

制定生物安全法、香港国安法,修改国防法、人民武装警察法等

国家安全领域立法取得显著进展

——访全国人大常委会法工委发言人、立法规划室主任岳仲明

本报记者 张天培

每年4月15日为全民国家安全教育日,这是国家安全法的明确规定,对于加强国家安全宣传教育,增强全民国家安全观念,夯实国家安全的群众基础起到了重要推动作用。4月14日,记者就国家安全领域立法情况采访了全国人大常委会法工委发言人、立法规划室主任岳仲明。

记者:请介绍一下本届全国人大常委会及其常委会在维护我国国家安全领域的立法情况,主要涉及哪些方面?在维护国家安全方面发挥了什么作用?

岳仲明:在党中央的坚强领导下,全国人大及其常委会围绕党和国家工作大局,顺应人民期盼,加快立法步伐,不断提高立法质量和效率,国家安全领域立法取得显著进展。为有效防范应对各类风险挑战,制定生物安全法、出口管制法、密码法,修改档案法,审议海上交通安全法修订草案、数据安全法草案、个人信息保护法草案、反有组织犯罪法草案、安全生产法修正案等;适应新时代国防和军队建设需要,制定海警法、退役军人保障法,修改国防法、人民武装警察法,审议军人地位和权益保障法草案、兵役法修订草案、军事设施保护法修订草案等。此外,还通过一系列立法“组合拳”维护香港特别行政区宪制秩序、法治秩序,扭转了香港在国家安全领域长期“不设防”的严峻局面,为实现香港由乱及治,确保香港长期繁荣稳定提供了坚实法治保障。

记者:4月15日,生物安全法正式实施,请问制定这部法律的特殊性和重要意义是什么?

岳仲明:随着国内外环境深刻复杂变化和生物技术快速发展,生物安全已成为国家安全的新疆域。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党

中央高度重视生物安全工作,从战略和全局高度作出重大决策部署,把生物安全纳入国家安全体系。习近平总书记多次作出重要指示批示,强调要加快立法步伐,尽快推动出台生物安全法,加快构建生物安全法律法规体系、制度保障体系。2020年10月17日,十三届全国人大常委会第二十二次会议表决通过生物安全法。生物安全法的颁布和实施,对保障人民生命健康、维护国家安全、提升国家生物安全治理能力、完善生物安全法律体系具有重要功效和价值。

记者:制定实施出口管制法在维护国家安全和利益、应对风险挑战方面有什么积极意义?

岳仲明:上世纪90年代末,我国先后制定了6部有关出口管制的行政法规,形成了覆盖核、生物、化学、导弹以及军品等物项的出口管制法律制度体系。为进一步加强和规范出口管制,根据形势变化,在总结实践经验的基础上,借鉴国际通行做法,提升立法层级,制定一部统领出口管制工作的法律。2020年10月17日,十三届全国人大常委会第二十二次会议通过了出口管制法,自2020年12月1日起施行。出口管制法的出台,建立了统一的出口管制法律制度框架,对维护国家安全和利益,履行防扩散等国际义务,加强和规范出口管制工作,彰显我负责任的大国形象,具有十分重要的意义。

记者:在贯彻习近平强军思想、加快构建完善的中国特色军事法治体系方面,全国人大常委会做了哪些工作?

岳仲明:党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央对国防和军队建设作出一系列新的理论概括和战略安排,武装力量领导指挥体制、规模结构和力量编成、军事政策制度改革压茬

推进、持续深入。这些重大理论创新成果、战略决策部署和实践成功经验需要通过法律形式进行确认和体现。2020年以来,全国人大常委会积极通过立法贯彻习近平强军思想,对人民武装警察法、国防法进行了系统完善,并制定了海警法,为有效维护国家军事安全提供了强有力法治保障。

记者:请介绍一下制定实施香港特别行政区维护国家安全法的重大意义是什么?

岳仲明:香港回归以来,“一国两制”成功实践举世公认,但也存在着维护国家安全的制度短板,且在相当长的时间内香港特别行政区难以自行完成立法任务,“港独”等各类分裂国家违法活动,外国和境外势力利用香港从事危害我国国家安全的活动,严重危害国家主权、统一和领土完整,香港特区国家安全面临现实风险。2020年5月28日,十三届全国人大三次会议通过了关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定,同时授权全国人大常委会制定相关法律。2020年6月30日,全国人大常委会依据宪法、香港基本法和全国人大的有关决定,制定香港国安法并将列入香港基本法附件三在香港特别行政区公布实施。这是最高国家权力机关贯彻落实党的十九届四中全会精神,采取“决定+立法”的形式,从国家层面建立健全香港特区维护国家安全制度机制的重要举措。香港国安法自实施以来,有效打击了与香港特区有关的危害国家安全犯罪,堵塞香港特区在维护国家安全法律制度 and 执行机制方面存在的漏洞,有力地维护了国家主权、安全、发展利益和香港的长期繁荣稳定,香港走上由乱转治的良好局面。



近年来,江苏省涟水县在乡村振兴战略引领下,大力推进美丽乡村建设,因地制宜实施农房改造,村容村貌发生巨大变化。在农房改造过程中,针对资金体量大、项目多等情况,涟水县纪委监委建立“部门联动、定期报送、督查反馈”机制,做好事前、事中、事后监督,规范有序、廉洁高效推进改造。

图为涟水县成集镇条河村农房改造后的面貌。

徐 璐摄(人民视觉)

湖南溆浦县北斗溪镇保护非遗、发展旅游

文旅小镇出深山

本报记者 孙 超

喝完当地酒,尝完特色菜,游客们纷纷移步,聚集在湖南溆浦县坪溪村的瑶族古院落。古朴大气的大院中,辰河目连戏精彩上演。唱腔婉转,衣袂飘飞,引人入胜。

辰河目连戏是国家首批非物质文化遗产保护项目,这种传统戏曲的保护与传承曾一度遇到难题。面对这种局面,溆浦县启动了抢救性保护行动,面向社会公开招收了30名学员重点培养,并设立辰河目连戏传承保护展演基地。

北斗溪特色文旅小镇,正是其中一个重要的表演场地。2014年,溆浦县开通高铁,为旅游业发展带来了机遇。当地调整行政区划,将高铁站附近的原北斗溪乡、九溪乡整合为北斗溪镇。近年来,这个地处深山的小镇依托传统花瑶村落,发展研学旅游,

打造文旅小镇,成为雪峰山片区旅游的一抹亮色。2020年,北斗溪镇获评湖南省十大特色文旅小镇。

在辰河目连戏国家级非遗传承人周建斌看来,在景区中进行常态化表演,有利于传统戏曲的发扬和传承。

“我们规划了高端民宿、研学旅行、民俗非遗体验等五大板块,最有当地特色的就是民俗文化体验。”溆浦县副县长、北斗溪镇党委书记梁金华说,“在文化上,我们打造一栋民宿一个‘非遗’主题、一个‘非遗’传人、一个‘非遗’故事、一批‘非遗’产品,把戏曲、手工、美食等元素融入游览中的每一个环节,让文旅小镇的特色更为鲜明。”

在北斗溪镇,很多人都知道有一位“支教奶奶”。她就是全国脱贫攻坚楷模颁奖获得者、第七届全国道德模范——来自宁波的退休教师周秀芳。

本版责编:季健明 孟思奇 赵晓曦

为全方位推进高质量发展超越筑牢安全屏障

全面贯彻落实总体国家安全观

尹力

总体国家安全观是习近平总书记在统筹推进国家安全理论和实践创新的过程中创造性提出的,是新形势下维护和塑造中国大国安全的强大思想武器,实现了我们党在国家安全理论上的飞跃。近期,习近平总书记亲临福建考察,明确要求我们要统筹发展和安全,坚持总体国家安全观,坚持底线思维,提高风险预见预判能力,严密防范各种风险挑战,为我们做好新发展阶段的国家安全工作指明了方向、提供了遵循。我们将进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,深入贯彻落实总体国家安全观,扎实做好国家安全各项工作,坚决筑牢国家安全东南屏障。

一、深学笃行总体国家安全观,牢牢把握国家安全工作正确方向

坚定不移贯彻落实总体国家安全观,首先是深刻理解、准确把握精神实质,切实把思想和行动统一到党中央关于国家安全工作的重大决策部署上来。

一是深刻理解把握总体国家安全观的丰富内涵。习近平总书记把国家安全置于中国特色社会主义事业全局中来把握,提出统筹发展和安全两件大事,强调加快构建与新发展格局相适应的大安全格局,以高水平安全保障高质量发展。总体国家安全观勾画出维护国家安全的整体布局,提出以人民安全为宗旨,以政治安全为根本,以经济安全为基础,以军事、科技、文化、社会安全为保障,以促进国际安全为依托,坚持党中央权威和集中统一领导,坚持统筹发展和安全,坚持政治安全、人民安全、国家利益至上相统一,坚持打国家安全总体战,深刻揭示了国家安全的本质和内涵,标志着我们党对国家安全基本规律的认识达到了新高度。

二是深刻理解把握总体国家安全观的实践要求。总体国家安全观蕴含着中国特色国家安全价值理念、工作思路和机制路径,是习近平新时代中国特色社会主义思想的“国家安全篇”,升华于国家安全实践,引领着国家安全实践。习近平总书记对抓好国家安全工作,明确提出了“十个坚持”的重大要求,即:坚持党对国家安全工作的绝对领导、坚持中国特色国家安全道路、坚持以人民安全为宗旨、坚持统筹发展和安全、坚持把政治安全放在首要位置、坚持统筹推进各领域安全、坚持把防范化解国家安全风险摆在突出位置、坚持推进国际共同安全、坚持推进国家安全体系和能力现代化、坚持加强国家安全干部队伍建设。这“十个坚持”,涉及国家安全工作的方方面面,既是重大战略思想,又是具体工作部署,为我们做好新时代国家安全工作提供了具体的行动指南。

三是深刻理解把握总体国家安全观蕴含的科学方法。总体国家安全观把科学统筹作为国家安全工作的重要原则,运用科学思维来观察安全形势、分析安全问题、谋划安全对策,既立足当前,又着眼长远,既整体推进,又突出重点,既注重维护,又注重塑造,既讲原则性,又讲策略性,既讲需求,又讲能力,蕴涵了历史唯物主义和辩证唯物主义的精髓。这对于我们充分认识新发展阶段国家安全工作的重要特征,坚持发展与安全并重、外部安全与内部安全并重、国土安全与国民安全并重、传统安全与非传统安全并重、自身安全与共同安全并重,实现各方面安全统筹治理、良性互动、共同巩固,是十分强有力的方法论指导。

二、围绕全方位推进高质量发展超越,更好地统筹发展和安全

福建地处东南沿海,面对台湾、毗邻港澳,区位优势特殊。我们既面临推进高质量发展的任务,又肩负着维护国家安全的重大政治责任。这要求我们,必须在发展中不忘安全、以安全保障发展。我们将把安全发展,贯穿全方位推进高质量发展超越全过程,推动经济社会发展安全、稳定、可持续。

一是全力维护政治安全。政治安全是最高的国家安全。我们将始终把政治安全放在首位,聚焦庆祝中国共产党成立100周年等重大喜事要事,坚决捍卫国家政权安全、制度安全、意识形态安全,确保一系列敏感时期、重要节点绝对安全。

抓实重点领域。深化推进维护国家政治安全专项行动,坚持不懈推进反暴恐斗争,坚决打击非法宗教渗透、邪教滋扰和境内外敌对势力的破坏、颠覆、分裂等活动。防范化解意识形态领域重大风险,强化阵地管理,抵制历史虚无主义等错误思潮。全面加强网络安全保障体系和能力建设,强化关键信息基础设施安全保护,依法打击整治网络诈骗、网络套路贷、非法网络支付等新型网络犯罪,牢牢掌握网络斗争的主动权。

完善工作机制。时刻保持头脑清醒,抓苗头、抓倾向、抓关键,健全突发敏感事件分级预警、联动处置机制,做到未雨绸缪、有备无患。加强统筹谋划,坚决防范新冠肺炎疫情带来连锁反应、蝴蝶效应、多米诺骨牌效应,严防向政治安全领域传导转化。

二是全力维护经济安全。经济安全是国家安全的基础,我省民营企业多、中小微企业多,维护经济安全具有特殊重要性。我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、积极服务和深度融入新发展格局,建立健全经济风险预警和化解机制,维护好关键基础设施、战略资源、重大科技等领域安全。

维护粮食与能源安全。实施粮食安全战略,强化粮食安全党政同责、党政同抓,全面加强耕地保护,切实遏制“非农化”、“非粮化”和抛荒,科学做好粮食储备,全力守住人民群众的“米袋子”,确保粮食安全。实施能源安全战略,提升能源储备能力,特别是保障核与辐射安全,维护新型领域安全。

维护产业链供应链持续安全。实施产业链提升、产业基础再造、技术改造升级工程,优化提升产业结构,推动形成多元发展、多点支撑的产业发展格局。发挥数字经济建设峰会举办的优势,深化“数字福建”建设,有效保障数据的全过程安全。

维护金融安全。加强源头防范,提高直接融资比例,扎实做好监测预警、监管协调、风险处置工作,严厉打击非法集资、地下钱庄、场外配资等风险突出的非法金融活动,守住不发生系统性区域性金融风险的底线。健全规范政府举债融资机制,强化政府债务限额管理和预算管理,切实防范和化解政府债务风险。

三是全力服务对台工作大局。福建处在两岸融合发展最前沿,对台工作领域的风险必须始终高度重视。我们将始终牢记对台工作无小事,按照党中央对台工作决策部署,突出以通促融、以惠促融、以情促融,积极探索海峡两岸融合发展新路,加快建设两岸融合发展示范区,加大平潭对台先行先试力度,加强闽台基层和青少年交流,持续办好海峡论坛、海峡青年节等活动,不断促进两岸同胞心灵契合。同时,加强沿海地区治安管控、海上突发事件处置等,稳妥处置各类涉台纠纷,为促进祖国统一发挥更大作用。

四是全力维护社会安全。国家安全,一切为了人民、一切依靠人民。我们将加强涉稳风险分析研判和综合治理,完善应急管理的能力体系,完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制,形成问题联治、工作联动、平安联创的工作机制。

扎实推进安全生产。开展安全生产专项整治三年行动,深化房屋结构安全、非煤矿山、道路交通、危险化学品、工贸等重点行业领域专项治理,有效遏制重特大安全生产事故,防范应对各类自然灾害。加强安全文化建设和宣传教育培训,提升全民安全素质。

保障食品药品安全。深化“餐桌污染”治理,建设“食品放心工程”,严把从农田到餐桌、从实验室到医院的每一道防线,推进食品安全“一品一码”和药品(疫苗)信息化追溯体系建设,对食品药品质量安全问题实行“零容忍”。

推动社会矛盾源头化解。发扬“四下基层”“马上就办、真抓实干”优良作风,完善“四门四访”“四访四通”“信访评理”等工作机制,扎实推进信访积案治理,深化智慧信访建设,提升信访事项办理质效,努力把矛盾纠纷化解在源头、化解在基层。

推进扫黑除恶常态化。巩固深化扫黑除恶专项斗争成果,保持对刑事犯罪高压震慑态势,及时掌握“乱生恶”、“恶变黑”的动向,对苗头性、倾向性问题露头就打,防止行业领域乱象演化成涉黑涉恶问题,建设更高水平的平安福建。

五是全力维护生态资源和生物安全。福建生态资源丰富,生物多样性特点显著,在维护生态资源和生物安全方面任务艰巨,必须持之以恒抓实抓好。

维护生态安全。践行习近平生态文明思想,深化国家生态文明试验区建设,打好污染防治攻坚战升级版,把碳达峰、碳中和纳入生态建设布局,完善绿色低碳市场体系,不断提升生态系统的安全、质量和稳定性。

强化生物安全。新冠肺炎疫情大流行,更加突显生物安全的重要性。我们将加强生物安全监管和风险控制,构建生物安全综合治理体系,完善生物产品供应链全过程追溯,对医学研究、新型生物技术应用,开展伦理安全监管,规范细胞治疗、基因编辑等前沿生物技术应用。加强实验室生物安全建设,加强农作物病虫害、林业有害生物、动物疫病和外来入侵物种等防控工作,提高生物安全突发事件应急处置能力。深化新时代爱国卫生运动,倡导形成文明健康、绿色环保的生活方式。

六是全力维护海外利益安全。福建经济外向度高,涉外比重大,“十三五”期间与“一带一路”沿线国家和地区贸易额年均增长超过9%。随着国内国际双循环的进一步推进,我省人员、企业“走出去”步伐加快,维护海外利益安全的任务更加繁重。

我们将坚持扩大开放,在打造国内国际双循环的重要节点、重要通道中,更好地发挥侨资侨智侨力作用,完善境外安保协调机制、境外安全突发事件应急处置机制,督促我省境外企业落实安全主体责任和防范措施,持续提升海外风险防范意识和安全防范能力。同时,强化海外华人华侨工作,引导闽籍侨胞维护国家利益。

三、坚持党对国家安全的绝对领导,全面加强国家安全体系能力建设

近年来,福建牢固树立“一盘棋”思想,加强各级各部门国家安全机构和力量建设,提升维护和塑造国家安全的能力水平,取得积极进展。进入“十四五”,我们将持续推进国家安全体系和能力现代化,为做好新时代国家安全工作提供强有力的支撑。

一是压实主体责任。认真执行《党委(党组)国家安全责任制规定》,将落实情况纳入领导班子领导干部考核、巡视巡察、平安建设等内容,加强结果运用,层层压实责任。加强党委(党组)对国家安全事务的统筹协调,整合国家安全各种资源力量,不折不扣把党中央关于国家安全工作的决策部署落到实处。

二是规范体系运转。聚焦国家安全治理效能提升,结合开展“再学习、再调研、再落实”活动,找准问题、补齐短板、优化机制,提高国家安全体系的协调度、链接度,严密防范国家安全事故隐患风险叠加大。建立健全、用足用好重点领域国家安全工作协调机制,加强新型领域专业力量建设,强化跨部门、跨领域协同联动,推动形成体系性合力和战斗力。加强国家安全信息化建设,充分运用科学技术维护国家安全,增强塑造国家安全态势的能力。

三是锤炼坚强队伍。牢牢把握国家安全队伍的政治属性,持续加强党的建设,用好福建厚重的红色资源,扎实开展党史学习教育,教育引导国家安全战线的党员干部,深刻领悟坚持中国共产党领导的历史必然性,深刻领悟马克思主义及其中国化创新理论的真理性,深刻领悟中国特色社会主义道路的正确性,做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行。强化业务培训、实战演练,健全约束激励机制,坚持以严管理,完善政策保障,打造一支忠诚可靠、坚不可摧的国家安全干部队伍。

四是汇聚全民合力。维护国家安全,是全党全社会的共同责任。我们将健全宣传教育工作机制,始终聚焦“大安全”理念,常态化推动国家安全宣传教育进机关、进企业、进学校、进乡村、进社区、进军营、进网络,确保国家安全宣传教育入脑入心,在全社会形成“国家安全、人人有责、人人可为”的普遍共识。

“安而不忘危,存而不忘亡,治而不忘乱。”我们将始终胸怀“两个大局”,坚决扛好维护国家安全的重大责任,以更高的站位、更实的举措、更硬的作风,全面落实总体国家安全观,一体推进高质量发展和高水平安全,努力谱写新篇章、绘就新图画、开创新未来,以优异的工作成绩迎接建党一百周年。

(作者为中共福建省委书