

# 海南自由贸易港建设顺利开局

本报记者 陆娅楠

## 权威发布

2018年4月13日，习近平总书记出席庆祝海南建省办经济特区30周年大会并发表重要讲话，宣布党中央关于支持海南全面深化改革开放的重大举措。2020年6月1日，《海南自由贸易港建设总体方案》(以下简称《总体方案》)正式发布实施。

3年来，海南自由贸易港在探索中形成了哪些宝贵经验?取得了哪些建设成果?在4月12日国新办新闻发布会上，国家发展改革委副主任从亮表示，3年来，特别是《总体方案》发布实施以来，推进海南全面深化改革开放领导小组办公室会同海南省和有关部门，认真落实领导小组部署要求，把制度集成创新摆在突出位置，聚焦贸易投资自由便利和各类要素便捷高效流动，突出系统集成和协同创新，研究出台了一系列支持政策，推动海南自由贸易港建设顺利开局。

### 已发布政策文件110多份，自贸港政策制度框架初步建立

从亮介绍，初步统计，推进海南全面深化改革开放领导小组办公室会同海南省和有关部门目前已发布政策文件110多份，自由贸易港政策制度框架初步建立。

贸易投资政策更加自由便利。海南建立以“零关税”为基本特征的货物贸易制度，出台“一负两正”3张清单，在洋浦保税港区率先实行“一线放开、二线管住”的货物进出境管理制度，让贸易更便利。放宽市场准入特别措施，外商投资准入负面清单缩减为27条，让投资更自由。出台支持旅游业、现代服务业、高新技术产业发展政策文件17份，让发展空间更广阔。

“在国家现有鼓励类产业目录的基础上，《海南自由贸易港鼓励类政策产业目录(2020年本)》增加了14个大类行业、143个细分行

业，基本涵盖了海南自由贸易港建设的重点产业和领域，既实现产业条目多、涵盖范围广，又重点突出旅游业、现代服务业和高新技术产业三大主导产业的发展需要。”从亮说。

金融支持政策更加安全便捷。制定出台关于金融支持海南全面深化改革开放的意见等政策文件，推动建立与海南自由贸易港相适应的金融政策和制度框架。提升人民币可兑换水平，推动跨境货物贸易、服务贸易以及新型国际贸易结算便利化。合格境内有限合伙人(QDLP)对外投资获试点额度50亿美元。在海南率先开展境内公司境外上市登记改革试点。

税收优惠政策更加高效精准。制定实施鼓励类企业所得税和高端紧缺人才所得税两个“15%”优惠政策，境外直接投资所得免征企业所得税。出台运输船舶增值税退税、洋浦启运港退税、内外贸同船运输境内船舶加注保税油等政策。目前正在研究国家级展会境外展品免税政策。

“3年来，离岛免税额度提高至每人每年10万元，免税商品类别扩大到45种，并取消了单件商品免税限额以及绝大多数商品的单次购买数量限制。”财政部副部长邹加怡表示，完善离岛旅客免税购物政策，已批准在海口和三亚分别新增3家免税店，使海南免税店达到10家，并允许“邮寄送达”和“离岛寄存、返岛提取”。下一步将加快推动岛内居民消费的进境商品“零关税”、允许进出岛航班加注保税航油等3项政策出台。

运输服务政策更加便利开放。加快推进琼州海峡港航一体化，构建更加安全高效、便捷经济的琼州海峡运输大通道。设立便捷、高效的船舶登记程序，推动建设“中国洋浦港”国际船舶港。创新邮轮游艇管理，支持三亚建设国际邮轮母港，推动琼港澳游艇自由行。开放客运和货运第七航权，推动博鳌机场升级为国际口岸。

要素支撑政策更加有力有效。拓展外国人免签入境事由范围及渠道，开展国际人才管理服务改革试点。印发高层次人才分类标准(2020)和认定办法，发布境外人才执业管理办法，开放境外人员参加职业资格考试38项，单项认可境外职业资格219项。开展国

际互联网数据交互试点，在9个重点园区建设国际互联网数据专用通道。出台标准地、先租后让等政策，更加灵活有效地保障用地需求。

实施保障制度更加高效完善。第十三届全国人大常委会第二十四次会议审议海南自由贸易港法草案并面向社会公众征求意见。第一批3部法律、7部行政法规等调法调规事项全部落地。出台三亚崖州湾等重点园区专门条例，创新生态文明体制机制，推行“一枚印章管审批”等制度，出台反走私等36项风险防控举措，海南自由贸易港建设发展环境明显改善。

### 海南成为全球投资的“新热土”

“3年来，外资爆发式增长成为自贸港建设的一大亮点，海南成为全球投资的‘新热土’。”海南省省长冯飞介绍，全省实际利用外资规模连续3年翻番，总额超过海南设立经济特区30年总额的一半；外商投资企业达到1005家，接近2019年的3倍；外资来源地翻番，80多个国家和地区在海南投资。

吸引外资成绩优秀，冯飞用“两个最”概括政策优惠。“一是外商投资负面清单最短，全国33项，自贸区30项，海南27项。二是企业税负最低，海南鼓励类产业企业享受15%的企业所得税，高端人才享受最高15%的个人所得税。”

不仅是外资爆发式增长，各类市场主体均踊跃响应。3年来，海南新增市场主体76.3万户，超过过去30年的总和；落户海南的央企及央企子公司，实现营业收入增长超20倍。《总体方案》发布以来，新设企业增长113.7%。

市场的蓬勃，也加快人才集聚。3年来，海南共引进人才23.3万人，同口径增长675%，其中《总体方案》发布后引进的人才超过50%，顺利完成百万人才进海南行动计划初期目标。

3年来，海南把营商环境作为自由贸易港建设的“金饭碗”，以制度集成创新为核心，率先在全国开展省域“多规合一”改革，实现国土空间用途管制审批“规划一张图，报批一套表，审批一支笔”，保障了项目建设用地、用水、用林的需求；推行园区极简审批，审批环节由70个减少到4个，审批时间压缩80%以上；迭代升级国际贸易单一窗口，口岸总体通关时长较3年前压缩一半。

海南省委书记沈晓明表示，海南练内功、转动能、引外力，产业投资占投资的比重已从3年前的不到40%上升至超过60%；经济发展动力从主要依靠投资，尤其是房地产和固定资产投资，向消费和投资共同发力转变。“海南用实践证明：海南自由贸易港确实是全世界的机会，也是每一个人的机会。”沈晓明说。

### 绝不以损害生态环境为代价谋求发展

绿水青山、碧海蓝天，是海南最强优势和最大本钱。海南以国家生态文明试验区建设为抓手，坚决做到生态环境只能变好、不能变差。3年来，海南生态环境和政策环境、营商环境一起抓，使之成为自由贸易港建设的重要支撑。

3年来，海南谋划了一批生态环境保护方面的标志性项目。在海南岛中部4400平方公里的范围内，规划热带雨林国家公园；重新制定能源发展规划，争取到2030年，海南清洁能源装机比重达到85%左右，海南不再销售传统燃油汽车；全岛“禁塑”在逐步推进过程中，装配式建筑总量3年连续翻番……

“在自贸港建设发展过程中，其他任何问题都应该为生态环境让路。我们绝不以损害生态环境为代价谋求发展。”沈晓明说，到2035年，海南岛的生态环境要做到全世界领先，“争取通过我们的努力，把绿水青山、碧海蓝天连同一个逐步成熟的自贸港交给我们的子孙后代。”

## 王晨在交通运输部进行立法调研时强调

# 建设交通强国提供有力法治保障 修改完善海上交通安全法为加快

新华社北京4月12日电 中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨12日在交通运输部进行立法调研时强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，实现高质量发展，扎实做好海上交通安全法的修订与实施，推动交通运输重点领域立法修法工作，为把我国建设成为人民满意、保障有力、世界前列的交通强国提供有力法治保障。

调研期间，王晨率调研组同志来到交通运输部综合应急指挥中心，观看海上搜救情况视频，了解海图绘制取得的成效，听取交通运输部关于我国交通运输事业特别是海运事业发展情况介绍，着重就修改完善海上交通安全法听取海运企业、航海学会、海上交通专家和海事、救助部门的意见建议。

王晨指出，党的十九大明确提出建设交通强国的目标，习近平总书记多次对加快建设交通强国作出重要指示，为发展我国交通运输事业擘画了宏伟蓝图。海运对经济社会发展具有重要影响，海运业的安全发展直接关系到民生保障和国家建设。随着我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程，我国海运事业迎来了新的发展机遇，呈现全面快速发展势头，同时也面临着海上交通安全风险挑战增多、监管难度增大等新形势新任务。

王晨强调，加强交通运输领域法治建设，要坚持党的领导，坚持以人民为中心，坚持科学立法、民主立法、依法立法，为实现由交通大国向交通强国的历史性跨越夯实法治基础。海上交通安全法是我国海运领域的基础性法律，这部法律的修改完善对于维护人民生命财产安全、推进“21世纪海上丝绸之路”建设、提升我国国家形象，都具有重要意义。法律修改要进一步完善船员管理制度，增加船员职业保障，增强职业荣誉感和归属感，推动建立一支高素质船员队伍。目前，海上交通安全法修订草案已经提请全国人大常委会审议，要集思广益，既重质量又讲效率，抓紧把这部法律进一步修改完善好，助力我国海运事业实现安全发展、高质量发展。

全国政协副主席、交通运输部党组书记杨传堂等参加调研。

## 王勇强调

# 坚决防范遏制重特大安全事故发生

新华社北京4月12日电 2020年度安全生产和消防工作考核巡查动员部署会12日在京召开，国务委员王勇出席会议并讲话。他强调，要深入贯彻习近平总书记关于加强安全生产工作的重要指示精神，严格考核巡查，坚持以查促改，推动各地各有关部门更好统筹发展和安全，持续提升安全生产工作和安全发展水平，切实把确保人民生命安全放在第一位落到实处。

今年在对省级政府进行安全生产和消防工作考核巡查的同时，首次开展国务院安委会成员单位安全生产工作考核。王勇指出，考核巡查重在查摆问题、改进工作、防控风险，要紧紧围绕全面贯彻习近平总书记重要指示精神和党中央、国务院决策部署，巡查地方党委和政府领导责任、相关部门“三个必须”责任落实情况，督促提高政治站位，落实落细安全生产各项举措。要紧盯当前事故易发多发行业领域，强化安全监管执法，深入排查整改各类安全隐患，最大限度降低事故风险。要深入推进安全生产专项整治三年行动，加快补漏洞强弱项，确保安全生产形势持续稳定向好，为庆祝建党100周年营造安全稳定环境。

本报北京4月12日电 (记者吴秋余)中国人民银行12日发布的最新数据显示：今年一季度，我国人民币贷款增加7.67万亿元，同比多增5741亿元。截至3月末，人民币贷款余额180.41万亿元，同比增长12.6%。

## 一季度人民币贷款增加7.67万亿元

### 有效支持实体经济

机构信贷投放节奏把握适度，保持了支持实体经济的连续性、稳定性、可持续性，提高了服务高质量发展的后劲。

据初步统计，今年一季度，我国社会融资规模增量累计为10.24万亿元，比上年同期少8730亿元。其中，对实体经济发放的人民币贷款增加7.91万亿元，同比多增6589亿元。截至3月末，我国社会融资规模存量294.55万亿元，同比增长12.3%。其中，对实体经济发放的人民币贷款余额为179.51万亿元，同比增长13%。截至3月末，广义货币(M<sub>2</sub>)余额227.65万亿元，同比增长9.4%。

新华社北京4月12日电 2021年4月12日，人民银行、银保监会、证监会、外汇局等金融管理部门再次联合约谈蚂蚁集团。中国人民银行副行长潘功胜代表四部门就约谈情况回答了记者提问。

问：金融管理部门再次约谈蚂蚁集团有什么考虑？

答：党的十九届五中全会、中央经济工作会议及中央财经委员会第九次会议明确提出，要强化反垄断和防止资本无序扩张，切实防范风险。要从构筑国家竞争新优势的战略高度出发，建立健全平台经济治理体系，推动平台经济规范健康持续发展。

自去年12月份四部门联合监管约谈以来，蚂蚁集团建立专门团队，在金融管理部门指导下制定整改方案，积极开展整改工作。此次金融管理部门再次联合约谈蚂蚁集团有关人员，主要是要求蚂蚁集团必须正视金融业务活动中存在的严重问题和整改工作的严肃性，对标监管要求和拟定的整改方案，深入有效整改，确保实现依法经营、守正创新、健康发展；必须坚持服务实体经济和人民群众的本源，积极响应国家发展战略，在符合审慎监管要求的前提下，加大金融科技创新，提升金融科技领域的国际竞争力，在构建“双循环”新发展格局中发挥更大作用。

问：蚂蚁集团整改方案的主要内容是什么？

答：蚂蚁集团整改工作启动以来，金融管理部门就整改措施与蚂蚁集团进行了深入沟通，并督促蚂蚁集团形成了全面可行的整改方案。整改内容主要包括五个方面：一是纠正支付业务不正当竞争行为，在支付方式上给消费者更多选择权，断开支付宝与“花呗”“借呗”等其他金融产品的不当连接，纠正支付链路中嵌套信贷业务等违规行为。二是打破信息垄断，严格落实《征信业管理条例》要求，依法持牌经营个人征信业务，遵循“合法、最低、必要”原则收集和使用个人信息，保障个人和国家信息安全。三是蚂蚁集团整体申请为金融控股公司，所有从事金融活动的机构全部纳入金融控股公司接受监管，健全风险隔离措施，规范关联交易。四是严格落实审慎监管要求，完善公司治理，认真整改违规信贷、保险、理财等金融活动，控制高杠杆和风险传染。五是管控重要基金产品流动性风险，主动压降余额宝余额。

金融管理部门将督促蚂蚁集团切实落实整改方案，把握好工作节奏，保持业务连续性和企业正常经营，确保广大人民群众对金融服务的体验不下降，持续提升普惠金融服务水平。

## 中国人民银行副行长潘功胜就金融管理部门再次约谈蚂蚁集团情况答记者问

问：下一步金融管理部门如何加强平台企业金融监管？

答：金融管理部门将坚持公平监管和从严监管原则，着眼长远、兼顾当前，补齐短板、强化弱项，促进公平竞争，反对垄断，防止资本无序扩张。一是坚持“金融为本、科技赋能”。平台企业开展金融业务应以服务实体经济、防范金融风险为本，不能使科技成为违法违规行为的“保护伞”。对于违规经营行为，依法严肃处理。二是坚持金融活动全部纳入金融监管。金融业务必须持牌经营；提升监管能力和水平，优化监管框架，防范监管套利。三是坚持发展和规范并重。依法加强监管，规范市场秩序，防止市场垄断，保障数据产权及个人隐私；同时把握好平台经济发展规律，提升金融服务体验，巩固和增强平台企业国际竞争力。

问：中国金融管理部门在加强国际金融科技监管合作方面有何考虑？

答：近年来，金融科技与平台经济快速发展，在提升金融服务效率和金融体系普惠性、降低交易成本方面发挥了重要作用。同时，由于其具有跨界、混业、跨区域经营等特征，风险传染速度更快、波及面更广、负面溢出效应更强，对金融监管形成了新挑战，成为世界各国监管部门共同面对的新问题。

世界主要经济体监管部门对此高度关注，并已采取实际行动，作出监管调整和政策响应。在监管理念上，遵循“同样业务、同样监管”的原则，致力于在促进金融科技发展和防范金融风险之间取得平衡。在监管方法上，探索运用大数据、云计算、人工智能等科技成果，提升风险监测感知能力和穿透式监管能力。在监管内容上，强调个人信息保护及反垄断。例如，欧盟2018年实施了《通用数据保护条例》，并加快推进《数据治理法案》；美国近年来连续发起对大型科技公司的反垄断调查；德国在2020年通过《反对限制竞争法》第十次修正案等。

中国金融管理部门愿进一步加强与国际金融组织和各国监管当局在反垄断、数据监管、运营管理等方面的合作，推动制定金融科技监管规范，加强监管协调，共同打造开放、包容、安全的金融科技生态环境，提升金融业创新能力，同时防范跨境监管套利和金融风险跨境传染。

## 蚂蚁集团发表声明——

### 高度重视整改工作的严肃性

本报北京4月12日电 (记者欧阳洁)蚂蚁集团12日发表声明，回应金融管理部门对蚂蚁集团提出五项重点业务领域的整改要求。声明称，蚂蚁集团高度重视整改工作的严肃性，在

金融管理部门的指导下，全面对标监管要求，近期已完成整改方案的研究和制定工作。

蚂蚁集团表示，蚂蚁集团深刻认识到，国家依法规范平台经济发展，将

金融活动全部纳入金融监管，是站在全局高度、统筹发展与安全的重要举措，不仅有利于行业健康有序发展，也是维护公平竞争市场环境，推动高质量发展的内在要求。

蚂蚁集团将在金融管理部门的指导下，认真落实整改有关工作，确保全面规范金融业务的经营和发展，同时全力保障业务连续性和服务质量，不断提升对实体经济、小微企业和消费者的服务水平。



4月10日，浙江省台州市杭温高铁仙居特大桥施工现场，工人正在安装桥梁挂篮模板。

杭温高铁是浙江省“1小时交通圈”的重要组成部分，是长三角经济区连接海峡西岸经济区的便捷通道，也是连接长江经济带和海上丝绸之路的重要战略通道。陈月明摄(影像中国)