

放宽文化、医疗、教育等行业准入限制

# 22条措施，激发海南发展活力

本报记者 陆娅楠

## 聚焦高质量发展

日前，国家发展改革委牵头，会同商务部、海南省等制定的《关于支持海南自由贸易港建设放宽市场准入若干特别措施的意见》(以下简称《特别措施》)印发实施。

“这是我国全面实施市场准入负面清单制度以来，国家持续推动放宽市场准入限制的重要举措，是‘十四五’时期构建高水平社会主义市场经济体制的重要内容，将对海南自由贸易港建设起到重要支持作用。”国家发展改革委新闻发言人孟玮说。

## 放宽行业准入，激发市场主体活力

2020年6月，中共中央、国务院印发《海南自由贸易港建设总体方案》，要求制定出台海南自由贸易港放宽市场准入有关政策举措。今年4月，《特别措施》印发实施，这是支持海南自由贸易港建设的又一个重大政策红利，也是对海南乃至全国市场准入政策机制的突破性探索。

“《特别措施》是为海南自贸港建设量身打造的措施。”国家发展改革委体改司司长徐善长介绍，《特别措施》紧密围绕国家赋予海南建设全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心和国家重大战略服务保障区的战略定位，充分考虑海南独特地理区位，突出精准性、有效性、开拓性，找准社会资本有进入积极性意愿和破除壁垒迫切需求的关键点，为海南自由贸易港打造更高层次、更高水平的开放型经济提供重要的制度支撑。

《特别措施》覆盖五大领域，共22条具体措施。

医疗领域共7条，包括开展互联网处方药销售、支持海南国产高端医疗装备创新发展、加大对药品市场准入支持、全面放宽合

## 核心阅读

《关于支持海南自由贸易港建设放宽市场准入若干特别措施的意见》日前印发。在“管得住”的前提下，五大领域22条具体举措切实放宽了文化、医疗、教育等行业准入限制，千方百计破除壁垒，将充分激发市场主体活力。

同研究组织准入限制等。

国家发展改革委体改司副司长蒋毅介绍，例如加大药品市场准入支持的措施，打通了创新药进入市场的最后一道门槛，既保障了海南患者及早用上创新药，也将进一步激励优秀药企加强研发。再如全面放宽合同研究组织准入限制的措施，在海南开展中药临床试验和上市后再评价试点，首次明确按照安全性、有效性原则制定药品评审标准，将有效提升中药上市效率，推动优秀中药更快投入临床使用。

金融领域共2条，分别是支持金融业在海南发展、开展支持农业全产业链发展试点。

“充分考虑到海南仍然是一个农业大省，《特别措施》的制定从海南实际出发，认真研究海南农业加快发展和农民收入提升的迫切需求，从破解海南农业的金融支持难题入手，统筹谋划布局，加快推动海南传统农业经营方式向现代农业的全面转变。”蒋毅说。

此外，《特别措施》中还包括鼓励文化演艺产业发展等文化领域4条措施，鼓励海南大力发展职业教育等教育领域3条措施，优化海南商业航天领域市场准入环境等其他领

域6条措施。

徐善长表示，《特别措施》不设条条框框，在“管得住”的前提下，切实放宽文化、医疗、教育等行业准入限制，千方百计破除壁垒，有效充分激发市场主体活力。特别是在网售处方药、商业航天、新能源基础设施等领域作出开拓性探索，全面重构行业准入与监管机制，在市场准入体系建设中形成更加浓厚、更有活力的改革创新氛围。

## 30个《市场准入负面清单(2020年版)》所列事项将在海南试点放宽

去年12月，国家发展改革委、商务部发布了《市场准入负面清单(2020年版)》。《特别措施》是在市场准入负面清单制度改革框架下，进一步放宽市场准入的重要举措。

《特别措施》紧密围绕市场准入负面清单研究制定。例如，《特别措施》第三条“加大对药品市场准入支持”，针对的是《市场准入负面清单(2020年版)》第二十五项“未经许可或检验，不得从事药品的生产、销售或进出口”。

“总体而言，22条措施的推出，意味着30个《市场准入负面清单(2020年版)》所列事项将在海南试点放宽。”商务部条法司副司长蒋成华说。

《特别措施》是进一步缩减全国版市场准入负面清单的重要探索。2018年以来，我国市场准入负面清单事项由2018年版的151项缩减至2020年版的123项，市场准入限制持续放宽。同时，市场也呼唤着更加精准、更加完备、更加具有突破性的放宽准入政策路径。

蒋成华认为，《特别措施》统筹放宽和规范市场准入、精简和优化行政审批、强化和创新市场监管，提出一揽子政策措施，提出了清晰的改革方案，其中实践证明效果良好且具备推广意义的，将按程序在全国清单中放开。

“以海南作为放宽市场准入试点的先手棋，实行特别准入政策，支持海南大胆先行先试，探索更加灵活高效的市场准入政策体系、监管模式和管理体制，将推动海南树立全国畅通市场准入的样板。”徐善长说。

## 利用好《特别措施》赋予海南的政策红利，大胆探索、积极创新

一分部署，九分落实。《特别措施》涉及部门多、涉及面广，推动落实是一项系统工程。

徐善长表示，国家发展改革委将持续密切关注《特别措施》实施中的进展成效、存在问题，会同商务部等有关部门加强统筹协调和指导推动，各部门与海南省加强上下联动，重要情况及及时向党中央、国务院报告。一些涉及部门多、实施环节多、协调要求高的措施，将由国家发展改革委会同有关部门共同推动。

海南省是《特别措施》的实施主体。海南省政府副秘书长李东屿表示，海南省将成立由省委省政府负责同志牵头的工作机制，组建工作专班，工作专班办公室设在海南省发展改革委。海南将针对《特别措施》逐条制定实施方案，细化改革路径，明确每项改革的时间表、路线图，确保各项工作路径清晰、推进有序。

“支持开展互联网处方药销售、加大对药品市场准入支持、支持国内知名高校在海南建立国际学院等措施，要制定配套政策或清单目录。目前海南已经抓紧推进政策研究起草工作。”李东屿表示，由博鳌乐城国际医疗旅游先行区、文昌国际航天城等具体机构为主体实施的，海南省将明确支持保障机制，加大“放管服”力度，确保支持到位。“在立法、机构、规划、资金、人才、土地等方面，依事权能够给予支持的，将全力支持。”

在《特别措施》实施过程中，海南省还将与国家发展改革委等有关部门协调沟通，及时总结新进展，提出新建议、报告新问题。

开展涉企鉴定评估，是企业生产安全的一项重要环节。在实际操作中，如何确定评估的必要性？如何给涉企评估“瘦身”？近期，温州推出“最多评一次”改革，对涉企鉴定评估实行清单管理，推行“免评估”“多评合一”“一评多用”等举措，涉企鉴定评估减少超40%，获得多方好评。

## 如何确定涉企鉴定评估必要性？

一条道路建设完毕，正等待验收。一段不高的路边边坡，进入了验收人员的视线。“这个边坡，你们找个中介单位做风险评估，然后我们再来验收。”验收人员说。等这个评估论证通过后，验收人员认为还得再做另一个评估……

“这是去年上半年我们在入企服务中发现的一个案例。”温州市政务服务局党组书记、局长邱小侠说。

发现此例后，温州市政务服务局又牵头对4区8县(市)开展调研。结果表明，有的部门确实存在增设评估项目、扩大涉企论证评估事项等现象。

温州市政务服务局中介服务管理处副处长叶其善告诉记者，有的工作人员认为，让企业做个鉴定或组织一下论证、开展个评估，不算大事；另外，有的部门工作人员业务不熟悉，心里没底，索性增加评估论证环节当作参考。

“涉企鉴定评估论证，如何确定必要性？要让营商环境变得清爽，这类问题要清晰、规范。”温州市政府副秘书长林仕德说。

## 依法梳理评估事项，开展“最多评一次”改革

2020年4月，温州决定对涉企鉴定评估进行改革。首先，对各部门相关评估事项进行了梳理，大力度推进涉企强制性重复鉴定评估清理，规范行政行为。

经过两个月的细致梳理，温州市政务服务局着手起草《温州市涉企鉴定评估“最多评一次”改革(涉企强制性重复鉴定评估清理)工作方案》。又经数十次征求意见、内部讨论、部门对接沟通后，《温州市涉企鉴定评估及免评估事项清单(2020年版)》终于出炉。

清单出炉，让温州市瓯海新城建设集团有限公司负责人林凯凯松了一口气。如今，企业开展新项目时，一些评估项目已不再单独进行，企业负担大大减轻。

对于确需开展评估鉴定的，温州规定：各行政部门需实行“最多评一次”，不得就同一事由同一行政行为要求企业重复开展鉴定评估。

“有的涉企评估跨了政府多个层级，以前的做法是每个层级都搞一次评估，其实是重复了。”叶其善介绍，现在，通过内部改革，温州实行了“多评合一”“一评多用”。对于跨层级开展的政务事项，则推动各层级部门内部改革，协调一致后在一个层级一次性开展。

## 涉企评估大幅减少，企业降本减负

“原来需要花个把月时间做鉴定评估，现在不用了。”3月25日，在温州市民中心审批窗口，一位负责污水处理厂清洁排放提标改造工程负责人得知发改部门将原有的评估划为“免评估”后，直呼轻松。

“我也不再花精力去应对专家评审团的到来了，省心不少。”温州一家公司负责人直言“享受到了‘最多评一次’改革的红利”。前不久，该公司一项建设工程涉及涉河审批、取水许可、水土保持这三次评估。按以前惯例，企业需组织三次专家现场评审，耗时至少一个月。如今，温州市水利局实施“三评合一”改革后，进行水影响综合评价，只需审查一次即可。

开展“最多评一次”改革，力度如何？邱小侠介绍，通过免评估事项清单和“多评合一”“一评多用”等举措，已大幅减少涉企鉴定评估40%—50%。

温州大学商学院院长胡振华认为，“最多评一次”改革在法律允许的范围内创设了涉企鉴定评估及免评估事项清单，为企业简化手续。改革的全面推开，有效帮助企业降本减负，同时有利于提高政府办事效率。

当然，“最多评一次”改革并非已完成。当下，温州还在持续探索中，进一步深化推进“多评合一”“一评多用”，简化合并开展，将“最多评一次”改革推向纵深。

## 产业扶贫取得显著成效

建成各类特色产业基地超30万个

本报北京4月8日电(记者郁静娴)记者从农业农村部8日召开的脱贫地区产业发展工作视频会上获悉：脱贫攻坚期间，我国产业扶贫取得显著成效，成为覆盖面最广、带动人口最多、可持续性最强的扶贫举措。目前，全国建成各类特色产业基地超过30万个，每个脱贫县都形成了2—3个特色鲜明、带贫面广的主导产业；通过订单生产、股份合作等方式，72%的原建档立卡贫困户与新型经营主体建立了紧密的利益联结关系；4400多个农业科技单位、超过1.5万名专家投身产业扶贫，形成了具有专家指导、村有能人带动的产业帮扶格局。

据了解，当前，中央财政专项扶贫资金已调整为衔接推进乡村振兴补助资金，资金规模扩大到1561亿元，明确重点支持培育壮大脱贫地区特色优势产业，并逐年提高资金占比。农业农村部专门组织国家产业技术体系专家，对蔬菜、茶叶、中药材、生猪等16个主导产业进行了深入研究和分析，提出了“十四五”发展指引。同时，加强了脱贫地区产业发展项目管理，支持全产业链发展。

本版责编：沈寅 白之羽 杨彦帆

浙江温州对涉企鉴定评估实行清单管理，评估量减少超四成  
最多评一次 企业更轻松

本报记者 方敏

## 白鹭伴春耕



4月7日，江西省吉安市遂川县枚江镇田野里，农民驾驶拖拉机在平整早稻田，一群白鹭围着觅食，构成一幅人与自然和谐相处的春耕图。肖远洋摄(影像中国)

## 金川集团深化市场化改革，开展科研攻关 改革激发活力 创新助力成长

本报记者 董洪亮 王锦涛

“连续两年亏损!”忆及过往，金川集团股份有限公司党委书记、董事长王永前仍感痛心。“经营机制不健全，内生动力不足，经营活力不强，都是影响发展的深层次问题。”王永前说，走出困境，唯有“锐意改革、大胆创新”。

作为中国镍钴生产基地和铂族金属提炼中心，建厂60余年的金川集团也是甘肃省首家营业收入过千亿元的企业。2015年以来，在有色金属行业周期性低迷、产品价格断崖式下跌等因素的影响下，集团遇到了建厂以

来最严峻的经营困难。2019年起，金川集团深化市场化劳动用工改革，打破“铁饭碗”，在6家子公司试行董事会选聘经理层成员，实行薪酬水平与业绩挂钩。2020年，又推行经理层成员任期制和契约化管理，截至目前，已推广至10家子公司的36名经理层成员。

此外，深化内部市场化改革，建立内部交易价格体系，最大程度推动各环节的产品内部交易价格与市场充分接轨，也是创新

举措之一。在2016年主导产品价格大幅下跌的情况下，集团当年实现止滑减亏，2017年扭亏为盈，2018年后盈利水平稳步提升。

2016年以来，金川集团开展了300余项科研攻关课题，成果转化率超过60%，其中两项成果获得2019年国家科技进步二等奖。“十三五”时期，集团攻克了超纯铂板材、贵金属催化剂等一系列产品制备关键技术，部分产品打破国外垄断。其中，研发投产的高纯金属产品已成功打入海外市场，新产品销售收入年均增长率超过40%。

通过改革，补短板、强弱项、夯基础，金川集团在治理机制、用人机制、激励机制、党的建设等方面均取得丰硕成果，2020年实现盈利33亿元。

## 国企改革三年行动

## 南京都市圈建设提速

本报南京4月8日电(记者白光迪)近日，江苏省人民政府、安徽省人民政府联合印发《南京都市圈发展规划》。

《规划》明确，要把南京都市圈建设成为长江经济带重要的资源配置中心。依托南京空港、海港、高铁港枢纽地位，联动芜湖、镇江、淮安、扬州等都市圈枢纽资源，打造长三角向内辐射中西部、向外连接全世界的枢纽型都市圈。

据介绍，到2025年，都市圈内基础设施互联互通水平位居全国前列，城际“断头路”全面消除，省际航空更加畅通，轨道交通基本成网，南京与各城市之间实现1小时通达。