

议政建言

全国政协委员谈“十四五”期间如何促进经济社会发展全面绿色转型——

推进节能减排 坚持绿色发展

本报记者 李昌禹 杨昊 韩鑫

习近平总书记在今年中央财经委员会第九次会议上强调,要把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局,拿出抓铁有痕的劲头,如期实现2030年前碳达峰、2060年前碳中和的目标。“十四五”规划纲要提出“推动绿色发展,促进人与自然和谐共生”,“促进经济社会发展全面绿色转型,建设人与自然和谐共生的现代化”。“十四五”时期,如何推动节能减排、绿色发展,扎实推进碳达峰和碳中和工作?几位全国政协委员围绕这一话题,提出了他们的意见建议。

—编者

完善绿色低碳政策机制

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长谷树忠委员:

目前,我国已全面确立了2030年前碳达峰、2060年前碳中和的目标。这是党中央经过深思熟虑作出的重大战略决策,我们要认真贯彻落实,努力抓好产业转型、能源革命、贸易改革,切实做好碳减排、碳封存、碳利用、碳吸收实际工作,从点滴做起,始终不渝地朝着碳达峰、碳中和的目标奋力前进。

碳达峰、碳中和决非一蹴而就,决不能盲目蛮干,要遵循科学规律,制定和执行科学的决策,重点对产业结构、能源结构、贸易结构等,以碳足迹为重要依据,进行科学评估、优化调整;对碳减排、碳封存、碳吸收的技术、工程、管理等路径进行系统比较、科学设计,建立起具有中国特色的科学可行的碳达峰、碳中和基本路径;对涉碳制度进行定性定量相结合的系统评估和优化设计,建立健全具有中国特色的科学可行的碳管理制度体系。

碳达峰、碳中和是一个矛盾甚至冲突不断的复杂过程,要求各级党委政府必须讲究策略,正确处理各类关系、妥善处置矛盾冲突,尤其要处理好碳减排与保持经济增速、促进充分就业、保障能源安全、保障粮食安全、防范财政金融风险的关系,切忌“欲速则不达”,关键是要学会“平衡术”,时刻注意主要矛盾和矛盾主要方面的动态转化,时刻抓主要矛盾和矛盾的主要方面,在平衡中不断前进。

南开大学经济研究所教授钟茂初委员:

实现绿色发展目标,应完善相关政策体系。要积极探索具有政策有效性的绿色发展政策机制:政策制定要以“环境容量”和“生态承载力”作为前置约束,确立各区域、各主体可使用的生态环境要素额度,如碳排放额度、污染物排放额度等;政策成效要以生态效率是否得以提升为评判依据;在约束性指标管理的前提下,基于政府有为、市场有效的原则,寻求基于利益杠杆的市场化政策机制;同时,政策应体现各主体在生态利益分享、生态维护成本和责任分担、生态要素配置、生态—经济利益交换等方面的公平性,充分考量政策可行性因素,以真正推动全社会的绿色转型。

合理制定绿色产业支持政策。不能仅从污染程度高低的产业特性来决定是否发展某一产业,而要从“国内可循环”“产业链安全”的角度来确定,并以不断提高该产业的生态效率作为其发展方向。只有能够整体性地提高生态效率的产业,才应纳入“绿色产业支持政策”之中。绿色产业发展规划,应包含对低生态效率产业的替代,如新能源汽车产业发展规划,应包含对传统汽车的替代规划。

要形成基于利益均衡的区域绿色协同发展政策,探索形成促进生态环境要素优化配置的市场体系,这既包括市场主体之间的碳排放权、污染排放权、碳汇交易等有形市场,也包括政府与生态产品供给者之间的“采购”,还应包括生态功能区与生态利益享受区之间的市场化生态补偿。

中国减碳时间表

力争2030年前二氧化碳排放达到峰值

努力争取2060年前实现碳中和

2021年—2030年:实现碳排放达峰

2031年—2045年:快速降低碳排放

2046年—2060年:深度脱碳实现碳中和

“十四五”时期

单位国内生产总值能源

消耗降低13.5%

森林覆盖率

提高到24.1%

单位国内生产总值二氧化碳

排放降低18%

制定2030年前碳排放

达峰行动方案

主要污染物排放总量

持续减少

到2030年

单位国内生产总值二氧化碳排放

将比2005年下降65%以上

森林蓄积量将比2005年

增加60亿立方米

非化石能源占一次能源消费比重

将达到25%左右

风电、太阳能发电总装机容量

达到12亿千瓦以上



版式设计:张丹峰

大力发展新型电力系统

中国华能集团有限公司党组书记、董事长舒印彪委员:

按照碳达峰、碳中和的目标,预计到2060年,中国非化石能源消费比重将达到83%,电能消费比重达到70%,新能源发电量占比由目前的8%提高到60%以上。实现碳达峰、碳中和,能源电力行业任务重、责任大。我们要充分利用数字技术和智慧能源技术,发展好新型电力系统。

具体来说,新型电力系统应具备广泛互联、智能互动、灵活柔性、安全可控四个方面的基本特征。能形成更加坚强的互联互通网络平台,发挥大电网优势,实现各类发电资源充分共享、互为备用;改变传统能源电力配置方式,由部分感知、单向控制、计划为主,转变为高度感知、双向互动、智能高效;具备可调可控能力,成为友好型电源。

清洁低碳转型是一场能源科技革命,要抓住碳达峰、碳中和带来的重大机遇,加快突破关键核心技术。在基础前瞻领域,重点攻关高效率高安全大容量储能、氢能及燃料电池等技术。在工程应用领域,重点攻关CCUS(二氧化碳捕集利用与封存)、高效率低成本新能源发电、大规模海上风电等技术。要加强与国际标准组织的合作,积极参与或主导国际标准的制定,打造低碳技术和产品的国际认证品牌,促进低碳技术和产品的贸易和投资,以科技自立自强支撑产业链供应链安全稳定。

新疆金风科技股份有限公司董事长武钢委员:

可再生能源法施行的10多年中,中国可再生能源在供给和技术上已经实现跨越式发展,当前发展的不均衡和主要瓶颈是在能源消费和体制机制方面,需加大力度推动消费侧的绿色电力革命。

在国家层面,“十四五”期间应进一步加强顶层设计,健全绿色电力消纳保障机制,为绿色发展提供充足的动能。

鼓励高载能园区负荷采用智能绿色用电改造,以适应可再生能源越来越多地替代化石能源的趋势,电网智能化建设要适应多种能源互补的运行模式。出台政策促进多种能源互联互通,构建以新能源为主体的新型电力系统。

对于企业尤其是高耗能企业,应进一步加强强弱负荷可再生能源利用,并积极探索跨省交易、分布式发电市场化交易以及现货市场交易等电力市场化手段,实现企业绿色转型。同时,要在全社会建立绿色电力消费认证标准,实施绿证交易与减碳、贷款优惠、提升授信额度等进行挂钩的激励政策,提高全社会消费绿色电力的积极性。

此外,建议“十四五”期间在全国范围内推动“碳中和”示范工程,为我国经济社会绿色转型提供经验和示范。

加快节能减排 优化“绿碳”供给

中国矿业大学(北京)原副校长姜耀东委员:

在“十四五”这个碳达峰的关键期和窗口期,煤炭工业作为“高碳”行业要做好以下工作:正确理解行业定位。长期以来煤炭一直是我国的主体能源,也是我国能源供给的“压舱石”。但在碳达峰、碳中和的背景下,要认清大势,正确理解煤炭将会由过去的压舱石主体能源逐渐向兜底保障能源的角色转变。只有行业的定位正确,才能不断推进煤炭供给侧结构性改革,倒逼煤炭企业加快技术创新,降低生产成本,推进绿色发展。

加快突破煤炭清洁高效利用关键技术。在节能方面,煤炭企业要加快突破降耗提效技术,重点突破发电、冶炼等煤炭利用降耗提效关键技术。在减排方面,煤炭企业要加快突破碳的全面捕集利用技术,加快大规模低成本碳捕集、封存、利用技术突破,将碳转化为固体、液体可利用物质,实现煤炭可持续利用,产业可持续发展。同时,煤炭企业要加快实现煤炭绿色开采,推动煤炭产业绿色发展。

重视长期以来被忽视的煤炭全生命周期碳排放问题。煤炭全生命周期碳排放是指煤炭开采、加工处理、运输及使用过程温室气体排放量。例如过去,煤炭生产过程中的甲烷(瓦斯)排放并未受到太多关注。大气中每千克甲烷的气候暖化效应是每千克二氧化碳暖化效应的120倍。如何实现能用尽用,降低减排成本,对于提升减排效果很关键。

苏州科技大学城市发展智库副院长宋青委员:

林业碳汇又称“绿碳”,是森林生态系统吸收大气中的二氧化碳并将其固定在植被和土壤中,从而减少大气中二氧化碳浓度的过程、活动或机制,具有成本低、生态附加值高且固碳量大的显著优势。

目前,我国森林面积达到2.2亿公顷,森林蓄积175.6亿立方米,森林植被总碳储量91.86亿吨。林业碳汇在碳中和中贡献潜力大,应在探索构建生态产品价值实现机制上积极作为。

我国是年造林规模最大的国家,但森林抚育质量同发达国家相比尚有差距。因此要进一步加强造林工作的量质并举,加强森林抚育经营和高效林改造,大力培育二氧化碳吸收能力强的植物品种,优化森林资源结构与分布格局,实现森林蓄积量、森林碳密度、总碳储量的全面增长,提高森林生态质量,激活林业碳汇的增汇潜力。

加快推进林业碳汇交易制度创新,建立健全交易技术支撑和政策保障体系,鼓励企业和个人积极参与碳汇项目开发,探索生态产品价值实现机制,生产更多以碳汇为主的生态产品。同时选择高排放区域的县、镇、村或高排放行业的企业以及大型国内外会议等,有计划地开展“碳中和”试点,为实现“碳中和”探索政策及技术路径,形成具有中国特色的绿色低碳发展经验。

“把政协专业协商和基层协商结合起来,众人的事情众人议,今天就来议议孟定镇的环境卫生。”日前,一场“协商在基层”议事会正在云南省临沧市耿马傣族佤族自治县孟定镇党校举行,主持人耿马县政协主席王军开门见山,他先请工作人员清点41名参会人员,又宣布谁要发言可以先举手。

近年来,临沧市政协着力探索“协商在基层”做法,灵活搭建协商平台,每次协商议事采取民主推荐、特别邀请、随机抽取等方式确定协商主体,通过院坝协商、火塘协商、田间地头协商等协商形式,营造宽松的协商氛围,真正让群众积极参与协商、乐于参与协商,不断培养群众“有事好商量,众人的事由众人商量”的协商意识。

“部分街道污水横流、菜叶子遍地,南禄河里漂着塑料袋,一些大车司机随手丢垃圾……”孟定镇“协商在基层”议事会成员王章荣首先发言,他给大家现场展示了图片和视频。

“市委要把孟定打造成临沧开放和发展的龙头,但调研中大家反映,这里环卫设施不足、保洁能力不够、管理水平不高、市民习惯不佳……”王章荣既指出问题,也“开出药方”:开展“洁净城市孟定行动”,制定“市民公约”……

“我同意王章荣委员的提议。”镇卫生院副院长字冰接着发言,“许多传染病都是‘环境病’,搞好环境卫生刻不容缓。”字冰是市政协委员,也是镇议事会成员。

参会的除了议事会成员,还有利益相关方代表,刘开忠是其一,他是当地四川商会会长。“参加这个会挺光荣,我是做建筑的,一定管好建筑垃圾。”

幼儿园园长、居民代表、农贸市场经理、饭馆老板……各方代表踊跃发言,孟定环境治理的思路越来越清晰。下城社区安海组是个佤族村寨,村民代表田远在穿着民族服装出席,他用佤语发言:“我们村这些年过上好日子了,但村里鸡狗还是乱跑,排水沟臭了没人管……”

听完大家发言,王军做汇总,现场通过了4条协商建议。耿马县委书记蒋世良当场交办,要求有关部门和孟定镇将落实情况及时反馈。

这么多人提意见,责任部门压力大不大?孟定镇镇规划服务中心主任周湘伟抹把汗:“说压力不大是假的,但这个会的好处是引起领导重视和各界共识,这个会是协商也是自下而上的动员。这也有利于提升我们的工作能力和水平。”

据了解,截至目前,临沧市共开展协商议事活动56次,推动解决基层困难问题105个。“政协搭台请各方来商量镇里的大事小情,这在过去是没有的。乡镇协商议事会把党的领导同各方协商、成果落实结合起来,为政协参与基层治理找到了着力点。”临沧市政协主席李银峰说。

提案提要

提升社区养老服务水平

提案人:九三学社中央

案由:目前,城乡社区养老服务供给尚不能满足老年人的多元化需求,不能满足未来人口老龄化发展的特殊需求。城乡社区养老服务存在统筹力度不够、缺乏中长期规划,老年人基础数据不足、支付能力不足,社区养老服务功能待完善,品牌化、连锁化的服务格局尚未形成等方面的问题。

建议:制定城乡社区中长期发展规划。根据老年人口时空分布情况,统筹整合设施场地,完善“中心城区10—15分钟、外围城区20—25分钟、农村地区1小时”社区养老服务设施网络。重点打造枢纽型的社区养老综合体,集成日托、全托、助餐、医养结合、康养服务等多元化多层次功能。

搭建智慧养老服务平台。基于大数据、物联网、人工智能等信息化技术,搭建城乡智慧养老服务平台。平台具有权威统一综合的老年人时空数据库、社区居家养老服务管理系统、老年人日常监测应急服务系统等功能体系,逐步在养老服务方面形成现代基层社区治理模式。

构建长期照护服务体系。加快推进长期护理保险制度,建立政府补助、医保基金统筹以及个人缴费相结合的多渠道筹资机制;促进机构式、社区式、居家式养老服务融合发展,以社区养老综合体或社区嵌入式养老服务机构为节点,链接机构养老和居家养老,促进各类养老服务形态融合发展,鼓励养老机构向社区开放,社区托养机构将专业服务延伸到家庭;完善家庭养老支持政策,开展家庭养老床位试点,按照养老机构的养老服务标准设立家庭养老床位,为居家的失能失智老年人提供机构化养老服务。

实施社区养老品牌战略。建立社区养老品牌机制,培育社区养老服务品牌的标准和规范,建立社会评价推广机制,积极引导社会力量广泛参与社区养老服务。

(文 宇整理)

云南临沧推动政协协商“下沉”乡镇

本报记者 徐元锋 李茂颖

协商在基层,实实在在解难题

