

# 市场监管总局依法对阿里巴巴集团控股有限公司在中国境内网络零售平台服务市场滥用市场支配地位行为立案调查

新华社北京4月10日电 2020年12月,市场监管总局依据反垄断法对阿里巴巴集团控股有限公司(以下简称阿里巴巴集团)在中国境内网络零售平台服务市场滥用市场支配地位行为立案调查。

市场监管总局成立专案组,在扎实开展前期工作基础上,对阿里巴巴集团进行现场检查,调查询问相关人员,查阅复制有关文件资料,获取大量证据材料;对其他竞争性平台和平台内商家广泛开展调查取证;对本案证据材料进行深入核查和大数据分析;组织专家反复深入开展案件分析论证;多次听取阿里巴巴集团陈述意见,保障其合法权益。本案事实清楚、证据确凿、定性准确、处理恰当、手续完备、程序合法。

经查,阿里巴巴集团在中国境内网络零售平台服务市场具有支配地位。自2015年以来,阿里巴巴集团滥用该市场支配地位,对平台内商家提出“二选一”要求,禁止平台内商家在其他竞争性平台开店或参加促销活动,并借助市场力量、平台规则和数据、算法等技术手段,采取多种奖惩措施保障“二选一”要求执行,维持、增强自身市场力量,获取不正当竞争优势。

调查表明,阿里巴巴集团实施“二选一”行为排除、限制了中国境内网络零售平台服务市场的竞争,妨碍了商品服务和资源要素自由流通,影响了平台经济创新发展,侵害了平台内商家的合法权益,损害了消费者利益,构成反垄断法第十七条第一款第(四)项禁止“没有正当理由,限定交易相对人只能与其进行交易”的滥用市场支配地位行为。

根据反垄断法第四十七条、第四十九条规定,综合考虑阿里巴巴集团违法行为的性质、程度和持续时间等因素,2021年4月10日,市场监管总局依法作出行政处罚决定,责令阿里巴巴集团停止违法行为,并处以其2019年中国境内销售额4557.12亿元4%的罚款,计182.28亿元。同时,按照行政处罚法坚持处罚与教育相结合的原则,向阿里巴巴集团发出《行政指导书》,要求其围绕严格落实平台企业主体责任、加强内控合规管理、维护公平竞争、保护平台内商家和消费者合法权益等方面进行全面整改,并连续三年向市场监管总局提交自查合规报告。

# 在京参加义务植树活动 一百一十二名部级领导干部

本报北京4月10日电 (记者贺勇、寇江泽、李晓晴)10日,2021年共和国部长义务植树活动在北京市大兴区礼贤镇临空区休闲公园举行。来自中共中央直属机关、中央国家机关各部门和北京市的122名部级领导干部参加。

一大早,部长们佩戴口罩统一乘车到达植树现场,测量体温后直奔植树地点。大家有序散开,搬运树苗、挖坑、栽苗、填土,干劲十足。经过一上午的劳动,共栽下白皮松、油松、银杏、栎树、国槐、西府海棠等1200株树苗。

共和国部长义务植树活动由全国绿化委员会、中共中央直属机关绿化委员会、中央国家机关绿化委员会、首都绿化委员会联合举办。活动自2002年起连年开展,至今已经是第二十次。20年来,累计有部级干部3351人次参加,共栽下树木39430株。部级干部身体力行,持之以恒参加植树活动,为深入持久开展全民义务植树,形成推动生态文明建设的共识和合力发挥了积极作用。

今年活动的主题为“履行植树义务,共建美丽中国”。植树地点南距大兴国际机场航站楼直线距离2.5公里,北距市中心45公里,植树区域面积137亩。随着北京“两区”建设的高位推进,未来该地将打造蓝绿交织、林水相依的大尺度绿色生态景观,成为碳达峰承诺的试验田和衔接京津冀生态协同发展的示范区。

据统计,截至目前,全国已完成造林1883.39万亩,占全年计划任务的35%,为完成年度任务奠定了基础。

## “四好农村路”助力乡村振兴

四川省巴中市通江县近年来以建设“四好农村路”为契机,通过拓宽“乡间路”、疏通“梗阻路”、补齐“断头路”等举措,完善山区道路网,打通农村公路微循环,解决山区群众“出行难、运输难”问题,带动山区产业发展和村民稳步增收,助力乡村振兴。图为近日拍摄的通江县沙溪镇王坪村乡间道路。程聪摄(影像中国)



## 首个光伏、储能户外实证实验平台落户大庆

# 促进技术创新 推动产业发展

本报记者 邱超奕 刘梦丹

4月10日,由国家能源局批复的国家光伏、储能实证实验平台(大庆基地)破土动工,标志着首个“国字号”新能源户外实证实验平台落户大庆,正式进入实质性建设阶段。

开发利用太阳能和发展储能是实现碳达峰、碳中和的重要举措。近年来,我国光伏、储能技术取得巨大进步,对光伏组件、逆变器等关键设备的实验室研究水平不断提升,但对户外实际运行的系统性研究还很缺乏,导致许多已建成光伏发电系统的实际运行性能没有得到科学有效评估。

“实验室里效果再好,产品的实效还是要拿到实际使用中来看,而且只有做好户外实证研究,才能掌握

光伏产品在户外运行的真实情况。”国家电投光伏产业技术创新中心副总经理庞秀岚解释,户外的光照、土壤乃至地表水的酸碱度等,都会对光伏产品的性能造成影响。在真实运行工况下做户外实证研究,能够详细记录光伏产品在实验室中获取不到的真实衰减率、隐裂等技术参数。

纵观全球,尚未形成技术比较成熟的光伏和储能实证实验平台,这类平台的建设还处于摸索阶段。庞秀岚认为,建设国家光伏、储能实证实验平台(大庆基地)意义重大。“实证实验平台可以得到宝贵的实测数据,帮助企业改进产品性能,提高制造品质,做出更加贴合实际运行工况的产品。”

“从更宏观来看,对光伏、储能关键设备、产品、系统进行户外实证研究,能为全行业实践提供一个公共服务平台,为理论研究和技术创新提供数据支撑,进而为国家制定产业政策和标准提供科学依据,为全球新能源行业发展贡献中国智慧、中国方案和中国标准。”国家能源局新能源和可再生能源司副司长王大鹏说。

大庆市政府有关负责人表示,该平台也能为地方发展带来机遇——带动光伏产业链供应链创新链扎根大庆,推动“百年油田”转向高质量发展。

记者了解到,该平台的建设管理单位国家电投集团黄河公司,是目前全球最大的光伏发电运营商,也是国内唯一具有光伏实证示范基地建设经验的能源央企。黄河公司党委书记、董事长谢小平透露,“十四五”时期,该平台拟投资约60亿元,规划布置实证实验方案约640种。

黄河公司副总工程师、新能源建设分公司总经理沈有国介绍,平台建成后,具备实证、实验、检测三大功能。根据平台建设运行情况,后续还可拓展出认证等功能。

## 政策解读

# 延迟退休,配套措施如何完善

本报记者 李心萍

“十四五”规划和2035年远景目标纲要明确提出,逐步延迟法定退休年龄。作为一项涉及社会方方面面的改革,可能带来哪些影响,记者采访了权威专家。

## 延迟退休,将坚持小步调整原则

有人认为,延迟退休意味着岗位减少,年轻人工作将更加难找。

对此,中国劳动和社会保障科学研究院副院长莫荣表示,静态看,延迟退休会对就业产生一定冲击。劳动力供给增加,自然腾退的岗位减少,短期内大龄劳动者、灵活就业人员将面临更大的竞争压力。“但这种冲击是有限的、可控的,不会挤压年轻人的就业机会。”

从劳动力供给端看,我国劳动年龄人口数量已连续8年下降,劳动参与率持续下降。“十四五”时期,我国人口老龄化进程仍将加剧,第二次出生高峰的人口(1962年至1972年)将进入老龄化,老年人口进一步增多,“一升一降”,在现有退休年龄政策不变的情况下,未来甚至可能会出现劳动力供给不足的情况。

从劳动力结构看,大龄劳动者与青年人就业岗位替代性不强。“青年人的就业问题,更多取决于经济发展的结构优化和质量提升,能否提供足够的、与青年人就业能力、意愿相匹配的岗位。”莫荣说,随着我国高质量发展加快推进,特别是新技术、新业态、新模式大量涌现,经济发展带动就业的能力不断增长,青年就业有广阔空间。

“此外,延迟退休改革将坚持小步调整原则,若采

取每年延迟几个月或者每几个月延迟1个月的方式,每年因延迟退休而多出来的劳动力不会太多,甚至会被每年减少的劳动力相抵消。所以,年轻人没必要过度担忧。”中国(海南)改革发展研究院院长迟福林说。

## 应加大对大龄劳动者就业的保障

迟福林介绍,我国按照以人民为中心的思想,实施就业优先的政策,已经建立了完善的就业政策和就业援助体系,对于大龄失业人员也有相应保障措施。

根据目前的失业保险制度,对参保缴费满1年、非因本人意愿中断就业的失业人员,可根据其参保缴费年限,发放不超过24个月的失业保险金;对领取失业保险金期满仍未就业且距法定退休年龄不足1年的人员,可继续发放失业保险金直至法定退休年龄;参加过失业保险的临近退休的大龄劳动者,可按规定享受基本生活保障,同时,对其应当缴纳的基本医疗保险费从失业保险基金中支付,个人不缴纳基本医疗保险费。

“面对日益突出的结构性矛盾,建议继续贯彻落实终身职业技能培训制度,深入推进职业技能提升行动,强化对大龄职工的岗位技能提升培训,多措并举提高大龄劳动者技能水平。”莫荣说。

“下一步应加大对大龄失业人员保障力度,助力延迟法定退休年龄改革。”莫荣说,例如,国家可通过税收减免等政策,鼓励各类用人单位吸纳就业困难人员;通过社会保险补贴、创业担保贷款及贴息等政策,鼓励个体劳动者灵活就业和自主创业。

中国人民大学教授曾湘泉则认为,大龄劳动者经

过几十年的工作历练,有深厚的经验技术积累,在很多就业领域具有明显优势。因此不应该简单把大龄劳动力看作企业的成本和负担。“从国际经验看,延迟退休有利于提高大龄劳动者参与率,推动‘银发经济’发展,有助于提高年长劳动者的收入和消费能力,进而促进消费需求和就业增长,我国老年人人力资源开发同样拥有广阔前景。”

## 延迟退休、持续缴费,将提高退休后养老金水平

莫荣介绍,目前,我国养老金待遇计发有很强的激励机制,退休时参保人员的基本养老金由基础养老金和个人账户养老金两部分组成。多缴费1年,退休时基础养老金提高1个百分点;晚退休1年,个人账户养老金计发月数减小、个人账户积累额多1年记账利率,月领取额增多;由于缴费和计发基数增加,待遇调整也会相应增加。

“延迟退休,继续工作、持续缴费,将会增加退休后的基本养老金水平。”莫荣说,工作期延长了,会增加个人劳动期间工资收入,总的看,是有利于个人的。

此外,延迟退休后,员工继续留在工作岗位,将无法回归家庭帮助子女带孩子,“生了孩子没人带”也成为社会热议的话题。

对此,迟福林坦言,受传统家庭文化影响,我国老年人在家庭照顾中发挥重要作用,尤其是在照顾隔代后代(孙辈)方面做了大量工作。但是延迟退休采取的是渐进式方式,节奏总体平缓,改革前期退休的人只延迟几个月,对家庭照料和育婴活动影响非常小。而对年轻一些的劳动者,离退休还有一段时间,有较为充裕的时间来对家庭生活进行规划。

“我们建议相关部门在实施渐进式延迟法定退休年龄的同时,同步完善育婴托幼政策,促进家政服务更加规范,入托更加方便,切实解决女职工生育后顾之忧之忧。”迟福林说。

中国劳动和社会保障科学研究院院长金维刚认为,延迟退休不能“单兵突进”。延迟退休改革是一项系统工程,与之相关的配套政策和保障措施非常多,需要统筹谋划、协同推进。

## 阿里巴巴集团回应——诚恳接受 坚决服从

本报北京4月10日电 (记者林丽鹂)4月10日,市场监管总局依法对阿里巴巴集团控股有限公司在中国境内网络零售平台服务市场实施“二选一”垄断行为作出行政处罚。

阿里巴巴集团当天发布公告称:今天,我们收到《国家市场监督管理总局行政处罚决定书》,对此处罚,我们诚恳接

受,坚决服从。我们将强化依法经营,进一步加强合规体系建设,立足创新发展,更好履行社会责任。

同时,阿里巴巴集团在致客户和公众的一封信中表示:今天的处罚,是对我们的警醒和鞭策,是对行业发展的规范和呵护,是国家维护公平竞争市场环境、推动平台经济高质量发展的重要举措。

# 推动平台经济规范健康持续发展

吴秋余 林丽鹂

备受社会关注的阿里巴巴集团垄断案有了处理结果:4月10日,市场监管总局依法对阿里巴巴集团作出行政处罚,责令其停止违法行为,并处以其2019年销售额4%计182.28亿元罚款。此次处罚,是监管部门强化反垄断和防止资本无序扩张的具体举措,是对平台企业违法违规行为的规范,并不意味着否定平台经济在经济社会发展全局中的重要作用,并不意味着国家支持平台经济发展的态度有所改变,而是要坚持发展和规范并重,把握平台经济发展规律,建立健全平台经济治理体系,推动平台经济规范健康持续发展。

回顾整个案件,无论是违法行为的认定,还是罚款金额的确定,都体现了依法治国的基本要求,于法有据、于理应当。2015年以来,阿里巴巴集团为阻碍其他竞争性平台发展,维持、巩固自身市场地位,获取不当竞争优势,实施“二选一”垄断行为,限定商家只能与其进行交易,违反了《反垄断法》关于“没有正当理由,限定交易相对人只能与其进行交易”的规定,构成滥用市场支配地位行为。根据《反垄断法》,对实施滥用市场支配地位行为的经营者,应处上一年度销售额百分之一以上百分之十以下的罚款。监管部门综合考虑阿里巴巴集团违法行为的性质、程度和持续时间等因素,对其处以2019年销售额4%的罚款,有力维护了法律的权威,是对平台内商家和广大消费者合法权益的切实保护,也是对平台经济发展秩序的有效规范。

垄断是市场经济的大敌,平台经济的规范健康持续发展,尤其离不开公平竞争的环境。滥用市场支配地位的垄断行为,排除、限制了相关市场竞争,侵害了平台内商家的合法权益,阻碍了平台经济创新发展和生产要素自由流动,损害了消费者权益。没有公平竞争的良好生态,平台经济就会失去创新发展的强大活力。去年底召开的中央财经工作会明确要求强化反垄断和防止资本无序扩张,近日召开的中央财经委员会第九次会议也强调“促进公平竞争,反对垄断,防止资本无序扩张”,得到社会热烈反响和广泛支持。监管部门落实中央精神,一手完善规则,推动着治理体系的不断健全,平台经济必将迎来更大发展机遇,更好地为高质量发展 and 高品质生活服务。

法,查处多起互联网领域垄断案件,产生了良好效果。

从平台经济长远健康发展角度看,依法规范与支持发展并不矛盾,而是相辅相成、相互促进的。唯有在鼓励创新的同时进行有效监管,才能以良法善治推动平台经济规范健康持续发展。放眼全球范围内的平台经济发展,依法规范,不仅不会带来行业的凋零,反而会促使其更有活力更高质量发展。发达国家对苹果、亚马逊等平台经济巨头的反垄断监管,并没有让这些企业失去核心竞争力,反而使其积极做强核心业务,实现长远健康发展。同时,反垄断监管也在一定程度上助力互联网新质诞生和成长,并为整个行业带来强劲活力。加强反垄断执法,正是以法治手段规制平台经济领域的垄断行为,给众多小公司、小网站带来良性竞争、茁壮成长的机会,使整个行业能持续创新、活力常在。从这个意义上说,依法规范,正是对平台经济发展的有力支持。

近年来我国平台经济快速发展,在经济社会发展全局中的地位和作用日益凸显。平台经济有利于提高全社会资源配置效率,推动技术和产业变革朝着信息化、数字化、智能化方向加速演进,有助于贯通国民经济循环各环节,也有利于提高国家治理的智能化、全域化、个性化、精细化水平。正是得益于主要为民营企业的一大批优秀平台企业共同努力,我国成为了公认的全球数字经济发展的领先国家之一。推动平台经济规范健康持续发展,就要始终坚持“两个毫不动摇”,促进平台经济领域民营企业健康发展,不断营造良好的法治环境和营商环境,让民营经济创新源泉充分涌流、创造活力充分迸发。

我国平台经济健康发展正处在关键时期,要着眼长远、兼顾当前,补齐短板、强化弱项,营造创新环境,解决突出矛盾和问题,推动平台经济规范健康持续发展。此次监管部门处罚阿里巴巴集团,对企业发展是一次规范校正,对行业环境是一次清理净化,对公平竞争的市场秩序是一次有力维护。规范是为了更好发展,“壮袖子”也是一种爱护。相信随着治理体系的不断健全,平台经济必将迎来更大发展机遇,更好地为高质量发展 and 高品质生活服务。