

《中华人民共和国国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》(以下简称“十四五”规划纲要)是我国全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年规划。准确把握“十四五”时期我国发展环境的深刻变化,增强机遇意识和风险意识,对于落实“十四五”规划纲要确定的目标任务具有十分重要的意义。

准确把握“十四五”时期我国发展环境的深刻变化

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,全国各族人民砥砺前行、开拓创新,“十三五”规划目标任务胜利完成,我国经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平跃上新的台阶,为“十四五”时期经济社会发展奠定坚实基础。

经济实力跃上新的大台阶。2020年国内生产总值达到101.6万亿元,按年平均汇率折算为14.7万亿美元,占世界经济比重预计超过17%。人均国内生产总值已连续两年超过1万美元,稳居中等偏上收入国家行列,与高收入国家的差距继续缩小。转变发展方式取得成效,发展质量和效益改善,全员劳动生产率稳步上升。

经济结构持续优化。需求结构继续改善,消费新业态新模式蓬勃发展。产业结构加快升级,服务业比重提高,制造业增加值稳居世界第一,装备制造业和高新技术制造业比重提升,产业数字化智能化转型加快。新型城镇化稳步推进,1亿农业转移人口和其他常住人口在城镇落户目标顺利实现。区域重大战略扎实推进,区域发展格局不断优化。

创新型国家建设成果丰硕。研发投入持续增长,2020年研究与试验发展经费占GDP比重达到2.4%。在载人航天、探月工程、超级计算、量子信息、“复兴号”高速列车、大飞机制造等领域取得一批重大科技成果。世界知识产权组织报告显示,2020年我国继续位列全球创新指数排名第14位,是前30名中唯一的中等收入经济体。

决战脱贫攻坚取得全面胜利。“十三五”时期5575万农村贫困人口实现脱贫,年均减贫1115万人,困扰中华民族几千年的绝对贫困问题得到历史性解决,创造了人类减贫史上的奇迹。我国提前10年实现《联合国2030年可持续发展议程》的减贫目标,为人类减贫事业作出巨大贡献。

生态文明建设成效显著。污染防治力度加大,二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量、氨氮排放量等排放总量减少目标超额完成,单位GDP二氧化碳排放目标提前完成。能源消费结构明显改善,2020年煤炭消费占能源消费总量比重下降到56.8%,清洁能源占比提升至24.3%,单位国内生产总值能耗继续下降。

改革开放取得重大突破。全面深化改革取得重大突破,“放管服”改革成效明显,营商环境全球排名大幅上升;要素市场化配置改革加快推进,市场配置资源功能持续增强。对外开放不断扩大,自由贸易试验区和海南自由贸易港建设稳步推进,“一带一路”建设成果丰硕。

人民生活水平显著提高。教育公平和质量较大提升,高等教育进入普及化阶段,城镇新增就业超过6000万人,建成世界上规模最大的社会保障体系,基本医疗保险覆盖超过13亿人,基本养老保险覆盖近10亿人,城镇棚户区住房改造开工超过2300万套。

全面认识“十四五”时期我国发展环境的深刻变化

当前和今后一个时期,我国发展仍处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局,大变局往往孕育着大挑战,但危和机相伴相生,危中有机、危可转机,挑战前所未有,应对好了机遇也前所未有。

新一轮科技革命和产业变革深入发展。以大数据、物联网、人工智能等为核心的新一代科技革命,推动生产生活方式向数字化、网络化和智能化转型,重塑各国经济竞争力消长和全球分工格局。新科技革命为我国打开了进入国际科技前沿的机会窗口。得益于改革开放后特别

准确把握“十四五”时期我国发展环境的深刻变化

王一鸣

是党的十八大以来科技创新能力的大幅提升,部分领域从“跟跑”向“并跑”或“领跑”转换,为我国跻身创新型国家前列创造有利条件。

国际力量对比深刻调整。本世纪以来,新兴市场和发展中国家力量群体性崛起。中国作为最大的发展中国家,“十三五”时期对世界经济增长的年均贡献率近30%,成为全球经济增长的重要引擎。今后一个时期,东亚地区将加快崛起,我国在东亚地区的地位将继续上升,国际力量对比“东升西降”的态势将加速演进。

国际环境日趋复杂。新冠肺炎疫情影响广泛深远,世界经济陷入低迷期。经济全球化遭遇逆流,全球产业链供应链收缩重构,全球能源供需版图深刻变革。个别西方国家视我国为战略竞争对手,对我国进行全面遏制打压,外部环境不稳定性不确定性明显增加。

我国已转向高质量发展阶段,经济潜力足、韧性强、回旋空间大、政策工具多的基本特点没有变,推动高质量发展具有多方面优势和条件。一是制度优势显著。我国社会主义市场经济制度,既有利于激发各类市场主体活力、解放和发展社会生产力,又有利于促进效率和公平的有机统一、不断实现共同富裕。二是物质基础雄厚。我国具有全球规模最大的工业体系、强大的生产能力和完善的配套能力。三是人力资源丰富。我国拥有14亿人口,有1.7亿多受过高等教育或拥有各类专业技能的人才,

人力资本积累水平提高,人才红利日益显现。四是市场空间广阔。我国城镇人口超过欧洲总人口,中等收入群体超过美国总人口,随着居民收入水平提高和中等收入群体扩大,超大规模市场优势进一步凸显,正在成为全球要素资源的强大引力场。五是发展韧性强劲。我国制度优势显著,治理效能提升,社会资源动员能力、抵御外部冲击能力和处置重大风险能力持续增强。

与此同时,我国发展不平衡不充分问题仍然突出,重点领域关键环节改革任务仍然艰巨,创新能力不适应高质量发展要求,农业基础还不稳固,城乡区域发展和收入分配差距较大,生态环保任重道远,民生保障存在短板,社会治理还有弱项。我们要着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,努力实现高质量发展。

善于在危机中育先机、于变局中开新局

“十四五”规划纲要明确指出,“必须统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局”。科学把握国内国际两个大局的互动变化及其对我国发展环境的影响,保持战略定力,办好自己的事,树立底线思维,准确识变、科学应变、主动求变,善于在危机中育先机、于变局中开新局,是实施好“十四五”规划纲要的重要保障。

在危机中育先机,关键在抓住新一轮科技革命和产业变革的历史机遇,坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。强化国家战略科技力量,加强前瞻性基础研究,提升原始创新能力,努力实现更多“从0到1”的突破,在关键核心技术领域实现自主可控,在更多领域跻身国际领先行列。

于变局中开新局,根本在加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。坚持扩大内需这个战略基点,使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场,形成国民经济良性循环。坚持供给侧结构性改革的战略方向,提升供给体系对国内需求的适配性,形成需求引领供给、供给创造需求的更高水平的动态平衡。

习近平总书记庆祝改革开放40周年大会上指出,“我们现在所处的,是一个船到中流浪更急、人到半山路更陡的时候,是一个愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的时候”。“十四五”规划纲要勾勒了到2035年基本实现社会主义现代化的远景目标,绘就了今后五年我国经济社会发展的宏伟蓝图。我们要牢牢抓住我国发展的重要战略机遇期,勇于应对更加严峻的风险挑战,以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态,努力完成“十四五”规划纲要确定的目标任务,为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

(作者为中国国际经济交流中心副理事长)

全面加强国家通用语言文字教育

王敏

我国幅员辽阔、人口众多,拥有多民族、多语言、多文种、多方言,普及国家通用语言文字,是增进民族间、地区间交往交流,促进经济、文化等各项事业发展的必要条件。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视推广普及国家通用语言文字,习近平总书记多次作出重要指示批示,强调要“推广国家通用语言文字,努力培养爱党爱国的社会主义事业建设者和接班人”,“要搞好民族地区各级各类教育,全面加强国家通用语言文字教育”,“要切实做好推广普及国家通用语言文字工作”,为新时代推广普及国家通用语言文字提供了根本遵循和行动指南。党的十九届五中全会也提出,要“提高民族地区教育质量和水平,加大国家通用语言文字推广力度”。国家通用语言文字教育在推广普及中发挥着主渠道作用,全面加强国家通用语言文字教育,推动国家通用语言文字推广普及及高质量发展,是深入学习贯彻习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署的重要举措。

深刻认识全面加强国家通用语言文字教育的重大意义

全面加强国家通用语言文字教育,是坚持以人民为中心的发展思想的内在要求。语言能力是人们生产生活的必备的基本能力。国家通用语言文字在全国范围内使用人数最多、通行度最高。全面加强国家通用语言文字教育,帮助各族群众学好、用好国家

通用语言文字,有利于扩展交际范围、提高交际效能、畅通信息获取渠道,有利于提升学习能力、提高劳动技能、提高科学文化素养,是促进人的全面发展、共享发展机遇、增进人民福祉的民生工程。

全面加强国家通用语言文字教育,是铸牢中华民族共同体意识的重要途径。语言相通增进心灵沟通。全面加强国家通用语言文字教育,大力推广普及国家通用语言文字,消除民族间、地区间的语言交际障碍,才能更加全面深入地实现各民族交往交流交融,构建中华民族共有精神家园,进一步铸牢中华民族共同体意识,筑牢民族团结之根,凝聚民族和睦之魂,以全面认同为民族复兴凝聚合力,推动各民族共同团结奋斗共同繁荣发展。这是做好民族工作、增进民族团结、维护国家安全和统一的长久之策、固本之举。

全面加强国家通用语言文字教育,是推进全面依法治国的重要举措。推广普及国家通用语言文字,是我国宪法规定的责任。全面加强国家通用语言文字教育,推动国家通用语言文字全面推广普及,是落实宪法规定、推动宪法实施的重大举措,也是推进国家通用语言文字法等法律制度贯彻实施的重大举措,有利于促进依法行政、确保政令畅通,有利于进一步深化依法治国实践、推进实现国家治理体系和治理能力现代化,加快建设社会主义法治国家。

全面加强国家通用语言文字教育,是更好地融入新发展格局的重要保障。语言环境是区域经济社会发展的基础支撑。全面加强国家通用语言文字教育,提升国家通用语言文字普

及水平和质量,营造良好的语言环境,有利于促进资源要素顺畅流动,更好地引进先进生产技术和文明生活方式,进一步解放和发展生产力,更好地融入国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,推动区域经济社会加快发展、协调发展、高质量发展。

构建高质量国家通用语言文字教育体系

精准施策,满足不同群体的学习需求。坚持从娃娃抓起,培养幼儿学习使用普通话的习惯,为接受义务教育打好基础。着力加强义务教育阶段和高中阶段国家通用语言文字教育,让小学生普遍学会、能够使用国家通用语言文字,提升中学生国家通用语言文字应用能力,使初中毕业生能够较好地掌握国家通用语言文字,高中毕业生能够熟练地使用国家通用语言文字。努力提高大学生国家通用语言文字综合素养。开展国民国家通用语言文字教育,实施“职业技能+国家通用语言文字教育”,发挥学校辐射带动作用,开展大学生推普志愿服务活动,有效提升青壮年劳动力、基层干部等群体的国家通用语言文字应用能力。

提升国家通用语言文字教育质量和水平。抓住师资水平这个关键,大力加强教师国家通用语言文字能力提升培训,提高教师的国家通用语言文字核心素养和教学水平。促进国家通用语言文字教育与学校德育、智育、美



年稻熟早

5月9日,海南琼海市北岸村的农民在抢收早稻。初夏,琼海已经进入收获季节,当地农民说,今春气候良好,稻田灌溉充分,水稻品种优质,稻谷长势喜人,预计早稻将获得丰收。

蒙钟德摄(人民视觉)

本版责编
程聚新
唐天奕
高倩

秦汉新城:为全运“热身”寻发展“新解”

本报记者 高炳

“五陵年少金市东,银鞍白马度春风”。秦关汉月,长安自古,多少才俊意气、龙马精神!穿越千年,再上五陵原,这里已经拔地而起一座文化之城——陕西省西咸新区秦汉新城。

今年此时,秦汉新城格外的与历史形成呼应——日前,在位于秦汉新城的十四运会马术比赛场地,2021年筑梦全运“天马杯”陕西省马术公开赛暨2023年第三届青运会陕西马术运动员选拔赛开赛。

“马上芭蕾”赢来阵阵叫好,微风伴着马术中心外的花海清甜,将这一场全运会前的“热身赛”熏香持久……

秦风汉韵,融入场馆建筑风格

马术中心的看台楼屋,别具一格。浅灰、土黄的主色调和传统的坡屋顶设计,秦汉风骨,融入这座国际化场馆的建筑风格。

赛场上看似普通的地面,踩上去轻软细腻。“这是由纤维和一定比例的石英砂混合而成的纤维砂,在避免扬尘的同时,也能起到保护马匹的作用;如果下雨,30分钟内就能将水排掉,不影响比赛。”秦汉新城十四运会马术项目建设工作组组长李雅芬说。

一排排具有汉宫风韵的马厩里,一匹匹高大俊美的马儿齐刷刷将头探

出栅栏,工作人员贺嘉说:“马儿的耳朵往前倾,是在欢迎我们。”据了解,15栋马厩可容纳330匹马居住,并设有洗澡房、烤房、马工用房等设施。马厩区东北侧是马医院,有化验室、手术室、处置室等功能房间,一应俱全。

马术中心4月10日迎来首秀。2021年筑梦全运“天马杯”陕西省马术公开赛上,来自新疆、湖南、河南、山西、宁夏、陕西6省份的160余名骑手、100余匹马,在这里展开角逐。看台上不少小朋友,看见马儿时而奔跑,时而跳跃,也跟着欢呼雀跃。

“全运会后,马术中心还将举办多项国际赛事。场馆采用5G通信技术和4K高清制作播出技术,届时马术场馆内将实现无线网络全覆盖,现场2500多名观众可即时与世界各地的朋友分享比赛现场盛况。”李雅芬说。

文化立题,激活城市发展潜力

按计划,十四运会的马术比赛,包括三项赛(个人、团体)、盛装舞步(个人、团体)、场地障碍(个人、团体),将产生6枚金牌。秦汉新城党委书记、管委会主任杨文表示,马术中心的建造,虽然是因一场体育盛会而始,但并不会因为赛事结束而终。借助此次全运会场馆建设,秦汉新城将延展一直

以来的“文化+”优势,让世界级的场馆拓印和传播陕西文化,以体育为新切口,打造秦汉文体相合、产城相融的新路径、长链条,形成长期收益。

我国现代马术发展虽然起步较晚,但是发展速度快。近10年,国内马术俱乐部达到2000多家,广东、上海、北京三地在马术项目发展上起着示范作用。借着十四运会的春风,陕西省马术项目也在蓬勃发展,陕西省马术队组建了盛装舞步及三项赛两支十四运会参赛队伍。“全运会后,我们将充分利用场馆条件,持续开展马文化展览、马术培训、国际赛事等多个板块的活动和布局,走出了一条文化与城市相互融合、绿色与发展和谐共进的生态优先、绿色发展道路。

以文化立题的秦汉新城,近年来一直大力推进生态环境、宜居环境建设,着力以文化为城市发展赋能,用绿色激活城市发展潜力,吸引了恒大文化旅游城、星空音乐小镇、《重回大秦》实景演艺等一批文旅项目相继落地并开工建设。场馆采用5G通信技术和4K高清制作播出技术,届时马术场馆内将实现无线网络全覆盖,现场2500多名观众可即时与世界各地的朋友分享比赛现场盛况。”李雅芬说。

在走访中,记者看见市面上有售卖鎏金马元素的丝巾、购物环保袋等文创产品,人们对马的喜爱在文化产品化的创新中得到了安置。而随着十四运会赛事的临近,秦汉新城也必将

育和校园文化建设有机融合。发挥科研支撑作用,加强国家通用语言文字教育教学研究,遵循教学规律和学习规律,提高教学质量和学习效率。提高服务供给能力水平,加强国家通用语言文字学习资源建设、测评体系建设和服务平台建设,面向不同群体需求开发有针对性的优质学习资源,健全完善评价标准和评价手段,充分利用现代信息技术扩大优质资源供给。

完善国家通用语言文字教育体制机制。坚持把国家通用语言文字作为各级各类学校教育教学基本用语用字,全面推行使用国家统编教材。加强学校语言文字规范化建设,严格落实教师国家通用语言文字水平要求,将中小学国家通用语言文字教育纳入学生综合素质评价和教育质量评估体系,开展国家通用语言文字教育质量监测。民族地区、农村和边远地区是国家通用语言文字教育和推广普及的“短板”,要坚持问题导向和目标导向,坚持因地制宜、精准聚焦,落实党委领导责任,压实政府主体责任,统筹协调各方面力量和资源,全面加强国家通用语言文字教育,加快补齐“短板”。

加大国家通用语言文字推广宣传力度。深入学习和宣传阐释习近平总书记关于推广国家通用语言文字的重要指示批示精神,加强国家通用语言文字法律制度、规范标准的宣传普及,着力加强对农村和边远地区、民族地区的宣传,提高全社会语言文字法治意识和规范意识。充分利用全国推广普通话宣传周、普法宣传和法治教育等平台,充分发挥各类媒体特别是新媒体的作用,充分发挥党政机关的带头作用、学校的示范作用,创新宣传手段、增强宣传实效,使国家通用语言文字深入人心,激发各族群众学习使用国家通用语言文字的自觉意识,形成说普通话、用规范汉字的习惯和风尚。

(作者为教育部语言文字应用研究所副所长)

在发展词典里找到“体育+文化”新解。

全民健身,促进体育产业发展

秦汉新城是十四运会马术比赛和小轮车比赛的举办地。马术首秀已赢得喝彩,占地55.81亩的小轮车场馆也即将亮相,届时,拥有1597个座位的看台,将让市民饱览小轮车赛事的速度与激情。

目前,秦汉新城在加快体育场馆建设的同时,还积极推进博物馆、数字博物馆、大秦文明园、文创街区、音乐舞台剧、影视剧等项目,做好酒店、餐饮、商业等配套建设,打造精品文化旅游项目,推动秦汉新城全域旅游发展。

近年来,秦汉新城着力修建运动休闲公园,为群众构建多层次的身体休闲空间。截至2020年年底,健身广场与器材已覆盖秦汉新城94个村13个社区,健身步道达到21千米,自行车道达到21千米。渭河生态景观带已成为骑行爱好者的喜爱之地。为了推广全民健身理念,秦汉新城从2014年起,先后组织了多场公益体育、时尚体育、竞技体育赛事,让运动成为这座城市的常态选择之一,让体育精神促进体育产业发展。

越来越多的体育运动项目从专业、小众需求变成大众需求,正在为这座城市的发展带来新机遇。而全运会场馆的建设,更给这座新兴城市增添了用可感知、可触摸的形态来表现文化的良好契机,为秦汉新城进一步彰显独特城市形象提供助力。