

努力实现财政高质量发展

——深入学习习近平总书记关于提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力的重要论述

刘 昆

习近平总书记指出：“我们党要始终做到不忘初心、牢记使命，把党和人民事业长久久推进下去，必须增强政治意识，善于从政治上看问题，善于把握政治大局，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。”财政部门必须深入学习贯彻习近平总书记关于提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力的重要论述，自觉从政治上谋划推动财政工作，切实做到以政领财、以财辅政，努力实现财政高质量发展，推动加快构建新发展格局。

心怀“国之大者”。习近平总书记强调：“要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，对‘国之大者’了然于胸”。立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动高质量发展，是当前和今后一个时期全党全国必须抓紧抓好的工作。要准确把握新发展阶段，加强宏观形势研究分析，结合财政工作实际，做好应对挑战、深化改革的政策储备。贯彻落实新发展理念，坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，努力在危机中育先机、于变局中开新局。大力支持构建新发展格局，坚定实施扩大内需战略，稳定和扩大居民消费，扩大投资空间，推动更高水平对外开放。

以实际行动践行“两个维护”。讲政治的要求是多方面的，旗帜鲜明讲政治就要坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。财政部作为中央和国家机关，处于践行“两个维护”的第一方阵，必须始终树牢政治机关意识，坚持把“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩来执行，始终做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做，确保党中央一锤定音、定于一尊的权威。要时时、处处、事事自觉同党中央精神对表对标，把“两个维护”落实到具体工作中、体现在实际行动上，始终同党中央保持高度一致。

努力实现财政高质量发展，推动加快构建新发展格局

提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，从来不是抽象的、孤立的，而是具体体现在各项工作之中。对于财政部门来说，当前要抓好以下几个方面。

积极的财政政策要提质增效、更可持续，努力保持经济运行在合理区间。财政工作要深入贯彻落实去年底召开的中央经济工作会议精神，按照“积极的财政政策要提质增效、更可持续”的要求，稳住经济基本盘，推动加快构建新发展格局。一方面，保持宏观政策的连续性、稳定性，保持对经济恢复的必要支持力度，兼顾稳增长和防风险需要，合理安排赤字、债务、支出规模，不急转弯，把握好时度效。另一方面，政策操作上要更加精准有效，以更大力度调整优化支出结构，进一步完善政策实施机制，切实提升政策效能和资金效益。严格按照党中央、国务院决策部署，加强财政资源统筹，保持适度支出强度。全面落实过“紧日子”要求，严控新增支出。进一步完善并抓好直达机制落实，扩大中央财政直达资金范围，提高直达资金管理水平和资金使用效率，加大各类违规涉企收费整治力度，保持政策的连续性。按

照“资金跟着项目走”的原则，用好地方政府专项债券，提高债券资金使用绩效。

推动科技创新和产业链供应链优化升级，实现更高水平自立自强。习近平总书记强调：“构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的自立自强”。我们要深刻认识世界百年未有之大变局的背景，从推动高质量发展的高度去领悟这一重要论断，结合财政职责定位，以“踏石留印、抓铁有痕”的力度去执行，全力推动创新发展和产业升级。坚持把科技作为财政支出重点领域，中央预算内投资安排资金支持科技创新和结构调整，落实税收、资产管理、政府采购和金融等支持科技创新政策，促进科技成果转化转移转化。统筹相关资金，支持制造业高质量发展，深入实施产业基础再造工程，加快构建自主可控、安全稳定的产业链供应链。发挥政府投资基金引导作用，带动社会资本加大投入，推动集成电路、新材料、新一代信息技术等产业加快发展。加强创新激励和保障，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，激发广大科技工作者创新创造积极性。

坚持尽力而为、量力而行，加强基本民生保障。习近平总书记强调：“要着力补齐民生短板，破解民生难题，兜牢民生底线”“提高公共服务可及性和均等化水平”。要进一步加强责任担当，全面落实习近平总书记重要讲话精神 and 党中央决策部署，牢记人民是我们党执政的最深厚基础和最大底气，合理确定民生支出标准，着力保障和改善民生。一是加强基本民生保障，落实就业优先政策，促进教育高质量发展，稳步提高社会保障水平，强化公共卫生投入，支持发展文化事业和文化产业，加强自然灾害防治和救助。二是加强财政承受能力评估，建立健全激励约束机制，提高民生支出资金管理的科学性。三是完善再分配机制，强化对低收入群体的兜底保障。增加中央对地方转移支付规模，并向财政困难地区和欠发达地区倾斜，增强困难地区和欠发达地区保基本民生的能力，支持全面推动乡村振兴。

抓实重点领域风险化解工作，促进财政可持续发展。习近平总书记指出：“当前和今后一个时期，我国发展进入各种风险挑战不断积累甚至集中显露的时期”“我们必须把防风险摆在突出位置”。“十四五”规划和2035年远景目标纲要强调：“统筹发展和安全”。我们要坚持从国家总体安全和财政可持续发展出发，抓好重点领域风险化解工作。一是做好地方政府隐性债务风险化解工作。保持高压监管态势，将严禁新增隐性债务作为红线、高压线，对违法违规举债行为，发现一起、查处一起、问责一起，坚决遏制隐性债务增量。落实省级党委和政府对本地区债务风险负总责

的要求，指导督促地方建立市场化、法治化的债务违约处置机制，积极稳妥化解存量隐性债务。二是坚决防范基层“三保”风险。坚持“三保”支出在财政支出中的优先地位，加强执行监测，结合直达资金管理，动态掌握基层执行情况，严禁挤占挪用“三保”支出，对“三保”保障不到位的地区，督促地方及时调整预算予以补足，坚决防范基层“三保”风险。三是逐步健全有效防控金融风险的财政财务监管体系。进一步推动金融企业财务管理从“成本费用约束”向“风险管理控制”转变，防范化解金融领域风险隐患。

坚持系统集成、协同高效，加快建立现代财税体制。习近平总书记强调：“科学的财税体制是优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的制度保障。”“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出了建立现代财税金融体制的目标要求、主要任务和实现路径。要加强战略性、系统性、前瞻性研究谋划，善于从政治和全局高度，不断深化财税体制改革，充分发挥改革突破和先导作用。进一步深化预算管理体制改革，推进预算管理各项制度的系统集成、协同高效。加强中期财政规划管理。落实中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案。健全地方税体系，加快推进后移消费税征收环节改革，并稳步下划地方。积极推进印花

税、关税等税收立法。通过税收立法授权，适当扩大省级征收管理权限。推进深化国企改革，落实国有企业改革三年行动方案。逐步健全有效防控金融风险的财政财务监管体系。健全全国金融资本授权经营体制和激励约束机制，推动国有重点金融机构改革。不断完善国有资产管理工作机制和成果运用。进一步强化财政监督，完善财会监督体制机制，加强会计审计监管，更好发挥监管局作用，提高财政资金使用绩效。

坚持和加强党对财政工作的领导，为财政实现高质量发展提供根本保证。党的领导是战胜一切困难和风险的“定海神针”，是中国特色社会主义制度的最大优势。我们要深刻领会、准确把握坚持和加强党对财政工作领导的重大意义，深入推进财政系统全面从严治党，全面提高财政系统党的建设质量。注重政治引领，抓实党的思想建设，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，在学懂弄通做实上层面上推进，在思想建设上步步紧跟。牢固树立大抓基层的鲜明导向，以提升组织力为重点，突出政治功能，努力把基层党组织建设成为坚强战斗堡垒。坚定正风肃纪，认真贯彻落实党中央关于全面从严治党战略部署，抓实党风廉政建设。

（作者为财政部党组书记、部长）

提升产业链供应链现代化水平

夏文斌 蓝庆新

习近平总书记指出：“要紧扣产业链供应链部署创新链，不断提升科技支撑能力”。党的十九届五中全会将“提升产业链供应链现代化水平”作为加快发展现代产业体系、推动经济体系优化升级的重点任务。提升产业链供应链现代化水平，形成具有更强创新力、更高附加值、更安全可靠的产业链供应链，是构建新发展格局的题中应有之义，有利于提高我国产业国际竞争力，塑造我国参与国际合作和竞争新优势。

进入新发展阶段，我国经济长期向好的基本面没有改变。2020年，我国疫情防控取得重大战略成果，国内生产总值（GDP）突破100万亿元、比上年增长2.3%，是全球主要经济体中唯一实现正增长的国家，人均GDP连续两年突破1万美元。国民财富持续增长，产能规模效应明显、产业配套齐全、创新动力充足等因素进一步累积，为提升产业链供应链现代化水平奠定了坚实基础。我国加快构建新发展格局、扩大高水平对外开放，使产业发展能够高质量利用国内国际两个市场两种资源，为提升产业链供应链现代化水平提供了更加有利的条件。同时也应看到，实现党的十九届五中全会提出的“创新能力显著提升，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高”的目标，还面临一些挑战。比如，产业链各环节发展不均衡，一些产业的核心控制能力较弱，产业技术创新机制有待进一步完善，产业发展环境有待进一步改善等。为此，需要聚焦提升核心能力，精准定向发力，瞄准全球产业链发展趋势和科技创新动态，推动产业链、供应链、创新链联动发展，加快形成现代产业体系。

瞄准国际标准。瞄准全球产业高标准和高技术，锻造长板、补齐短板、延长链条，制定推动产业链、供应链、创新链联动发展的技术路线图、融合发展图等，合理规划布局区域产业链、供应链和创新链。围绕创新链部署产业链、供应链部署供应链，避免产业链、供应链重复建设和无序竞争。建设以行业龙头企业为核心的全流程产业链体系，建立以市场为导向、按需生产的产业链、供应链、创新链组织方式。

打造核心优势。围绕确保产业链供应链安全稳定，着力提升科技创新和进口替代力度，增强核心技术中的“卡脖子”问题，统筹布局一批高新技术研发应用项目，发挥集中力量办大事的优势，实施好关键核心技术攻关，补齐基础研究短板，实现核心零部件、基础材料和装备的进口替代，减少对外依赖。

完善体制机制。深入推进科技体制改革，着力提升科技创新体制机制对统筹推进产业链补齐短板和锻造长板的保障作用，通过建立产学研一体化联盟、产业技术孵化基地等，构建并畅通基础研究、技术应用、产业转化的科技创新链条，推动创新成果的产业化应用，提高产品附加值。加大科研投入力度并设计合理的收益分配机制，使创新链上的科技工作者、创业者、投资者、工程技术人员、相关服务人员等都能共享创新收益，激发科研人才积极性和科技创新活力。

（作者分别为对外经济贸易大学校长、对外经济贸易大学国际经济贸易学院教授）

为高质量发展提供强劲动能

大力发展数字经济

邵芳强

随着新一轮科技革命和产业变革兴起，以数据为核心生产要素、以数字技术为驱动力的新的生产方式蓬勃兴起，人类社会正快速步入数字经济时代。习近平总书记强调：“积极发展新一代信息技术产业和数字经济，推动互联网、物联网、大数据、卫星导航、人工智能同实体经济深度融合”。“十四五”规划和2035年远景目标纲要设立专章部署“加快数字化发展 建设数字中国”，强调“打造数字经济新优势”。这为我国数字经济发展指明了方向、提供了遵循。

当前，我国经济正在转型升级、爬坡过坎，发展数字经济有利于解决经济发展中存在的诸多结构性矛盾，推动经济高质量发展。数字经济与传统产业深度融合形成新业态、新模式，有利于促进经济转型升级和增长方式转变，增强我国经济发展的韧性，为经济社会发展提供强劲动能。数字经济能够促进市场更好协调各个主体的经济活动，实现规模经济和范围经济，提高市场运行效率。数字经济能够有效配置生产要素，使企业生产更加智能、供需匹配更加精准、专业分工更加精细、流程管理更加高效。近年来，我国数字经济保持高速增长态势，成为推动经济增长的重要引擎。2019年我国数字经济规模已达35.8万亿元，占GDP比重达36.2%，数字经济总量规模和增长速度均位居世界前列。

发展数字经济，重点是推进数字经济产业化和产业数字化，推动数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群。宏观上，加强宏观经济治理数据库等建设，提高经济调控的科学性，促进经济总量平衡、结构优化、内外均衡，以更高水平的开放参与国际经济合作。中观上，加快工业互联网建设，提升制造业基础能力，推进制造业智能化转型，构建一批各具特色、优势互补、结构合理的战略性新兴产业；利用数字技术推进

农业现代化，助推智慧农业系统创新发展；促进平台经济、共享经济健康发展，推动服务业与数字技术相融合，培育远程医疗、共享经济和在线教育等新业态。微观上，以数字技术推动企业管理转型升级，通过对消费者数据流、资金流、物流的分析，捕捉消费者需求变化信息，完善经营决策；通过多维度数据构建多视角跨领域评估体系，推动企业加大与产业上下游配套企业的合作力度，帮助小微企业成为大企业生态系统的一部分，促进小微企业繁荣发展。

当前，发展数字经济，打造先进数字产业集群，需要重点关注以下几个方面。一是关注消费者需求变化趋势。利用云计算、大数据、物联网等先进技术，整合现代信息技术资源，实现海量信息共享，打破消费者和生产者之间的信息壁垒，满足消费者最为迫切的消费需求。二是大力支持互联网平台健康发展。互联网平台是数字经济时代推动经济持续健康发展的新动力。支持互联网平台健康发展，需要持续推进信息基础设施建设和技术升级，提高网络服务水平，推进先进的无线宽带网络建设，夯实互联网平台发展的物质技术基础。三是加强数字经济重点领域专项制度建设。立足商业模式和行业特点，加快完善相关领域法律法规。四是鼓励对数据要素的开发利用。持续培育数据要素，加强数据资源保护和开放共享，提升数据要素的流通效率和市场活力，使数据要素成为推动经济高质量发展的新动能。

（作者单位：大连海事大学马克思主义学院）

ZHUAN TI SHEN SI
专题深思

绿色田野呼唤科技特派员

黄安胜

策的宣传队、农业科技的传播者、乡村脱贫致富的带头人。脱贫攻坚取得全面胜利后，全面推进乡村振兴是“三农”工作重心的历史性转移。全面推进乡村振兴，需要进一步完善科技特派员制度，进一步发展壮大科技特派员队伍，让这一制度发挥更大作用。

思想是行动的先导。深入推进科技特派员制度，要求我们深刻认识科技在乡村振兴中的重要作用，深刻认识科技特派员制度的重大意义。20多年的实践证明，科技特派员队伍是一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍，科技特派员制度是一项被实践证明了的管用有效的制度，有利于把科技创新形成的强大发展动能扩散到田间地头，助力农业农村现代化，帮助农民增收致富。进入新发展阶段，我们要用足用好这一制度，让科技特派员制度更好服务乡村振兴。

科技特派员队伍不断发展壮大，

是科技特派员制度持续深入推进的重要保证。抓好科技特派员队伍建设，可以创新大学生科技特派员选任方式，抓住高校深化实践教学改革的契机，选任大学生专职科技特派员；从涉农企业、专业合作社等经营实体中选派科技特派员；探索建设乡贤科技特派员队伍，鼓励其为乡村振兴提供智力支持；充分调动符合条件的离退休人员的积极性，探索由离退休干部和高层次科技人员担任纯公益科技特派员；等等。

科技特派员制度能够实现人才下沉、科技下乡、服务乡村振兴，得益于相关配套制度和公共服务等的支撑。科技特派员制度的深入推进，需要继续建立健全相关配套制度，完善相关公共服务。比如，落实好科技特派员职位、津贴等方面的制度安排；以互联网、云计算、大数据等为支撑，建立科技特派员全过程信息化服务平台；建立农村科

技需求库和科技特派员储备库。完善这些配套制度和公共服务，有助于更好发挥科技特派员的作用。

科技特派员专业不同，在各自工作中遇到的问题也不尽相同。推动科技特派员深度合作，有利于充分发挥科技特派员的团队作用和各自专业特长，使他们更好地服务乡村振兴。为此，可以加强科技特派员培训和交流，让科技特派员相互取长补短、丰富工作经验，获得新知识新技能；在农业特色产业集中连片区域，探索建立科技特派员服务协作示范区，实现区域内科技特派员服务“分村不分片”，共同推动区域产业集群发展和融合发展；根据主导产业和重点产业发展需求，组建跨部门、跨学科、跨区域的特色产业科技特派员服务团队，让广大科技特派员把论文写在田野大地上。

（作者单位：福建农林大学公共管理學院）

思想纵横
SI XIANG ZONG HENG

习近平总书记近日在福建考察时指出：“要深入推进科技特派员制度，让广大科技特派员把论文写在田野大地上。”2019年，习近平总书记对科技特派员制度推行20周年作出重要指示，强调要坚持把科技特派员制度作为科技创新人才服务乡村振兴的重要工作进一步抓实抓好。科技特派员制度这项制度创新从福建南平起步，逐渐走向全国，已经成为科技创新人才服务乡村振兴的重要制度安排。

20多年来，数十万科技特派员在山林奔波、在田野耕作，成为党的“三农”政