

民生视线

形成合力,完善学前教育保障机制

人生百年,立于幼学。学龄前时期是儿童身心发展的关键阶段。让孩子们都能走进幼儿园,接受知识启蒙,享受友情温暖,得到科学的饮食作息照料,是实现个人人生“起点公平”的重要方面,也是国家民族“百年树人”、涵养人力资源的第一步。

今年的《政府工作报告》明确,要进一步提高学前教育入园率,完善普惠性学前教育保障机制,支持社会力量办园。如何更好地落实这一要求?从乡村到城市,我们的记者进行了探访。

——编者



重庆市——

学费下降,质量提升

本报记者 常碧罗

“拉手,一起走。”4岁的琪琪伸出手,拉着一个新来的小朋友走到沙子堆前。拿起铲子,两个小家伙玩起了游戏。

很多小朋友刚来重庆涪陵娇子幼儿园时,都哭着吵着要回家,琪琪也不例外。现在,“园龄”半年的她成为“大姐姐”,关心起更小的弟弟妹妹。

“我们将爱心、信心、恒心贯穿在孩子的学前教育中。”看着这一幕,园长周俊秀眼里满是欣慰。娇子幼儿园是涪陵区一所民办普惠园,有着20年的办园史,附近居民大多把孩子送到这里。

最近,娇子幼儿园的不少小朋友迷上了国际象棋,“这是我们园的特色教育。”周俊秀告诉记者。特色理念、特色课程、特色活动……涪陵区各幼儿园深度挖掘历史渊源、文化底蕴,开展“一园一特”“一园一品”创建活动。

目前,涪陵区共有200多所幼儿园,其中民办园占到四成左右,“入园难”问题得到有效改善。民办园学费高吗?

女儿在涪陵巴乐幼儿园上了两年多,唐倩交的费用却越来越少。“比以前低了一半多。”唐倩告诉记者。原来,在区教委引导下,巴乐幼儿园转为普惠性民办园,价格更低,教学质量、设施环境却没变。2020年以来,涪陵区共有巴乐幼儿园等14所等级非普惠园转制为普惠园。

学费降了,保育教育质量如何保证?为促进学前教育优质普惠发展,涪陵区教委和区财政局联合颁布了《重庆市涪陵区普惠性民办幼儿园管理办法》,规范收费标准和办园质量,同时提供改善办园条件、稳定教师队伍、提高保教质量等方面的支持。

“小朋友们,今天老师来变个魔法,看看木块和铁球放到水盆里,会有什么变化。”小朋友

围在老师游屈身旁,沉浸在“沉与浮”的科学世界里。游屈当幼师5年了,每学期,她都要去涪陵区公办幼儿园跟岗学习。如何让孩子感知世界?怎样培育良好习惯?……每次学习回来,她都会有更多的教育灵感。

为保障孩子们“上好园”,涪陵区采取公办园带民办园、名园带新园、名园带弱园、中心园带分园教学点的方式。“我们建立民办园与公办优质园结对帮扶机制,提高日常保教工作质量,开展园本教研和课题研究,帮助民办园提高保教工作水平。”涪陵区教委相关负责人说,目前,全区12所公办园与24所民办园深入开展合作办学,全区幼儿教师区级年培训率达到100%,实现了全员免费培训。与此同时,涪陵区根据规划布局和城乡人口分布,对新申请的民办园严把“入口关”;制定涪陵区改善薄弱园办园条件16条要求,建立薄弱园整改台账,实行一园一策,层层督导,限期整改,集中验收。

民办幼儿园为学前教育注入了更多活力,园长们也有新期待。谈及未来期望时,巴乐幼儿园园长蒋安娜表示,民办幼儿园的投入和质量都在不断提高,让她对未来信心满满,每天干劲十足。“我们做学前教育的初衷,就是为了让更多孩子有美好的童年。”

山东省济南市——

扩大公办园“辐射力”

本报记者 肖家鑫

回想起“大娃”上幼儿园时的窘境,家住济南市历下区锦屏家园的杨丽直言“二娃”幸运。2004年,杨丽的第一个孩子到了该上幼儿园的年纪,可她家附近没有真正意义上的“幼儿园”,只有家庭式运作的“托儿所”。为了让孩子接受更正规的学前教育,杨丽只能咬咬牙,把孩子送到8公里外的一家幼儿园,每天接送的往返时间往往超过1小时,搞得家长孩子身心俱疲。

2014年,杨丽家“二娃”就赶上了国家的好政策。就在离家不到100米的地方,2012年建起了公办幼儿园锦屏幼儿园。“锦屏幼儿园的硬件条件当时在全市都属于一流水平,解决了周边居民迫切的入园需求。”杨丽说。

杨丽的经历折射出近年来济南市学前教育事业的发展,随着政府投入力度逐年加大,公办园覆盖率越来越高,办园质量不断提升。历下区紫苑幼教集团园长吕蕴数同样见证了近

年来学前教育事业的发展。“刚参加工作时,历下区只有一所公办园,而现在,仅仅是我们紫苑幼教集团,就有4个园区,各园区间车程不超过10分钟,彻底解决了周边居民的入园难问题。”

历下区教体局副局长丁宇介绍,2018年至2020年,历下区共完成新建幼儿园12所,增加学位4000余个。

规模扩充,硬件提升后,师资跟得上吗?历下区探索的集团化办园,有效解决了幼儿园迅速增多后的师资配置问题。

历下区锦屏幼教集团园长许文娜说,大力发展公办园初期,确实都普遍面临缺乏优秀师资的问题。许文娜原本是历下区名校甸柳一小副校长,因为有幼师教育背景,被委派来到锦屏幼教集团担任园长。2019年6月历下区教体局开始探索“集团化办园”,先后成立了历下区第一实验幼教集团、紫苑幼教集团、锦屏幼教集团等9个幼教

集团,以优质园为龙头,辐射地域分园。

历下区教体局局长孟薇告诉记者,在集团内部,无论是经费还是师资,都由总园统一调配,避免撒芝麻,实现资源高效利用。同时,教育集团实行“区管团聘园用”教师管理模式,组建集团专项教研团队,完善教研训一体化制度,实现管理、师资、设备等优质教育资源的共享,建成互助共赢的发展共同体。

紫苑幼教集团财富中心分园2020年9月开园,其中骨干教师正是来自集团内部各个园区。吕蕴数介绍:“对于新开园,我们都会根据幼儿园硬件情况、周边小区环境、生源情况等,安排师资配备和教学计划,逐步凸显各自的办园优势,形成一园一品的特色发展之路。”

据了解,济南市全面构建“广覆盖、保基本”的学前教育服务体系,不断扩大普惠性学前教育资源覆盖面,形成了“政府主导,社会参与、公办与民办协调发展”的格局。2016—2019年,全市财政性学前教育经费投入35.97亿元,年均增长率为27.84%。近3年来,全市新建、改扩建提升幼儿园280余处,增加学位约6.9万个,同时通过内部挖潜改造,持续增加公办幼儿园招生能力。目前,在公办园就读幼儿19.1万余人,占比超过53%。

“我老家就在谢寨村,我在这工作月收入1800元。”教师李晴晴说,她甘心留下来,是因为这份工作让自己奉献家乡的同时也得到锻炼提升。

在国研中心支持下,大名县开展了“乐高”“万能工匠”等形式多样的幼师培训活动,改进幼教志愿者的教育观和教学方法。

李晴晴展示手中《巨人的故事》绘本,“我以前以为绘本就是漫画故事,经过教学培训,发现里面的线索细节很丰富。”她翻开其中一页,“我告诉孩子们‘巨人张大嘴巴,把池塘里的水都快喝干了,旁边的小鸭子呱呱叫’,让他们观察并想象这个场景,学着用自己的话表达出来。”

“一村一园”项目大大缩小了城乡幼教差距。如今,大名县乡村幼儿园大专以上学历比例从30%提升到60%,幼儿入园率由2016年的90%提高到95%,两项数据均接近城区幼儿园水平。

最大的变化,在孩子身上。在铺上镇易地搬迁小区内,常元康居幼儿园,幼教志愿者徐盼盼介绍,班里的小朋友,很多父母长期在外打工,刚来的时候既不爱说话,也坐不住四处乱跑。半年下来,注意力集中了,认真看书、画画;见到大人,主动打招呼,变得开朗自信。

河北省大名县——

乡村幼儿园里欢笑多

本报记者 张腾扬

崭新的教学楼矗立在阳光下,宽阔的操场上,孩子们穿梭在色彩斑斓的滑梯、荡桥、秋千间。操场一角的生态园里,有一条长十几米、宽20厘米的黄河“几”字形小水渠,上面标注着流经的相关省份。“这是‘山西’!这是‘河南’!”两个小男孩边蹦边喊。

走进教学楼,一间间教室整洁明亮,不同房间里摆放各式手工、绘画、图书等教具,老师讲得眉飞色舞,孩子们听得神情专注。站在楼道里,唱歌声、击鼓声、欢笑声从四面八方传来。

3月下旬,记者走进河北大名县沙塔堡镇谢寨村幼儿园,发现这里和印象中设施简陋的乡村幼儿园大不一样。

“5年前,这里只有80多个孩子,5名老师。经过‘一村一园’项目改造扩建,如今有200多个孩子,15名老师。”幼儿园园长贾玉琴介绍。

大名县是国务院发展研究中心的定点扶贫县,2016年以来,大名县依托国研中心及所属中国发展研究基金会帮扶,开展了“一村一园”项目,通过改善园所环境、招募志愿者、加强师资培训、丰富课程活动等举措,全面提升农村幼儿园办园质量。

“项目为全县改造提升了60所农村幼儿园硬件条件,配备了保教设备、幼儿玩具、绘本图书……让原本陈旧落后的幼儿园焕然一新。”国研中心挂职大名县委常委、副县长吴平说。

为弥补农村专业幼师缺口,近年来,项目先后从专业院校和社会公开招聘大中专学历的青年幼教志愿者,保证每个乡村幼儿园至少一名。志愿者一年合同期满,经考核合格且自愿续聘的,继续签约留任。目前,全县的志愿者幼师稳定在300人规模。

北京师范大学教育学部教授刘焱——

增强普惠性学前教育可持续性

本报记者 张烁

“十三五”期间,我国学前教育取得跨越式发展。来自教育部的数据显示:2020年,全国学前三年毛入园率达到85.2%,普惠性幼儿园覆盖率达到84.74%,比2016年增加17.5个百分点。

“入园难”“入园贵”问题得到有效缓解,越来越多的家庭从中获益。下一步,学前教育怎样越办越好?日前,记者专访了北京师范大学教育学部教授刘焱。

记者:当前,普惠性学前教育发展面临着哪些挑战?

刘焱:在“入园难”“入园贵”问题得到有效缓解后,普惠性学前教育主要面临三方面挑战:一是普惠性幼儿园尤其是公办园数量快速增长,给一些地方财政带来压力,后续经费保障

难度加大。二是部分普惠性民办园基础差,“限价”政策使其经费来源受限后,有可能进一步降低教育质量。

三是大部分幼儿教师包括公办园非编教师、普惠性民办园教师等收入较低,影响师资队伍、专业素质和队伍稳定性。

记者:公办园和普惠性民办园各自面临的最大困难是什么?

刘焱:公办园面临的困难是,很多幼儿园在岗教师没有编制,在编教师和非在编教师“同工不同酬”,影响了幼儿教师队伍的稳定性和素质的提高。

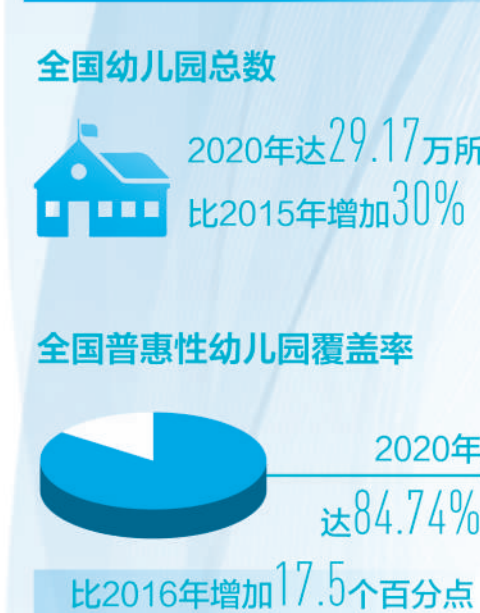
普惠性民办园的困难主要表现在原有基础

差,教育质量偏低。如果仅仅“限价”而不给予有效的扶持,这些幼儿园的教育质量会进一步降低。经过三期学前教育行动计划,“入园难”问题已经基本解决,现在的问题主要是“上好园难”。当前还不能完全靠扩大公办幼儿园数量和规模来解决,应当采取切实有效的措施,帮助普惠性民办园提高教育质量。

记者:对实现普惠性学前教育可持续性发展,您有什么建议?

刘焱:首先,要统筹协调公办园和普惠性民办园一体化发展。建立对公办园和普惠性民办园一视同仁的财政投入制度。建议以县为单位核算和确定普惠性幼儿园生均成本,制定统一标准的学前教育生均成本家庭和财政分担比

我国学前教育取得跨越式发展



多棱镜

应以分秒必争、“一个也不能少”的紧迫感,盯紧这最后15%的未入园儿童。既强化顶层设计、广泛动员各方力量,也要提高政策执行力,针对不同家庭面临的实际困难想办法、出实招

2015年至2020年,我国学前三年毛入园率提高10.2个百分点,达到85.2%,这个成就了不起!其背后,有财政逐年加大投入力度,千方百计增加学前教育资源供给;也有“民办园一律不准单独或作为一部分资产打包上市”等政策刚性落地,遏制部分民办园哄抬价格、过度逐利,让更多孩子都能“有园上、上好园”。

成绩得来不易,但距离实现“幼有所育”全覆盖,任务还很艰巨——2016—2018年,我国新出生人口5032万人,2020年已到期入园年龄,目前尚有15%、约750万孩子没能如期入园。而据相关机构调查,这些孩子大多来自偏远山村、困难家庭,其中不少是由祖辈照料的留守儿童。他们在获得科学抚养教育方面,与入园儿童相比有较大差距,加上普遍缺乏与同龄人之间的嬉戏交往,身体、智力情感发育等受到一定影响。

孩子是家庭的希望、祖国的未来。让这750万儿童顺利入园,事关这些家庭的幸福,也关系到社会和谐稳定发展。

国际经验证明,在儿童早期教育上投入1元钱,未来在阻断代际贫困、预防犯罪、创造税收等领域实现的社会回报会达到十几元。可以说,学前教育具有较强的社会公益事业属性。在实现“幼有所育”全覆盖的过程中,除了实行“普惠性”措施,对特别困难儿童,还应采取多种手段开展更有针对性的帮扶,兜牢“起点公平”这个底。

比如,近年来中国发展研究基金会在国内多个省份开展的“一村一园”项目,就是采取公益帮扶的方式,利用乡村原有的小学教室、村委会闲置房屋,就地开办幼儿园,招募并培训志愿者担任教师,让困难家庭孩子以较低学费就近入园。哪怕只有五六个孩子,也开展正规保育教育。实践证明,这些幼儿入园后的饮食锻炼、早教启蒙等都获得极大改善。相较财政拨款在县域集中办园或补贴民办园转制,“一村一园”以较少的公益资金投入和家庭投入,实现了“幼有所育”。这一学前教育“供给侧创新”符合乡村发展实际,务实而高效,值得快速推广。

再如,近年来不少地方出台了各类“困难家庭儿童减免保教费”政策,对建档立卡贫困家庭学生、最低生活保障家庭学生等减免学费。未来,应对困难群体实行财政“兜底保障”,提高财政资金支持力度和精准度,帮助困难家庭儿童顺利入园,并在衣、食、教、娱等方面获得和其他孩子一样的基本公共服务。

孩子的事等不得。应以分秒必争、“一个也不能少”的紧迫感,盯紧这最后15%的未入园儿童。既强化顶层设计、广泛动员各方力量,也要提高政策执行力,把任务细化到居委会和村委会,把责任落实到人,针对不同家庭面临的实际困难想办法、出实招,让所有孩子的人生都有一个阳光起点。

在全国教育中增长最快



“十四五”时期



图①:山东省济南市历下区紫苑幼教集团福地街分园第一届大班毕业幼儿。宁继霞摄

图②:河北省大名县黄金堤乡金乡水岸幼儿园老师给孩子讲解油菜花。本报记者 张腾扬摄

例,从而体现教育财政性经费投入的公平性。其次,政府资金投入应优先用于提高幼儿教师收入。建议建立统一标准的普惠性幼儿园教师工资保障制度。

第三,完善普惠性民办幼儿园的财政补助和资金使用监管制度。在对普惠性民办园实施“限价策略”的同时,政府补贴幼儿园收费不能低于幼儿园实际所需办园成本。

第四,为确保普惠性学前教育的可持续性发展,让更多的幼儿与家庭享受公平而有质量的学前教育,应把普惠性学前教育纳入基本公共服务范畴。

记者:对于提高幼儿园保育教育质量,您有什么建议?

刘焱:有高质量的教师,才会有高质量的教育。要提高幼儿教师的社会地位和待遇,让更多优秀生愿意报考学前教育专业、投身学前教育事业。同时,我们要提高幼儿教师职前和职后教育的质量,打造一支懂专业、爱学习、具有终身学习意识和能力的幼儿教师队伍。

新视点

努力实现『幼有所育』全覆盖

曲哲涵