

加大力度治理山水、持续推进生态修复,广西桂林——

清清漓江水 悠悠绕青山

本报记者 张云河

美丽中国

江作青罗带,山如碧玉簪。来到广西桂林,看着眼前的漓江,很难不被这美景震撼。

可是,谁能想到,漓江曾经也出现过一系列环境问题:水质恶化,部分水源地富营养化;山体受损,喀斯特地貌上采石场遍地;环境脏乱,极大影响沿岸村容村貌……

近年来,桂林下定决心,采取措施,加大力度治理山水,科学、系统地保护漓江流域生态环境。

“湖水变清了,又回到了小时候的模样”

从桂林市区溯漓江而上,来到灵川县青狮潭水库。这是漓江最重要的水源地之一。“湖水变清了,又回到了小时候的模样!”家住库区公平乡五美村委会梅子自然村的苏喜冬说。

2000年起,成片的网箱开始出现库区水面,到2013年,面积已达31.4万平方米。在网箱中养鱼,392户养殖户每天要向水库投放近100吨饲料。

浮上汽油桶,撒上网,苏喜冬也曾经加入过养鱼队伍。但渐渐地,他发现青狮潭变了颜色——水开始发黄,还泛着油光,“那时候水脏得很,我下水都不敢打赤脚。”

2014年初,青狮潭水库全面取缔网箱养鱼。上岸后,苏喜冬又搞起了养殖。可是转行没成功,因为青狮潭又变颜色了。一家又一家的养殖场,有的建在水库边,有的建在水库中的岛上,黑乎乎的污水顺着排水沟直流入水库。“气味刺鼻,开车路过水库,首先要紧闭门窗。”苏喜冬说。

2019年起,青狮潭水库库区周边乡镇拆除库区沿岸500米范围内的322家养殖场,向转产养殖场发放5500多万元奖补资金,鼓励村民发展现代高效特色农业。今年,苏喜冬种的2万棒香菇、2亩黑皮鸡枞菌能进账10万元,5月再种一批秀珍菇,还会多挣3万元。青狮潭水库库区管理站副站长徐辉说:“不仅村民富了,青狮潭水库的水质也变好了。”

2015年以来,桂林投入62亿元,重点实施了饮用水水源地保护、城市黑臭水体整治等一系列工程,对青狮潭水库、漓江干流城市段、桃花江等水域的网箱养鱼进行了清理整

核心阅读

桂林山水甲天下。但污水直排、开山采石等,也一度给桂林带来了水质恶化、村庄脏乱等环境问题。近年来,当地下定决心,采取措施,护好山水的同时,全方位推进环境治理,大力保护漓江流域生态环境。



治,拆除了漓江流域沿岸1120家畜禽养殖场,建成区黑臭水体基本消除。目前,漓江干流国考断面水质常年达到国家地表水Ⅱ类水质标准,在生态环境部公布的2020年度全国地级及以上城市国家地表水考核断面环境质量状况排名中,桂林排名全国第二。

“矿山复绿,期待今后的一片绿荫”

离漓江不远处,有一座废弃矿山,地处桂林喀斯特世界自然遗产地,盛产方解石,开采出来的石头是做牙膏等的材料。

完成了一期、二期工程共10个点位11万平方米的生态修复;三期工程计划投资2000万元,对8个点位进行系统生态修复,预计今年5月完成。如今,漓江风景名胜区内18家采石场已全部关停,复绿山体136万平方米,整治毁林垦荒地189处。

“矿山复绿,期待今后的一片绿荫。”毛春发说。

“完成580个农村环境整治项目,146万余人受益”

“我办民宿这些年,亲眼见证了村里环境

的改善。”在位于阳朔县兴坪镇的大河背村,“水墨居”民宿经营者段友良说。以前,大河背村污水管道破损,污水直排漓江;人工浆砌石护堤常年被江水冲刷,破损严重;地上“拉链路”、线路“蜘蛛网”,各种违法搭建与漓江的风景格格不入,“村子三面环水,照理说可以发展旅游业,但脏乱差的村容村貌完全无法吸引游客。”段友良说。

2019年底,大河背村开展生态景观修复工程,先进的污水处理设施、城市化标准的配网改造、自然的青石板步道等改变了村子的面貌。2011年以来,桂林在保护好生态的基础上全方位推进环境治理,风貌改造、改厨改厕、园林绿化等工程不断推进。

“桂林完成580个农村环境整治项目,146万余人受益。”桂林市生态环境局土壤环境管理科科长王雄说。另外,漓江沿岸共拆除6.8万余平方米各类违法搭建,漓江城市段161艘住家船全部迁移上岸,清理拆解80余艘弃置船舶和餐饮船舶以及570余张没有证工的竹筏。

以大河背村为例,2019年,全村旅游接待人数为14万人次,环境整治后的2020年,接待游客上涨到32万人次。“山水甲天下,桂林实至名归。”段友良笑道。

图①:栖息在桂林南郊漓江卫家渡的白鹭。桂林市市委宣传部供图

图②:漓江景色。韦毅刚摄(人民视觉)

图③:桂林山水。胡钟荣摄(人民视觉)



“保护一江碧水,是责任也是使命”

——追记湖北省人民检察院三级高级检察官王朝阳

本报记者 田豆豆 强郁文

说起长江大保护,人人皆知,而生态环境公益诉讼,才刚刚起步。实际上,从只能由环境污染的受害人对污染者提起诉讼,到可以由人民检察院向人民法院提起生态环境民事、行政公益诉讼,对环境违法者的震慑力和惩治力度大大提升。

湖北省人民检察院三级高级检察官王朝阳,在工作中全力推进长江流域生态保护等公益诉讼专项行动,办理的多个案件被最高法、最高检评为指导性、典型案例。

今年1月,年仅50岁的王朝阳因心脏病突发去世。日前,最高人民法院第八检察厅作出决定,号召全国检察机关公益诉讼部门向王朝阳同志学习。

扎实调研,发现漏洞

如何为长江大保护贡献一份力?作为检察官,王朝阳从专业的角度出发,促进环境保护。

2019年,为调查宜昌船舶污染问题,王朝阳三赴宜昌,一次次登上污染物转运船,将污水转运记录和码头、污水处理厂的接收记录进行仔细比对。

发现漏洞后,宜昌市政府投入2550万元,建成5个船舶污染物转运专用码头,实现从槽

罐车运输污水到污水进管网的转变。王朝阳还向湖北省人民检察院建言,开展“长江流域生态保护公益诉讼专项行动”。专项行动为期一年半,湖北省各级检察院共督促治理长江流域污染水域8.78万亩,清理河道244.3公里,恢复林地3384.3亩。

敏锐监督,促进保护

“汉江被人投放了大量捕鱼地笼网!”一天深夜,接到线索后,王朝阳马上将其交办至老河口市人民检察院。第二天,老河口市人民检察院检察官何晓伟到达汉江王甫洲段,江堤上,不少渔民正在销售用地笼网捕捞的幼鱼虾苗。

老河口市人民检察院向该市农业农村局发出检察建议书后,该局加强了监督执法力

度,但经多次调查,涉案水域仍有大量地笼网。在王朝阳的推动下,去年7月,老河口市人民检察院对老河口市农业农村局提起了督促全面履行监管职责的行政公益诉讼。

“起诉不是目的,目的是促进相关单位共抓生态环境保护。”王朝阳说,“保护一江碧水,是责任也是使命。”2017年7月以来,湖北省检察机关在生态环境保护领域立案公益诉讼案件7455件,起诉528件。

创新方法,提高效率

王朝阳生前常说:“公益诉讼检察重在防患于未然,总是坐在办公室等案子找上门,那就太迟了。”于是他主导研发了湖北省公益诉讼智能辅助办案系统,帮助基层检察官寻找案源、筛查线索。

仙桃市人民检察院第七检察部检察官黄桂林说:“在这个办案系统中,点开线索,能够显示相关的法律法规,还能看到其他地方发生的类似典型案例,不仅拓宽了案源,而且极大提高了办案效率。”

王朝阳主导研发的这个智能辅助办案系统通过大数据抓取新闻,自动推送线索,实时接入办案现场勘查数据,实现在线指挥调度……上线一个月,就收集案源27万余条,自动推荐线索1200余条,受理线索116条、立案81件。

去世前两个月,王朝阳到最高检第八检察厅演示办案系统的功能,在现场的最高检第八检察厅主办检察官邱景辉很受触动:“只有精通公益诉讼检察业务、真正理解办案的现实需求,才能设计出这样智慧的办案系统。”

《中华人民共和国生物安全法》将于2021年4月15日起正式施行。这是我国国家安全治理体系和治理能力现代化进程中的一件大事。当前,生物安全重要性和紧迫性显著上升,全面贯彻生物安全法,对于筑牢国家生物安全防线具有重要意义。

一、生物安全越发展具有全球属性,是攸关国家安全的重要领域

生物安全属于非传统安全,包括突发传染病、新型生物技术误用和滥用、实验室生物安全、国家重要遗传资源和基因数据流失、生物武器与生物恐怖主义威胁等。当前,在联合国、世卫组织等框架下,围绕生物安全相关国际规则的讨论更加热烈,全球生物安全治理进入新的变革期。美、俄、英等一些国家正在结合重大传染病疫情暴露出的问题,酝酿、完善原本已有的生物安全战略或法律,并已把生物安全列入攸关国家安全的重要发展领域。

二、贯彻总体国家安全观,着眼当代生物安全观

习近平总书记统揽大局,以战略的高度和前瞻的视野审视国家生物安全,将我国生物安全放在国际生物安全严峻形势和发展趋势的大背景下来考察,极大地丰富和发展了生物安全的内涵和外延,形成了适应我国经济社会发展和国际生物安全主流趋势、具有鲜明中国特色的“生物安全观”。国家生物安全防线中,口岸是第一道防线,其任务是遏制输入性生物威胁,保障本土生物安全,防范生物武器及相关生物危害;第二道防线是区域防御,需改变行政边概念,应围绕人、动物、植物及微生物等生命形态生存的生态域,开展生物危害的主动应对。

三、生物技术两用性凸显,需依法加强伦理、过程管理和风险控制

基因编辑、合成生物学、人工智能等现代技术不断融合发展,生物技术误用、滥用导致出现灾难性后果已成为可能。国家应加强对生物技术研究、开发与应用活动的安全管理,强化过程管理,按照风险等级实行分类管理;同时开展伦理审查、跟踪评估,严防滥用与误用。

四、切实加强病原微生物实验室生物安全

病原微生物实验室生物安全不仅事关实验室人员的健康安全,且事关社会、公众和环境安全。我国实验室生物安全工作虽然起步晚,但建立了以风险评估量化为基础的实验室生物安全分级管理体系,为确保我国无重大实验室感染事件提供有力保障。新冠肺炎疫情后,生物经济呈现爆发性增长,亟须完善顶层设计,并从制度上规范和加强病原微生物实验室生物管理,保障生物安全实验室规范运转。

五、加强生物安全风险研判,筑牢国家生物安全防线

当前,全球生物安全风险增加,传统生物安全问题和新型生物威胁交织、风险复杂多样。我国生物安全总体态势相对稳定,但全球新冠肺炎疫情仍在持续蔓延,面临着境外病例输入及局部暴发风险,其他传染病输入和流行风险长期并存。全球范围内人、动物新发传染病呈现存量多、增速快、传播广、危害重等趋势,一直是人类和动物健康的重大威胁,也是国家生物安全首要威胁。因此,需及时跟踪研判,强化部门间统筹协调,形成属地处置、垂直管理、上下联动、部门协同的生物安全管理体系,筑牢国家生物安全防线。

六、密切关注生物恐怖与生物武器威胁,切实加强防范

当前,国际生物反恐怖斗争形势日趋严峻复杂。生物科技快速发展使生物武器研发更为隐蔽、危险和多样。当前各种类别的烈性菌株毒株来源渠道广泛,新冠肺炎疫情仍在肆虐,从事病原体操作人员和单位众多,灭活和减毒疫苗生产车间风险点复杂多样,难以监管控制,将在农业、生态、卫生健康等领域对我国生物安全构成威胁,需要密切关注,加强防范。

七、依靠科技创新与人才队伍建设,增强生物安全保障能力

生物安全具有多学科、多领域交叉特点,需优化科技创新模式,通过政府引导投资、企业融合等方式加大投入,开展前瞻性研究。同时,推进公共卫生与防疫队伍建设,在生物安全防御等领域,设置生物安全风险防控治理相关学科专业。另外,构建顶层统筹、高效联动的国家生物安全保障体系,开展需求导向的任务部署和战略研究,积极推动生物安全三级和四级实验室全国布局,提高生物安全保障能力建设。

八、积极参与生物安全国际规则的研究与制定,推动完善全球生物安全治理

生物安全无国界。要使生物安全法全面落地并发挥实效,筑牢国家生物安全防线,必须统筹好国内国际两个大局。新冠肺炎疫情后,全球生物安全治理体系面临挑战,我国应对和防范生物安全风险能力得到了进一步提升,已经是全球生物安全领域的先行者,需依法依规,积极纳入全球生物安全治理体系的重构。当前国际生物安全形势更趋复杂严峻,需加强生物安全领域的国际合作,支持参与生物安全事件国际救援,共同提升全球生物安全治理水平。

总之,生物安全法实施标志着我国生物安全工作进入新阶段、迈上新台阶。我们既要做好自己的事情,又要积极开展国际合作,推动实现生物领域的共同安全、普遍安全。这是生物安全立法的初心,即“维护国家安全,防范和应对生物安全风险,保障人民生命健康,保护生物资源和生态环境,促进生物技术健康发展,推动构建人类命运共同体,实现人与自然和谐共生”。

(作者为中国疾控中心生物安全首席科学家)

本版责编:陈娟 申茜 何宇澈
版式设计:张芳曼

全面贯彻生物安全法,筑牢国家生物安全防线

武桂珍