

国际视点

多国采取措施提升防灾减灾能力

本报记者 徐伟 朱东君 韩硕 杨一

核心阅读

联合国减灾办公室的相关报告显示,近年来全球自然灾害频发,造成大量人员伤亡和财产损失,对经济社会发展产生重要影响。许多国家积极开展防灾减灾活动,切实提高灾害应对能力,同时加大防灾减灾知识普及和宣传力度,提升社会公众自我避灾能力。

制定全面综合的灾害管理计划,加强与邻国协调合作;重视学校灾害预防教育,从小培养安全意识和防灾技能;通过制作宣传片、编译防灾指南等多种方式,宣传科普防灾减灾常识……提升灾害应对能力关乎国计民生,许多国家在防灾减灾方面积累了不少可供借鉴的经验。

制定国家灾害管理规划

印度尼西亚国家抗灾署定期公布的数据显示,截至3月21日,印尼今年以来遭受了包括洪水、强风、滑坡等在内的873次自然灾害袭击,超过413万人受到灾害影响。印尼财政部长英卓华表示,自然灾害每年给印尼造成的直接经济损失高达28.8万亿印尼盾(1美元约合1.46万印尼盾)。

为提升灾害应对能力,印尼政府不久前制定了《国家灾害管理规划(2020年至2044年)》,旨在提供全面综合的灾害管理计划,为中央政府、军警和地方政府规划与实施灾害管理提供参考。该规划广泛涉及灾害识别与评估、分析潜在灾害影响、减灾方案、灾害影响准备与管理机制等内容。

印尼政府每年投入约5万亿印尼盾用于全国减灾工作。一旦发生重大灾害,减灾资金会根据情况不断追加。印尼财政部经济学家阿德里亚认为,印尼开展减灾工作应进一步加强灾害筹资政策制定,提高融资效率,并确保相关资金以最有效的方式用于灾害管理。

政府还与科研机构合作,努力提升地震、海啸和火山灾害建模能力,并制定了详尽的海啸淹没图和准确的海啸预警与地震影响信息,以评估潜在事件影响,更好地开展防灾减灾活动,提高灾害抵御能力。以万隆理工学院为代表的高校启动了地震与主动构造学研究生培养计划,加深科研人员对本地区复杂地质构造环境的了解,为本国培养从事地震等危险领域工作的专业人才。

印尼将于2022年承办世界减灾大会。



由于连续的强降雨,印度尼西亚望加锡近期遭洪水袭击。

新华社发

参与各方将共同探讨全球减灾新趋势、审查减灾合作进展、分享减灾实践、提供协调平台等。

探索完善灾害应对体系

智利位于美洲板块和南极洲板块交界处。据智利大学全国地震中心测定,2020年智利共报告7826次地震,震级在2.5级至7级之间,其中5级以上地震73次。面对日益频发的自然灾害,智利不断探索完善灾害应对体系。

智利设有国家应急办公室,该机构推出的“智利就绪计划”,旨在帮助民众提升灾害预防和自我保护意识,并针对不同人群开展不同类型的教育活动。国家应急办公室定期在社区培训应急人员,使其能在专业救援人员到达前作出灾害响应;列出家庭防灾准备步骤,包括确定安全区域、逃生路线,确定紧急状态下各自角色,准备应急工具包等;举行疏散演习,确保民众能识别预警信号,熟悉疏散路线,区分危险区域和安全区域;还特别为残障人士制作了防灾宣传材料。

智利教育部发起“安全校园和幼儿园计划”,在课堂上培养学生的风险意识和自我保护技能。计划还要求教育机构成立安全委员会,制定应对灾害的行动守则。每年5月的最后一周是智利“校园和幼儿园安全周”,教育部会给出防灾教育课题和教学指导意见,鼓励老师采取多种形式教授相关知识。从2020年开始,智利三、四年级的公民科学课程加入“安全、预防和自我保护”单元,授课内容包括各类自然和人为灾害及应对措施。

泰国清迈加强空气污染治理

推出“树叶变现金”计划

在泰国北部清迈市郊区,常有不少大货车拉着堆成小山似的干树叶,排成长队等待出售。“树叶必须是干的,绝不能湿,而且不能掺杂树枝、野草等。”工作人员被帕说,根据当地刚出台的“树叶变现金”计划,收购的干树叶被压缩后将运往加工车间,成为制作肥皂、沐浴液、消毒液等产品的辅料。

每年热季开始,清迈经常出现雾霾天气。除了机动车尾气因素外,清迈空气污染主要由农田露天焚烧和山火蔓延所致。每年3、4月份,清迈农民都会焚烧秸秆,这样不仅能就地处理秸秆,焚烧后的灰烬还可以增加土地肥力,因此当地农民一直保留该传统。

由于清迈市区处于山谷之中,周边燃烧生成的烟熏进入市区后,很难被风吹散。清迈府尹午隆表示,空气污染不仅使居民出现健康问题,还造成清迈及周边地区的旅游业收入每年损失约20亿泰铢(1美元约合31.5泰铢)。有数据显示,今年3月初清迈被列入全球污染最严重城市之一。为解决空气污染问题,当地每年都下令禁止焚烧秸秆和干草,但效果不佳。

清迈府自然资源和环境办公室主任颂奇表示,政府一直在努力寻找解决环境问题的方法。往年主要聚焦防治山火,今年推出了“树叶变现金”计划,以每公斤2泰铢的价格向民众收购干树叶,回收处理后再利用,以减少在森林、农田以及社区的焚烧行为,从根本上减轻空气污染。

该计划由泰国自然资源和环境部与私营企业合作,首先在清迈市周边的34个村庄进行试点。由于民众踊跃响应,目前已经扩大实施范围,增设了清迈府办公大楼附近的收购点。对于比较偏远的村镇,地方政府将统一协调,前往村内进行收购。

据介绍,收购干树叶不仅能够有效减少因焚烧产生的空气污染,还能给当地居民带来额外收入。收购第一天,村民塔纳就拉着满满几袋黑色垃圾袋装的树叶来到销售点,每袋大约5公斤重。他说:“这不仅增加收入,还能保护清迈的环境。我每天都会送来几袋树叶。”据统计,“树叶变现金”计划实施仅一周,当地政府就收集了约16.7吨枯树叶。(本报曼谷4月12日电)

不久前,智利教育部推出视频短片“为防灾做好准备”,分灾前预防、灾害响应和灾后恢复三部分,展示了智利学校在面对自然灾害时的做法。在预防一节中,智利莱布一所中学的学生举行“防灾展会”,通过每个展位的不同展示,向同学们传递防灾理论和技能,比如怎么用纸叠出一个杯子,怎么转移受伤的人……学生西斯泰纳说:“智利是一个自然灾害频发的国家,掌握防灾知识非常重要。”

智利不同机构间也相互协作,传播防灾知识。智利大学组织翻译、改编国外相关防灾教学指南,并向国内基础教育老师免费提供,帮助老师更好地开展防灾减灾教育。

重视校园灾害预防教育

“断断续续的铃声是地震警报”,孩子们保持镇静,双手抱头钻到桌子下面,等待疏散指令;“长鸣的铃声是疏散指令”,各班学生有序按照安全逃生路线疏散并牢记安全点的具体位置……在意大利那不勒斯斯科阿梅诺市一所小学,孩子们在民防部门工作人员拉斐尔·恩加罗的防灾课堂上进行地震逃生演习。“我们的演练越周密熟练,孩子们的恐惧感就越少,安全就更有保障。”拉斐尔·恩加罗说,“灾害预防教育,对于有效应对灾害、减少灾害风险至关重要。在拉科阿梅诺,每所学校的教师和行政人员都必须接受灾害疏散培训,帮助孩子们更好掌握和运用安全知识。”

韩国努力减少塑料垃圾

本报驻韩国记者 马菲

疫情防控期间,韩国网上零售业迅速增长,但也带来大量快递包装塑料垃圾问题。韩国环境部的数据显示,2020年韩国的餐饮外卖总量比上一年增加76.8%,快递量增加20.2%,塑料废弃物增加13.7%。

为减少快递包装产生的塑料垃圾,一些韩国物流公司开始实施无塑料包装,用网格防震纸代替气泡塑料膜、箱子空隙部分使用再生纸制作的膨胀材料填充、用纸质胶带代替塑料胶带。一些电商还推出可重复使用的环保包装箱,顾客在网上订购时可选择使用环保包装箱,收到商品后将包装箱放在门口,快递员会上门回收,既方便又环保。

网购生鲜品需要大量用来降温的冰袋。去年韩国的冰袋使用量超过3亿个,同比增长约50%。目前,韩国市面上流通的大部分冰袋填充了属于微型塑料的高吸水性树脂,这种材料很难自然分解且不易焚烧,对环境造成很大负担。

韩国多地尝试开展冰袋回收活动,比如在住宅区、办公楼等场所设立冰袋回收设施,方便市民参与。一些地方出台了奖励措施,市民将外包装为塑料材质的冰袋送到相应机构,可得到生活垃圾袋、卫生纸等奖励。回收后的冰袋经专门人员清理、消毒和干燥后,可再次使用,免费发放给居民以及餐厅和摊贩等中小商户。韩国一些企业也开始研发环保冰袋,推出了外包装为生物降解树脂、内部用水填充的环保冰袋。这种冰袋外包装可反复使用,在土壤中3个月左右就能自然降解。(本报首尔4月12日电)



根据疫情情况,土耳其将全国八十一一个省分成了四个风险等级:蓝色低风险省份、橙色中风险省份、黄色高风险省份、红色极高风险省份。极高风险地区星期六、日均实施“禁止足令”。图为四月十日,“禁止足令”下的土耳其安卡拉街上行人稀少。新华社记者 李振北摄

联合国环境规划署近日呼吁各经济体继续扩大绿色投资,促进可持续发展。该机构最近发布的一份报告对全球50个主要经济体在疫情背景下制定的财政纾困和复苏计划进行了全面分析。报告显示,2020年各经济体公布的复苏计划相关支出共约14.6万亿美元,其中只有3680亿美元的支出项目符合“绿色标准”,而且大部分绿色支出集中在少数高收入国家,这很可能加剧疫情前就已存在的绿色经济发展不平衡现象。

报告指出,欧盟总额约1.82万亿欧元的一揽子计划中,总支出的30%侧重于与气候相关的项目,并强调发展氢能。专家指出,风能和太阳能等常见可再生能源只能实现部分减排,氢能有望成为达到“净零排放”目标的重要资源。

亚太地区的绿色复苏投资规模也比较大。中国在推动绿色投资方面的努力备受关注。去年,中国向全世界作出庄严承诺,力争于2030年前二氧化碳排放达到峰值,2060年前实现碳中和。中国启动的国家绿色发展基金专门用于支持产业绿色转型升级,基金总规模达885亿元人民币。韩国推出了一项为期5年的“绿色新政”,重点提升公共建筑能效,扩大电动和氢动力汽车规模。泰国也于今年1月通过了一项5年战略规划,推动生物、循环和绿色经济发展。

联合国非洲经济委员会近期发布《推进非洲绿色复苏》报告,呼吁非洲各国使用清洁能源替代化石燃料。联合国非洲经济委员会执行秘书薇拉·松圭强调,面对疫情和气候变化的双重危机,非洲将重心放在“绿色复苏”上显得更加迫切。

联合国环境规划署资源与市场项目负责人史蒂文·斯通表示,疫情后重建和恢复经济涉及全球大规模的公共资源投资,将是一个长期过程。各经济体仍有时间进行调整,确保复苏和刺激性支出有助于共建人类美好未来。(本报约翰内斯堡4月12日电)

中东欧国家经济加速恢复

本报驻波兰记者 于洋

世界银行近日上调了2021年中东欧国家经济增长预期,预计中东欧国家经济今年有望增长3.6%,2022年增长4.2%。

今年前3个月,波兰等中东欧国家的消费者信心指数持续上升,内部需求和投资不断扩大。电子商务的快速发展成为地区经济发展的新引擎。2020年,波兰电商的销售增长在35%到60%之间。塞尔维亚疫情防控期间的电子商务销售额增长了100%,中小企业线上收入平均增长20%至30%。

去年以来,中东欧国家成为新能源投资的热点地区,一大批国际汽车企业和新能源企业在此投资建厂。不少中国清洁能源企业也加大了在中东欧国家的投资力度,成为欧洲新能源市场的重要参与者。

中东欧国家经济得以加速恢复,受益于地区国家及时出台的经济支持政策措施。为应对新一轮疫情冲击,各国再次出台新的经济援助计划。例如,波兰政府近日将拨款45亿兹罗提(1美元约合3.8兹罗提),向受困企业提供救助。新一批援助包括10亿兹罗提的社保免缴费、10亿兹罗提的小微企业无偿援助等。匈牙利政府将为全国中小企业提供最长10年期的无息贷款,贷款上限为1000万福林(1美元约合299.2福林),并可以申请延迟偿还本金,最长3年。这是继去年底为餐饮和旅游业提供工资补贴等举措出台后的新一轮扶持政策。

为解决疫苗不足问题,中东欧各国努力拓展疫苗进口渠道,包括从中国进口疫苗。匈牙利是首个批准并采购中国新冠疫苗的欧盟国家。匈牙利政府4月6日宣布,该国新冠疫苗接种人数已突破250万。塞尔维亚已收到4批中国新冠疫苗,国内疫苗接种人数超过110万人。

欧洲投资银行经济部首席顾问阿隆·格莱本表示,后疫情时代,中东欧国家经济将更加注重创新增长、绿色发展及数字化建设,这是实现经济转型和发展的关键。(本报华沙4月12日电)

调查显示1/3澳大利亚青少年遭受过歧视

本报堪培拉4月12日电(记者刘天亮)澳大利亚家庭研究所近日公布的一项调查显示,1/3接受调查的澳大利亚青少年声称,近期遭受过种族、外貌、性别等不同形式的歧视。报告指出,澳大利亚长期面临消除歧视,特别是种族歧视的严峻挑战。

这项面向1万名12岁及以上青少年的调查发现,种族歧视在澳大利亚青少年中普遍存在,特别是针对原住民和移民青少年,而表示曾遭遇性别歧视的女孩数量是男孩的两倍多。

2016年,慈善组织“澳大利亚使命”也进行过一次面向2.2万名青少年的全国性调查,有近1/3的受访者报告,在此前一年因为种族问题受到歧视或不公平对待。从事反歧视工作的人士认为,过去几年来,澳大利亚在反种族歧视,特别是消除青少年种族歧视方面并无明显改善。

澳大利亚家庭研究所上述调查报告的主要作者埃文斯-惠普表示,遭遇歧视的经历对青少年心理健康有明显影响。在经受过多年歧视的青少年中,有2/3的人出现了抑郁症状,大约一半的人出现了高度焦虑,超过1/4的人有自残或企图自杀的行为。

本版责编:邹志鹏 谢亚宏 杨一