预算信息互联互通。

意见强调,要发挥多种监管方式的协同效应。充分发挥党内监督的主导作用,加强财会监督,促进财会监督与党内监督、监察监督、行政监督、司法监督、审计监督、统计监督、群众监督、舆论监督等协同发力,构建日常监管与专项监督协调配合的监督机制。同时,强化监督结果运用,对监督发现的问题,严格依规依法依规追究有关单位和人员责任,加大处理结果公开力度。

加强风险防控,增强财政可持续性

财政部有关负责人表示,当前,基层财政运行、地方政府债务、社会保障、金融等领域风险防控压力不断加大,将防控风险、增强财政可持续性摆在更加突出位置。

为此,意见明确:要加强跨年度预算平衡,加强中期财政规划管理;健全地方政府依法适度举债机制;防范化解地方政府隐性债务风险,坚决遏制隐性债务增量,妥善处置和化解隐性债务存量,决不允许新增隐性债务上新项目、铺新摊子,严格落实政府举债终身问责制和债务问题倒查机制;防范化解财政运行风险,防范养老金待遇支付风险,各地区出台涉及增加财政支出的重大政策或实施重大政府投资项目,要按规定进行财政承受能力评估等。

“明确实施项目全生命周期管理和加强中期财政规划管理,是意见的亮点,进一步增强了财政开展逆周期宏观调节的能力,也有助于提高财政自身安全。”白景明说,这使财政政策扩张或紧缩时,有法可依、有办法可循,提高了相机抉择的底气。

“意见坚持底线思维,关注风险防控和财政的可持续性,在健全地方政府依法适度举债机制,防范化解地方政府隐性债务风险上的明确要求,为财政可持续性提供制度支撑。”杨志勇说。

郭声琨在浙江调研并召开中央督导组片区座谈会时强调 扎实推进政法队伍教育整顿 激发干事创业动力

新华社杭州5月13日电 中共中央政治局委员、中央政法委书记郭声琨10日至13日在浙江调研时强调,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想,按照党中央决策部署,加强中央督导工作,扎实推进政法队伍教育整顿,激发干事创业强大动力,以实实在在的成效庆祝建党一百周年。

郭声琨来到嘉兴南湖革命纪念馆参观红船精神展,要求政法机关把开展党史学习教育摆在突出位置,深化政治教育、警示教育、英模教育,引导干警永葆忠诚干净担当政治本色。郭声琨先后深入温州、湖州、嘉兴、杭州基层政法单位调研,强调要深刻认识到开展教育整顿的重大意义,切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来,增强思想、政治、行动自觉。要坚持开门搞教育整顿,找准载体抓手,坚决整治顽瘴痼疾,依法打击电信网络诈骗等犯罪,增强群众获得感、幸福感、安全感。要不断提升依法履职能力,为推动高质量发展提供有力法治服务和保障。

在政法队伍教育整顿中央督导组片区座谈会上,郭声琨强调,中央督导组要准确把握总要求、总基调,始终把握好方向、把准政策。要注重点面结合,推动解决不平衡问题,督好认识提升、督好培根铸魂、督好宽严政策落地、督好重点线索攻坚、督好顽疾深化整治、督好“我为群众办实事”,严防走过场。在县级社会矛盾纠纷调处化解中

想和行动统一到党中央决策部署上来,增强思想、政治、行动自觉。要坚持开门搞教育整顿,找准载体抓手,坚决整治顽瘴痼疾,依法打击电信网络诈骗等犯罪,增强群众获得感、幸福感、安全感。要不断提升依法履职能力,为推动高质量发展提供有力法治服务和保障。

在政法队伍教育整顿中央督导组片区座谈会上,郭声琨强调,中央督导组要准确把握总要求、总基调,始终把握好方向、把准政策。要注重点面结合,推动解决不平衡问题,督好认识提升、督好培根铸魂、督好宽严政策落地、督好重点线索攻坚、督好顽疾深化整治、督好“我为群众办实事”,严防走过场。在县级社会矛盾纠纷调处化解中

黑龙江省大庆市——

绿色油城 百鸟争鸣

本报记者 刘梦丹

夏日来临,北方的天也亮得格外早。来自黑龙江省肇源县章呈,带着心爱的单反相机,一大早便出了门。他熟练地驾车驶入大广高速,一路畅行无阻,一个多小时便来到此行目的地——大庆市龙凤湿地自然保护区。

旭日初升,大批慕名而来的鸟类摄影爱好者早已在此集结。他们举着“长枪短炮”,静待鸟儿们的到来。终于,清澈的湖面上,几十只鸕鹚翩翩而至。它们梳妆打扮、嬉戏打闹,时不时露出一手捕鱼绝技,好不快活。“这里不愧是黑龙江摄影圈子里有名的观鸟圣地‘鸕鹚坝’,今天没白早起,我真是看得开心,拍得过瘾!”拍了近百张照片后,章呈一脸兴奋。

登上龙凤湿地公园瞭望塔,广袤秀美的湿地全景尽收眼底,湖泊星罗棋布、水光潋滟。远远望去,一座5公里

的生态之桥飞架南北,让曾经被公路阻隔开来的湿地连成一片。“这座大桥是专门为保护湿地而修建的,湿地面积增加了、水域广阔了,植被也得以恢复。”龙凤湿地公园主任曲建男说。

2018年,黑龙江省投资建设的“天眼系统”全面开启,对龙凤湿地进行360度无死角热成像覆盖,并设4个中队24小时倒班巡查巡护,有效杜绝了捕猎及破坏湿地等违法行为。

科学管理,精准管护,日益良好的生态环境吸引了越来越多的珍稀鸟类前来驻足。“目前,保护区内鸟类共有76种,国家一级保护鸟类5种,国家二级保护鸟类16种,保护珍稀鸟类30多种。”龙凤湿地管理中心巡查队长王利舞介绍,这里拥有鸕鹚、白琵鹭两大类栖息地,国家一级保护鸟类东方白

鹤、二级保护鸟类疣鼻天鹅近两年陆续在此安家落户。

在大庆,优美的生态环境正成为一张新名片。湖泡密布的大庆,是名副其实的“百湖之城”,全市纳入河湖长制管理的大小河湖近300个,水面面积33.9万公顷,占全市国土面积的16%。

2017年底,大庆全面建立河长制,全市2100多名干部为守护碧水一起努力。2020年,大庆环境空气质量优良天数为326天,环境空气质量优良率89.1%。

绿色走进城市,城市拥抱绿色。大庆,正大步迈出资源型城市转型的步伐,让城市因“油”而兴,因“绿”闻名。

沿着高速看中国



孙春兰在国家疾病预防控制局挂牌仪式和成立大会上强调 改革完善疾病预防控制体系 筑牢人民健康、国家安全屏障

新华社北京5月13日电 中共中央政治局委员、国务院副总理孙春兰13日出席国家疾病预防控制中心挂牌仪式和成立大会并讲话。她强调,要深入贯彻习近平总书记关于改革完善疾控体系的重要指示批示精神,落实党中央、国务院决策部署,按照系统重塑、预防为主、科学防控、协调高效的原则,理顺体制机制、明确功能定位、提升专业能力,形成从中央到基层领导有力、权威高效的疾控体系,为维护人民健康和国家安全提供保障。

孙春兰指出,深化疾控体系改革是巩固疫情防控成果、构建强大公共卫生体系、全面推进健康中国建设的重大举措,习近平总书记高度重视,亲自审定疾控体系改革方案。要坚持和加强党对疾控工作的集中统一领导,全面落实方省委部署,高质量完成国家、省、市、县四级机构组建工作,强化上级疾控机构对下级疾控机构的业务领导和协同,完善防治结合、联防联控、群防群控机制。要建立功能完备的疾控网络,分级分类组建公共卫生应急队伍,创新医防协同机制,加强科研专业支撑,健全决策咨询体系。要统筹好机构改革和疫情防控,改革过渡期内按照原机构原机制,加大疫苗接种组织推进力度,毫不放松落实常态化防控措施,严防出现聚集性疫情和散发病例传播扩散,为庆祝建党100周年营造良好环境。

河北开展七大专项行动 全面提升县城规划建设管理水平

本报石家庄5月13日电 (记者邵玉姿)记者近日从河北省政府新闻办获悉:河北省政府办公厅印发实施方案,将在全省开展县城建设提质升级三年行动,全面提升县城规划建设管理水平。2021年至2023年,河北将围绕建设宜居、宜业、绿色、韧性、智慧、人文的现代化中小城市,实施县城建设提质升级七大专项行动。七大专项行动包括风貌特色塑造、产城融合发展、公共服务配套、基础设施完善、城市更新改造、宜居环境打造、城市管理提升等行动。

2021年,河北各县将完成总体城市设计编制。2022年至2023年,每年完成2项以上重点地区城市设计,积极打造特色风貌建筑,探索创新历史文化街区和历史建筑的活化利用。打造一批产业新城、产城融合示范区,加快推进县城新区、开发区高质量发展。推动教育、卫生、养老、文化、体育设施建设,合理布局并形成以社区级设施为基础、县级设施衔接配套的公共服务网络体系。优化城区路网结构,合理布局客运站和公交站点。

2021年至2023年,河北全省县城棚户区改造开工17.7万套,老旧小区改造2949个,启动城中村改造299个。

北京月季文化节将开幕

5月11日,市民在北京纳波湾月季文化产业园赏花。2021年北京月季文化节将于5月18日开幕,天坛公园、北京植物园等11大展区准备了丰富多彩的文娱活动。

据悉,月季适宜北京地区栽植,和菊花并列为北京市的双市花,如今全市已种植超过2000万株各类月季。

郝羿摄(影像中国)

呵护生态系统——

推进山水林田湖草沙一体化保护和修复,提升生态系统质量和稳定性

头道拐断面1020立方米/秒、花园口断面1840立方米/秒……“数据正常,满足生态流量要求。”仔细查看黄河重要控制断面水流量数据后,生态环境部黄河流域生态环境监督管理局综合处工作人员张立放下心来。

“眼下正是鱼类产卵洄游的关键期,要保证黄河干支流充足的生态流量。”张立说。山水林田湖草沙是不可分割的生态系统。习近平总书记指出,要提升生态系统质量和稳定性,坚持系统观念,从生态系统整体性出发,推进山水林田湖草沙一体化保护和修复,更加注重综合治理、系统治理、源头治理。

我国大力开展生态保护和修复,扩大环境容量,提升生态“颜值”,生态系统质量和稳定性不断提高。开展植树造林种草,国土绿化面积持续扩展。

河北塞罕坝机械林场,百万亩林海让人心旷神怡,山坡上刚种下的樟子松、落叶松生机勃勃。“塞罕坝人的目标是林场森林覆盖率达到86%的饱和值。”林场场长陈智卿说。神州大地上,国土绿化行动大规模开

展,一座座荒山、沙丘披上绿装。截至去年底,我国森林覆盖率达到23.04%,森林面积和蓄积量连续30多年保持“双增长”。“十四五”规划纲要提出,未来5年我国森林覆盖率达到24.1%。我们将把科学绿化、高质量发展贯穿到国土绿化的全过程和各环节。”国家林业和草原局副局长刘东生说。

划定生态保护红线,生态安全屏障越筑越牢。最近,云南完成全省生态保护红线评估调整,划入生态红线面积达到11.86万平方公里,占全省国土面积的30.96%。“自然保护区、重要水源地全部纳入生态保护红线。调整后,将大幅缓解原有矛盾冲突,保护地破碎程度明显降低。”云南省自然资源厅副厅长王卫国表示。

一条条生态保护红线,夯实高质量发展绿色根基。我国约25%陆地国土面积被划入生态保护红线,以国家公园为主体的自然保护地体系加快构建,全国已建立各级各类自然保护地超过1.18万个,有效保护了90%的植被类型和陆地生态系统,85%的重点保护野生动物种群。

今年,《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划(2021—2035年)》开始实施,这是国家层面出台的第一个生态保护和修复领域综合性规划。国家发展改革委农村经济司司长吴晓介绍:“规划将山水林田湖草沙作为一个有机整体来研究,着力解决割裂保护、单向修复等问题。”

应对气候变化——

把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局,坚决打好这场硬仗

“项目投产后年发电量达2亿千瓦时,年减排二氧化碳近10万吨。”最近,秦准数据集团可再生能源部门负责人曾晓临带领团队正全力加快山西大同光伏智能电站项目建设。

数据中心产业是用电大户。近年来,秦准数据集团积极探索“新能源+大数据”联动发展模式,消纳全国可再生能源超过15000吨。习近平总书记强调,实现碳达峰、碳中和是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革,要把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局,拿出抓铁有痕的劲头,如期实现2030年前碳达峰、2060年前碳中和的目标。

坚决打好实现碳达峰、碳中和这场硬仗!各地区、各部门、各行业踊跃行动起来。——让能源消费更加清洁。华能海南昌江核电二期工程近日浇筑第一罐混凝土,项目建成后,每年可向海南省输送清洁电量180亿千瓦时。到2025年,海南清洁能源占一次能源消费比重将达到50%左右。

——让产业链更加绿色低碳。宁夏银川宁东化工基地,茫茫戈壁上光伏板一眼望不到头。宝丰能源实施的国家级太阳能电解水制氢综合示范项目,已在这里投产,通过太阳能生产绿色电能,用绿色电能作为动力,电解水

制取氢气,直供化工系统生产聚乙烯等上百种高端化工产品,形成完整的碳中和产业链。——让社会活动更加绿色。最近,四川推出全国首个社会活动层面上的碳中和省级推广方案。“方案聚焦于机构和个人的社会活动,通过植树造林、购买碳信用等方式,抵消温室气体排放。”四川省生态环境厅应对气候变化处处长陈亮表示。

截至2020年底,我国单位GDP二氧化碳排放较2005年降低约48.4%,超额完成向国际社会承诺的到2020年下降40%—45%的目标。能源消费结构明显改善,2020年煤炭消费占能源消费总量比重下降到56.8%,清洁能源占比提升至24.3%。今年一季度我国国内生产总值同比增长18.3%,与此同时,全国规模以上工业单位增加值能耗同比下降8.1%。

生态兴则文明兴。在习近平生态文明思想指引下,中国以前所未有的决心和力度推进生态文明建设,良好生态环境成为全面建成小康社会的重要理念,努力赢得国际社会广泛赞誉。联合国环境规划署执行主任英厄·安诺生表示,中国在环境修复上付出了巨大努力,各国应与中国加强学习交流,坚持绿色、可持续发展道路。人不负绿水青山,绿水青山定不负人。新发展阶段对生态文明建设提出了更高要求。认真践行习近平生态文明思想,牢固树立绿水青山就是金山银山的重要理念,努力建设人与自然和谐共生的现代化,我们将一步步实现建成美丽中国的目标,为共建地球生命共同体作出新的更大贡献。