

# 奋力谱写制造强国和网络强国建设新篇章



《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》(以下简称《规划纲要》)提出:“深入实施制造强国战略”“推进网络强国建设”。我们要深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想,认真贯彻落实党中央决策部署,立足“两个大局”,心怀“国之大者”,提高政治站位,强化责任担当,以扎实工作和优良业绩奋力谱写制造强国和网络强国建设新篇章。

## 进一步增强加快 推进制造强国和网络 强国建设的思想自觉、 政治自觉、行动自觉

习近平总书记指出:“制造业是国家经济命脉所系”“要坚定不移把制造业和实体经济做强做优做大”“加快建设制造强国”;“没有网络安全就没有国家安全,没有信息化就没有现代化”“要从国际国内大势出发,总体布局,统筹各方,创新发展,努力把我国建设成为网络强国”。习近平总书记的一系列重要论述,深刻阐明了工业和信息化事业在我国经济社会发展全局中的战略地位,擘画了制造强国和网络强国建设蓝图,为工业和信息化事业发展指明了前进方向、提供了根本遵循。

“十三五”时期,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我国工业和信息化事业取得历史性成就,总体规模、创新能力、综合实力跃上新台阶。2020年,我国制造业增加值达到26.59万亿元,占全球比重接近30%。建成全球规模最大的光纤网络和4G网络,5G商用迈出坚实步伐,数字经济蓬勃发展。重点领域创新发展取得重大突破,一些前沿方向开始进入“并跑”“领跑”阶段,技术创新加快从量的积累向质的飞跃,从点的突破向系统能力提升转变。产业结构不断优化,传统产业改造提升持续加强,战略性新兴产业加快发展,新技术新业态新应用层出不穷,发展动力活力显著增强。这些成绩的取得,为加快制造强国和网络强国建设奠定了坚实基础。

“十四五”时期,我国发展仍处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化,总体上机遇大于挑战。我国取得抗击新冠肺炎疫情斗争重大战略成果,构建新发展格局战略部署加快落地,全面深化改革和高水平对外开放持续推进,全球新一轮科技革命和产业变革深入发展,都为工业和信息化事业发展提供广阔空间、注入强劲动力。同时

也应看到,国际国内环境依然严峻复杂,百年变局与世纪疫情叠加,不稳定性不确定性增加,世界经济陷入深度衰退,单边主义、保护主义上升,全球产业链供应链面临重构,国际竞争更趋激烈。我国产业发展不平衡不充分问题仍然突出,企业特别是中小企业生产经营困难依然很多。要坚持用全面、辩证、长远的眼光科学分析形势,把握发展大势,努力在危机中育先机、于变局中开新局。

工业化是现代化的前提和基础,信息化是现代化的战略引擎。全面建设社会主义现代化国家,必须加快推进新型工业化、信息化。工业和信息化战线要深刻认识肩负的重大使命和时代责任,切实把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来,增强机遇意识,强化底线思维,着力办好自己的事,不断推动制造强国和网络强国建设取得新进展、实现新突破。

## 着眼经济社会发 展大局,加强对制造 强国和网络强国建设 的统筹谋划

习近平总书记对规划“十四五”乃至更长时期发展发表了一系列重要讲话,作出了一系列重要指示批示,深刻阐明了关系我国发展的一系列方向性、根本性、战略性重大理论和实践问题,为推进制造强国和网络强国建设提供了科学指引。我们要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神,着眼经济社会发展大局,加强制造强国和网络强国建设的统筹谋划,把准方向、找准定位,更好支撑全面建设社会主义现代化国家。

**准确把握新发展阶段。**新发展阶段是在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的发展阶段。在新发展阶段推动工业和信息化事业高质量发展,要加快推进新型工业化、信息化,向着进入世界制造强国、网络强国前列目标迈进。要认真开展党史学习教育,深刻认识党的领导工业和信息化事业发展的伟大历程和辉煌成就,立足新的历史方位,正确看待面临的形势和任务,增强前瞻性、把握主动权。

**坚定不移贯彻新发展理念。**创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念是一个系统的理论体系,回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题,阐明了我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大政治问题。工业和信息化领域是贯彻新发展理念的主战场,推动工业和信息化事业高质量发展,解决发展不平衡不充分问题,有效应对各种风险挑战,必须完整、准确、全面贯彻新发展理念,坚持质量第一、效益优先,以深化供给侧结构性改革为主线,大力推动质

量变革、效率变革、动力变革,不断增强产业创新力和竞争力。

**更好服务构建新发展格局。**加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是关系我国发展全局的系统性、深层次变革,是立足当前、着眼长远的战略选择。提升产业链供应链现代化水平,保持制造业比重基本稳定,增强制造业供给体系韧性,促进数字产业化和产业数字化发展,是构建新发展格局的基础和内在要求。要从全局高度准确把握、精心谋划,找准定位和着力点、突破口,在服务构建新发展格局中展现更大作为,促进工业和信息化事业行稳致远。

**统筹发展和安全。**安全是发展的前提,发展是安全的保障。当前和今后一个时期,工业和信息化事业发展形势严峻复杂,各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多。必须坚持统筹发展和安全,增强机遇意识和风险意识,树立底线思维,把困难估计得更充分一些,把风险思考得更深入一些,注重堵漏洞、强弱项,下好“先手棋”、“打好主动仗”,有效防范化解各类风险挑战,牢牢守住安全发展这条底线。

**坚持系统观念。**系统观念是具有基础性的思想和工作方法。工业和信息化工作点多线长面广、新情况新问题多,更要强调系统观念,加强产业发展统筹,加强资源力量整合,充分发挥改革的突破和先导作用,不断增强工作的前瞻性、整体性、协同性。要把系统观念作为必须遵循的重要原则,加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,充分发挥各方面作用和积极性,着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,为实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展作出应有贡献。

## 狠抓重点工作任 务落实,开创制造强 国和网络强国建设新 局面

《规划纲要》明确了2035年远景目标和“十四五”时期经济社会发展主要目标。工业和信息化系统要认真落实《规划纲要》部署,主动对表对标,坚持目标引领、问题导向,细化完善举措,强化创新驱动、改革推动、融合带动,以更大力度推进制造强国和网络强国建设,为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步提供有力支撑。

**加快提升产业创新能力。**这是提升产业核心竞争力、有效应对风险挑战的关键所在。要坚持把科技自立自强作为战略支撑,充分发挥我国超大规模市场优势和新型举国体制优势,深入实施创新驱动发展战略。实施关键核心技术和产品攻关工程,着力突破“卡脖子”技术,推动重点技术和产品生态体系建设。鼓励支持创新,不仅要创造更多单项技术和产品,更要大力提升产业自主创新能力。这就需要深入推进制

造业协同创新体系建设,强化基础共性技术供给。加快建立以企业为主体的技术创新体系,充分发挥龙头企业带动作用,推动大中小企业融通创新。

**着力提升产业链供应链自主可控能力。**这是畅通国民经济循环、保障产业安全的必然要求。要全面系统梳理我国制造业发展状况,探索建立产业链供应链安全风险评估制度,分行业做好战略设计和精准施策,突出有产业集群功能、挖掘产业存量的潜力,布局新兴产业链。实施制造业强链补链行动和产业基础再造工程,聚焦核心基础零部件(元器件)、工业基础软件、关键基础材料、先进基础工艺、产业技术基础等关键瓶颈,全面加大科技创新和进口替代力度,构建自主可控、安全可靠的国内生产供应体系;持续增强高铁、新能源、通信设备等领域的全产业链优势。

**大力推进产业数字化和数字产业化。**这是顺应世界经济数字化发展大势、催生发展新动能的必然选择。要推进产业数字化,以制造业数字化转型行动为基础,推进智能制造工程、中小企业数字化赋能行动,对制造业进行全方位、多角度、全链条改造,推动制造业数字化、网络化、智能化发展。推进数字产业化,全面部署新一代通信网络基础设施,有序推动5G、数据中心、工业互联网等的建设部署和创新应用,培育壮大人工智能、大数据、区块链、云计算、网络安全等新兴数字产业,提升通信设备、核心电子元器件、关键软件等产业水平。增强网络安全保障能力。

**持续推进产业结构优化升级。**这是提高产业整体素质、推动高质量发展的内在要求。要坚持深化供给侧结构性改革这条主线,在“巩固、增强、提升、畅通”上狠下功夫,继续完成“三去一降一补”的重要任务,全面优化升级产业结构。深入开展质量提升行动,努力增品种、提品质、创品牌。大力改造提升传统产业,发展壮大战略性新兴产业,加快培育一批世界级先进制造业集群。认真落实碳达峰碳中和部署,实施工业低碳行动,严控重工业新增产能规模,加快节能环保低碳绿色技术创新和应用,提升制造业绿色发展水平。健全优质企业梯度培育体系,大力培育专精特新“小巨人”企业、制造业单项冠军企业和具有生态主导权、核心竞争力的产业链龙头企业。

**进一步深化改革开放。**这是积极应对外部环境变化、激发产业发展动力活力的重要保障。要坚持市场化改革方向,持续深化“放管服”改革,推动要素市场化改革、建设高标准市场体系,增强制造业对各类资源要素的吸引力,提升制造业国际竞争力。拓展国际化视野、增强国际化思维,更好利用国内国际两个市场两种资源,提升工业和信息化领域对外开放水平。依托共建“一带一路”,加强产业链国际合作,构筑互利共赢的产业链供应链利益共同体,支持有实力的企业走出去融入全球产业链、供应链、创新链、价值链。

(作者为工业和信息化部党组书记、部长)

高等教育发展水平是一个国家发展水平和发展潜力的重要标志。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视高等教育事业发展,作出了加快建设世界一流大学和一流学科的战略决策。习近平总书记指出:“办好中国的世界一流大学,必须有中国特色”“我们要认真吸收世界上先进的办学治学经验,更要遵循教育规律,扎根中国大地办大学。”习近平总书记的重要讲话、重要指示精神为我们扎根中国大地建设世界一流大学指明了前进方向、提供了根本遵循。

## 扎根中国大地建设世界一流 大学体现我国大学的责任和担当

建设世界一流大学是一种主动选择,体现一所大学的责任和担当。纵观世界历史,大学已经走过数千年的发展历程,肩负着传承人类文明、探索未知世界的重要使命,世界一流大学总是在努力寻求更高的发展目标中不断提升、不断发展,引领本国乃至世界高等教育的发展。一般而言,世界一流大学往往产生于经济比较发达的国家或地区,在我国这样一个发展中国家创建世界一流大学是一项新的事业。我国高校在创建世界一流大学初期,清醒认识到自身在基础条件上与国外一流大学存在的差距,因此努力把握好重点突破和整体推进的关系,坚持有所为、有所不为,把有限的资源用在刀刃上。

20世纪80年代,我国一些大学开始把眼光投向世界,在世界高等教育的坐标系中寻找自己的定位。1985年5月,党中央颁布了《关于教育体制改革的决定》,对高校的人才培养和科学研究提出了新要求。同年,清华大学召开第七次党代会,明确提出“从现在起的十年,是把清华大学逐步建设成为世界第一流的、具有中国特色的社会主义大学的重要发展阶段”,首次把世界一流大学作为学校长远的奋斗目标。经过多年努力,2017年清华大学第十四次党代会按照党和国家要求,紧密结合自身发展实际,提出了到2030年迈入世界一流大学前列、到2050年前后成为世界顶尖大学的新目标。一届又一届校领导班子、一代又一代清华师生员工坚持一张蓝图绘到底,接力奋斗、接续探索,以“功成不必在我”的精神境界、“功成必定有我”的责任担当,不断把一流大学建设推向深入。

## 扎根中国大地建设世界一流 大学必须有中国特色

世界一流大学具有一些共性特征,比如雄厚的办学实力、为经济社会发展作出突出贡献、良好的国际声誉等。在我国创建世界一流大学,首先要认真研究世界一流大学的共性特征,在不同的阶段选择不同的发展目标,既不好高骛远,也不妄自菲薄;既不急于求成,又要积极进取。同时,每一所世界一流大学也都有自己独特的办学理念 and 大学文化。我国高校要从国情和学校实际出发创造和保持自身的特色,在持续的探索中对办学方向、办学理念、办学定位等作出自己的回答。

在建设世界一流大学的过程中,我国高校要始终坚持以马克思主义为指导,坚持社会主义办学方向,坚持立德树人,全面加强党对高校的领导,全面贯彻党的教育方针,传承和发扬优秀传统文化和光荣革命传统,主动服务国家重大战略需求和经济社会发展,努力构建中国特色现代大学制度,真正实现扎根中国大地建设世界一流大学。在这方面,清华大学做出了自己的探索。2012年,清华大学第十三次党代会明确提出,必须将世界一流、中国特色、清华风格统一在办学实践中。“世界一流”反映了一所学校的先进水平,“中国特色”体现了中国国情、社会制度和民族文化对高等教育的基本要求,“清华风格”是清华大学百年办学的优良传统、精神气质以及发展模式的高度凝练,三者统一体现了共性与个性相结合、普遍规律与具体实际相结合。

## 扎根中国大地建设世界一流大学要不断实现 自我超越

世界一流意味着引领,不仅能引领世界科学技术的发展方向,更能影响社会思想文化的创新发展。世界一流还意味着贡献和影响力,不仅要对本国、本民族的发展作出突出贡献,还要为解决全人类共同面临的重大问题发挥作用。这意味着世界一流大学建设是一个永无止境、不断超越自我的过程。要抓住历史机遇、紧扣时代脉搏,始终保持永不停歇、敢为人先的精神状态,在传承中变革、在创新中成长。我国高校要不断从厚重的历史积淀和改革创新的新成中汲取力量,深入到大学的本质中去寻求内在的新动力,努力把中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信转化为办好中国特色世界一流大学的优势。以海纳百川的胸怀博采中西文化之精华,在持续奋斗中不断进取,在比较借鉴和探索创新中努力发挥引领作用。

2021年是“十四五”开局之年,我国开启了全面建设社会主义现代化国家新征程。站在新的历史起点上,我国高校要在全面总结历史经验的基础上,不断把世界一流大学建设向纵深推进。进一步加强党对学校工作的全面领导,落实立德树人根本任务,充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用,精心谋划学校的长远发展蓝图,为学校各项事业发展提供根本保证。同时,不断完善中国特色现代大学制度,坚定不移地走高质量内涵式发展道路,以更高的标准提升人才培养质量、学术创新水平和国际交流合作层次,努力为全面建设社会主义现代化国家、推动人类文明进步作出更大贡献。

今年是清华大学建校110周年,自强的清华人永远坚持国家至上、人民为先,努力在党带领人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的史册上书写不负时代的清韵华章。自强的清华人永远以创新为矢志不渝的追求,为创造更加美好的明天不断贡献智慧和力量。在“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点,清华大学将以更加深入的思考、更加宽广的视野、更加有力的行动积极推动学校各项工作再上新台阶,以优异成绩庆祝建党100周年。

(作者分别为清华大学党委书记、校长)

# 扶贫小额信贷有大用 ——《扶贫小额信贷——破解贫困人口贷款难题的中国实践》简评

在脱贫攻坚战中,扶贫小额信贷对支持贫困群众发展生产发挥了重要作用。吴华撰写的《扶贫小额信贷——破解贫困人口贷款难题的中国实践》一书,日前由当代世界出版社出版。该书以通俗易懂的语言讲述扶贫小额信贷如何解决贫困群众“贷得到”“用得好”“还得上”“可持续”等问题,对于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接具有一定参考价值。

该书认为,充分发挥金融政策工具的作用,是破解贫困人口贷款难题中国实践的鲜明特征。我国在脱贫攻坚实践中坚持问题导向,通过降低贷款门槛、破

林毅夫



# 为规划编制实施提供法治保障

冯 果

1953年开始制定国家发展计划。自2006年起,将计划改为规划,实现了从具体、微观、指标性的发展计划向宏观的国民经济和社会发展规划转变。目前,我国已经连续制定了14个国民经济和社会发展规划(计划)。“五年规划”是连接国家发展总目标和具体实施计划的纽带,保持了国家重大战略的连续性和稳定性,有力推动了我国经济社会发展、综合国力提升、人民生活改善,在创造世所罕见的经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”中发挥了重要作用。根据《规划纲要》部署,加快出台发展规划法,强化规划编制实施的法治保障,需要把握好以下几个方面。

深刻总结我们党领导人民编制实施发展规划的实践经验,始终坚持党的领导。实践中,国民经济和社会发展规划的编制,是在党的坚强领导下,通过科学分析国际国内形势,深刻把握时代发展潮流,坚持问题导向与目标导向相结合,将加强顶层设计与问

计于民统一起来,协调和平衡好整体利益与局部利益、长远利益与当前利益,对一定时期我国发展作出系统谋划和战略部署。在这一过程中,我们党通过提出规划建议的方式确定经济社会发展的指导思想、主要目标、重大举措等,从整体上勾画一个时期国家发展的宏伟蓝图,为规划的编制制定和有效实施提供了坚强政治保证。因此,必须将党的领导贯穿于国家发展规划编制实施全过程。坚持党对国家发展规划工作的全面领导,应当通过法律的形式加以明确,在发展规划法中予以充分体现。

充分体现党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。制定国家发展规划,是我们党治国理政的重要方式。经过几十年不懈探索,国家发展规划编制实施机制不断完善。在规划编制阶段,党和政府充分调动社会各界各方面积极性,坚持开门问策、集思广益,充分体现了人民当家作主。在规划实施阶段,各地区各部门根据职责

分工落实规划实施责任,同时加强规划实施监测评估,确保规划落地见效。这一过程充分体现了党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。应把这些行之有效的做法通过法律形式加以确认,强化规划编制实施的法治保障,更好体现党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。

着眼于推进国家治理体系和治理能力现代化。改革开放以来特别是党的十八大以来,国家发展规划对推进国家治理体系和治理能力现代化的作用日益凸显。制定发展规划法,应进一步发挥国家发展规划战略导向作用,提升规划编制实施的制度化、规范化、程序化水平。通过明确规划内容、规划审批、实施保障、规划评估、规划调整等方面的程序和规范,确保规划权威、增强刚性约束,实现在法治轨道上制定和实施国家发展规划,更好适应推进国家治理体系和治理能力现代化的要求。

(作者为武汉大学法学院院长)



“十四五”规划和2035年远景目标纲要(以下简称《规划纲要》)提出:“坚持依法制定规划、依法实施规划的原则,将党中央、国务院关于统一规划体系建设和国家发展规划的规定、要求和行之有效的经验做法以法律形式固定下来,加快出台发展规划法,强化规划编制实施的法治保障。”根据《规划纲要》部署,加快出台发展规划法,为规划编制实施提供法治保障,是促进经济社会持续健康发展的内在要求,也是推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。

制定国家发展规划是我国社会主义制度的一项重要制度安排。我国从