

突出宜居、绿色、韧性、智慧、人文——

# 城市加快更新 生活更加舒心

本报记者 赵展慧

## 实施城市更新行动①

城市更新包括哪些内容，对人居环境和百姓生活将带来哪些改变，应该如何推进？记者采访了相关部门和专家。

### 城市发展转为存量提质改造和增量结构调整并重，从“有没有”转向“好不好”

实施城市更新行动内涵是转变城市开发建设方式，推动城市结构优化、功能完善和品质提升，深入推进以人为核心的新型城镇化，建设宜居、绿色、韧性、智慧、人文城市。

实施城市更新行动，是适应城市发展新形势、推动城市高质量发展的必然要求。2019年我国常住人口城镇化率为60.6%，已经步入城镇化较快发展的中后期。城市发展进入城市更新的重要时期，由大规模增量建设转为存量提质改造和增量结构调整并重，从“有没有”转向“好不好”。“城镇化率还在不断提升，同时经过这些年的快速发展，城市规模已经不小，过去大量建设、大量消耗、大量排放的城市开发建设方式已经难以维系。在这个宏观背景下，城市发展将由粗放外延式向内涵提升式转变。”住房和城乡建设部建筑节能与科技司副司长汪科表示。

从“有没有”转向“好不好”，既符合城市发展的规律，也顺应了人民日益增长的美好生活需要。汪科认为，一方面，城市建筑和设施逐步自然老化，一些原有建筑标准已经落后，需要改造调整增强安全性；另一方面，一些城市原来的功能布局、建筑设施、空间环境也不再适应居民更高的生活需求，“通过城市更新提升人民群众的获得

### 开栏的话

“十四五”规划纲要提出，加快转变城市发展方式，统筹城市规划建设管理，实施城市更新行动，推动城市空间结构优化和品质提升。

城市更新行动的具体内涵与意义是什么？如何打造更宜居的社区居住环境，推动老旧小区改造，提升城市的科学化、精细化、智能化治理水平？本版今起推出“实施城市更新行动”系列策划，敬请关注。

也在更迭，基于城市新经济特征统筹考虑城市空间更新布局，能够更好地服务于新的产业链。“如今网络直播、远程教育和办公、电子商务等线上经济发展迅猛，这些新业态可能不再需要很大的厂房和开发区，但是需要更适合激发创意的工作生活环境，通过改造更新城市闲置或低效空间资源可以提供更适应新兴产业新业态的发展空间；另一方面将城市闲置或低效资源统一梳理、统一评估，或由用地单位自主开发建设，或由城市统一安排，吸引企业积极参与推动更新。”方明说。

重构发展城市新功能。传统城市功能逐渐滞后于城市新的发展需求和居民新的生活工作需求，通过更新能够补短板强弱项。方明举例，如今城市对疫情防控的功能需求增加，城市卫生防疫、健康管理等设施和服务也应抓紧跟上。方明表示：“通过更新增加设施和公共服务完善城市复合功能，通过更新加密交通路网提升城市交通出行效率……这些更新举措在增强城市活力的同时，也能更好地满足居民的居住和休闲需求。”

打造城市空间新意境。城市建设风格越来越现代的同时，一些城市建设在与传统历史文化风貌、当地生活风俗习惯相融合方面，也存在一定问题。“既要保护优秀的传统建筑、街区，更要保护好蕴藏其间的历史文化，城市更新是传承城市历史文化的一次好机遇。”方明表示，通过运用传统依山水布局城市的规划手法，让人工景观、自然景观、建筑文化更好融合，恢复街巷的市井烟火气息，打造富有东方韵味的街巷空间，再现更富有中国传统特色的城市意境。

### 城市更新行动有利于提升城市品质，惠民生、促消费、促投资 一举多得

城市更新行动内容丰富，对提升城市品质和改善居民生活影响深远。中国城市科学规划设计研究院院长方明将城市更新的积极影响概括为4个方面。

加速推动城市新经济。一方面随着经济社会的发展，城市产业

建设的不少方面还与新科技的使用场景不匹配，城市设施也跟不上数字经济、网络生活的迅猛发展。”方明认为，要为科技在城市中创造更好的使用条件和应用场景，加强新科技在城市的结合和应用，要推行适合城市的新科技。同时加快推进基于数字化、网络化、智能化的新型城市基础设施建设和改造，让新科技来全面提升城市建设水平和运行效率。

城市更新还发挥了惠民生、促消费、促投资一举多得的作用。方明以城市交通路网更新为例，“有的城市道路太宽，不利于街边商业发展。加密城市路网，让小街小巷显露出来，方便了居民生活，发展了街边商店，促进了居民消费；有的城市交通环线的圈层布局居多，布局更多的纵向线性交通，能够促进都市圈、城市群的融合，让城市带动郊区、中心城市带动小城镇的产业和消费，老百姓也能享有更便捷的交通和更丰富的旅游资源等。”

### 城市更新行动要立足全局统筹谋划，也要注重发挥社会各界的力量

城市更新行动如何具体展开？首先要摸清城市家底，找准发展问题。路径是开展城市体检，统筹城市规划建设管理。

城市体检是对城市发展状况进行检测评估，及时纠偏、对症下药。2018年，住房和城乡建设部会同北京市政府率先开展了城市体检工作；2019年增加了11个城市开展试点；2020年，又选择36个样本城市全面推进城市体检工作。目前，城市体检评估机制已初步建立。

从2020年城市体检情况看，我国城市功能不断完善，人居环境得

到改善，同时也存在一些问题：一是中心区普遍人口过密、功能布局不够均衡。二是社区基础设施和公共服务设施配套相对不足。三是城市风貌塑造和历史文化保护不够到位。四是精细化管理水平有待提高。五是应对风险的韧性有待增强。

“要以精细化的设计引领城市更新。”汪科认为，城市更新不是单个项目的改造更新，而是涉及到城市空间再分配的系统性工程。比如老旧小区改造不是孤立小区的更新，也要与周边环境改造配套结合在一起。因此城市更新要站在城市全局考虑、统筹谋划，以老百姓需求的迫切性为优先级逐步推进。

在推动城市更新的过程中，也要注意发挥社会各界的力量。同济大学建筑与城市规划学院教授、城市更新中心主任徐磊青认为，城市更新投入大、周期长，要激发市场主体参与改造更新的积极性，鼓励多种社会力量参与城市更新。

目前，不少城市已经开展了更新的探索，形成了多主体参与、多渠道筹集资金的好做法。一些地方探索了由社区居民、社会组织自发推动的改造更新项目，徐磊青举例，“比如上海崂山三村老旧小区改造资金来源有居民出资、公益众筹等，改造建设过程也由居民和志愿者参与，集结了社会各界的力量。”

在城市更新的过程中，一些地方取得良好经验的同时，也遇到一些障碍。比如一些更新项目空间有限，改造后难以满足现行消防、日照等建筑规范的要求，企业参与改造后物归原主、经营收益等缺乏明确的保障等。徐磊青表示，现行城市建设的机制往往是在开发新建的城市发展模式下设立的，有些不能适应城市更新的需要，需要改革完善城市规划建设管理的体制机制，探索出有利于推动城市更新的规范和机制。

《关于加快中医药特色发展的若干政策措施》(简称《政策措施》)的颁布实施，是贯彻落实《中共中央 国务院关于促进中医药传承创新发展的意见》的重要配套文件，体现出了党中央加快中医药特色发展的决心，必将有力推动中医药的振兴发展。

《政策措施》提出了一系列遵循中医药发展规律，破解存在问题，更好发挥中医药特色优势，推动中西医结合、协调发展的新的制度安排，主要体现在：

在人才队伍建设方面，针对当前院校毕业生中医基础不扎实、特色不突出等问题，强调院校教育应把中医思维培养、中医临床技能培养作为学生学业评价的主要内容；积极发挥师承模式的优势，强调将师承教育贯穿临床实践教学全过程，绩效工资分配对承担带徒任务的中医医师适当倾斜，有利于调动老中医专家的积极性。同时，《政策措施》提出实施中医药特色人才培养工程，进一步加强高层次人才培养。

在中医医疗服务方面，针对中医医疗资源总量不足、区域不平衡等问题，明确了各级政府作为公立中医医院的办医主体，应加大投入力度；针对近几年中医诊所快速增长的势头，《政策措施》提出将符合条件的中医诊所纳入医联体建设，鼓励有条件的中医诊所组建团队开展家庭医生服务，按规定收取签约服务费，有利于发挥中医药在常见病、多发病防治以及健康促进中的独特优势。同时，《政策措施》提出加强中医医疗服务体系建设，在建高地、补短板、固根基等方面都作了具体的安排。

在科学研究方面，《政策措施》提出实施中医药产学研医政联合攻关工程，解决制约中医药发展的重大科技问题，制定一批中医药特色诊疗方案，转化形成一批中医药先进装备、中药新药。《政策措施》提出加强中医药科研平台建设，在生物安全三级实验室、国家重点实验室、国家科技基础设施、国家临床医学研究中心、应对突发公共卫生事件的中医药科技支撑平台等方面都作了具体的安排。《政策措施》提出尊重中医药发展规律，完善中药注册分类和申报要求，优化具有人用经验的中药新药审评审批，将在传承中医药的基础上极大地促进中药产业发展。

在政策保障方面，《政策措施》提出完善中医药服务价格政策，建立以临床价值和技术劳务价值为主要依据的中医医疗服务卫生技术评估体系，优化中医医疗服务价格政策，有利于调动中医药人员积极性。《政策措施》提出医疗机构使用的中药饮片、中药制剂实行自主定价，符合条件的按规定纳入医保支付范围以及大力支持将疗效和成本有优势的中医医疗服务项目纳入基本医疗保险支付范围等，有利于人民群众应用中医药防治疾病。

中国中医科学院作为中医药行业科研的“国家队”，必须在贯彻落实《政策措施》方面作表率，结合我院实际，组织对标对表，落实重点工作，将在以下几个方面推动落实：一是推进中国中医科学院科技创新工程，提高中医药的科技创新能力，推动中医药的传承创新；二是加强中医药科技活动规律研究，推进中医药科技评价体系建设；三是加快推进中国中医药循证医学中心建设，发布第一批优势病种、适宜技术、中药品种；四是加强中药监管科学研究中心建设，促进中药审评审批机制改革；五是加强国家区域医疗中心建设，全面提高中医医院的治疗水平和综合服务功能；六是推进中国中医科学院大学建设，积极培养高层次人才等，从而做大做强中国中医科学院。

(作者为中国工程院院士、中国中医科学院院长)

## 遵循发展规律，促进中医药特色发展

黄璐琦

### 点种豆角

清明前后，种瓜点豆。各地农民抓紧时间赶农时，播撒春天的希望，为增产增收打基础。

图为重庆万盛经开区石林镇石鼓村，从城里回到农村老家的小朋友冯亮，在田坎边跟着爷爷点种豆角。曹永龙摄(人民视觉)



## 黑龙江省佳木斯市北焦化社区群策群力为居民化解隐患——

### 电动车有了安全充电棚

本报记者 郝迎灿 本报通讯员 丁兆勇

应很强烈，劝阻效果不好，我们也很无奈。”于颖说，“电动车逐年增加，社区服务和管理的压力也在增加。”

去年开春，佳木斯市为治理城市环境开展“十乱整治”工作，于颖决定向上级求助，并组织社区15名网格员对小区进行了认真排查：全小区共有500多辆电动车，充电方式有三种，一是卸下电池拎回家充，二是放在楼道充，三是高空“飞线”充。

“其中‘飞线’充电占比最多也最危险，个别楼体垂下20多条电

线，大白天都在高空悬着，有的住户甚至在墙体外安了插座。”于颖把调查情况、安全隐患和群众诉求合盘上报给郊区红旗街道办事处。

“这事儿关系着民生和安全，必须解决，最好办法就是建设充电桩车棚。”红旗街道办事处尹峰接单后很有信心办成此事：“佳木斯网格化管理改革推行了‘1+6+N’网格员队伍组建模式，一个网格员单方解决不了问题，可以找社会治安、综合执法等6个专业网格员，还可以找

社区物业、公益岗位中选配的N个专职网格员，群策群力。”

尹峰与城管、公安、社区物业等部门进行了谋划，决定引入第三方公司建设车棚，“这样既不用政府增加投入，企业又能通过存车充电获取利润。”

第一步，把社区原有的11个老旧自行车棚进行改造，铺设地下电线，安装充电设施，每棚可存车20辆，能解决200多辆车的充电问题。

第二步，新建两个车棚，补充充

电装置不够用问题。“我们请市自然资源和规划局专职网格员帮忙选址规划，选址确定后又遇到了新问题，小区空地不够用，得占用相邻企业一小条地，各部门都束手无策。”尹峰只能向区里汇报。经过层层沟通，从社区网格到街道，再到区里及市里相关职能部门，各级体系发挥作用，一处能容纳200辆电瓶车的充电车棚建起来了。另一处能容纳50辆电动汽车的充电车棚也随后建成。

第三步，建立长效管理机制。“我们牵头组织派出所、物业、社区、消防、应急等部门对社区乱接电线等现象进行了4次联合检查。现在大多数车主都能主动把车送进棚，习惯正在逐渐养成。”尹峰说。

安全充电棚取代高空“飞线”，社区秩序更加井然。“街道、社区办了大好事，我们大力支持！”李建峰说。

## 广东探索职业技能等级和学历证书互通

本报广州4月5日电 (记者洪秋婷)近日，广东印发《关于促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革的实施意见》，明确强化就业优先政策创造流动机会、深化户籍制度改革畅通流动渠道、拓宽技术技能人才上升通道等多项措施。

《意见》指出，推动经济高质量发展，建立就业与产业、教育、医疗等政策协同机制，加大财政对稳就业的支持力度；加快建立具有国际竞争力的现代产业体系；推动城乡区域协调发展促进流动均衡；打造创新创业高地，增强流动动力。

通过完善评价激励机制，拓展社会性流动空间。具体包括，拓展基层人员发展空间，加大对基层一线人员奖励激励力度，拓宽技术技能人才上升通道，推行职业技能等级制度。其中，对长期在基层一线工作的人员和集体，在评比表彰、职称评定、人才项目评选等方面予以倾斜；探索实现职业技能等级证书和学历证书互通衔接，畅通新职业从业人员职业资格、职称、职业技能等级认定渠道，破除身份、学历、资历等障碍，突出品德、能力、业绩评价导向。

## 广西人社办事网点全纳入电子地图

本报南宁4月5日电 (记者庞革平)近日，广西壮族自治区人力资源和社会保障厅宣布，广西建成的自治区、市、县、乡、村五级共18099个人社办事网点已全部纳入“电子地图”。群众办理人社业务，可通过“高德地图”手机APP或网页版精准定位、一键导航至全区任意的人力资源和社会保障服务大厅、就业中心、人才市场、社保中心、人事考试、劳动保障监察、劳动能力鉴定等人社办事网点。

此外，广西人社部门加强对地图信息的审核管理，努力确保信息的准确性。审核人员通过电脑查看、手机预览等方式，对已发布的信息进行抽检核实，对存在疑问的信息及时通知采集员进行核实修正。目前，“电子地图”上全区所有的人社服务网点均实现“有名称、有图片、有地址、可定位”。