

防范化解灾害风险,筑牢安全发展基础

# 构建中国特色大国应急管理体系迈出坚实步伐

本报记者 邱超奕

2020年,面对大疫大汛双重考验,我国成功战胜1998年以来最严重的洪涝灾害,因洪涝灾害死亡失踪人数为历史最低;

2020年,是新中国成立以来首次没有发生特别重大事故的年份,全国32个省级统计单位中有23个未发生重大以上事故;

全国因灾死亡失踪人数、因灾倒塌房屋数量、灾害直接经济损失占GDP比重这三项重要指标,2018年至2020年的均值比2015年至2017年分别降低36.6%、63.7%、31.3%。

第十三个全国防灾减灾日来临前夕,有关部门披露了3份成绩单。数字背后,凝结着万千应急人的坚守和广大群众的付出,构建中国特色大国应急管理体系又迈出坚实的一步。

## 严查严防,把风险化解在成灾之前

“你好,我是泸州市应急管理局执法人员,在应急管理综合信息平台上巡查到你公司风险管控辨识清单为空白,请问是什么原因?”前不久,四川泸州市应急局执法支队执法人员致电某危化品生产经营企业,从发现问题到督促整改,用时仅10分钟,精准执法立竿见影。

当地运用“智慧应急”,融合应急、公安、交通等20个部门的2.9亿条监测数据,实施线上线下相结合的执法巡查,对煤矿、化工、森林火灾等重点行业领域实现全天候、全过程、常态化监管。不仅在泸州,近年来,各地应急管理部门不怕十防九空、不怕兴师动众,强化隐患排查,从严依法惩处,加强警示教育,确保风险管控有效。

将危险消灭在萌芽状态,还得苦下功夫。去年夏季,湖北恩施市屯堡乡连日暴雨,地质灾害监测员陈光明每天都会冲进雨里,跑到马者村沙子坝的监测点仔细巡查几个小时。7月的一天,监测点的一条新裂缝引起了陈光明的警觉,他马上拍照发到工作群。“马者村沙子坝滑坡体多处房屋墙体开裂,伴有地面裂缝扩展加剧现象。”陈光明随后发来语音。

很快,有关部门、专家和村干部赶到现

场,经勘察研判,这里可能发生特大型滑坡,在迅速组织下,群众安全撤离。不久,10万立方米山体轰然垮塌,吞没多间房屋。幸亏事先有巡查、预警,尽管这是一场当地有监测记录以来最大规模的滑坡,却无一人伤亡。目前全国已有80多万名灾害信息员,他们跋山涉水、不畏艰险,第一时间报告险情,在灾害防范应对中发挥着重要的作用。

万一突发灾害,怎样把损失降到最低?加大平时演练力度。“今年防灾减灾日到来之际,国家减灾委办公室、应急管理部联合部署开展防灾减灾宣传周活动,广泛开展防汛、地质灾害、森林防火、地震等防灾减灾应急演练。”应急管理部党委委员、消防救援局局长琼色表示,其间还会在四川举行“应急使命·2021”抗震救灾演习,突出实战、综合检验,进一步完善应急预案体系、磨合指挥协调机制,增强国家和地方抢险救援能力。

## 强基固本,筑牢安全发展基础

今年防灾减灾日的主题是“防范化解灾害风险,筑牢安全发展基础”。一年来,有关部门和各地推进居民应急培训、加大应急物资储备、加强基层应急网底和平台建设,安全基础进一步筑牢,人民防线进一步巩固。

防灾减灾救灾并非只是某个部门的事,关键是要提高全社会的安全意识,使更多人具备自救互救能力。“布大妈,我们来看您啦!”一大早,新疆克孜勒苏柯尔克孜自治州乌恰县青年路消防救援站的马背消防服务队,就走进西部边陲的吉根乡,为群众送来消防安全宣传服务。“又有两个新面孔!”布茹玛汗·毛勒朵一眼就认出了新队员,并热情拥抱这几位“火焰蓝”。

马背消防服务队一次次来宣传,令布大妈十分感动:“以前牧民们消防意识薄弱,这些年有了消防服务队言传身教,我们这里再也没发生过火灾。家家户户都知道如何安全存放牧草,我们掌握了不少消防自救知识。”

“宁可备而不用,不可用而无备”,加大应

急物资储备,也是打好安全基础的重要一环。手电筒、逃生软梯、救生圈、医用材料……年初,湖北武汉市应急管理局发布《武汉市家庭应急物资储备建议清单》,鼓励广大市民储备家庭应急物资。目前,北京、上海、广州、长沙等多地也发布了类似清单,引导家庭进行必要的应急物资储备,发挥防灾减灾作用。

“一旦遇上险情,老百姓手头有些应急物资就很管用。清单发布后,点击量超过百万次,可见大家都很关注。”湖南长沙市应急管理局局长胡春山说。

应急管理部成立3年来,我国应急物资保障能力显著提升。“过去中央应急物资储备库全国只有57个,现在增加到113个,存放中央应急物资的省份做到全覆盖。”应急管理部党委委员、副部长周学文介绍,中央应急物资储备品种不断丰富,由过去的124种增加到165种,“去年还落实了28.58亿元的历史性增储,力度之大前所未有,中央应急物资储备规模从过去的16亿元增加到44.58亿元。”

织牢应急安全网,基层岗位不能松动。“喂,是网格员吗?后山山林着火了!”接到电话后,福建莆田市仙游县榜头镇象山山村网格员杨俊斌放下饭碗,爬上自家楼顶向后山眺望,果真有火光!杨俊斌第一时间报告村里,自己驱车朝后山驶去。跳下车,拎起灭火器,杨俊斌与村干部一起扑向火场,1个多小时后火被扑灭。

小网格发挥大作用,网格员们作为“一线哨兵”,有效夯实了群防群治的社会根基。如今,基层应急力量仍在持续补强,据不完全统计,全国从事防灾减灾救灾的社会应急力量已有1700多支,应急志愿者已达60多万人。

## 创新发力,提升应急能力现代化水平

去年夏季,连日强降雨导致湖北阳新县富河附近圩垸溃口,6500多亩农田被淹。危急时刻,3架大型直升机呼啸而至,从空中抛投网兜石块,溃口很快被成功封堵。

“应急管理部早就向南汉机场增派了备用飞机,一旦发生险情可以边申请边准备,半小时内起飞。在过去至少要一两天。”这次高效立体救援,让湖北省应急管理厅应急救援中心主任管军印象深刻。

不只是直升机,近年来,我国应急能力现代化迈上新台阶,大量创新技术、先进装备投入到防灾减灾救灾中,大大提高了工作效率,减少了灾害损失。

空中有“千里眼”。2020年9月29日凌晨4时50分,翼龙-2无人机搭载着侦察通信设备飞赴四川木里藏族自治县执行应急通信实战演练,地面救援队伍因此获得了空中通信覆盖,现场音视频数据与应急管理部指挥大厅实现实时交互。

“应急通信是应急指挥的眼睛和耳朵,空中无人通信平台能帮助解决断路、断电、断网等极端情况下,力量突不进去、信息传不出来的难题。”中航(成都)无人机系统股份有限公司总设计师李屹东说。

地面有“神探子”。“近期进山,必须扫防火码。”四川甘孜藏族自治州稻城县林草局副局长郭先剑介绍,通过对进山人员“一人扫一码”,能实现火因可追溯、人员可查询。

稻城县还用上了四川数字熊猫监测即报系统,一旦有火情,监测人员一键查询附近的护林员和周边视频监控,护林员也能用该系统上报火情。“今年3月启用以来,已有900多名护林员使用,上线巡护率达95%以上。”郭先剑认为,一系列科技手段的应用,显著提高了当地防火能力。

水上有“大力士”。国产新型大型灭火水陆两栖飞机“鲲龙”AG600,是目前世界在研最大的水陆两栖飞机,也是我国为满足森林灭火等迫切需要,首次研制的大型特种用途民用飞机。这一“利器”能在水源与火场之间多次往返投水,最多可载水12吨,单次投水救火面积超过4000平方米。

“目前,我国在极端自然灾害监测预报预警、灾害信息获取、生命搜救救援等多个领域取得了一批技术成果,并开发了自然灾害综合监测预警系统,实施完成了战勤车辆、前突应急通信装备、抢险救援特种装备等配备,可以说,应急救援装备的现代化水平得到了明显提升。”周学文说。

## 沿着高速看中国

从广州出发,沿着广深高速飞驰,一个半小时之后便可抵达深圳皇岗口岸。这条于1997年7月1日香港回归当日正式开通的高速公路,是国内第一条由粤港合作投资建设的高速公路。它不仅串联起广深两大都市圈,也成为港澳与珠三角创新资源和产业要素流通的“黄金通道”。

“这条繁忙的高速公路,对促进粤港两地经济快速发展有极为重要的意义。”广深珠高速公路有限公司党委书记王伟说,近年来,粤港澳大湾区综合立体交通网越织越密,主要城市间“一小时生活圈”正在形成,三地融合发展进入了新时期。

当下,从广州南沙到深圳前海,从珠海横琴到佛山,港澳青年创业蔚然成风。在各个城市的创新创业基地里,一系列量身定制的优惠政策和扶持条件,助力港澳有志青年追求梦想。

3年前,从广州南沙柳研微着自主研发的光科技新材料来到广东创业。如今,她已成为粤港澳大湾区(广东)创新创业孵化基地的创业明星。“大湾区为港澳青年提供了无限广阔的发展平台,我们唯有努力不负时代。”

在深圳福田占地3500平方米的粤港澳青年创新创业工场,每个创业团队都能获得量身打造的全链条服务。成立不到3年,已有21家港澳背景的团队进驻,有6个团队的产值迈入千万元级,涉及人工智能、物联网、医疗科技、新材料等领域。

毕业于香港中文大学的丁克在此创立了深圳显扬科技有限公司,专注人工智能领域。“这里产业基础雄厚,供应链、产业链完备,科技资源丰富,创业氛围很浓,有得天独厚的优势。”丁克说。

香港青年谢智衡经营的公司在香港、深圳、东莞都有团队。香港团队进行算法研究,与香港高校合作产学研,深圳团队以软件开发为主,东莞团队则主要负责产品生产,与供应商合作等业务,部分产品已落地60多家医院。常在三地奔波,谢智衡自称“大湾区人”,“科技创新需要协同推进,一个城市很难满足所有的需求。”

在珠海横琴新区,澳门青年张思远毕业后选择到中银一力图一方(横琴)联营律师事务所做一名实习律师。这家事务所由内地与香港、澳门三地联营,目前有内地律师3名、澳门律师11名、香港律师16名。“这里充满了机会,吸引了很多澳门青年来发展,我希望能在这里实现人生理想。”张思远说。

## 张军强调

### 构建“检学研”一体化的理论研究格局

新华社南京5月12日电 最高人民检察院检察长张军12日在江苏镇江出席第二十二届全国检察理论研究会暨中国法学会检察学研究会年会时表示,全国检察机关以习近平法治思想为指引,紧盯事关检察事业长远发展的主要矛盾和突出问题,不断加强和深化检察理论研究,研究的广度深度不断拓展、成果不断丰富、力量不断壮大,为新时代检察工作创新发展提供了有力理论支持。

为引领、助力检察人准确识变、科学应变、主动求变,张军表示,要充分调动学界、实务界积极性,构建“检学研”一体化的理论研究格局,办好相关理论期刊,创新与高等院校和研究机构协作共建,加大理论研讨、学术交流力度,拓展专家学者挂职交流和法律实习生规模。同时,要因因地制宜突出研究特色,坚持研究与办案相融合,激发检察人的研究热情。

### 加快构建中国特色哲学社会科学研讨会举办

本报北京5月12日电 (记者赵渊杰)在人民日报社理论部12日组织召开的“加快构建中国特色哲学社会科学研讨会”上,与会专家深入学习习近平总书记关于加快构建中国特色哲学社会科学的重要讲话、重要指示批示精神,深入学习习近平总书记给《文史哲》编辑部全体编辑人员回信精神,围绕旗帜鲜明坚持以马克思主义为指导、坚持植根中国做学问、推进我国公共管理学科建设、推动高校哲学社会科学高质量发展、加强中国特色新型智库建设、充分发挥高校育人功能和创新优势、构建具有中国特色的法学学科体系、坚定文化自信和增强使命意识、推动中国特色国际关系理论取得更大突破等主题进行了研讨交流。

中央党校(国家行政学院)副校(院)长甄占民、中央党史和文献研究院学术和编审委员会主任陈理、全国人大常委会委员江小涓、教育部副部长翁铁慧、中国社会科学院副院长王灵桂、中国人民大学校长刘伟、中国政法大学校长马怀德、中国现代国际关系研究院院长袁鹏、北京大学副校长王博出席,人民日报社副总编辑方江山主持会议。

### 长三角区域长江大保护司法行政协作机制建立

本报南京5月12日电 (记者尹晓宇)11日,沪苏浙皖司法厅(局)以“建立长三角区域长江大保护司法行政协作机制”为主题,共同发布了《长三角区域司法行政机关共同守护长江 保障绿色发展——沪苏浙皖司法厅(局)贯彻实施〈长江保护法〉用法治力量守护长江母亲河共同宣言》,并共同签署了《关于建立长三角区域长江大保护司法协作工作方案》。

宣言提出,紧扣“一体化”和“高质量”,充分发挥沪苏浙皖三省一市司法行政职能作用,深化区域合作,强化一体保护、协同治理,更好助力长江大保护和长三角区域一体化高质量发展。方案在加快开展地方相关立法修法及立法协同工作、共同推动区域环境联合执法监督等方面做了部署。

本版责编:唐露薇 吕中正 卢涛

# 大湾区兴起港澳青年创业潮

本报记者 程远州

## 海带丰收海味浓



5月11日,福建省泉州市泉港区峰尾镇诚峰村的海带晾晒点,工人在晾晒新鲜海带。近日,当地迎来海带收割季节,养殖户抢抓晴好天气,收割、晾晒、加工新鲜海带。林弘摄影(影像中国)

(上接第一版)厦门瞄准新材料、人工智能等重点领域,促进供需有效对接,让创新要素在平台里发挥集聚效应。目前全市引进建设9家重大创新平台,预计3—5年内孵化超过100家高新技术企业,培育40家省市级新型研发机构。

——优生态,创新服务体系更完善。坚比钢铁、细如发丝、散热导电性能佳,石墨烯材料应用前景广泛。厦门国家火炬高技术产业开发区围绕石墨烯产业链,全周期服务上下游企业成长,实现点“墨”成金。“高新区成立火炬石墨烯孵化器,为企业创新提供投资基金、设备共享、技术指导等精准服务,让‘种子’在优良的创新环境中发芽。”厦

门国家火炬高技术产业开发区管委会总工程师倪杰介绍。

“一窗通办、半天办结、零收费”,不少市场主体感叹高新区的贴心服务。厦门国家火炬高技术产业开发区正是通过服务创新举措,汇聚各类创新创业资源,全区拥有了4家国家级孵化器,21家国家级众创空间。去年净增企业2236家。

——强帮扶,创新能力不断提升。政策助力,激发企业创新动力。今年以来全市企业累计获得各类奖补资金6.57亿元。支持龙头企业牵头产业链协同攻关,碳化硅功率器件、5G高频芯片等领域取得重要进展。机制创新,基础研究加大投入。在具

有显著优势的生物制品和海洋科学领域布局建设创新实验室,打通基础研究、应用基础研究和产业技术之间的各个创新环节,提升区域科技创新能力。

——促开放,畅通国内国际双循环。在厦门自贸片区新科宇航科技有限公司车间里,一场飞机发动机维修“手术”正在实施。“我们80%的客户来自海外,目前年维修量可达50—60台。”公司高级财务经理胡浩岩介绍,今年随着对进口航材免征关税等优惠政策落地,企业市场竞争力进一步加大。

支持海关特殊监管区外飞机保税维修试点、跨境电商综试区、汽车整车进口口岸……自贸片区先行先试,大胆探索,累计推出476

项重点试验任务。“我们对标国际规则,大力推进投资贸易便利化,优化营商环境,不断提升对外开放水平。”厦门自贸片区管委会常务副主任熊衍良介绍。

传承精神财富,助力创新发展。当前,厦门市党史学习教育如火如荼。全市组织700多支、4000余人的理论宣讲轻骑兵深入基层开展巡回宣讲,征集推送的151个党史宣讲课程已被“点单”2000余次,直接受众11万余人次,转播、点播受众40余万人次。

海风海浪依旧,旧貌已换新颜。从经济特区“开荒地”到创新发展“试验田”,厦门矢志不渝坚持创新驱动,推动高质量发展,正在扬帆破浪前行。