

四川省泸州市开展证明事项清理,推进审批服务便民化

近7000项证明这样减下来

本报记者 王永战

法治聚焦 减证便民进行时

“截至目前,全市清理取消行政审批和公共服务事项索要的证明6923项,取消后每年约减少证明材料150万份。”四川省泸州市司法局副局长何玉兰告诉记者。这是泸州市推进审批服务便民化的最新成果。

近年来,泸州市深化“放管服”改革,不断推进审批服务便民化,减少盖章、审核、备案、确认、告知等各种繁琐环节和手续。泸州市有关部门取消不合理证明事项,用好告知承诺、部门核实等举措,减少群众跑腿;推动建设信用系统,防范审批风险,努力让服务更精细、更高效。

成立工作专班,梳理问题清单,没有法律依据的证明一律取消

“这户口本上都标明了父子、母子关系,却还要我到社区开证明。”在2019年3月的一次座谈会上,泸州市一位市民反映。此次座谈会上,很多市民结合自身经历,说到了办理证明事项的麻烦。“证明事项繁杂是群众办事的痛点,需要采取措施予以解决。”主持这场会议的龙马潭区纪委副书记、监委副主任秦莉说。

类似的重复证明、循环证明和无谓证明,也曾让江阳区龙透关社区居民张建颇受困扰。由于种种原因,张建的公公去世后,其名下的房产迟迟无法过户到婆婆名下。“每次涉及房产归属,都要去办公证,办公证就要好几份证明,而有些证明已经找不到了。”何玉兰说,“前几年,泸州市每年涉及证明事项的投诉就有500多件。”

核心阅读

聚焦企业和群众反映突出的办事来回跑、多头跑等问题,近年来,四川省泸州市深化“放管服”改革,梳理群众办事最烦最难的领域和环节,取消不合理证明事项,用好告知承诺、部门核实等举措,为市民办事提供更多便利。

采取直接取消、告知承诺、部门核查等方式,减少群众跑腿

回忆起专班如何协调各部门开展清理行动,何玉兰深有感触。当时,专班建立每日工作台账、周工作台账和问题台账,推动各部门开展清理,工作量不小。为收集清理取消中反映的问题,相关工作人员还进行电话问呼和线上咨询,听取多方意见。

“遇到最多的问题就是该怎么取消。”何玉兰说,“对于法律法规和规章没有规定的,采取直接取消比较容易。对一些有规定的,则需要以其他方式代替开证明。”2019年5月,司法部开始试点证明事项告知承诺制,泸州市就把重点放在了推行告知承诺制上。

对于张建来说,多年没解决的房产公证问题,就是靠签署承诺书解决的。实施告知承诺制,就是审批部门告知申请人承诺的内容、标准和虚假承诺的责任后,由申请人签署承诺,即可完成证明事项办理。今年2月,在社区协调下,张建无须提供相关证明,只在公证处签署承诺书,就办妥了房产过户的公证手续。

此外,部门间协查、部门自行调查核实等也成为替代证明事项的方式。对于这两种方式,泸州市政务服务中心不动产登记窗口工作人员韩兴勤平日接触很多。“以前,对于不动产权利人名称变更的,需要当地社区或者农村开具证明,现在我们自行联络当地核实即可。”韩兴勤说,“我们直接对接,减少了群众跑腿,提升了工作效率。”除了部门自行调查核实,对于需要民政等部门配合的,政务服务中心工作人员直接联系相关部门查验信息即可。

如今,韩兴勤已与很多相关部门的工作人员建立微信群,进行日常沟通。韩兴勤说,仅不动产登记业务,部门核查就替代了八类证明。此外,由泸州市数字经济发展局

开发的应用系统已经开通,探索用数据共享的方式查清有关情况。

健全申请人诚信档案,建立失信惩戒机制,防范审批风险

在证明清理行动中,许多部门一度为证明取消后可能出现的审批风险而担忧。“有的部门给市纪委监委作了汇报,说明了一些证明取消后可能带来的风险。”何玉兰说,“类似的顾虑,在民政、人社等多个部门都存在。”

对此,泸州市纪委监委及时出台台鉴纠错机制,“具体而言,就是非因经办人员主观过错、事中事后监管不到位等因素产生错误或者造成损失的,对经办人员不作负面评价,不追究相关人员责任”,泸州市纪委监委有关负责人介绍。加强事中事后监管,是保证清理效果的另一措施。泸州市出台一系列文件,规定审批部门及其工作人员的职权,并明确市民投诉举报和监督的渠道。

在泸州市政务服务中心,监督专窗十分醒目。泸州市政务服务中心主任杨为回忆,在广东佛山具备叉车资格、回泸州办理叉车资格复审的市民骆跃强,就在专窗工作人员的协调下,经佛山有关部门核实确认后,当场办理了资格复审,没有再回佛山去开证明。

为防止虚假承诺,当地还建立健全了申请人的诚信档案,通过建立虚假承诺黑名单等失信惩戒机制,防范审批风险。如今,泸州已推广使用信用系统,可以实现信息的自动比对。

防止证明反弹回潮,才能提升“放管服”改革的成效。泸州市纪委监委牵头,各相关部门参与,对群众反映的问题进行精准监督、及时回应。“目前证明事项清理工作主要还是在行政机关内部开展,下一步,我们将向学校、医院、水电、银行等单位拓展,为市民办事提供更多便利。”何玉兰说。

惩治侵权行为 鼓励自主创新

本报记者 徐隽

日前,最高人民法院知识产权法庭公开宣判上诉人郑州新材料科技有限公司(以下简称“新材公司”)与被上诉人宋军礼专利权权属纠纷一案。判决驳回新材公司的上诉,维持原判,认定涉案专利不属于职务发明,而系个人发明,应归个人所有。本案对于正确适用专利法职务发明制度,平衡发明人与单位之间利益关系具有现实指导意义。

为加强知识产权司法保护,最高法日前发布《人民法院知识产权司法保护规划(2021—2025年)》(以下简称《规划》),明确了“十四五”时期人民法院加强反垄断和反不正当竞争法审判,加大对知识产权侵权行为惩治力度的要求。

《规划》明确,要加大对关键核心技术、新兴产业、重点领域及种源等知识产权司法保护力度,严格落实集成电路布图设计和计算机软件保护制度,推进创新服务体系建设,促进自主创新能力提升,带动技术产业升级;妥善处理互联网领域垄断纠纷,完善平台经济反垄断裁判规则,防止资本无序扩张,推动平台经济规范健康持续发展;深化国家层面知识产权案件上诉审理机制建设,推动完善知识产权专门化审判机构布局;强化行政执法和司法衔接,深化知识产权国际合作竞争机制。

“下一步人民法院将会在积极稳妥做好垄断案件审理工作的同时,依法支持和监督反垄断行政执法。”最高法知识产权法庭庭长郁仲林说。据介绍,针对互联网平台领域反垄断前沿疑难复杂问题,最高法将开展深入调查研究,适时出台司法解释,积极构建法律、行政法规法规以及司法解释协调一致、高效有力的反垄断法律规范体系。

最高法民三庭庭长林广海介绍,目前已形成以北京、上海、广州、海南自贸港知识产权法院为示范,以22家地方法院知识产权法庭为重点,以高中级法院和部分基层法院知识产权审判庭为支撑的知识产权审判工作格局。人民法院深度参与世界知识产权组织框架下的全球知识产权治理,派员参加多项重要国际会议和双边、多边谈判,中国知识产权司法的影响力不断提升。

此外,最高法出台10个司法解释和规范性文件,进一步方便当事人举证、缩短诉讼周期、降低维权成本、提高赔偿金额,知识产权案件判赔金额同比增长79.3%,促进形成鼓励自主创新、推动科技进步的法治环境。据了解,2020年,全国法院共新收一审、二审、申请再审等各类知识产权案件525618件,审结524387件,比2019年分别上升9.1%和10.2%。

扫黑除恶专项斗争期间 全国检察机关批捕涉黑恶犯罪14.9万人

本报北京4月27日电(记者张璠)记者从日前召开的全国检察机关扫黑除恶专项斗争总结暨常态化开展扫黑除恶工作会议上获悉:在为期三年的扫黑除恶专项斗争期间,全国检察机关共批准逮捕涉黑恶犯罪14.9万人,提起公诉23万人。其中,起诉组织、领导、参加黑社会性质组织罪5.4万人。

据了解,扫黑除恶专项斗争期间,全国检察机关加大对涉黑和重大涉恶案件介入侦查引导取证工作力度,强调对所有涉黑案件全部提前介入,涉黑犯罪案件延期率持续降低。在2020年起诉的涉黑恶案件中,认罪认罚从宽制度适用率已达70%以上。

此外,最高检会同相关部门制定了10个指导性文件,发布3批15个典型案例,统一执法司法标准;会同有关部门制定涉黑恶案件财产处置意见,深挖严查经济源头和利益链条;落实“打伞破网”要求,直接立案侦查涉黑恶“保护伞”545人。

上海市出台新规 整合多方力量 化解矛盾纠纷

本报上海4月27日电(记者巨云鹏)近日,上海市司法局、上海市高级人民法院联合召开新闻发布会,介绍将于5月1日起开始施行的《上海市促进多元化化解矛盾纠纷条例》及当前全市化解矛盾纠纷的工作情况。

《条例》明确了人民调解、行政调解、行业专业性调解、司法调解的基本规范,要求健全完善行政裁决与行政复议工作机制,明确行政裁决的事项范围、程序等。

目前,上海全市16个区全面建立非诉讼争议解决中心,积极整合和引入调解、公证、仲裁、行政裁决、行政复议等资源,初步打造了“一站式”纠纷化解平台。去年,全市非诉讼争议解决中心受理案件数量25万件,成功化解15.8万件。

北京市石景山区 高标准引才 全方位服务

本报北京4月27日电(记者潘俊强)北京市石景山区近日推出“景贤计划”,增强人才储备、服务重大项目发展。首届“景贤人才”认定仪式日前举行,已认定50名“景贤人才”,分别被评为顶尖人才、领军人才、青年拔尖人才和创业类高层次人才,涵盖科研、医疗卫生、金融等领域。

近年来,石景山区提升基础设施与市政建设,一批具有竞争力的重大项目陆续落地。该区有关部门推出的“景贤计划”设立了每年5000万元人才发展专项资金,对认定的人才发放最高100万元专项奖励。该计划设立引才奖,对引才企业或中介机构给予最高100万元专项奖励,对增设院士工作站、博士后工作站或人才培养基地的设站单位给予最高50万元资金支持,着力集聚和培育各类优秀人才。



防汛演练

4月27日,为增强防汛应急处置和水上抢险救援能力,安徽省六安市裕安区人武部组织相关应急救援单位,围绕水上救援、冲锋舟水上编队、应急紧急救护等课目进行演练。图为冲锋舟水上编队防汛演练现场。

田凯平摄 (影像中国)

本版责编 季健明 马琳 徐雷鹏

河北省承德市鹰手营子矿区主城区建设年代久远,很多社区配套滞后、管理不到位,车辆乱停放、路面有破损,这几年群众意见不少。为全面提升城市管理水平、社区服务水平,鹰手营子矿区以党建为引领,推动机关干部下沉到社区,破解社区管理服务力量不足难题,提高办事效率,打通服务群众的“最后一公里”。

去年5月开始,鹰手营子矿区将主城区5个社区重新划分为21个网格,每个网格派3名机关干部下沉,开展管理服务。同时,鹰手营子矿区明确1名处级领导干部和4个区直部门包联网格,初步搭建起分工明确、行之有效的服务体系。全区80余个部门、1500余名党员干部定期到网格报到,解社区难题、为群众服务。

区委统战部干部张肖下沉到第十三网格后,做的第一件事就是改善小区环境。张肖同社区干部一起清理小区车棚的废弃自行车,清理旧褥子、旧沙发等杂物,设置休闲设施……

一次次的面对面服务,赢得了社区居民的信任,大家都喊他“小张网格长”。“真心实意为居民办好事,大伙都会支持你。”张肖

河北承德鹰手营子矿区推动机关干部下沉社区

“真心实意为居民办好事”

本报记者 张腾扬

说。看到网格员们忙个不停,第十三网格的老党员刘秋林主动引导居民组建志愿服务队伍,帮助社区工作人员一起整治生活环境、服务周边居民,目前志愿队伍已有60多人。据介绍,鹰手营子矿区21个网格量身打造各具特色的志愿服务模式,充分调动居民的力量,进一步提升了社会管理水平。

为加强社区治理力量,鹰手营子矿区设立专职网格员,分为网格长、副网格长、楼长、管护员4种岗位。其中,网格长、副网格长一般由机关和社区干部担任,楼长、管护员一般由企业职工和居民志愿者担任。鹰手营子矿区有关部门出台管理办法,实行奖惩考评制度,视工作情况确定相关待遇和福利奖励。

一些经考评履职尽责的楼长、管护员,可晋升为副网格长、网格长。

“看着大家每天为群众服务的身影,我也多想多做好事。”在第十三网格担任楼长的居民高利强说,“自从到社区工作后,每一次为居民解决难题、看到他们脸上露出开心的笑容,我也获得了更多的认同和满足,理解了这个岗位的价值。”

针对各网格反映强烈的占道经营问题,鹰手营子矿区探索建立了综合执法机制,由公安、城管、住建、市场监管等部门抽调专人成立综合执法队。目前,综合执法队共出动执法人员5000余人次,查处占道经营、一店多牌和门前乱堆乱放等违规行为2000余次,

城市面貌大为改善。

环境好了,服务也要跟上来。去年以来,鹰手营子矿区结合乡镇(街道)体制改革,以“赋权、扩能、增效”为抓手,由区行政审批局等部门梳理出66项公共服务和行政审批事项,将这些事项下沉到网格办理。目前,在鹰手营子矿区有关部门的指导下,各个网格的公共服务有序开展。“通过强化网格职能,把公共服务送到了居民家门口,切实减少了居民的办事成本。”鹰手营子矿区铁路街道办事处主任刘晨说。

此外,鹰手营子矿区出台激励措施,对下沉网格、服务群众工作期间表现优秀、实绩突出的干部,在同等条件下优先晋升职务、职级,去年以来已有21名干部因工作优秀受到提拔。对考核结果评为差等次的干部建立动态名单,2年内不享受评优评先和晋升职务、任职资格。

“选派机关干部到网格工作,充实了基层治理力量,提升了服务质量,受到了居民的欢迎。”鹰手营子矿区委书记高凌力说,“对机关干部而言,这是一次难得的历练机会,有助于提高联系服务群众、解决具体问题的能力。”