

方便百姓出行 连接城市乡村 畅通人流物流

一元公交，开进太行深处

本报记者 付明丽

因决胜全面小康 一线故事

如何解决山区群众出行难、出行贵问题？如何打通农村物流配送“最后一公里”？如何激活偏远乡村的“美丽经济”、决胜全面小康、改善民生？

为了解决这些难题，山西晋城市泽州县从2016年开始推出“一元公交”惠民工程，将公交车通到600个行政村，县域内所有公交线路票价1元。同时，依托公交网络完善农村物流体系，发展乡村旅游。

从去年6月20日开始，晋城市域范围内“城际(县际)、城市、城乡、旅游、镇村”五级公交体系全部执行1元票价，率先成为实现“一元公交”市域全覆盖的城市。

“一元公交”畅通了人流和物流，连接起城市与乡村，改变当地群众出行方式的同时，也在改变着他们的生活方式。

一元公交全覆盖 百姓出行更方便

10公里山路要走多久？走了40多年的姚海庄很有发言权。

“早些年步行得两小时，后来修了路，蹬三轮车要1小时。现在家门口坐上公交车，不到半小时就能到了。”64岁的姚海庄是泽州县柳林口镇樊家村村医，经常要去乡镇医院拿药、开会，这条路不知走了多少遍。

这几年，泽州县“四好农村路”建设实现了“村村通”，但是路修到了车却开不到，私人承包的农村客运票价高、站点少，“一些老人这辈子也没走出过大山。”姚海庄说。

如何解决山区群众出行难、出行贵问题？

2016年，泽州县与山西汽运集团晋城汽车运输有限公司合作，组建了泽州县汇安公共交通有限

核心阅读

为解决山区群众出行难、出行贵等问题，山西晋城市推出“一元公交”惠民工程，“城际(县际)、城市、城乡、旅游、镇村”五级公交体系全部执行1元票价。“一元公交”畅通了人流和物流，连接起城市与乡村，改变当地群众出行方式的同时，也改变了他们的生活方式。

公司，建设镇村公交，在晋城市率先推进城乡公交一体化。

泽州县提出“一元公交”模式，即县域内所有城乡公交、镇村公交、旅游公交，不管线路长短，都只要1元钱；65岁以上老人和军人及1.2米以下儿童、残疾人等群体免费乘车。

“一元公交”惠民工程采取政企合作模式，每年县财政列支3000万元用于公交运营补贴。“全县53万人，相当于每年给每人发了一个57元的红包。”泽州县交通运输局“一元公交”负责人成卫东告诉记者算了这样一笔账，“但这比直接发红包带来的实惠大多了。”

为了满足偏远地区群众的生活需求，泽州县镇村公交提供“三代一送”便民服务，为群众代购食品、药品、生活用品，代办生活缴费，代取包裹，接送学生。

“司机常年跑一条线，和大家伙儿都很熟。到了秋收时节，家里种的杂粮可以托司机师傅捎给城里的孩子。”姚海庄说。

姚海庄所在的柳林口镇深居太行山，交通闭塞，分布着多个贫困

村，是首批试点之一。到2018年9月底，泽州县600个行政村全都开通了“一元公交”。

新做法也遇到一些新问题。“一元公交”取代了私人承包的农村客运，经营户面临失业，田晋花便是其中之一，“我跟丈夫经营了10年中巴车，以后全家靠啥吃饭？”

“一元公交”开通后，汇安公司聘用田晋花做专职驾驶员，并出资8万元收购了她经营的中巴车。“现在月工资4000多，收入稳定。加入了这样一个大集体，生活更有保障。”在泽州县城乡公交一体化过程中，汇安公司共吸纳42名像田晋花一样的经营户。

物流通到家门口 当天快递当天达

在晋城市客运东站物流仓配中心，工作人员正在将分拣完的快递交给对应的线路司机，之后由司机将快递送到乡镇网点和村民手中。晋城市客运东站每天发出700多个班次，串联起千家万户，也改变了不少人的生活方式。

公交车送快递，泽州县的这个设计解决了农村快递“上行最后一公里”和“下行最后一公里”难题。

“快递公司考虑到运营成本，偏远乡镇一般不设网点，大家寄取快递非常不便。”山西汽运晋城公司快递物流仓配中心经理姚浩告诉记者，“依托公交网络，乡镇公交每日发车捎货，可以直接把快递送到乡亲们手中。”

然而一开始，很多快递公司对于公交车送快递有些疑惑：司机送快递靠谱吗？丢件怎么理赔？配送时间和网点设备能保证吗？

姚浩和工作人员挨个乡镇实地调研，选择网点，并借着泽州县建设农村电商服务站的东风解决了设备问题，开始有快递公司愿意合作。2018年3月，泽州县第一批96个乡镇网点成立，山河镇物流配送点便

是其中之一。

山河镇距离市区20多公里，下辖47个行政村和135个自然村，人们对快递的需求较大。“以前取快递要去20公里外的收发点，开车来回一个小时，坐车得花10块钱。”山河镇马街村村民来志伟刚刚签收了一件快递，“现在快递点就在我家对面，方便多了。”

“远一点的村子，司机师傅沿途就送了，每天两趟，保证当天的快递当天送达。”山河镇物流配送点负责人王立相告诉记者，现在每月的快递量有2700多件，是刚成立时的5倍多。

自从做了配送点负责人，62岁的王立相也开始接触网购。五金零件、水果、衣服……王立相打开手机里的订单记录，向记者展示着他的网购生活，“现在快递这么方便，我也能体验一下年轻人的生活方式。”

目前，公交物流已经覆盖晋城市68个乡镇，建立了537个快递网点。“之后我们将探索更多服务模式，进一步打通消费品下行、农产品上行渠道。”姚浩充满信心。

旅游公交开进山 美丽乡村人气添

在晋城市，乘坐公交车到147公里外的历山风景区需要几块钱？两年时间里，票价从38元降到13元再降到1元。

2019年1月，晋城市旅游公交线路正式开通，现已覆盖晋城市110余处景点和特色乡村。

“家门口坐上哪里都能去，全市旅游景点我基本上都去过了。”说起“一元公交”，正在晋城市客运东站候车的王丑且来了兴致。

王丑且今年68岁，家住泽州县北寨村。“山里出行不便，别说旅游，周边的乡镇都没去过。”王丑且边说边感叹，“现在公交车免费坐、景点免门票，我可要好好看看自己的家乡。”王丑且要去的大阳古镇景区距

离城区27公里，旅游高峰期日接待量逾万人，前两年这条旅游线路由个人承包。“票价随意涨，发车时间不固定，服务意识较差，当地群众和游客对此都有意见。”大阳古镇景区办公室主任李鹏鹏说。

从2018年到现在，大阳古镇景区先后开通了三条公交专线，旅游高峰期也能满足需求。

“一元公交”给大阳古镇景区送来新气象，同样也把人气送到了深山的青龛村。

青龛村位于太行山最南端的晋豫交界处，群山环绕。但因为交通闭塞，旅游资源一直没有被开发。

去年以来，乡村游成为很多人的新选择。山西汽运晋城公司天泽国际旅行社作为青龛村的结对帮扶单位，抓住这一契机，帮助青龛村发展红色旅游。

“去青龛村路窄弯多，旅游大巴进不去，小型公交车很好地解决了这个问题。依托公交车，去年旅行社发团400多次。”天泽国际旅行社总经理李维浩告诉记者。

“看朋友圈有人分享青龛村的美景，一直想来，通了公交车真是太方便了。”一大早，旅行爱好者张小敏和两位朋友从晋城市搭乘公交车慕名来到青龛村，“在山里徒步了一个多小时，中午就在这里吃碗烩馍。”

正在做烩馍的是59岁的青龛村村民时粉荣，她从去年开始做农家菜，一年能增收5000元左右。现在，青龛村有6家农家乐，不少外出务工的村民也回来创业。去年，青龛村接待游客近万人。

“您不知道，热闹着呢！”时粉荣告诉记者，村里越来越有人气了，这是最让她高兴的地方。

“一元公交”给老百姓带来便利的同时，也进一步畅通了人流、物流、信息流，拉动市域内批发零售、物流运输、文化旅游、“三农”领域等行业快速发展。2019年，晋城市旅游收入和游客量分别增长了28%和10%，“一元公交”的效益正逐渐凸显，为当地百姓带来更多红利。

引领中医药事业高质量发展

张伯礼

近日国务院出台的《关于加快中医药特色发展的若干政策措施》(以下简称《政策措施》),遵循中医药发展规律,守正创新,紧扣中医药特色发展,从7个方面出台了28条具体政策措施,针对问题,举措有力,再次彰显了党中央、国务院发展中医药事业的决心和意志,通过学习倍受鼓舞,激发斗志,中医药发展迎来了春天。

《政策措施》的出台顺应时势,突出中医药特色和优势,将促进新时代中医药事业的振兴与发展。党的十八大以来,习近平总书记高度重视中医药事业的发展,作出了一系列重要指示批示,中医药事业发展迎来天时地利人和的大好局面,中医药在小康社会建设和满足人民群众健康需要中发挥着越来越显著的作用。特别是在新冠疫情防控中,中西医结合、中西药并用成为我国抗疫方案的亮点,为成功战胜疫情作出了重要贡献,中医药再次彰显了中华民族原创科学和传统文化的价值和优势。从2016年国务院印发《中医药发展战略规划纲要(2016—2030年)》到《中医药法》的颁布实施,到《中共中央国务院关于促进中医药传承创新发展的意见》的出台到《政策措施》的发布,党中央、国务院对中医药事业发展作出了全面的制度设计,再次彰显了大力发展中医药事业的决心。

《政策措施》针对中医药发展的瓶颈,进一步补齐了中医药发展的制度短板和弱项,完善了顶层设计。如“双一流”建设对中医药院校和学科的支持、师承教育的专业学位申请考试科目改革、人才评价和激励机制、院士评审的名单等,体现了中医药人才成长与学科特点,将有力促进中医药多层次人才培养和造就。我作为一名中医药教育工作者,深刻体会到高质量人才培养的重要性和迫切性,《政策措施》的制度要求将进一步促进中医药专业、课程设置、教学模式、临床实践及教师队伍建设,更加符合中医药人才成长特点、更加符合中医药教育特征。再如中药审评审批机制改革、分类注册管理等,在制度上充分体现了中药的特点。如落实中医药医疗服务价格的动态调整机制,及时开展中医药服务项目调价,重点将功能疗效明显、患者广泛接受、特色优势突出、体现劳务价值、应用历史悠久的中医医疗服务项目纳入调价范围,实行中药饮片自主定价机制等,充分体现了中医药的技术与产品特点。这些都很好地解决长期以来中医药发展过程中遇到的难点和痛点。

另一方面,当前中医药服务存在质量仍需提升、功能还需加强、范围仍需拓展等问题,在《政策措施》中得到了切实的政策回应,明确提出了建设一批中医(含中西医)方向的国家医学中心和区域医疗中心,加快打造一批符合中医药发展规律的传承创新中心,为建设一批高水平中医药服务高地提供了制度保障。特别是《政策措施》明确把建设国家中医疫病防治基地、紧急医学救援基地作了专项规定,明确了科技、预防、临床等方面的政策措施,这对我国应对突发传染病防控体系建设是非常及时和必要的。作为参与武汉战役一线的中医生,深感有必要而全面地发挥中医药在疫病防治中的作用,是我国医疗卫生事业的重要资源和优势,也是中华民族的健康福祉。

《政策措施》把“完善中西医结合制度”作为制度措施单列,是中医药制度建设的一大突破。《政策措施》中从创新中西医结合医疗模式、创新中西医协同疫病防治机制、完善西医学中医制度、提高中西医结合临床水平4个方面,对我国中西医结合工作作出了全面的制度安排,并提出了推广“有机制、有团队、有措施、有成效”的中西医结合医疗模式,实施西医学中医重大专项、打造中西医协同三类“旗舰”机构、遴选中西医结合优势病种目录等重大举措,这既体现了“中西医并重”的基本方针,也充分彰显了我国医疗卫生事业发展的特色,对我国医药学的创新发展具有重大意义。

发展中医药是事关人民福祉的大事,根据中西医并重的卫生健康工作方针,为解决世界性医改难题作出中国贡献,是具有世界意义的伟大实践。质量是服务的前提,政策是质量的保障,今年是“十四五”开局之年,恰逢《政策措施》出台,这将为中医药事业高质量发展开好局、起好步提供政策引领,明确发展方向。实践证明,政治优势、制度优势是我党的制胜法宝,也是中医药事业发展的根本保障。在党中央、国务院的正确领导下,在各级政府 and 部门大力支持下,切实落实以上政策,中医药将在构建医疗卫生服务体系、建设健康中国中发挥更大作用。

好风凭借力,扬帆正当时。全体中医药人应当将《政策措施》发布作为动力,以更饱满的激情承担起时代的责任,乘势而上,有所作为,促进中医药传承精华、守正创新,推动健康产业蓬勃发展,为健康中国建设贡献中医药力量。

(作者为中国工程院院士、天津中医药大学校长)

北京建设2000张养老家庭照护床位

本报北京4月1日电 (记者贺勇)“居家生活的失能、重残老年人,在自己家也能享受到专业的照护服务了。”记者从北京市民政局举行的发布会获悉:今年,北京市将在城六区建设2000张养老家庭照护床位,让老年人不离熟悉的生活、居住环境,又能获得养老服务机构的上门服务,满足老年人原居安养的愿望。

北京市民政局副局长、新闻发言人李红兵介绍,区别于普通在家养老,养老家庭照护床位依托就近的养老服务机构,通过家庭适老化改造、信息化管理、专业化服务等方式,将养老服务机构的养老服务搬到老年人家中,将专业的照护服务送到老年人的床边,提升居家生活的失能、重残老年人的专业照料服务水平和生活质量。

李红兵表示,根据协议确定的条款,相关养老服务机构可为服务对象提供生活照料、康复护理、健康管理、辅具支持、心理服务、居家安全协助等服务,并为家庭照护者提供护理技能提升培训。

福建全省组织开展“护薪”行动

本报福州4月1日电 (记者刘晓宇)近日,福建省根治拖欠农民工工资工作领导小组办公室下发开展“护薪”行动的通知,决定自3月22日起至6月30日,在全省范围内组织开展“护薪”行动。行动聚焦工程建设领域拖欠农民工工资问题,以政府投资项目、国企项目以及各类政府与社会资本合作项目为重点,集中排查治理欠薪法律法规政策落实情况。

通知要求,建立“党建+”机制,开展排查整治,坚持项目化清单化管理。行动期间,人社部门、行业主管部门及相关部门对工程建设项目落实工资支付保障制度、人工费拨付、工程项目各方主体市场行为、建设资金拨付等情况进行全面排查,排查情况实施项目化、清单化管理。

深化“无欠薪项目部”创建,认定一批无欠薪标杆项目,发挥典型引领作用。惩戒一批违法案件,坚持高压态势重拳出击。行动期间,依法重点打击一批拒不支付劳动报酬犯罪行为,形成有力震慑。

广州决定每年9月为“羊城慈善月”

本报广州4月1日电 (记者罗文梓)3月30日,广州市第十五届人大常委会第四十七次会议表决通过《广州市慈善促进条例》,决定每年9月为“羊城慈善月”,全力打造慈善之城。

《条例》明确规定,每年9月为“羊城慈善月”,民政部门应当组织开展慈善活动,推介慈善项目,宣传慈善文化,普及慈善知识,推广使用慈善标志、慈善吉祥物,以及开展慈善家庭、慈善榜样评选活动。

《条例》还规定,民政部门应当通过购买服务、孵化培育、项目指导、公益创投等方式,培育发展各类慈善组织,优先培育扶贫、济困、扶老、救残、助残等慈善组织,鼓励发展促进教育、科学、文化、卫生、体育等事业以及保护和改善生态环境的慈善组织。与此同时,民政部门依法对平台发布公开募捐信息、开展公开募捐等行为进行有效监管。



坐着火车去卖菜

春日的早晨,一趟绿皮列车行驶在川黔铁路上。刚刚从地里采摘的新鲜蔬菜,被沿途村民用背篓或竹筐带上火车,走出大山。这趟列车在穿越乌蒙山区的川黔铁路上运行了28年,从未停歇。这不仅是一趟“卖菜列车”,也是山里人的“赶集车”和“求医上学”的“公交车”。

1965年建成通车的川黔铁路,每天通过列车超过70列。自2018年渝贵铁路通车后,川黔铁路逐步转为纯货运线路,只保留了1993年开通的5630(5629)次一对绿皮火车开行。因逢站必停、价格便宜、携带方便,这趟列车逐渐成为沿线山区群众上学赶集、探亲访友、商贸往来的重要交通工具。

如今,5630(5629)次列车在遵义和重庆间往返,全程300多公里,沿途停靠20多个站,最低票价仅2元,相邻最近的车站之间只相距4公里。这趟承载着很多人记忆的“慢火车”,仍在为乌蒙山区群众出行提供便利。

上图:3月30日,在贵州省遵义市汇川区境内的娄山关站,村民背着自产的蔬菜登车,准备前往桐梓县城销售。

左图:3月30日,在贵州桐梓站,乘务员帮助乘坐5630次列车卖菜的村民下车。

新华社记者 郑明鸿摄

温暖相册