

财经眼

作为实施积极财政政策的重要手段,地方政府专项债券正聚焦重点领域发力

# 把专项债资金花到紧要处

本报记者 曲哲涵

财经观

深耕农村金融市场,没有固定的模式可以套用,也没有统一的答案可以复制,金融机构必须潜下心、俯下身,探索符合乡村振兴实际需求的金融发展路径

## 让田野沃土成为金融「热土」

吴秋余

贷款20万元安装光伏设备,每月还贷2204元,月均发电收益2354元;贷款10年还清,还清后每年能增加3万元左右的收入……这是广东梅州市一户农家的光伏发电账单。凭借当地金融机构低息、长期的“绿色光伏贷”,许多农户几乎不花一分钱,就把自家闲置的屋顶变成了增收新渠道。增加农民收入,改善村居环境,助力碳达峰、碳中和目标实现,“绿色光伏贷”找准了金融助力乡村振兴的切入点。

“十四五”时期,全面推进乡村振兴需要多方面共同发力,金融是不可或缺的重要力量。近期,人民银行等7部门启动金融科技赋能乡村振兴示范工程,为乡村振兴战略全面实施提供坚实金融保障。银保监会也发出通知,从8个方面提出了今年银行业保险业高质量发展服务乡村振兴的工作要求。

支持乡村振兴,金融大有可为。“绿色光伏贷”等金融产品的成功推广启发我们,开拓乡村振兴的金融“蓝海”,需要金融业加快供给侧结构性改革,找准金融创新与乡村振兴的结合点,把难题变机遇、短板变跳板,在加快推进乡村振兴的同时,努力实现自身高质量发展。

开拓乡村振兴的金融“蓝海”,要以产品创新扩大金融供给。农村地区经济社会发展水平不一,特色产业和生产方式也千差万别,很难用统一的金融产品满足不同的需求,这就要求金融机构找准服务定位、创新产品设计、优化网点布局,因地制宜地发展地方特色金融产品。近年来,不少金融机构立足地方实际和行业特色,创新推出“鲜花贷”“大棚贷”“苹果贷”等金融产品,破解了制约“三农”发展的融资瓶颈,也提升了自身的竞争力。深耕农村金融市场,没有固定的模式可以套用,也没有统一的答案可以复制,金融机构必须潜下心、俯下身,探索符合乡村振兴实际需求的金融发展路径。

开拓乡村振兴的金融“蓝海”,要提升金融普惠性和服务能力。再好的金融产品,如果广大农民用不上、用不起,往往会成为摆设。“三农”领域本身就是普惠金融的重要阵地之一,支持乡村振兴,就要积极发展普惠性银行、保险、期货、债券等金融产品,着力破解融资难、融资贵问题,提高农户、小微企业等群体的金融服务可得性。数据显示,我国行政村光纤和通4G比率均超过99%,农村地区使用电子支付的成年人比例为76.21%,为数字普惠金融服务发展奠定了良好基础。通过大力引进数字技术,发展农村数字普惠金融,可有效降低服务成本,扩大服务半径,提升服务质量,为农民提供惠而不贵、精准有效的金融服务。

开拓乡村振兴的金融“蓝海”,还要加快改善农村金融生态环境。长期以来,基础设施不健全、信用体系缺失、专业人才缺乏等短板制约了农村金融的发展。未来,应下大力气打造适合农村、扎根农村的专业金融机构和人才队伍,并建立由政府、金融机构、农村金融消费者等共同参与的金融权益保护机制,规范农村金融市场经营行为,让田野山乡的沃土成为各类金融机构活力迸发的“热土”。

到2025年,农业农村现代化取得重要进展,农业基础设施现代化迈上新台阶,农村生活设施便利化初步实现……农业农村发展的美好画卷,正随着乡村振兴战略全面实施徐徐展开。在这片希望的田野上,金融机构要潜心培育、精耕细作,把更多金融资源配置到农村经济社会发展发展的重点领域和薄弱环节,更好满足乡村振兴多样化金融需求,在服务国家重大战略的进程中不断推动自身高质量发展。

财经短波

### 一季度工行债券承销规模超3600亿元

**本报电** 今年以来,中国工商银行充分发挥债券服务优势,对接实体经济融资需求,支持绿色经济发展,助力乡村振兴战略实施。一季度,工行主承销各类债券300只,承销规模超过3600亿元,为实体经济提供了有力的资金支持。在支持绿色经济发展方面,工行成功主承销全国首批“碳中和”绿色债券。一季度,共完成6只“碳中和”绿色债券承销工作,为发行人募集资金超过300亿元。(葛孟超)

### 首个老人专属普惠保险产品发布

**本报电** 近日,“万户健康公益项目”启动仪式在京举办,该项目首批试点机构众惠财产相互保险社发布了首个老龄高危慢病人群专属普惠保险产品。该产品以“普惠保险+公益组织”创新性组合方式,填补了老龄高危人群的保险保障空白,可为100岁以下的慢病老人提供重疾住院医疗和特殊门诊医疗保险、恶性肿瘤特定药品医疗保险等保障,保额每年最高30万元。(赵展慧)

本版责编:王 观 版式设计:张丹峰

2020年,作为实施积极财政政策的重要手段,我国安排新增地方政府专项债券3.75万亿元,额度为历年最高。2021年,我国新增专项债3.65万亿元。近日,财政部提前下达今年新增专项债额度1.77万亿元。专项债资金是怎样落到每个项目上的?如何提高债券资金使用效益?未来用好专项债还应在哪些方面完善制度、强化监管?带着这些问题,记者进行了采访。

### 补短板、惠民生,解决群众急事难事

“我家原先就在那儿。”在北京东城区永定门外街道宝华里危改项目指挥部会议室,张宏指着窗外的施工现场说。

蓝绿交错的围挡布中间,还有几处正在拆除的老房子,瓦檐残破,房梁上的塑料布被风吹得呼啦啦响。

“小胡同、大杂院,十几平方米住了三代八口人。挤,就别提了。我老母亲已经93岁,早上还得穿过胡同去公厕。”张宏说,原以为这辈子就这么凑合住了,没想到政府部门出资进行危房改造。按协议,2年后回迁时,他家能分两套80多平方米的两居室,“这是实打实的民心工程!”他说。

“我家原来住楼房,没电梯,有位半身不遂的老邻居多少年都不下楼——底下全是私搭乱建,万一磕着碰着,救护车开不到楼门口,路都堵着呢!容量也不够,有一年夏天,一晚上停电24次,家里没老人、孩子的,都扛着不敢开空调……”居民张俊玲不吐不快。她家以前有50多平方米,回迁后能住上90平方米的两居室。

宝华里危改项目2007年启动,先期采用市场化方式运作,由于原市场实施主体的问题,拆迁费迟迟难到位,给居民造成较大影响。2019年项目重启,采用政府投资方式进行,项目总投资约107.29亿元,市区政府已投入资金32.55亿元,并于2019年、2020年发行使用专项债50.5亿元。“项目关系2200多户居民切身利益,债券资金及时到位,保障了居民拆迁和工程建设顺利开展。”北京宝华地产公司党支部书记沈振告诉记者,2021年及以后年度项目计划续发债10.15亿元。

宝华里危改项目整理出4个地块,拿出一个用作商业开发,以收益偿还专项债本息。由于项目本身能够实现收益与融资平衡,原住住户所获拆迁补偿等资金,可以覆盖回迁购房款等支出,基本不增加经济负担。

近年来,在专项债资金的支持下,一批补短板、惠民生的建设项目扎实推进。

2019年7月,安徽芜湖市成功发行全国首单公立幼儿园专项债券,债券发行金额1.24亿元,弥补当地改扩建40所公立幼儿园的部分资金缺口,项目建成后可接收儿童1.2万多人,大大缓解市区公立幼儿园供需矛盾。

2020年8月,山东青岛市发行113.5亿元专项债,其中66.3亿元用于支持棚户区改造、公共卫生、教育等民生项目的资金需求。

“专项债即发即用,增加地方可用财力,能快速有效解决群众的急事难事大事。”中国财政科学研究院政府绩效研究中心主任王泽彩说。

### 稳投资、增后劲,服务国家重大战略

掘进机的轰鸣声打破了山谷的沉寂——四川巴中市诺水河至光雾山公路项目正在推进。这条公路辐射2个县17个乡镇5个重要景区,是促进地方经济社会发展的“希望大道”。巴中市交投集团有限公司总

延伸阅读

### 什么是“专项债”

地方政府专项债券是指地方政府为了筹集资金建设某个专项、具体工程而发行的债券,往往以项目建成后取得的收入作为偿债保证,有如下特点:

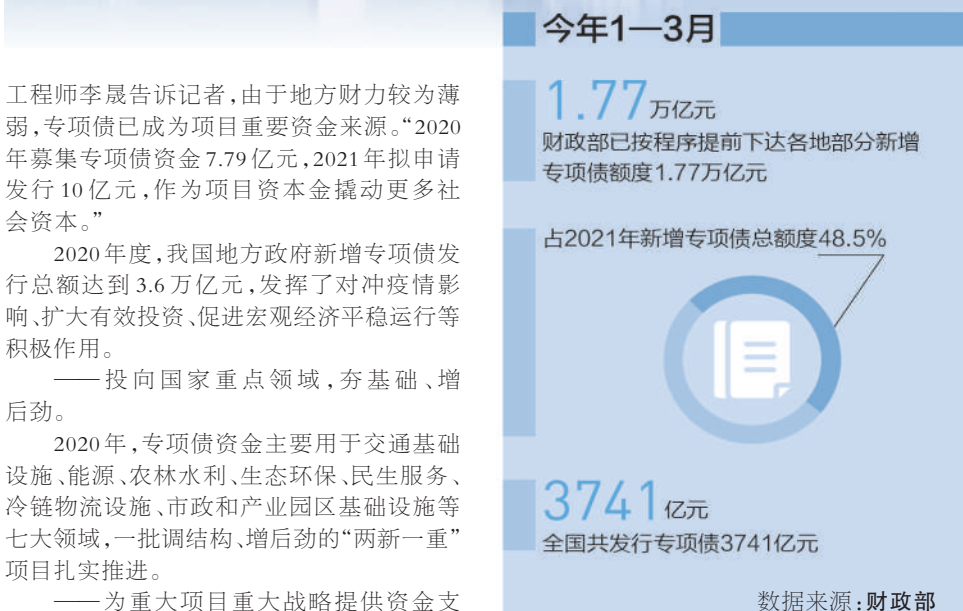
不计赤字,发行较为灵活,可有效缓解地方政府资金压力,助力积极的财政政策施行。

明确额度,通过额度管理规范政府融资行为,推进地方债务显性化。

专款专用,要求资金跟着项目走。

成本较低,较银行贷款等融资途径有明显成本优势。

有借有还,项目收益须覆盖债务周期内的资金本息。



数据来源:财政部

## 流通更安全 融资更便利

本报记者 葛孟超

运用票据进行融资,是企业融资的重要方式。“去年受疫情影响,企业的销售回款不太及时,现金流出现了一定压力。把从客户那里收到的银行承兑汇票拿去贴现,成为我们融资的重要方式之一。”上海一家高分子材料企业负责人张先生对记者表示,在浦发银行上海分行的协助下,企业通过票据贴现服务平台“贴现通”进行贴现,资金当日到账。“去年3月到今年2月末,我们在平台上累计贴现50多张银行承兑汇票,成交金额达5700万元,大大缓解了资金压力。”

银行承兑汇票是什么?国家金融与发展实验室副主任曾刚介绍,银行承兑汇票由企业签发后经银行承兑,银行承诺到期之后无条件向票据的持有人按照票面金额付款。由于有了银行的付款保证,下游企业可以将银行承兑汇票支付给上游企业,用于购买所需的商品、服务。在票据到期之前,持有人也可以选择将票据贴现,也就是付出一定的成本将票据转让给银行,从而提前获得资金。

近年来,随着金融业电子化程度不断加

深,银行承兑汇票基本实现全面电子化。上海票据交易所发布的数据显示,电子银行承兑汇票的占比已经从“十三五”初期的50%左右上升到末期的99%。

相比传统的纸质银行承兑汇票,电子银行承兑汇票拥有许多优势。“一是不易丢失、损坏。电子银行承兑汇票存储在电子商业汇票系统中,可靠的安全认证机制能够保证其唯一性、完整性和安全性。二是转让快速、方便。纸质银行承兑汇票的转让需要人工携带及当面交易,时间长、成本高、效率低。而在

网上就可以完成电子银行承兑汇票的签发、流转、兑付等操作,大大提高了交易效率。”上海票据交易所副总裁孔燕说,正是由于拥有许多优点,电子银行承兑汇票在企业尤其是中小微企业中普及程度很高。2020年,电子银行承兑汇票共为200多万家中小微企业提供信用支持超过56万亿元。

在使用电子银行承兑汇票时,企业要注意哪些方面?招商银行票据业务部总经理黄斌提示,企业作为出票人时,应按规范正确填写票据信息,特别是承兑人名称、账号、开户行、到期日、金额等关键信息。企业作为收票人时,要谨慎接收不熟悉的市场主体签发的票据,在有条件时应与签发主体联系确认。签收时,应注意查看和审核票据信息是否正确,并确认转让标记是否为可转让。利用票据进行融资时,应选择正规金融机构办理业务,切莫轻信非持牌的“民间金融机构”。企业作为持票人时,应在提示付款期内发起提示付款,如承兑人拒付,应及时发起追索。

如何提高专项债资金使用效益?盯紧项目“全流程”——从申请到使用,每一步都阳光透明,每一分钱都清清楚楚。

“每年8、9月份,北京市会开展下一年度专项债项目的储备、筛选、审核。项目方将项目批复、建设规划、收益与融资自求平衡报告等信息生成报表后上报市财政局,市财政局审核后筛选后提交财政部。财政部报经国务院批准,下达省级财政可用额度。市区两级政府批准后,确定各项目发行使用专项债额度。全程公开操作。”北京市东城区财政局金融科科长盛凌说。

申请、发债层层过审,资金使用也处在严格监控下。“我们实行‘日监测、周报告、月通报’,定期约谈支出进度慢、资金闲置和使用不合规的区和部门。”北京市财政局债务处副处长王瑛瑛说。

“督促资金支出进度,就是督促项目进度,为的是早点把房子交到老百姓手中。”北京市东城区财政局副局长鲁建华说,对宝华里项目的支出明细,区财政局也要审核,“买了哪家的水泥、遮挡布,价格是否虚高?每花一分钱都要有据可查。”

优化发债“大盒子”——提高项目与资金期限匹配、项目之间资金统筹的效率。

“近年来,有些地方项目准备不充分,融资时间与实际开工时间空档期较长,资金‘闲’在账上;有些地方部门间协调配合机制不健全,导致‘钱等项目’或‘项目等钱’。”王泽彩说。此外,长期项目与短期债券的错配问题一直存在。截至2018年末,我国地方政府剩余专项债券平均年限4.6年,而铁路、城市轨道交通、水利工程等建设和运营期通常为10年以上。“项目到期还不上债,就申请再融资专项债,结果债券期限与项目剩余期限又不匹配。”王泽彩说。

如何解决这些问题?王泽彩建议,应合理确定专项债偿还期限,避免人为将偿债责任后移;对于债券期限与项目期限不匹配的,可通过续发与项目剩余期限相匹配的再融资专项债解决。“财政与各项目主管部门要加强协同,降低项目时间成本,健全债券发行、资金拨付的直达机制。”

根据财政部有关文件,目前已赋予地方一定自主权,对因准备不足短期内难以建设实施的项目,允许省级政府及时按程序调整用途,优先用于党中央、国务院明确的重大项目、重大战略。

守牢风险“警戒线”——未来要围绕债务“借、用、管、还”建立全周期绩效评价管理机制。王泽彩认为,要借助大数据等信息化手段积极推动专项债项目绩效的实时动态监控,建立激励相容和终身问责机制,充分发挥第三方等外部监督约束作用,提高债券项目促进经济发展的原动力。

今年2月,财政部印发《地方政府债券信息公开平台管理办法》,要求地方财政部门及时公开地方政府债务限额、余额、还本付息、重大事项,以及经济社会发展指标、财政状况等相关信息。白彦锋认为,该《办法》将充分发挥全国统一的信息公开平台作用,促进形成市场化、法治化融资自律约束机制,进一步防范债务风险。

“接下来,北京市将根据财政部的要求,建设专项债项目穿透式监测子系统。”王瑛瑛说,届时财政部门可实现对专项债项目全周期、常态化风险监控。

理财参谋·认识电子票据②

银行承兑汇票基本实现全面电子化